

Viranhaltijapäätös: Työllisyysjohtaja 12.10.2026 § 7/2026

Työllisyys- ja osallisuusavustuspäätös Vierellä Kollektiivi ry:n hakemukseen

1765/02.05.01.02/2026

Selostus ja perustelut

Vierellä Kollektiivi ry on toimittanut Kouvolan kaupungille työllisyys- ja osallisuusavustushakemuksen.

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa järjestöt voivat hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta sekä pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 14.4.2026 § 60 on päivittänyt Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Työllisyys- ja osallisuusavustusta ja avustusta pitkäaikaistyöttömän palkkaamiseen voivat hakea järjestöt, jotka edistävät toiminnassaan kuntalaisten työllisyyttä ja osallisuutta. Päätöksen hakemuksiin tekee hyvinvointipäällikkö tai työllisyysjohtaja. Haettava avustus riippuu käytettävissä olevasta määrärahasta, hakemusten määrästä ja harkinnasta. Työllisyys- ja osallisuusavustushaku ja pitkäaikaistyöttömien palkkausavustushaku on jatkuva.

Kouvolan avustustoiminnan tavoitteena on edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta. Avustustoiminnan keskeisiä tehtäviä ovat yhteisöllisyyden ja vapaaehtoistoiminnan vahvistaminen, aktiivisen harrastustoiminnan lisääminen sekä hyvinvoinnin, kumppanuuden ja työllisyyden vahvistaminen. Järjestön/yhdistyksen haettava avustustoiminta tulee olla kuntien hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen strategiaan periaatteisiin sopivaa. Työllisyys- ja osallisuusavustus on tarkoitettu uusien toimintamallien käynnistämiseen, jotka eivät kuulu kunnan tai hyvinvointialueen järjestämisvastuulle, mutta täydentävät kaupungin toimintaa ja edistävät kuntalaisten työllisyyttä ja osallisuutta. Avustusta voidaan myöntää myös hankkeiden omavastuuosuuksiin sekä jo hyviksi todettujen toimintamallien toteuttamiseen.

Hakemusta on arvioitu suhteessa kaupungin hyväksymiin avustuskriteereihin, joissa korostuvat muun muassa toiminnan asiakaslähtöisyys ja ketteryys, toiminnan täydentävyys suhteessa kaupungin palveluihin, vaikutus työllisyyteen ja osallisuuteen, toiminnan toteuttamiskelpoisuus ja talous. Lisäksi arvioinnissa on huomioitu

käytettävissä oleva määräraha sekä saapuneiden hakemusten kokonaisuus. Hakemukset käsitellään sitä mukaan, kun ne saapuvat.

Myönnettyjen avustusten käytöstä raportoidaan elinvoima- ja työllisyysjaostolle kahdesti vuodessa (helmikuussa ja elokuussa) talousraportoinnin ja loppuraporttien koosteiden muodossa.

Jaettava avustussumma vuodelle 2026 on 300 000 €, josta on jäljellä 87 353 €.

Perustelut

Vierellä Kollektiivi ry:n Kouvolan Kollektiivi -hankkeen kohderyhmänä ovat Kouvolassa asuvat pitkäaikaistyöttömät ja muut vaikeassa työmarkkina-asemassa olevat henkilöt, joiden tilanteeseen liittyy mielenterveyden haasteita, heikentynyttä osallisuutta tai vaikeuksia kiinnittyä olemassa oleviin palveluihin. Toiminta on osallistujille vapaaehtoista ja maksutonta. Tavoitteena on vahvistaa osallistujien toimijuutta, osallisuutta ja sosiaalista tukea sekä auttaa tunnistamaan konkreettisia seuraavia askelia kohti työtä, koulutusta, osaamisen kehittämistä tai tarkoituksenmukaisia palveluja.

Hanke muodostuu kolmesta toisiaan täydentävästä toimintamuodosta: Kollektiivi-ryhmistä, eläinavusteisesta pienryhmästä ja avoimesta vertaistoiminnasta. Toiminnassa yhdistyvät oman tilanteen ja osaamisen jäsentäminen, työnhaun valmiuksien vahvistaminen, vertaistuki, yhteisöllisyys ja käytännön tekeminen. Eläinavusteinen toiminta tuo kokonaisuuteen uuden kokeilevan elementin, ja avoin vertaistoiminta tarjoaa mahdollisuuden osallistua toimintaan myös ilman sitoutumista pidempään ryhmään.

Toiminnan tuloksia seurataan osallistuja- ja osallistumistietojen, alku- ja loppuarviointien, osallistujapalautteen sekä osallistujien konkreettisten etenemisaskelten avulla. Yhdistys on toteuttanut kesäkuussa 2026 pienimuotoisen pilotin, johon ilmoittautui kymmenen henkilöä ja osallistui vähintään kerran yhdeksän henkilöä. Pilotista saatiin myönteisiä kokemuksia erityisesti osallistujien oman suunnan ja seuraavien askelten selkiytymisestä. Arviointiaineisto on kuitenkin pieni, joten toiminnan laajemmasta vaikuttavuudesta ei vielä ole riittävää näyttöä.

Hankkeen kokonaisbudjetti on 17 000 euroa. Merkittävä osa kustannuksista muodostuu ammatillisen ohjauksen ostopalveluista sekä matkakuluista. Muut kustannukset liittyvät muun muassa asiantuntijapalkkioihin, materiaaleihin, tarjoiuihin, taloushallintoon ja viestintään. Toimintatilat on tarkoitus järjestää pääosin maksutta.

Hakemuksessa kuvattu toiminta täyttää kokonaisuutena arvioiden työllisyys- ja osallisuusavustuksen keskeiset myöntämiskriteerit.

Kyseessä on Kouvolassa käynnistettävä ja kehitettävä toimintamalli, joka kohdistuu avustuksen tavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaiseen kohderyhmään ja täydentää kaupungin työllisyyttä ja osallisuutta edistävää toimintaa. Toiminta on hakemuksessa rajattu kaupungin ja hyvinvointialueen palveluja täydentäväksi toiminnaksi, eikä siinä toteuteta viranomaisohjausta, palvelutarpeen arviointia tai lakisääteisiä sosiaali-, terveys- tai työllisyyspalveluja.

Toiminnan toteuttamiskelpoisuutta tukevat yhdistyksen toimijoiden sosiaali-, terveys- ja hyvinvointialan ammatillinen osaaminen, suunniteltu ammatillinen ohjaus sekä toiminnan seuranta. Yhdistyksen vahvuutena voidaan pitää ammatillisen osaamisen yhdistämistä vapaaehtoistoimintaan. Vierellä Kollektiivi ry on uusi kouvolaalainen toimija, ja avustuksella voidaan tukea uuden paikallisen toiminnan ja toimintamallin käynnistymistä.

Haettua 17 000 euron avustusta ei kuitenkaan pidetä toiminnan tässä vaiheessa kokonaisuudessaan perusteltuna. Yhdistys on uusi ja aikaisemmasta pilotista saatu näyttö perustuu pieneen osallistujamäärään. Toiminnan tavoittavuudesta, kustannustehokkuudesta ja pidemmän aikavälin vaikuttavuudesta on siten vielä rajallisesti näyttöä. Lisäksi haettu avustus on suhteessa suunniteltuun toiminnan määrään ja vielä epävarmaan osallistujamäärään korkea, ja merkittävä osa kustannuksista kohdistuu ostopalveluihin ja matkakuluihin.

Toimintakokonaisuutta pidetään kuitenkin rahoittamisen arvoisena. Avustusta on perusteltua myöntää 10 000 euroa, jolloin hakemuksessa kuvattu kokonaisuus, mukaan lukien eläinavusteisen toiminnan kokeilu, voidaan säilyttää, mutta toiminnan laajuus ja kustannukset tulee sopeuttaa myönnetyn avustuksen määrään.

Kaupunki pitää lisäksi tavoittelemisen arvoisena, että hankkeen aikana vahvistetaan Kouvolassa toimivaa paikallista vapaaehtoisten ja ammatillisten osaajien vapaaehtoistyön verkostoa sekä toiminnan paikallisen jatkuvuuden edellytyksiä. Tavoitteen toteutumista arvioidaan hankkeen loppuraportoinnin yhteydessä yhdessä osallistujamäärien, toiminnan tulosten ja avustuksen käytön kanssa.

Päätös

Työllisyysjohtaja päättää myöntää työllisyys- ja osallisuusavustusta Vierellä kollektiivi ry:lle.

- Myönnettävä avustus: 10 000 euroa
 - Käyttötarkoitus: Kouvolan Kollektiivi -toimintamallin käynnistäminen ja hakemuksessa kuvatun toimintakokonaisuuden toteuttaminen.
- Kokonaisuuteen sisältyvät Kollektiivi-ryhmätoiminta, avoin vertaistoiminta ja eläinavusteisen toiminnan kokeilu. Toiminnan laajuus

ja kustannukset sopeutetaan myönnetyn avustuksen määrään.
• Avustuskausi: 1.11.2026–31.5.2027.

Avustus maksetaan, kun päätös on saanut lainvoiman. Avustus tulee käyttää päätöksen mukaiseen tarkoitukseen, ja käyttämättä jäänyt osuus on palautettava kaupungille.

Päätösvallan peruste

Kouvolan kaupunginhallitus 27.04.2026 § 93

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 14.04.2026 § 60

Jari Lindström

Työllisyysjohtaja

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti ***

Lisätietoja:

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 044 748 5300, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja palvelupäällikkö Kaisa Spies, puh. 040 776 1670, kaisa.spies(at)kouvola.fi

Jakelu:

Hakija

Hyvinvointipäällikkö

Työllisyysjohtaja

Palvelupäällikkö, kansainväliset palvelut

Maksatusasiantuntija

Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kaupunginhallitus.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika:

ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöspöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Päätöksen nähtäville asettaminen

Päätös on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 12.10.2026.

Päätöksen toimittaminen asianosaiselle

Päätös on lähetetty sähköpostilla seuraavasti:

Päätöksen saaja: jakelussa mainitut

Päätöksen lähettämispäivä: 12.10.2026

Lähettäjä: Linda Miettinen, assistentti