

Viranhaltijapäätös: Kaupunginarkkitehti 28.10.2026 § 1/2026

Hankintapäätös, saavutettavuusanalyysin tilaus yleiskaavoitusta varten

1975/02.08.00/2026

Selostus ja perustelut

Kouvolan kaupunki on käynnistänyt Kouvolan keskeisten alueiden yleiskaavan 2050 laatimisen. Kaavoituksen tueksi ja taustaselvitykseksi tilataan saavutettavuusanalyysi, jolla on tarkoitus muodostaa kokonaiskuva kestävästä kaupunkirakenteesta, johon kuuluu liikkuminen asumisen, työpaikkojen ja palveluiden välillä.

Saavutettavuusanalyysin mukainen työtehtävä ei kuulu Kouvolan tekniikan ja ympäristön toimialan puitesopimukseen, joten selvityksen laatiminen kilpailutettiin. Ennen kilpailutusta järjestettiin markkinavuoropuhelu.

Hankintaan sovelletaan kaupungin hankintaohjetta. Hankinnan arvo alittaa hankintaohjeen mukaisen palveluiden ja tavaroiden kilpailuttamisrajan 30 000 euroa, mutta ylittää 9000 euroa. Hankintaohjeen mukaisesti asiassa on suoritettu hintavertailu, jossa on markkinavuoropuheluun on pyydetty osallistumaan seuraavia yrityksiä: FCG Rakennettu Ympäristö Oy, Alusta Consulting Oy, Ramboll Finland Oy ja Sweco Finland Oy. Markkinavuoropuhelun perusteella kiinnostuksensa työhön ilmaisivat FCG Rakennettu Ympäristö Oy, Alusta Consulting Oy ja Ramboll Finland Oy, joille toimitettiin tarjouspyyntö ja jotka toimittivat tarjouksen määräaikaan 30.9.2026 mennessä.

Kouvolan kaupunki hankkii saavutettavuusanalyysin Kouvolan keskeisten alueiden yleiskaavaan 2050 liittyen FCG Rakennettu Ympäristö Oy:ltä. Hankinnan ennakoitu arvo on 27 204 euroa.

Hankinta alittaa hankintalain mukaisen tavara- ja palveluhankintojen kansallisen kynnysarvon ja hankinnassa ei sovelleta hankintalakia.

Hankintapäätös tehdään tarjouksen kokonaistaloudellisuuden ja saavutettavuusanalyysin laatimisessa vaadittavan erityisosaamisen mukaan, huomioiden että tarjous täyttää tarjouspyynnössä asetetut vaatimukset. Valinta perustuu kokonaisarvioon, johon vaikuttivat työn hinta, työohjelman sisältö, työn toimintavarmuus sekä työryhmä referensseineen.

Valintapäätöksen perustelut:

- FCG:n työohjelma vastasi selvästi parhaiten tarjouspyynnön sisältöön saavutettavuusanalyysin suorittamisesta

- FCG:n työohjelma oli kattava, ja työohjelmassa oli selkeästi esitetty työn vaiheistus, näissä vaiheissa tehtävät toimenpiteet, vaiheiden tavoiteaikataulu ja -hinta sekä työssä käytettävä metodologia ja työn tavoitteiden mukaiset tulokset ja sisältö.
- FCG:n työryhmä oli osaamistaustaltaan monipuolisin kattaen työssä tarvittavan osaamisperustan. Lisäksi monipuolinen ja -jäseninen työryhmä arvioitiin toimintavarmuudeltaan parhaimmaksi.
- FCG oli osoittanut arvioimme mukaan realistisimman tuntityömäärän työlle ottaen huomioon työohjelmassa ja tarjouspyynnössä mainitut tavoitteet.
- Vaikka FCG:n tarjoushinta ei ollut halvin kolmesta tarjoajasta, ero tunti hinnassa halvempaan tarjoukseen verrattuna ei ollut erityisen suuri. Hintaero syntyi pääasiassa siitä, että FCG:n arvio työhön käytettävästä tuntimäärästä oli selkeästi suurempi kuin halvimman tarjouksen (Alusta Consulting). Täten arvioimme FCG:n toimintavarmuuden ja työhön vaadittavan ajan ja budjetin suhteen olevan selkeästi parempi halvempaan tarjoukseen verrattuna. Kokonaishintaeroa ei voitane pitää erityisen suurena ottaen huomioon tarjouksen sisällön.
- Halvimpaan tarjoukseen verrattuna FCG esitti sisällöltään selvästi paremman tarjouksen niin työryhmän, toimintavarmuuden, käytettävien metodien ja tavoitellun lopputuloksen suhteen.

Annetut tarjoushinnat ovat alv 0 % -hintoja.

Toimittajaksi valitaan FCG Rakennettu Ympäristö Oy ja sen tarjous hyväksytään.

Ennen tilauksen tekemistä toimittajan tilaajavastuulain mukaisten velvoitteiden täytyminen tarkastetaan.

Päätösvalta päättää hankinnasta on hallintosäännön 70 §:n mukaan toimialajohtajalla, eli teknisellä johtajalla tai hänen määräämällä johtavalla viranhaltijalla. Tekninen johtaja on hallintosäännön 29 §:n perusteella siirtänyt toimivallan palveluhankinnoista kaupunginarkkitehdille (teknisen johtajan viranhaltijapäätös 13.02.2026 § 3/2026). Päätösvalta palveluhankinnasta on siten kaupunginarkkitehdillä.

Päätös

Päätän, että Kouvolan kaupunki hankkii saavutettavuusanalyysin FCG Rakennettu Ympäristö Oy:ltä hintaan 27 204 euroa (alv. 0%). Hankinnasta laaditaan tilaus, joka dokumentoidaan.

Päätösvallan peruste

Kouvolan kaupungin hallintosääntö § 70

Kouvolan kaupunginhallitus 9.12.2024 § 269

Teknisen johtajan viranhaltijapäätös 13.2.2026 § 3

Anne Kangasniemi

Kaupunginarkkitehti

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti ***

Lisätietoja:

Johtava yleiskaavoittaja Jani Arponen, puh. 0407391298,
jani.arponen@kouvola.fi

Jakelu:

FCG Rakennettu Ympäristö Oy

Ramboll Finland Oy

Alusta Consulting Oy

Johtava yleiskaavoittaja

Kaupunginarkkitehti

Kaavoitusinsinööri

Tekninen johtaja

Tekninen lautakunta

Muutoksenhakuohje hankintaa koskevaan päätökseen

Kansalliset kynnysarvot alittavat hankinnat

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta tekemällä hankintoaikaisuvaatimuksen tai kuntalain mukaisen oikaisuvaatimuksen taikka molemmat.

1 ohjeet hankintoaikaisuvaatimuksen tekemiseksi

Hankintoaikaisuvaatimusoikeus

Hankintoaikaisua voi vaatia päätöksen tehneeltä viranomaiselta kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Hankintoaikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Hankintoaikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintoaikaisua vaaditaan, on päätöksen tehnyt viranhaltija.

Hankintoaikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.
- Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Päätöspöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

2 Ohjeet kuntalain mukaisen oikaisuvaatimuksen tekemiseksi

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on lähetetty asianosaiselle tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan tekninen lautakunta.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöspöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Päätöksen nähtäville asettaminen

Päätös on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 28.10.2026.

Päätöksen toimittaminen asianosaiselle

Päätös on lähetetty sähköpostilla seuraavasti:

Päätöksen saaja: Jakelun mukaisesti

Päätöksen lähettämispäivä: 28.10.2026

Lähettäjä: hallintosihteeri Minna Pesonen