23.10.2026

Kaupunginhallitus päätti 5.10.2026 § 199 Jokela-Niinistön toimipisteen osalta esittää kaupunginvaltuustolle, että Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030 ja kasvatus- ja opetuslautakunnan esityksen mukaisesti Niinistön toimipiste vuoteen 2035.

Päätöksenteon vaiheet ja materiaalit nähtävillä verkossa.

Aluekohtaiset lapsiluku- ja muuttoliike-ennusteet sekä alueen kehittyminen

Valkealan tilastoalueita ja 0–15-vuotiaiden määrää tarkasteltaessa eniten lapsia asuu Niinistön tilastoalueella (412), Valkealan kk (351) ja Jokela (293). Tarkasteltaessa näiden alueiden väestökehitystä vuosina 2025 ja 2026 asukasmäärä on kaikilla kolmella alueella lievästi laskeva, mutta muutokset kohdistuvat eri ikäryhmiin eri tavoin. **Niinistö** on alueista väkirikkain. Asukasmäärä on vähentynyt 19 henkilöllä. Erityisesti lasten määrä vähenee sekä 0–6-vuotiaiden (-7) että 7–14-vuotiaiden (-11) ikäryhmissä. Myös työikäisten 30–64-vuotiaiden määrä laskee (-28). Samaan aikaan yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa (+32). Kehitys viittaa väestön ikääntymiseen ja lapsiperheiden suhteellisen osuuden pienenemiseen.

Jokelassa kokonaisväestö säilyi käytännössä ennallaan (-1). Alle kouluikäisten määrä kasvaa hieman (+3) ja 15–29-vuotiaiden määrä lisääntyy (+10), mutta 7–14-vuotiaiden määrä vähenee (-11). Työikäisten määrä laskee lievästi (-7) ja yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa (+4). Jokelan väestörakenne on tarkastelluista alueista vakain, vaikka kouluikäisten lasten määrässä näkyy samansuuntainen lasku kuin muillakin alueilla.

Valkealan väestö pysyy lähes ennallaan, sillä asukasmäärä väheni vain kolmella henkilöllä. Alle kouluikäisten määrä kasvaa (+9), mutta perusopetusikäisten määrä vähenee hieman (-6). Työikäisten määrä pienenee (-11), kun taas yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa (+2). Alueen väestörakenne näyttäytyy vakaampana kuin Niinistössä, vaikka myös täällä ikääntymisen vaikutukset ovat nähtävissä. Kokonaisuutena tarkasteltuna kaikkia kolmea aluetta yhdistää 7–14-vuotiaiden ikäryhmän väheneminen sekä ikääntyneiden määrän kasvu.

Vuoden 2022 hallinnollinen yhdistäminen ei ole korvannut alueellista tarkastelua, vaan Jokelan ja Niinistön toimipisteiden vaikutuksia on arvioitu erikseen osana palveluverkkotyötä. Arvioinnissa on huomioitu myös kuntalaisten esille tuomat näkemykset alueiden vetovoimasta, lähikoulun merkityksestä sekä koulupalveluiden saavutettavuudesta. Väestö- ja oppilasennusteiden perusteella sekä Jokelan että Niinistön toimipisteiden oppilasmäärät vähenevät tulevina vuosina, mutta kehitys on eritahtista. Ennusteen mukaan Niinistön toimipisteessä opiskelee vuonna 2028 noin 112 oppilasta ja vuonna 2032 noin 101 oppilasta, kun vastaavat oppilasmäärät Jokelan toimipisteessä ovat noin 92 ja 72 oppilasta. Oppilasmääriä on siis tarkasteltu kouluittain. Olennaista palveluverkkoratkaisussa on kokonaisuuden tarkastelu. Alueella on

tulevaisuudessa liian monta koulua suhteessa koko alueen oppilasmäärään.

Yllä olevat luvut perustuvat oppilaaksiottorajoihin, jotka Kouvolassa vaihtelevat vuosittain. Kouvolan kaupunki muodostaa yhden maantieteellisen koko kaupungin käsittävän lähikoulualueen. Lähikoulualueen sisällä kullakin koululla on oma oppilasalueensa. Koulujen oppilasalueita ei ole tarkoituksenmukaista määritellä pysyvästi, koska erityisesti taajamissa vuosittaiset koulutulokkaiden määrät vaihtelevat asuinalueittain. Asiakasvastaava määrittelee vuosittain kunkin koulun oppilasalueen koulutulokkaiden määrän mukaisesti. Määrittely tehdään yhteistyössä varhaiskasvatuksen johtavan asiantuntijan ja rehtoreiden kanssa. Pysyvät oppilasalueet saattaisivat johtaa sopimattomiin ryhmäkokoihin kouluissa. Näin ollen koulujen nykyiset tai ennustetut oppilasmäärät eivät siten määräydy yksinomaan asuinalueen lapsimäärän perusteella, vaan niihin vaikuttavat vuosittain tarkistettavat oppilasohjaukseen liittyvät ratkaisut. Esimerkiksi koulupolkunsa aloittavien kohdalla oppilaat ohjataan kouluihin niin, että aloittavien luokkien oppilasmäärä on lähellä toisiaan.

Utin koulun tilanne poikkeaa Jokelan ja Niinistön toimipisteistä siinä, että se sijaitsee selvästi erillään Valkealan taajamasta ja palvelee alakouluopetuksen osalta laajaa maantieteellistä aluetta. Tämän vuoksi Utin koulun merkitys on olennainen alueellisen saavutettavuuden näkökulmasta.

Alueen koulurakennukset

Rakennusten kunto ja investointitarpeet ovat yksi palveluverkkotarkastelussa huomioitava tekijä, mutta päätös ei perustu yksinomaan rakennuksen ikään tai kuntoon. Arvioinnissa tarkastellaan samanaikaisesti myös oppilasmääriä, palveluverkon kokonaisuutta, koulumatkoja, kuljetuksia, saavutettavuutta, pedagogisia vaikutuksia sekä taloudellisia vaikutuksia. Tämän vuoksi rakennuksen uudempi ikä ei yksin ratkaise sitä, mikä toimipiste säilyy palveluverkossa pidempään. Rakennusten kunto ja tulevat investointitarpeet ovat yksi päätöksenteon perusteista.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman tavoitteena on sopeuttaa kouluverkkoa vähenevään oppilasmäärään sekä turvata opetuksen järjestäminen taloudellisesti kestävällä tavalla. Vuodesta 2028 alkaen alueen oppilasmäärä mahdollistaa opetuksen järjestämisen kahdessa alakoulussa nykyisen kolmen toimipisteen sijaan. Tämä ei aiheuta lisäinvestointien tarvetta.

Lakkautettavan toimipisteen oppilaita ei ole tarkoitus sijoittaa kokonaisuudessaan jäljelle jäävään toimipisteeseen. Oppilaiden sijoittuminen määräytyy oppilaaksiottoalueiden, koulumatkojen, kuljetusoikeuksien, koulukohtaisen kapasiteetin ja muodostuvien opetusryhmien perusteella. Opetusryhmien määrä tarkentuu aina sen hetkisen oppilasmäärän ja oppilaiden asuinpaikkojen mukaan. Mikäli päätöksenteko olisi edennyt sivistysjohtajan esittämän palveluverkkoesityksen mukaisesti, olisi Niinistön toimipisteeseen sijoittunut vuonna 2028 kahdeksan opetusryhmää ja esiopetus. Valkealan yhtenäiskouluun olisi muodostunut 14 alakoulun opetusryhmää.

Arvioinnin mukaan Niinistön toimipisteeseen kohdistuisi tarkastelujaksolla noin 563 000 euron investointitarve, kun vastaava arvio Jokelan toimipisteelle on noin 2,2 miljoonaa euroa, mikäli rakennukset säilyisivät pysyvästi palveluverkossa. Asukasillassa esitettiin arvio Niinistön toimipisteen peruskorjauskustannuksista, 2,1 miljoonaa euroa. Tämä korjattiin aineistoon, koska Niinistön toimipisteen koulua oli laajennettu, ei peruskorjattu, vuonna 2004. Tämän vuoksi peruskorjaustarve sijoittuisi vuosille 2040–2044, ei tarkastelujaksolle 2027–2025. Samalla arvioinnissa siis todetaan, että investointeja ei toteuteta, mikäli toimipiste lakkautetaan tarkastelujakson 2027–2035 aikana. Kumpikaan toimipiste ei tässä palveluverkkoesityksessä ole jäämässä palveluverkkoon.

Jokelan toimipisteessä oli yhdessä luokkahuoneessa lähinnä rakenteiden tiiviydestä johtuneita sisäilmaongelmia. Nyt tilat on korjattu. Osa sisäilmaongelmista johtui toimimattomista ilmanvaihdoista. Myös nämä ongelmat on saatu korjattua. Eli tällä hetkellä ei ole tiedossa sisäilmaa heikentäviä tekijöitä. Molemmat koulurakennukset ovat ylläpidettävissä tarkastelujakson ajan.

Tyhjilleen jäävä koulurakennus puretaan, mikäli sille ei löydy jatkokäyttöä omassa palvelutuotannossa tai sitä ei saada myytyä. Useiden kiinteistöjen ylläpito lisää ympäristökuormitusta. Tilatehokkuus heikkenee, kun rakennusten käyttöaste laskee oppilasmäärien vähentyessä. Alueen alakouluopetuksen keskittäminen kahteen rakennukseen parantaa tilojen silloista käyttöastetta ja vähentää kiinteistöjen ylläpidosta aiheutuvaa energiankulutusta sekä ympäristökuormitusta, rakennuskannan vähentyessä.

Esi- ja perusopetuksen välinen yhteistyö

Niinistön toimipisteen läheinen sijainti tukee lasten siirtymistä esiopetuksesta kouluun sekä joustavaa esi- ja alkuopetuksen yhteistyötä. Tämä on yksi päätöksenteossa huomioiduista vaikutuksista. Esiopetus yhteistyö olisi ollut mahdollista järjestää myös Jokelan toimipisteeseen. Sivistysjohtajan pohjaesitystä ohjaavana tekijänä oli se, että jäävään toimipisteeseen ohjattaisiin noin 8 opetusryhmää, jolloin esiopetukselle jää toimipisteestä huolimatta tarvittavat tilat.

Toteuttamisaikataulu

Palveluverkon tiivistäminen olisi ollut mahdollista sivistysjohtajan esityksen mukaisessa aikataulussa. Kaupunginhallitus päätti 5.10.2026 § 199 Jokela-Niinistön toimipisteen osalta esittää kaupunginvaltuustolle, että Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030 ja kasvatus- ja opetuslautakunnan esityksen mukaisesti Niinistön toimipiste vuoteen 2035.

Kouvolan kaupunkistrategia sekä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämisen periaatteet

Kouvolan kaupunkistrategiassa korostuvat lasten ja nuorten hyvinvointi, laadukas koulutus, saavutettavat palvelut, sujuva arki sekä turvallinen ja elinvoimainen kaupunki. Samalla strategian kestävyyttä koskevissa tavoitteissa todetaan, että kaupunki rakentaa tasapainoista taloutta, elinvoimaista yhteisöä ja kestävää ympäristöä. Palveluverkon tiivistämisen tavoitteena on varmistaa, että käytettävissä olevat resurssit kohdentuvat tarkoituksenmukaisesti. Kaupungin tulee kyetä ylläpitämään palveluitaan muuttuvissa olosuhteissa.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämisen periaatteissa todetaan, että palvelut toteutetaan asiakaslähtöisesti ja kohderyhmiä osallistaen. Lisäksi palveluverkkojen arvioinnissa tulee huomioida alueelliset tarpeet, lapsimäärät, toimipaikkojen etäisyydet, palveluiden saavutettavuus, turvalliset matkat sekä taloudellinen kestävyys. Palveluverkkovalmistelun yhteydessä on järjestetty kuntalaiskyselyitä, asukastilaisuuksia sekä lasten kuulemisia. Ennakkovaikutusten arvioinnissa on tunnistettu kuntalaisten esiin nostamat näkökulmat koulupalveluiden saavutettavuudesta, lähikoulun merkityksestä, alueiden vetovoimasta sekä turvallisista koulumatkoista.

Lasten ja nuorten liikunnallisen elämäntavan edistäminen on yhteinen tavoite, jota tuetaan niin kodeissa, varhaiskasvatuksessa, kouluissa kuin harrastustoiminnassa. Koulumatkaliikunta on yksi osa lasten päivittäistä fyysistä aktiivisuutta, mutta aktiivinen arki muodostuu monista eri tekijöistä, kuten vapaa-ajan liikkumisesta, harrastuksista, koulupäivän aikaisesta aktiivisuudesta sekä perheiden arjen valinnoista.

Niinistön ja Jokelan toimipisteen välinen etäisyys on noin 2,6 kilometriä. Niinistössä asuville, vuosiluokkien 3.–6. oppilaille ei pääsääntöisesti synny kuljetusoikeutta Valkealan yhtenäiskouluun. Vastaavasti Jokelan toimipisteen lakkautuessa kuljetusoikeuksia syntyy erityisesti alkuopetuksen oppilaille. Koulukuljetuksia voidaan vähentää oppilasohjauksella, mutta missään arvioiduissa vaihtoehdossa kaikkia kuljetuksia ei voida välttää.