

Omistajapolitiittiset linjaukset

940/00.00.02.02/2026

Kaupunginhallitus 7.9.2026 § 177

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Kouvolan kaupunkikonsernilla on merkittävä määrä omaisuutta, joka on yhteistä varallisuutta. Sitä on hoidettava huolellisesti tavalla, joka on myös läpinäkyvää. Kaupungin toimintaa voidaan toteuttaa myös yhtiöiden kautta ja toimintaan tulee voida luottaa riippumatta siitä, onko toiminta toteutettu peruskunnan kautta tai yhtiömuotoisena. Kouvolan kaupungilla on oman organisaationsa lisäksi mittava määrä tytäryhtiöitä ja osakkuusyhtiöitä, joiden toiminta liittyy olennaisesti kaupungin tehtäviin. Kaupunki ohjaa ja valvoo yhteisöjään omistajaohjauksen avulla.

Kuntalain mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon omistajapolitiikka. Lisäksi valtuuston tulee päättää omistajaohjauksen periaatteista. Kouvolan kaupungin omistajapolitiikka ja siihen liittyvä omistajaohjaus koskee kaupungin tytäryhtiöitä, mutta soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjä. Laajemmassa tarkastelussa omistajapolitiikkaan kuuluvat myös kaupungin muut omistuserät, maaomistukset ja sijoitusomaisuus.

Omistajapolitiikka on kaupungin johtamisen väline, joka luo puitteet menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiittisen ohjelman lähtökohtina ovat kaupunkistrategia ja kehittämistavoitteet sekä niiden vaatimat voimavarat, pitkän aikavälin tavoitteet sekä arviot toimintaympäristön muutoksista.

Kaupunginvaltuusto päättää kaupungin omistajapolitiittisesta ohjelmasta kerran valtuustokaudessa, joten linjaukset ovat suhteellisen pysyviä. Olosuhteiden muuttuessa myös omistajapolitiikkaa on muutettava. Hyväksytyn omistajapolitiikan on konkretisoiduttava päätöksenteossa kaikilla tasoilla.

Omistajapolitiittisessa ohjelmassa määritellään Kouvolan kaupungin periaatteet omistajana, mitä kaupunki omistaa, millaisia tavoitteita omistuksille asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty sekä omistamisen tarpeet.

Omistajapolitiittiset linjaukset on määritelty seuraaville kaupungin omistuksille: strategiset omaisuuserät (maaomaisuus,

rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä toimialasijoittaminen), tytäryhtiöt, osakkuusyhtiöt, kuntayhtymät ja säätiö.

Asian valmistelu ja päätösvallan perustelu

Kouvolan kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2024-2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 10.6.2024 § 37. Kaupunginvaltuusto päättää kaupungin omistajapoliittisesta ohjelmasta kerran valtuustokaudessa.

Omistajapoliittisen ohjelman päivittäminen vuosille 2026-2029 on valmisteltu aiemman ohjelman pohjalta huomioiden konsernirakenteessa, omistuksissa ja toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset sekä ohjelman toimeenpanosta saadut kokemukset. Päivittämisen yhteydessä on pyydetty asiantuntijakommentteja kaupungin toimialoilta (talous, juridiikka, hankinnat, maaomaisuus, rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet) sekä keskeisiltä tytäryhtiöltä. Tytäryhtiöiden ja keskeisimpien osakkuusyhtiöiden osalta on tarkasteltu omistamisen perustetta, näkemystä omistusosuudesta sekä pidemmän aikavälin taloudellisista tavoitteista. Muun muassa KSS Energian osalta päivitettyssä omistajapoliittisessa ohjelmassa on huomioitu entistä paremmin yhtiön strateginen tehtävä infrastruktuurin ylläpitäjänä ja sähkönjakelun turvaajana sekä investointien asettamat taloudelliset reunaehdot ja yhtiön tuloksentekokyky.

Asiaa on esitelty päättäjille kaupunginvaltuuston seminaarissa 20.5.2026. Seminaarissa käydyn keskustelun lisäksi valmistelussa on otettu huomioon valtuustoryhmiltä erikseen pyydetyt kommentit, joiden perusteella ohjelmaan on tehty täsmennyksiä lopullista päätöksentekoon tuotavaa versiota varten.

Omistajapolitiikka on kaupungin johtamisen väline, joka liittää konserniin kuuluvat yhteisöt osaksi kaupungin strategista johtamista. Ohjelmassa määritellään kaupungin omistamisen tarkoitus, omistajaohjauksen periaatteet sekä keskeiset tavoitteet tytär- ja osakkuusyhteisöille. Kuntalain 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta.

Kouvolan kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2026-2029 on **liitteenä**. **Oheismateriaalina** on Kouvola kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2026-2029, johon on merkitty punaisella ehdotetut muutokset omistajapoliittiseen ohjelmaan 2024-2025 nähden. Asia tuodaan tässä vaiheessa suoraan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ilman erillistä elinvoimajaoston käsittelyä. Hallintosäännön § 19: Kaupunginhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä antaa konserniohjeen mukaisesti omistajaohjausta.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. osaltaan hyväksyä Kouvolan omistajapoliittisen ohjelman ja
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Kouvolan omistajapoliittisen ohjelman vuosille 2026-2029 (liitteenä).
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.9.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 14.9.2026

Liitteenä Kouvolan kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2026-2029.

Oheismateriaalina Kouvola kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2026-2029, johon on merkitty punaisella ehdotetut muutokset omistajapoliittiseen ohjelmaan 2024-2025 nähden.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan omistajapoliittisen ohjelman vuosille 2026-2029 (liitteenä).

Kaupunginvaltuuston päätös: