

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteiden hyväksyminen

1615/00.01.01.03/2026

Kaupunginhallitus 7.9.2026

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet on päivitetty vastaamaan nykyistä toimintaympäristöä, kuntasektorin käytäntöjä sekä kaupungin rahoitus- ja sijoitustoiminnan nykytilaa. Päivityksen tavoitteena on koota rahoitus- ja sijoitustoimintaa koskevat keskeiset periaatteet yhteen ajantasaiseen asiakirjaan, selkeyttää päätöksentekoa sekä yhtenäistää käytössä olevia käsitteitä. Uudistuksessa ei ole tehty merkittäviä kaupungin rahoitus- tai sijoitustoiminnan peruslinjauksia muuttavia muutoksia, vaan kyse on pääosin voimassa olevien periaatteiden kokoamisesta, ajantasaistamisesta ja selkeyttämisestä.

Rahoitustoiminnan ensisijaisena tehtävänä on tukea kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaa kaupunginvaltuuston asettamien strategisten ja toiminnallisten tavoitteiden saavuttamisessa sekä turvata kaupungin vakaa taloudellinen asema ja maksuvalmius. Sijoitustoiminnan tavoitteena on huolehtia kaupungin sijoitusvarallisuuden tuottavasta, turvaavasta ja vastuullisesta hoidosta siten, että sijoitustoiminta tukee kaupungin taloudellista kestävyyttä pitkällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin sijoitustoiminnan perusteet ja rahoitustoiminnan periaatteet on hyväksytty vuosina 2010 ja 2016. Kyseisten asiakirjojen päivitykset sekä yhdistäminen yhteen asiakirjaan on katsottu tarkoituksenmukaiseksi selkeyttämään ja yhtenäistämään ohjeistusta.

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tehtävänä on päättää kunnan varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 65 §:n mukaan talousjohtaja vastaa lainarahoituksesta, varojen sijoittamisesta, maksuvalmiuden ylläpitämisestä, maksuliikenteen hoidosta, laskutuslisän käyttöönotosta ja määrästä sekä rahatoimen käytännön hoitamisesta, muutoin kaupungin rahatoimesta vastaa kaupunginhallitus. Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet tukee osaltaan Kouvolan kaupunkistrategian toimintatapaa tasapainoisesta taloudesta.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteiden keskeinen sisältö

Kouvolan kaupungin rahoitusta ja sijoitustoimintaa on tähän saakka ohjattu useilla eri aikoina hyväksytyillä asiakirjoilla. Voimassa olevat sijoitustoiminnan perusteet on hyväksytty vuonna 2010 (KV 15.11.2010 § 104) ja rahoitustoiminnan periaatteet vuonna 2016 (KH 18.01.2016 § 5). Nykyiset asiakirjat ovat osittain vanhentuneet eikä niiden rakenne enää kaikilta osin vastaa kaupungin nykyistä toimintaa tai kuntasektorilla yleisesti käytettyjä toimintamalleja.

Valmistellun uudistuksen tavoitteena on yhdistää rahoitus- ja sijoitustoimintaa koskevat periaatteet yhteen ajantasaiseen asiakirjaan sekä päivittää niiden sisältöä, rakennetta ja terminologiaa vastaamaan nykyisiä toimintatapoja.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteissa määritellään Kouvolan kaupungin rahoitus- ja sijoitustoiminnan tavoitteet, toimintaperiaatteet sekä rahoitus- ja sijoitustoimintaan liittyvät riskienhallinnan periaatteet. Rahoitus- ja sijoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin maksuvalmiuden, varainhankinnan, lainasalkun, kassavarojen, sijoitusvarallisuuden sekä lahjoitusvarojen suunnitelmallista ja tarkoituksenmukaista hallintaa osana kaupungin taloudenhoitoa.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet ei käsittele kaupungin omistajapolitiikkaan, konsernirahoitukseen tai toimialasijoituksiin liittyviä antolaina-, osake-, osuus-, SVOP- tai muita pääomasijoituksia, joista päätetään talousarvion, omistajapoliittisten linjausten tai erillisten päätösten mukaisesti. Lisäksi asiakirja ei käsittele antolainauksia eikä takausten myöntämistä. Antolainojen myöntämisessä ja takausten antamisessa noudatetaan kaupunginvaltuuston 19.9.2022 § 85 hyväksymiä Antolainauksen ja takausten periaatteita.

Rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteiden pohjalta päivitetään myös kaupungin sijoitussuunnitelma, jonka hyväksyy kaupunginhallitus. Sijoitussuunnitelmassa määritellään tarkemmin sijoitustoiminnan käytännön toteutus, hyväksyttävät sijoituskohteet, sijoitusvarallisuuden allokatio, riskienhallinnan käytännöt, raportointi sekä varainhoitajien käyttö. Rahoitustoiminnan tavoitteet ja keskeiset tunnusluvut määritellään vuosittain talousarviossa. Rahoitus- ja sijoitustoiminnan toteutumisesta, lainasalkun kehityksestä, maksuvalmiudesta, sijoitusvarallisuuden tuotosta, allokatiosta sekä keskeisistä rahoitus- ja sijoitustoiminnan riskeistä raportoidaan osana kaupungin säännöllistä talousraportointia.

Liitteenä Kouvolan kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja rahoitussuunnittelija Saara Sburatura,
puh. 020 615 1417 saara.sburatura(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Kouvolan kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan periaatteet (liite).
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.9.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös: