Vastaus valtuustoaloitteeseen iltapäivätoimintapaikan takaamisesta kaikille kouvolalaisille 1. - 2. - luokkalaisille

973/00.05.00/2026

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026 § 36

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitteli valtuutettujen Jenni Aikion, Karolina Eklundin, Taina Talvalan, Reeta Lindin, Inka Häkkisen, Kirsi Kekin, Christa Carpelanin, Tapio Karvosen, Henna Hovin, Sanna Jacksenin, Marjo Lakan, Markku Mikkolan. Mika Bymanin, Jouni Sjöblomin, Janne Wallin, Riitta Torikan, Katariina Henttosen, Suvi Karellin, Anni Villikan, Jukka Nybergin, Sari Melkon, Sanna Sirkiän, Ukko Bambergin, Milla Raunion, Katriina Vesalan, Esko Lavosen, Elina Ketosen, Sari Laitisen, Janne Patjaksen, Liisa Varjolan, Päivi Sippulan, Harri Sihvolan, Ilkka Sarpolan, Camilla Relanderin, Emmi Aalto-Riihiahon ja Mia Ylä-Outisen, jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Koulujen iltapäivätoiminnalla on tärkeä rooli lasten hyvinvoinnin, turvallisen arjen ja perheiden sujuvan arjen tukemisessa. Iltapäivätoiminta ehkäisee yksinäisyyttä ja syrjäytymistä sekä tarjoaa lapsille turvallisen ympäristön koulupäivän jälkeen.

Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunnan hyväksymässä iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelmassa todetaan, että toiminnan tavoitteena on tukea lapsen kasvua ja kehitystä sekä edistää kokonaisvaltaista hyvinvointia, sekä lisätä osallisuutta ja ennaltaehkäistä syrjäytymistä. Nykyinen linjaus ei kuitenkaan takaa iltapäiväkerhopaikkaa kaikille 1.–2.luokkalaisille.

Toimintasuunnitelmassa todetaan tällä hetkellä seuraavasti:

“Huoltajien työssäkäynti tai kokopäiväinen opiskelu on ensisijainen peruste paikan myöntämiselle. Ensimmäisen luokan sekä tuen päätöksen saaneet oppilaat ovat etusijalla, mikäli hakijoita on enemmän kuin paikkoja. Jos karsintaa joudutaan tekemään toisen luokan oppilaiden kohdalla, valintaan vaikuttavat lapsen hoidolliset tarpeet sekä perheen kokonaistilanne.”

Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että kaikki lapset eivät välttämättä saa iltapäivätoimintapaikkaa, vaikka tarve olisi olemassa. Tilanne aiheuttaa epävarmuutta lapsiperheille ja voi vaikeuttaa vanhempien työssäkäyntiä sekä lasten turvallisen arjen järjestämistä.

Kouvolan kaupunkistrategiassa on päätetty panostaa lapsiin ja nuoriin. Toimivan arjen mahdollistaminen lapsiperheille on juuri tätä parhaimmillaan. Kyse ei ole vain palvelusta, vaan konkreettisesta tavasta tukea lasten hyvinvointia, perheiden jaksamista ja sujuvaa arkea.

Vihreä valtuustoryhmä esittää, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla iltapäivätoimintapaikka taataan kaikille sitä hakeville kouvolalaisille 1.–2.-luokkalaisille lapsille. Samalla tulee arvioida tarvittavat resurssit, ryhmäkoot, henkilöstömitoitus ja muut ratkaisut siten, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti koko kaupungin alueella.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 15.9.2026 § 87

Valmistelija: hallintosihteeri Susanna Seppälä, puh. 020 615 5226, susanna.seppala(at)kouvola.fi; asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla iltapäivätoimintapaikka taataan kaikille sitä hakeville kouvolalaisille 1.–2.-luokkalaisille lapsille. Samalla tulee arvioida tarvittavat resurssit, ryhmäkoot, henkilöstömitoitus ja muut ratkaisut siten, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti koko kaupungin alueella.

Nykytilakuvaus

Perusopetuslain 8 a mukainen aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille sekä muiden vuosiluokkien Pol:n 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetuille oppilaille. Kunnat päättävät toiminnan järjestämisestä ja sen laajuudesta. Kunnilla ei ole velvollisuutta järjestää toimintaa. Kouvolassa on järjestetty perusopetuslain alaisena toimintana vain iltapäivätoimintaa 1.8.2025 alkaen. Aikaisempina vuosina on järjestetty myös aamutoimintaa. Lisäksi Kouvolan kaupunki tuottaa Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa tehdyn sopimuksen perusteella aamu- ja iltapäivähoidon lyhytaikaisena huolenpitona niille vammaispalvelulain 2 §:n tarkoittamille perusopetuksen oppilaille, joiden erityishuolto-ohjelmassa tai vammaisen henkilön asiakassuunnitelmassa tarve aamu- ja iltapäivähoitoon on todettu.

