

Hallintopakkomenettely GlobalConnect Oy; Velvoitteiden asettaminen, kaduilla ja yleisillä alueilla tehtävien töiden loppuunsaattaminen

11020/10.03.02.02/2025

Tekninen lautakunta 28.05.2026 § 117

Valmistelija: alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelä, puh. 020 615 7259, krista.makela(at)kouvola.fi

Yhteenveto

GlobalConnect Oy:lle ("luvansaaja") on vuonna 2024 myönnetty Sarkola-Vahteronmäki-Kankaronmäki-Ojaniitty alueelle neljä sijoittamissopimusta ja 19 kaivu- ja katulupaa. Sijoittamissopimuspäätökset sekä kaivu- ja katulupien päätökset on **oheismateriaalina**. Tehtyjen katselmusten ja suoritettujen laadunvarmistustoimenpiteiden perusteella kaikkien lupien osalta ovat viimeistelyt olleet puutteelliset ja kaapeleiden asennuksessa on havaittu laajalti alisyvyyksiä. Tämän johdosta tekniselle lautakunnalle esitetään hallintopakkomenettelyn aloittamista.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Lain kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta 14a §:n mukaan työstä vastaavan on tehtävä työstä kadulla ja yleisellä alueella ilmoitus kunnalle. Kunta voi antaa ilmoituksen johdosta työn suorittamisesta määräyksiä, jotka ovat tarpeen työstä mahdollisesti liikenteen sujuvuudelle, turvallisuudelle ja esteettömyydelle, kadulla ja yleisellä alueella sijaitseville johdoille ja laitteille sekä kadun ja yleisen alueen rakenteille aiheutuvan haitan ja vahingon vähentämiseksi.

Lain kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta 16 §:n mukaan, jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tässä laissa säädetyn tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan velvollisuuden, kunnan valvontaviranomainen voi velvoittaa hänet täyttämään velvollisuutensa sakon uhalla tai uhalla, että kunta tekee tekemättä jätetyn työn hänen kustannuksellaan.

Asian tausta

Kouvolan kaupunki on myöntänyt vuonna 2024 luvansaajalle yhteensä 4 sijoittamissopimusta ja 19 kaivu- ja katulupaa Sarkola-Vahteronmäki-Kankaronmäki-Ojaniitty -alueelle.

Alueilla on syyskuussa 2025 tehty koekuoppia alisyvyyksien selvittämiseksi, koska kesällä 2025 alueella kaivutyöt aloittaneelta toiselta ura-koitsijalta oli saatu lukuisia ilmoituksia luvansaajan kuitujen alisyvyyksistä. Kaupunki on käynyt useamman kerran itse toteamassa

paikan päällä ilmoituksen paikkansa pitävyyden, ja alueelle tehdyt koekuopat on dokumentoitu ja raportoitu myös luvansaajalle.

Luvansaajan kanssa pidettiin palaveri 16.9.2025, jossa käytiin luvittain läpi vaaditut korjaustoimenpiteet havaittujen alisyvyyksien takia. Alueista kolmen osalta asennussyvyudet hyväksyttiin kokonaisuudessaan, neljän alueen osalla oli vähäisiä korjaustöitä ja 12 alueen osalta löytyi laajasti korjattavaa. Samassa yhteydessä saatettiin yhtiön tietoon, että alueilla ei ole suoritettu viimeistelyjä viheralueilla ja asfaltoinnit ovat suurelta osin paikkaamatta.

Luvansaaja haki sovitusti hakenut kaikille alueille uudet kaivuluvat viimeistely ja korjaustöitä varten. Lupien voimassaolo on kirjattu 30.6.2026 asti, paitsi lupien 286-2025-347 Ojaniitty 1, 286-2025-348 Ojaniitty 2, 286-2025-349 Ojaniitty 3 ja 286-2025-350 Ojaniitty 4 voimassaolo on päättynyt 31.10.2025. Alueilta Sarkola 2 ja Ojaniitty 3 luvansaaja on jättänyt kaivu- ja katulupahakemukset, mutta niitä ei ole vielä käsitelty.

Luvansaaja on toimenpiteinään projektien loppuun saattamiseksi nimennyt uuden yhteyshenkilön [REDACTED], joka on 6.10.2025 lähettämässään sähköpostissa ilmoittanut projektien olevan valmiit 31.10.2025 mennessä. Luvansaajan pyynnöstä kolmelle lupa-alueelle pidettiin loppukatselmukset 21.10.2025, mutta ne jouduttiin hylkäämään puutteiden vuoksi; muille alueille ei ole tilattu eikä pidetty katselmuksia, joten kaikki alueet olivat kesken 31.10.2025, ja tilanne on pysynyt samana tähän hetkeen asti. Kaivu- ja katuluvan töitä ei ole saatettu loppuun ilmoitettuun määräaikaan mennessä. Alisyvyyksien korjaustyöt ja viheralueiden ennallistamiset on kaikilta osin tekemättä. Asfaltoinnit on pääosin paikattu ilmoitettuun päivämäärään mennessä.

Kouvolan kaupunki on kuullut luvansaajaa hallintopakkomenettelyn käsittelemiseksi ja tekninen lautakunta on 10.12.2025 asettanut teettämismääräyksen 19 kpl kaivu- ja katuluvan loppuun saattamiseksi (Diaarinro: 11020/10.03.00.07/2025). Luvansaaja ei esittänyt vastinettaan, joten asia ratkaistiin käytettävissä olleiden tietojen perusteella.

Luvansaajalle lähetetty kirje palautui kaupungille avaamattomana, jonka johdosta asia tuodaan uudelleen päätettäväksi.

Luvansaajan kanssa on viimeksi pidetty palaveri 17.3.2026, jossa keskusteltiin töiden käynnistämisestä ja jatkotoimenpiteistä. Palaverissa sovittiin, että luvansaaja toimittaa Kouvolan kaupungille 1.4.2026 mennessä suunnitelman töiden käynnistämisestä, ja luvansaajaa kehoitettiin varautumaan pääurakoitsijan (WDVida AB / WDVida Infra Oy) vaihtamiseen, mikäli aikatauluista ja sovituista asioista ei pidetä kiinni. Alueiden käytön asiantuntija on ilmoittanut luvansaajalle 7.4.2026 sähköpostitse, että heidän tulee vaihtaa urakoitsijaa, ja luvansaaja on kuitannut vastaanottaneensa tiedon. Luvansaaja on 11.5.2026

valtuuttanut valtakirjalla edustajakseen uuden yhteyshenkilön

██████████.

Kunnossa- ja puhtaanapitolain 16 §:n mukaisesti, jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tässä laissa säädetyn tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan velvollisuuden, kunnan valvontaviranomainen voi velvoittaa hänet täyttämään velvollisuutensa sakon uhalla tai uhalla, että kunta tekee tekemättä jätetyn työn hänen kustannuksellaan. Uhkasakkolain 6 § mukaisesti päävelvoite asetetaan asianomaisen noudatettavaksi uhkasakon uhalla, käyttäen 9 §:n mukaista juoksevaa uhkasakkoa.

Luvansaajalla on ollut tiedossa jo syyskuusta 2025 asti, että alueiden ennallistamiset ovat tekemättä, miltä osin havaittuja alisyvyyksiä joudutaan uudelleen rakentamaan.

Tähän päivään mennessä alueella on ainoastaan paikattu asfaltointeja eikä muiden puutteiden korjaamiseksi ole tehty mitään toimenpiteitä. Edellytetyjä johtoverkon alisyvyyksien tutkimuksia ei ole käynnistetty.

Tämän vuoksi katsotaan tarpeelliseksi asettaa kunnossapitolain 16 §:n mukainen juokseva uhkasakko, jotta luvansaaja suorittaisi kaikki vaaditut toimenpiteet lupien voimassaolo aikana.

Hallintopakkomenettelyn mukaisesti luvansaajan edustajalle on henkilökohtaisesti luovutettu kuulemiskirje 12.05.2026 saantitodistuksella. Luvansaajan on vastausaikaa 27.5.2026 asti. Kuulemiskirje ja saantitodistus **liitteenä**. Mahdollinen vastine esitellään lautakunnalle kokouksessa.

Vastine on toimitettu Kouvolan kaupungille 27.5.2026. Vastineessa GlobalConnect Oy ehdottaa johtokartoitusten syvyyksien todentamista kuvamateriaalina korjausten yhteydessä tehtyjen testikuoppien perusteella kaivamattoman tracer wire menetelmän sijaan. GlobalConnect Oy on toimittanut verkon sijaintitiedot pois lukien tiedot oikeasta syvyydestä. Vastine **liitteenä**.

Lisätietoja: alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelä, puh. 020 615 7259, krista.makela(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää:

1. kumota tekemänsä aiemman päätöksen 10.12.2025 § 232.
2. asettaa GlobalConnect Oy:lle (y-tunnus 2069299-9) liitteessä mainitut velvoitteet siinä mainituille kaivuluville kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain ja sen nojalla annettujen kaupungin määräysten laiminlyönnistä, sillä uhalla, että laiminlyöjälle määrätään juokseva uhkasakko.

3. asettaa päävelvoitteelle 1 juoksevan uhkasakon suuruudeksi 20000 € per alkava kuukausi, sekä päävelvoitteille 2–20 kullekin juoksevan uhkasakon suuruudeksi 4800 € per alkava kuukausi.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.5.2026 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Teknisen lautakunnan jäsen Sari Laitinen poistui kokouksesta esteellisenä päätöksenteon ajaksi (osallisuusjäävi, hallintolaki 28.1 § kohta 1).

Teknisen lautakunnan varajäsen Ismo Utriainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Tekninen lautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelälle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Tekninen lautakunta piti kokoustauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.30 – 16.35.
