

Asfalttiurakka 2026 (2027) (2028) – urakan hankinta

561/02.08.00/2026

Tekninen lautakunta 28.05.2026 § 119

Valmistelija: vs. rakennuttajapäällikkö Harri Silvonen, puh. 020 615 1281, harri.silvonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Tekniselle lautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi Asfalttiurakka 2026 (2027) (2028) - urakan hankintapäätös.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin asfalttiurakat ovat olleet suuruusluokkaa 1,2 milj.euroa/vuosi. Pinta-aloittain uudelleen päällystetään noin 100.000 m²/ vuosi, mikä tarkoittaa tonneina n. 10.000 t. Vuotuinen pääväylien alustava uudelleenpäällystämishjelma on esitetty ja hyväksytty tekniselle lautakunnalle 16.4.2026 § 82. Ennen hankintaa kaupunki on käynyt markkinakartoitusta tarjoavien yritysten kanssa kehittääkseen hankintaa. Hankinnassa on tavoiteltu myös päästöjen pienentymistä ja kestävää kehitystä siten, että hankinta-asiakirjoissa on otettu huomioon kalustoon liittyvät päästörajoitukset ja nyt ajoneuvoilla on EURO 6-luokitus ja työkoneilla STAGE 5-luokitus.

Hankinta sisältää mm. katujen, pysäköintialueiden ja pihojen asfaltointitöitä, ml. uudelleenpäällystystyöt ja kunnallistekniikkaan liittyvät paikkaustyöt.

Kunnossapitolain 3 § 1 momentin mukaan kadun kunnossapito käsittää ne toimenpiteet, joiden tarkoituksena on pitää katu liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa. Kunnossapitolain 3 § 2 momentin mukaan kadun kunnossapito käsittää mm. kadun rikkoutuneen päällysteen korjaamisen tai uudelleen päällystämisen. Hallintosäännön 26 §:n mukaan tekninen lautakunta järjestää tekniset palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä.

Asfalttiurakka 2026 (2027) (2028) – urakan kilpailutuskriteerit on hyväksytty teknisessä lautakunnassa 2.4.2026 § 2.

Hallintosäännön 70.1 §:n ja kaupunginhallituksen 9.12.2024 § 269 mukaan lautakunta päättää toimialallaan rakennusurakoista, joiden hankinnan arvo on 500 000–5 000 000 euroa.

Päätettävän asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Kouvolan kaupunki on käynnistänyt Asfalttiurakka 2026 (2027) (2028) urakan kilpailutuksen julkaisemalla hankintailmoituksen sähköisesti internet-osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi 7.4.2026. (TED-ilmoituksen numero: 238655-2026).

Hankinta on optioineen kolmen vuoden mittainen.

Hankinnassa on käytetty avointa menettelyä ja se on kilpailutettu EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana. Tarjouspyyntöasiakirjat olivat saatavissa kaikille sähköisessä muodossa ilmaiseksi, rajoituksetta, suoraan ja kokonaan kaikkien saataville tarjouspalvelu.fi -sivustolla. Tarjoukset tuli toimittaa Kouvolan kaupungille sähköisesti Tarjouspalvelu.fi -portaalin kautta 13.5.2026 klo 09.00 mennessä.

Hankinnassa käytettiin yhteistä eurooppalaista hankinta-asiakirjaa (ESPD) alustavana näyttönä/vakuutuksena siitä, että ehdokas tai tarjoaja täyttää seuraavat vaatimukset:

- 1) mikään hankintalain 80 ja 81 §:ssä tarkoitetuista poissulkemisperusteista ei koske ehdokasta tai tarjoajaa;
- 2) ehdokas tai tarjoaja täyttää hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitettut soveltuvuusvaatimukset.

Hankintalain 83 § mukaisia valintaperusteita (= vähimmäisvaatimuksia) olivat tässä hankinnassa mm. seuraavat:

- yrityksellä tuli olla keskimääräinen vuotuinen liikevaihto 2 milj. euroa kolmelta tilikaudelta.
- Vuotuinen työmäärä aiemmissa vastaavissa päällysteurakoissa on oltava yli 10 000 t / vuosi.
- koulutus tai ammatillinen pätevyys: Vastaavalla työnjohtajalla on oltava vähintään 3 vuoden työkokemus asfalttialan työnjohtotehtävistä viimeisen 5 vuoden ajalta.

Valintaperusteena oli kokonaistaloudellisesti edullisin vertailuhinta. Kokonaistaloudellisesti edullisin oli tarjous, joka on hankintayksikön kannalta vertailuhinnaltaan halvin. Hinnan tuli olla arvonlisäveroton (alv 0 %).

Tarjousten avaus tapahtui suljetussa tilaisuudessa 13.5.2026 alkaen klo 09.12. Määräaikaan mennessä saatiin kaksi (2) tarjousta. Avaustilaisuudessa tarkastettiin tarjoajien kelpoisuus ESPD-lomakkeelle annettujen tietojen pohjalta ja tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus muutoin.

Molemmat tarjoajat täyttivät kelpoisuusvaatimukset ja molemmat tarjoukset hyväksyttiin.

Tarjoajat (+ Y-tunnus) ja heidän vertailuhintansa olivat:

Peab Industri Oy (2977551-2) 1 371 515,00 euroa

Asfalttikallio Oy (2501081-1) 1 577 000,00 euroa

Hankintaa ei ole jaettu osiin eikä toimittajilta ole vaadittu yli kaksinkertaista liikevaihtoa suhteessa hankinnan arvioituun arvoon.

Hankinta-asiakirjojen mukaan urakka-aika alkaa ja urakkasopimus tulee voimaan, kun sopimus on allekirjoitettu.

Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen yrityksen Peab Industri Oy:n kanssa on pidetty urakkaneuvottelu 18.5.2026 klo 12.00 alkaen. Urakkaneuvottelun tavoitteena oli varmistaa, että osapuolet ovat ymmärtäneet tarjouspyyntöasiakirjat samalla tavalla.

Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antaneen yrityksen rikosrekisteriotteet on tarkastettu ennen urakkaneuvottelua eikä niissä ollut mitään esteitä sopimuksen teolle. Samaten yrityksen ESPD-lomakkeella annetut vakuutukset on tarkastettu ennen urakkaneuvottelua.

Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen yrityksen Peab Industri Oy:n kanssa on pidetty urakkaneuvottelu 18.5.2026 klo 12.00 alkaen. Urakkaneuvottelun tavoitteena oli varmistaa, että osapuolet ovat ymmärtäneet tarjouspyyntöasiakirjat samalla tavalla.

Urakkaneuvottelun perusteena katsottiin, että osapuolet ovat ymmärtäneet tarjouspyyntöasiakirjat samalla tavalla.

Lisätietoja: vs. rakennuttajapäällikkö Harri Silvonen, puh. 020 615 1281, harri.silvonen(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää, että:

1. Kouvolan kaupunki hankkii Asfalttiurakka 2026 (2027) (2028) urakan Peab Industri Oy:ltä.
Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen urakkasopimuksen allekirjoittamisella. Urakkasopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen.
2. Kaupungininsinööri oikeutetaan allekirjoittamaan urakkasopimus.
3. Kaupungininsinööri oikeutetaan päättämään kaupungin puolelta optioiden käyttämisestä vuosina 2027 ja 2028.
4. Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.05.2026 lukien.
Hankintapäätös lähetetään tarjoajille 29.05.2026.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden vs. rakennuttajapäällikkö Harri Silvoselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Nuorisovaltuuston edustaja Aada Vainonen palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn jälkeen.
