

Talousarviomuutosten hyväksyminen vuoden 2026 investointiosaan

495/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 5.10.2026 § 202

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisten toimintojen investointimenojen muutokset vähentävät koko kaupungin investointimäärärahaa yhteensä noin 4,5 milj. eurolla. Investointimenot ovat esitettyjen muutosten jälkeen 61,9 milj. euroa ja investointitulot noin 7,3 milj. euroa, jolloin nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 54,6 milj. euroa.

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut esittävät noin 2,6 milj. euron vähennystä talousarvion 2026 investointiosaan eri investointihankkeille sekä muun rahoitusmuodon investoinnin vuoden 2026 menon jaksottamista Kuusankosken yhtenäiskoulun osalta. Tekninen lautakunnan investointeihin esitetään noin 1,9 milj. euron vähennystä talousarvion 2026 investointimenoihin.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kuntalain 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää vuoden loppuun mennessä kunnan seuraavan vuoden talousarviosta ja kolmen tai useamman vuoden taloussuunnitelmasta ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen ja se on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan velvoitteet (Kuntalaki 110 §). Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan (hallintosääntö 59 §).

Kouvolan kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 § 116 hyväksynyt Kouvolan kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2029.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan (KH 15.12.2025 § 320). toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla.

Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle, siten että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksyvät toiminnan tavoitteet (hallintosääntö 62 §).

Talousarvion sitovuustaso

Investointien sitovuustaso on määritelty kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa. Tilapalveluiden investointien osalta kaupunginhallitus päättää rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien kohdistumisesta käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä sekä tämän tason talousarviomuutoksista. Tekninen lautakunta päättää osaltaan käyttösuunnitelmassa investointien tarkemmasta kohdistumisesta sekä tämän tason talousarviomuutoksista. Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on sitovuustaso investointien osalta määritelty alla olevan taulukon mukaisesti:

Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Aineettomat hyödykkeet	Investointimenot
Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Sijoitukset	Investointimenot
Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Tilapalvelut	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Yritysalueet	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Käyrälammen kehittäminen	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Urheilupuiston ja keskusta kehittäminen	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Maa- ja vesialueet	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet	Investointimenot

Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarviomuutokset

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2026 oli alkuperäisessä talousarviossa varattu määrärahaa investointimenoihin 50,9 milj. euroa. Kaupunginvaltuuston 8.6.2026 § 47 hyväksymät talousarvioarviomuutokset vähensivät tilapalveluiden investointimenoja noin 6,3 milj. euroa.

Kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle esitetään hyväksyttäväksi muutoksia vuoden 2026 talousarvion investointiosaan seuraavasti:

Monitoimiareenan rakentaminen on alkanut ja urakkasopimuksen mukaisten maksuerien mukaisesti toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 alkuperäinen talousarvion mukainen investointimääräraha oli 7,0 milj. euroa. Aiemmin tehdyllä päätöksellä investointimäärärahaa on vähennetty 2,0 milj. euroa. Vuoden 2026 muutettuun investointimäärärahaan (5,0 milj. euroa) esitetään 1,0 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (20,0 milj. euroa).

Mansikkamäen koulun ruokailutilat -hanke on toteutussuunnitteluvaiheessa. Toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimäärärahaan (0,8 milj. euroa) esitetään 0,6 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (2,0 milj. euroa).

Keskuskeittiön uudisrakennus on toteutussuunnitteluvaiheessa. Toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimäärärahaan (1,26 milj. euroa) esitetään 960 000 euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (5,2 milj. euroa).

Edellä mainitut investointiosaan esitettävät määrärahamuutokset vähentävät tilapalveluiden investointimäärärahaa noin 2,6 milj. euroa. Muutosten jälkeen nettoinvestoinneiksi muodostuu 41,3 milj. euroa.

Muun rahoituksen kohteena olevan Kuusankosken yhtenäiskoulun rakentaminen on alkamassa. Työmaan arvioidun etenemisen mukaisesti toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimenojen (7,5 milj. euroa) arvioidaan vähenevän 5,5 milj. eurolla. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (17,8 milj. euroa). Muun rahoitusmuodon investointien muutokset eivät ole talousarvioon nähden sitovia määrärahoja, niiden muutokset esitetään informatiivisena tietona.

Teknisen lautakunnan talousarviomuutokset

Yhdyskuntatekniikan osalta alkuperäisen vuoden 2026 talousarvion investointimääräraha (sisältäen kärkihankkeet) oli 18,3 milj. euroa ja kaupunginvaltuuston 11.5.2026 § 26 ja 8.6.2026 § 47 hyväksymät muutokset vähensivät määrärahaa noin 3,7 milj. eurolla. Muutetun talousarvion mukaiseksi investointimäärärahaksi muodostui noin 14,7 milj. euroa.

Kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle esitetään hyväksyttäväksi muutoksia vuoden 2026 talousarvion investointiosaan seuraavasti:

Muiden pitkävaikutteisten menojen (KI) investointimäärärahasta (270 000 euroa) esitetään vähennettäväksi VT15:lle varattu 200 000 euron investointimääräraha. Urakoitsijalta saadun tiedon mukaan kaupungin kustannusosuudesta tehtävät rakenteet tulevat maksettaviksi vasta vuonna 2027 ja 2028.

Kiinteistä rakenteista ja laitteista tehdään investointimäärärahan vähennyksiä 930 000 euroa toteutuneiden urakkahintojen sekä keskeytettyjen hankintojen ja niiden suunnitelmien siirtymisestä ensi vuodelle.

Yritysalueet kärkihankkeen investointimäärärahaan (3,1 milj. euroa) esitetään 790 000 euron vähennystä. Tervaskankaan ja Teholan alueita ei aloiteta tänä vuonna. Tervaskankaan katusuunnitelma on hallinto-oikeuden käsittelyssä ja Tehola III -alueen rakennussuunnitelmat eivät valmistu niin, että työt voisivat alkaa tämän vuoden puolella.

Edellä mainitut investointiosaan esitettävät määrärahamuutokset vähentävät yhdyskuntatekniikan investointimäärärahaa noin 1,9 milj. euroa. Muutosten jälkeen nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 12,8 milj. euroa.

Vaikutus kaupungin investointimäärärahoihin

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisten toimintojen investointimenojen muutokset vähentävät koko kaupungin investointimenoja noin 4,5 milj. eurolla. Investointimenot ovat esitettyjen muutosten (MTA 6/2026) jälkeen 61,9 milj. euroa ja investointitulot noin 7,3 milj. euroa, jolloin nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 54,6 milj. euroa. Muutettu talousarvio 6/2026 sisältää jo aiemmin hyväksytyt talousarviomuutokset (Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 73, Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 26 ja § 27, Kaupunginvaltuusto 8.6.2026 § 47, Tekninen lautakunta 13.5.2026 § 112 ja Kaupunginhallitus 18.5.2026 § 121).

Investointiosa, sitovuus, 1000 euroa	TA 2026	MTA 2026	Esitetyt TA-muutokset	MTA muutosten jälkeen
Elinvoimapalvelut/aineettomat hyödykkeet	-500	-500	0	-500
Elinvoimapalvelut/Sijoitukset	-3 420	-3 480	0	-3 480
Elinvoimapalvelut/tilapalvelut	-50 885	-44 635	2 560	-42 075
Maa- ja vesialueet	-2 500	-3 100	0	-3 100
Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet	-11 170	-9 950	1 130	-8 820
Yritysalueet	-3 330	-3 140	790	-2 350
Käyrälammen kehittäminen	-200	0	0	0
KymppiPlus, urheilupuiston ja keskustan kehittäminen	-3 640	-1 600	0	-1 600
Investointimenot yhteensä	-75 645	-66 405	4 480	-61 925
Investointitulot	1 750	7 292	0	7 292

Nettoinvestoinnit	-73 895	-59 113	4 480	-54 633
--------------------------	----------------	----------------	--------------	----------------

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Anneli Vartiainen, puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi, tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion investointiosaan:

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut

- Monitoimiareena: investointimenojen määrärahan vähennys 1 000 000 euroa
- Mansikkamäen koulun ruokailutilat: investointimenojen määrärahan vähennys 600 000 euroa
- Keskuskeittiön uudisrakennus: investointimenojen määrärahan vähennys 960 000 euroa

Tekninen lautakunta

- Yritysalueet: investointimäärärahan vähennys 790 000 euroa
- Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot, kiinteät rakenteet ja laitteet
 - Muut pitkävaikutteiset menot/VT 15: investointimäärärahan vähennys 200 000 euroa
 - Kiinteät rakenteet ja laitteet: investointimäärärahan vähennys 930 000 euroa

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.10.2026.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion investointiosaan:

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut

- Monitoimiareena: investointimenojen määrärahan vähennys 1 000 000 euroa
- Mansikkamäen koulun ruokailutilat: investointimenojen määrärahan vähennys 600 000 euroa
- Keskuskeittiön uudisrakennus: investointimenojen määrärahan vähennys 960 000 euroa

Tekninen lautakunta

- Yritysalueet: investointimäärärahan vähennys 790 000 euroa
- Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot, kiinteät rakenteet ja laitteet
- Muut pitkävaikutteiset menot/VT 15: investointimäärärahan vähennys 200 000 euroa
- Kiinteät rakenteet ja laitteet: investointimäärärahan vähennys 930 000 euroa

Kaupunginvaltuuston päätös: