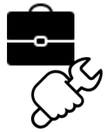


Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030

Kaupunginjohtajan talousarvioehdotus 1.10.2026

Kouvolan väestökehitys 2009 - 2025

KOUVOLA

	MUUTOS	2009	2025	Ennuste 2040
	**Väestömäärä** -10 549 -12 % Koko maa +6%	**88 174**	**77 625**	**68 405**
	**Työpaikat*** -5 612 -16 % Koko maa +6 %	**34 652**	**29 040**	**27 000**
	**Ulkomaan kansalaiset** +1 387 +80% Koko maa +179 %	**1 757**	**3 144**	**4 100**
	**Vieraskieliset** +2 503 +107% Koko maa +212 %	**2 337**	**4 840**	**6 800**

	MUUTOS	2009	2025	Ennuste 2040
	**Syntyneet** -285 **-40%** Koko maa -20 %	**713**	**428**	**386**
	**0-6 v.** -2 215 -40 % Koko maa -20 %	**5 603**	**3 388**	**2 916**
	**Peruskouluikäiset 7-15 v.** -2 006 -24% Koko maa +0,5 %	**8 552**	**6 546**	**4 262**
	**65 v. täyttäneet** +6 406 +36 % Koko maa +48 %	**17 811**	**24 219**	**23 229**

* Tieto vuodelta 2024

Vuonna 2027

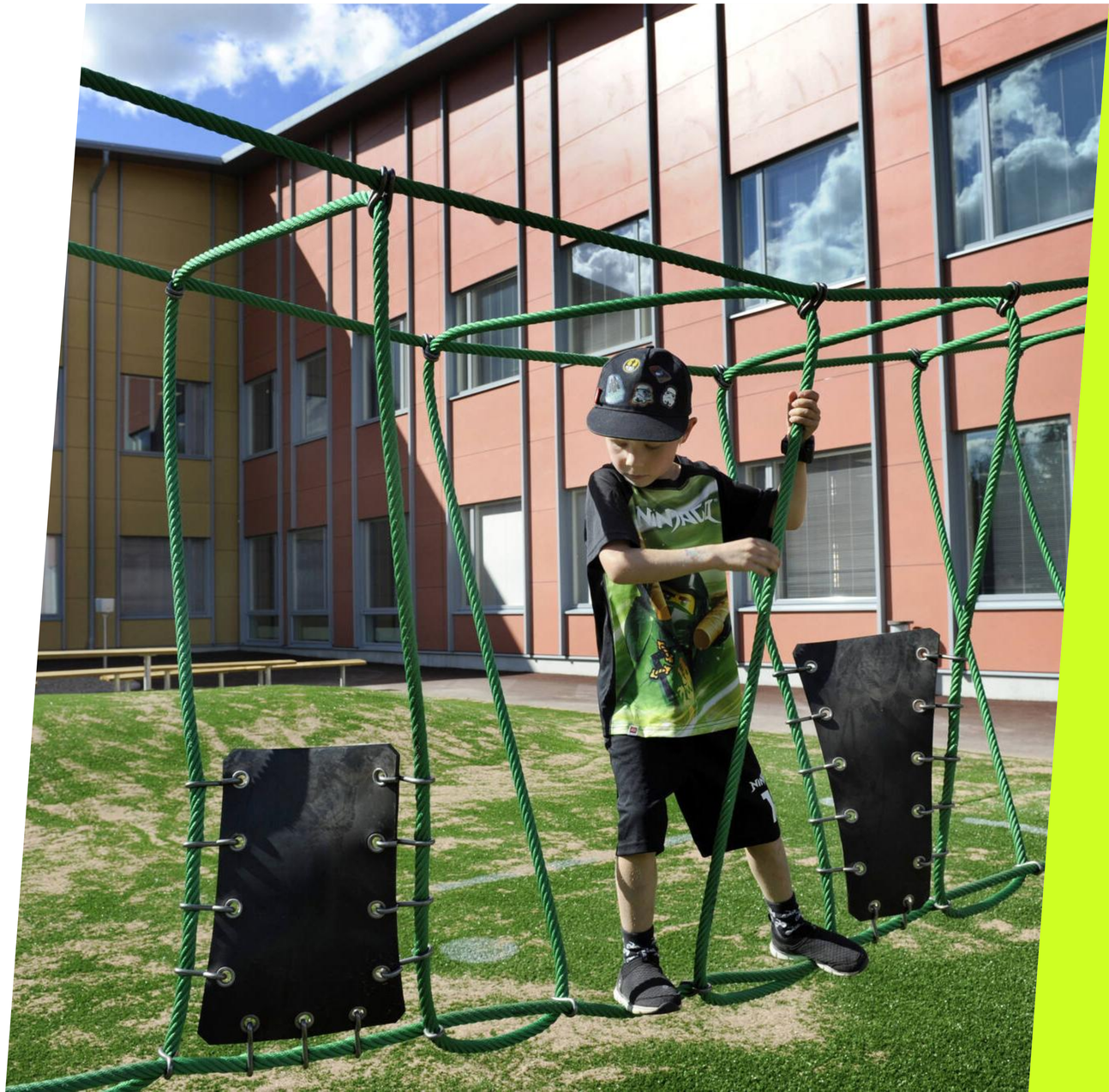
Etenemme kohti tasapainoista taloutta

- Huomioimme palvelutarpeen muutokset
- Teemme jatkuvaa kustannusten tarkastelua ja vertailua

Investoimme vaikuttavasti

- Uudistamme palveluverkkoja
- Kehitämme oppimisympäristöjä
- Panostamme liikuntaan ja kulttuuriin
- Edistämme yritysten toimintaedellytyksiä

Kehitämme toimintaamme ja olemme vahva toimija edunvalvonnassa



Tunnuslukuja 2027

Asukasluku 75 742

Veroprosentti 9,2

Tilikauden alijäämä -0,8 M€

Kertynyt ylijäämä 11,7 M€

Toimintakate 202 M€, muutos 3,4 %

Vuosikate 26,6 M€, %-poistoista 96,8

Verotulot 218,3 M€

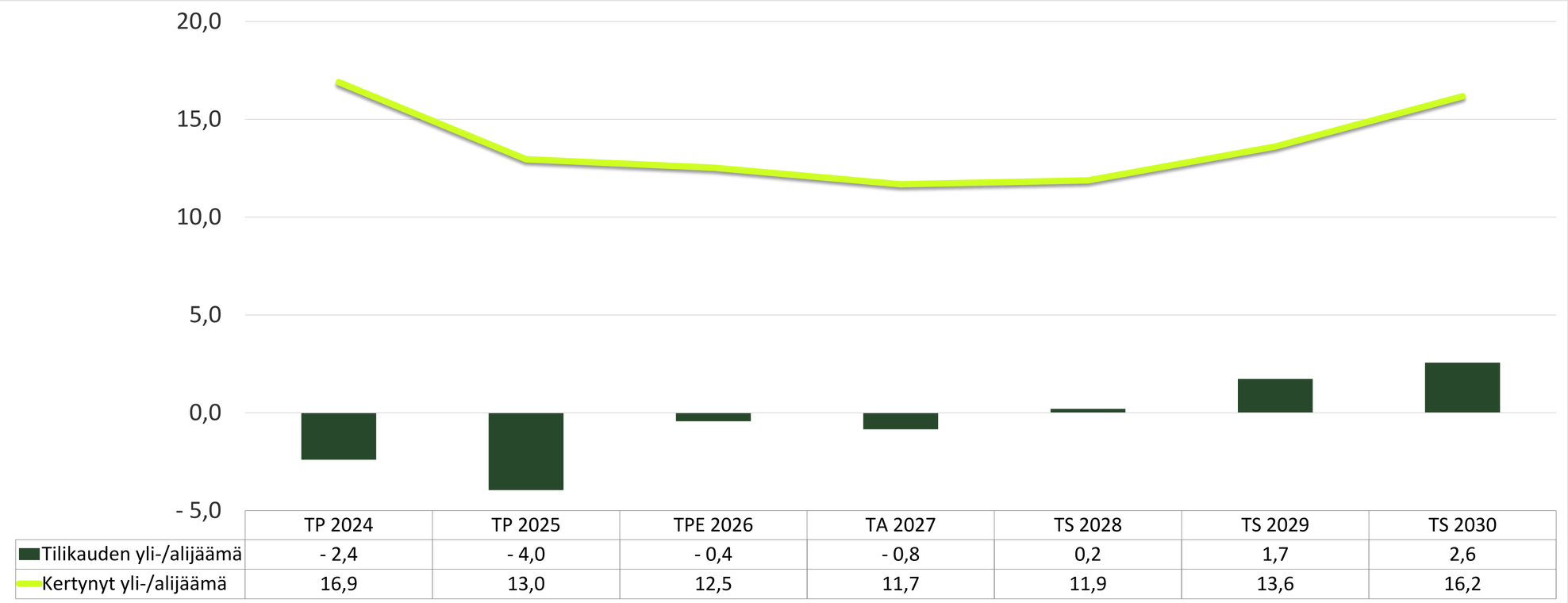
Valtionosuudet 5,0 M€

Henkilöstömäärä 2 376 htv

Henkilöstökulut 140,2 M€

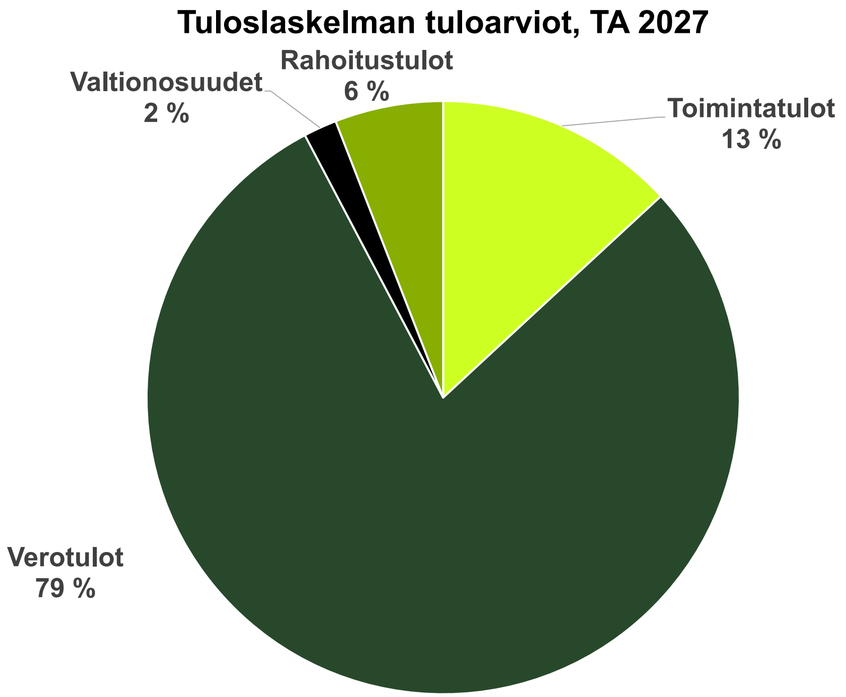


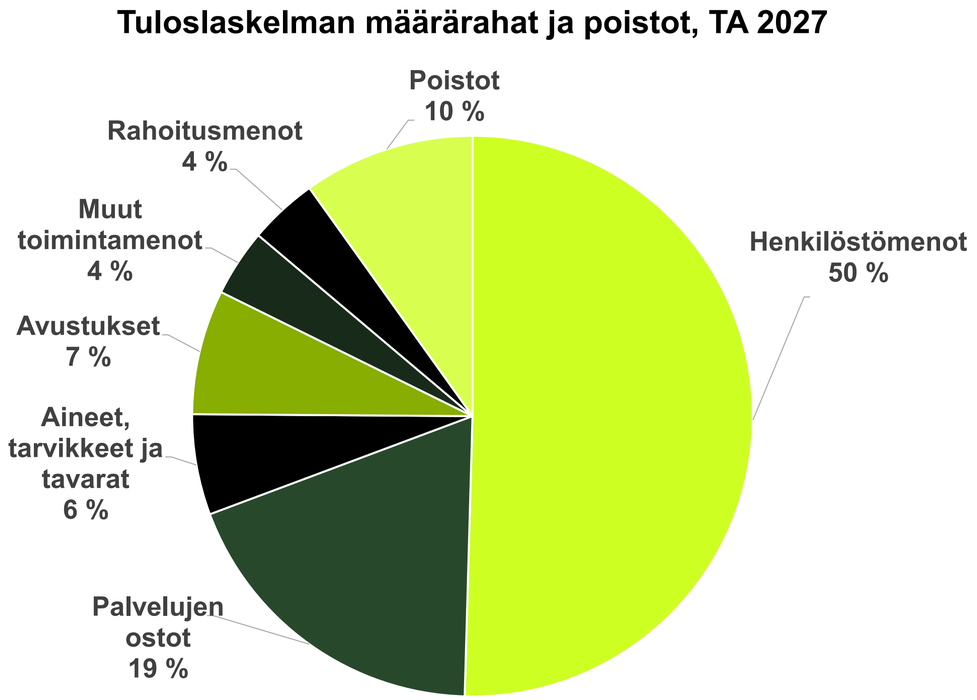
Kertynyt yli-/alijäämä 2024-2030



	TP 2024	TP 2025	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Tilikauden yli-/alijäämä	- 2,4	- 4,0	- 0,4	- 0,8	0,2	1,7	2,6
Kertynyt yli-/alijäämä	16,9	13,0	12,5	11,7	11,9	13,6	16,2

Tuloslaskelman tuotot ja kulut





Kouvolan talouden linjaukset pitkällä aikavälillä

Kertyneen ylijäämän kasvattaminen vuosittain n. 10 vuoden aikana	• 1 000 - 1 500 €/as, tavoitesumma 78 – 115 M€
Toimintakatteen kasvu max 3 %	• huomioiden toiminnan muutokset ja julkisen rahoituksen muutokset
Investointitaso 30-35 M€/v. 2029 lähtien tai talous-suunnittelukausittain 120 M€	• poistot kattavat investoinnit 2029 lähtien
Lainakannan alentuminen seuraavasta valtuustokaudesta (2029) lähtien	• tavoite kuntien keskiarvo • 5 293 €/as. TA 2027, kuntien ka. TPE 2026 3 728 €/as.

Investoinnit 2027-2030

2027 investointimenot 71,3 milj. euroa

2027 investointitulot 2,8 milj. euroa









KOUVOLA

Urheilupuiston ja ydinkeskustan kehittäminen lisää liikettä, elämää ja elämyksiä Kouvolan sydämessä.
Uusi uimahalli, teatteri ja monitoimiareena uudistavat alueen entistä viihtyisämmäksi kaupunkilaisten kohtaamispaikaksi.

Investoinnit 1/2

Liikunta ja kulttuuri

- Urheilupuiston uimahallin laajennus ja perusparannus,
- Teatterin laajennus ja perusparannus
- Monitoimiareena

Kärkihankkeet:

- Yritysalueet
- Urheilupuiston ja ydinkeskustan kehittäminen

Kadut, tiet ja kevyt liikenne sekä maa-alueet











KOUVOLA

Kouvolan kaupunki uudistaa palveluverkkoja ja investoi merkittävästi uusiin kasvatuksen ja opetuksen tiloihin 2020-luvulla. Käynnissä olevia investointihankkeita ovat Marjoniemen ja Kuusankosken yhtenäiskoulut sekä Kaunisnurmen päiväkoti.

Investoinnit 2/2

Perusopetus ja varhaiskasvatus

- Marjoniemen ja Kuusankosken yhtenäiskoulut
- Kaunisnurmen päiväkoti
- Mansikkamäen koulun ruokailutilat
- Keskuskeittiö



Investoinnit ja lainat

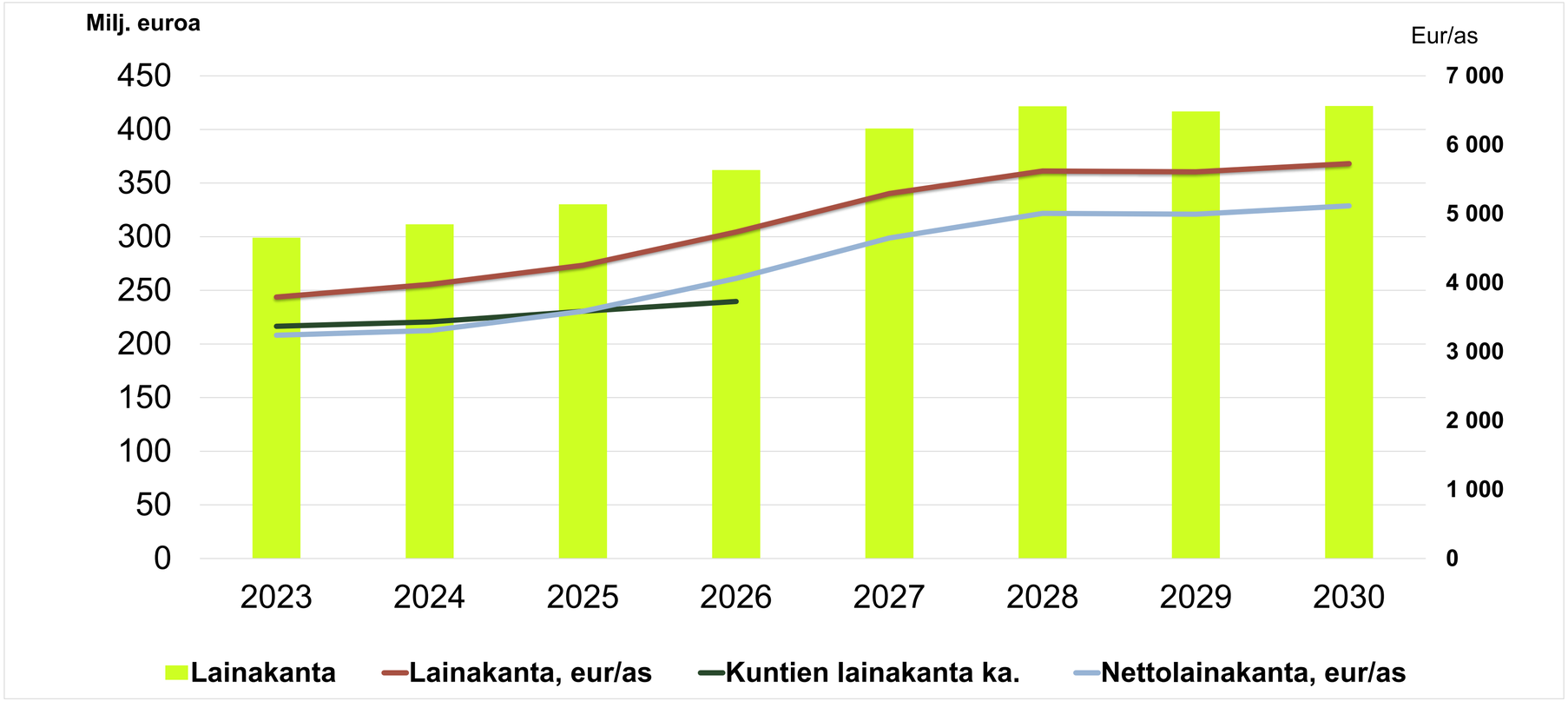
	2027	2028	2029	2030
Investointimenot M€	68,5	54,0	29,3	39,9
Investointimenot €/as.	942	730	400	548
Lainakannan muutos M€	38,7	20,7	-4,7	5,1
Lainaa €/asukas	5 293	5 619	5 607	5 727

Nettoinvestoinnit 2027-2030 yhteensä 191,7 M€
Lainakannan muutos 2027-2030 yhteensä 59,8 M€

Kuntien keskiarvotietoja:
Lainakanta 3 728 €/as. TPE 2026
Investointimenot 950 €/as. TA 2026



Lainakanta 2023-2030



Nettolainakanta on lainakanta vähennettynä antolainoilla.

Edunvalvonnan kärjet

Talous ja työllisyys

- Sote-siirtoerien poistaminen välittömästi.
- Valtionosuusjärjestelmän kokonaisuudistus
- Työllisyyden parantaminen: lainsäädännön keventäminen ja hyvinvointialueiden roolitus pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisessä

• Saavutettavuuden parantaminen

- Vt 15 Kotka-Kouvola 2. vaihe
- Vt 6 Kouvolan kohta
- Itäradan suunnittelun jatkuminen ja EU-rahoitusmahdollisuuksien edistäminen

• Sähkön saatavuus ja ekosysteemit

- Sähkönsaannin varmistaminen ja liityntäkapasiteetin kasvattaminen
- Kouvolan oltava mukana kansallisessa kaupunkipolitiikan ratkaisussa, jota tuetaan EU-rahoituksella.



Organisaatio ja toimielimet 2027

Luottamushenkilöorganisaatio 2027



Palveluorganisaatio 2027

Kaupunginjohtaja

- Strateginen ohjaus (talous, henkilöstö, hallinto)
- Toiminnanohjaus
- Edunvalvonta

Elinvoimapalvelut Apulaiskaupunginjohtaja	**Sivistys** Sivistysjohtaja	**Tekniikka ja ympäristö** Tekninen johtaja
Konsernipalvelut Elinvoima- ja työllisyyspalvelut Tilapalvelut	Varhaiskasvatus Perusopetus ja nuoriso Toinen aste ja korkeakoulutus Liikunta Kulttuuri ja vapaa sivistystyö	Kaupunkisuunnittelu Kiinteistöpalvelut Yhdyskuntatekniikka Viranomaispalvelut

Arviointi- ja tarkastuspalvelut

Toimialat/toimielimet

Toimielin	Toimintakate M€	Ulkoiset toimintakulut M€	Henkilöstömäärä htv
Tarkastuslautakunta	-0,2	-0,2	0,0
Kaupunginhallitus	-57,3	-67,5	213,9
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-103,3	-111,2	1 599,5
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-6,7	-10,5	105,5
Tekninen lautakunta	-36,6	-49,7	452,5
Kymen jätelautakunta	0,05	-0,4	4,2

Elinvoimapalvelut

57,5 M€ - 215 htv

Konsernipalvelut
Elinvoima- ja työllisyyspalvelut
Tilapalvelut

Painopisteet 2027:

1) Työllisyyden ja yrityskannan sekä yritysten kasvu on tärkein yksittäinen keino vahvistaa kaupungin taloutta
2) Väestökehityksen kääntäminen pitovoiman, muuttovoiton, korkeakouluyhteistyön ja työperäisen maahanmuuton ja kv. opiskelijoiden määrän lisäämisen kautta
3) Toimintaprosessien tehostaminen mm. tekoälyä hyödyntämällä



Kasvatus ja opetus

103,3 M€ - 1 600 htv

Perusopetus ja nuoriso
Varhaiskasvatus
Toinen aste ja korkeakoulutus

Painopisteet 2027:

1) Laadukkaan kasvatuksen ja opetuksen turvaaminen (henkilöstö, tilat ja muut resurssit mitoitettu tarpeen mukaisesti)
2) Lasten ja nuorten sekä henkilöstön hyvinvoinnin tukeminen
3) Lasten ja nuorten perustaitojen vahvistaminen



Liikunta ja kulttuuri

6,7 M€ - 106 htv

Liikunta

Kulttuuri ja vapaa sivistystyö

Painopisteet 2027:

1) Kuntalaisten hyvinvoinnin lisääminen liikunnan ja kulttuurin keinoin
2) Yhteisöjen ja kuntalaisten osallistaminen ja kuuleminen
3) Taloussuunnitelmassa olevien liikunta- ja kulttuuri -investointien toteutuminen



Tekniikka ja ympäristö

36,5 M€ - 457 htv

Viranomaispalvelut
Kaupunkisuunnittelu
Yhdyskuntatekniikka
Kiinteistöpalvelut



Painopisteet 2027:

1) Kärkihankkeiden edistäminen - Yritystontit ja KymppiPlus
2) Keskeisen kaupunkialueen yleiskaavan edistäminen - vihreän siirtymän investointien mahdollistaminen suuressa mittakaavassa
3) Palveluprosessien kehittäminen ja digitalisaation laajamittainen hyödyntäminen

Tutustu myös talousarvion visualisointiin:

Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030





Lisätietoja:

Marita Toikka
Tuukka Forsell, Veikko Niemi,
Hannu Tylli, Hellevi Kunnas