Koululaisten iltapäivätoimintaa järjestää myös Kouvolan seurakunta neljässä toimipisteessä kaupungin ja seurakunnan välisen sopimuksen mukaisesti.

Kouvolan kaupungin iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 21.4.2026 § 41. Toimintasuunnitelman mukaisesti huoltajien työssäkäynti tai kokopäiväinen opiskelu on ensisijainen peruste iltapäivätoimintapaikan myöntämiselle. Ensimmäisen luokan sekä tuen päätöksen saaneet oppilaat ovat etusijalla, mikäli hakijoita on enemmän kuin paikkoja. Jos karsintaa joudutaan tekemään toisen luokan oppilaiden kohdalla, valintaan vaikuttavat lapsen hoidolliset tarpeet sekä perheen kokonaistilanne.

Iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelman mukaisesti lasten määrä, päivittäinen läsnäolo ja tuen tarpeet määrittävät ryhmäkokoa ja henkilöstötarvetta. Mikäli ryhmässä on kaksi enintään 10 pv/kk iltapäivätoimintaa tarvitsevaa lasta, määritellään paikkaluku yhdeksi. Yhtä ohjaajaa kohden on pääsääntöisesti 13 lasta. Tarve määritellään ryhmäkohtaisesti ja huolehditaan riittävästä resursoinnista.

Perusopetuslaissa tai perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteissa ei ole määritelty ryhmäkokoa sen tarkemmin kuin ”Aamu- ja iltapäivätoiminnassa tulee olla riittävä määrä kelpoisuuden omaavia, osaavia ja ammattitaitoisia ohjaajia”. Muissa kunnissa linjaus on keskimäärin 12–16 lasta yhtä ohjaajaa kohden (huomioiden tuen tarpeet).

Kouvolan kaupungin oppimisen ja koulunkäynnin tuki sekä kaupungin omien ryhmien iltapäivätoiminta järjestetään lukuvuosittain talousarvion mukaisella ohjaajaresurssilla. Koulunkäynninohjaajaresurssin vähentämisestä on käyty neuvotteluja. Ohjaajaresurssi jaetaan kouluille suhteutettuna oppilasmäärään ja lasten tuen tarpeisiin. Pienillä kouluilla saattaa työskennellä vain yksi ohjaaja ja tämä rajaa iltapäivätoimintaryhmän ryhmäkokoa. Koulunkäynninohjaajien ensisijainen tehtävä on turvata oppimisen ja koulunkäynnin tuki koulupäivän aikana.

Lukuvuonna 2025–2026 kaikille paikan ensisijaisen myöntämisperusteen täyttäville lapsille pystyttiin tarjoamaan iltapäivätoimintapaikka. Keväällä 2026 osa paikan ensisijaisen myöntämisperusteen täyttävistä lapsista jäi jonottamaan paikkaa. Iltapäivätoiminnan ryhmien sekä jonoon jääneiden tilanteita kartoitettiin uudelleen ennen koulun alkua ja iltapäivätoimintapaikat pystyttiin myöntämään kaikille virallisena hakuaikana hakeneille. Ryhmien tilanteet elävät ja niitä tarkastellaan koko lukuvuoden ajan.

Kouvolan kaupunki pystyy pääsääntöisesti tarjoamaan iltapäivätoimintapaikat kaikille toiminnan piiriin kuuluville lapsille, joilla paikan ensisijainen myöntämisperuste täyttyy. Kouvolan alueella on aina ollut eri kokoisia iltapäivätoimintaryhmiä, koska ryhmien hakijamäärä, koulun ohjaajaresurssi ja lasten tuen tarpeet ovat erilaisia. Ryhmät muodostetaan yhteistyössä rehtoreiden kanssa niin, että

palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti. Toimintaa arvioidaan vuosittain säännöllisesti.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla iltapäivätoimintapaikka taataan kaikille sitä hakeville kouvolalaisille 1.–2.-luokkalaisille lapsille. Samalla tulee arvioida tarvittavat resurssit, ryhmäkoot, henkilöstömitoitus ja muut ratkaisut siten, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti koko kaupungin alueella.

Kouvolan kaupunki pystyy pääsääntöisesti tarjoamaan iltapäivätoiminta-paikat kaikille toiminnan piiriin kuuluville lapsille, joilla paikan ensisijainen myöntämisperuste täyttyy. Ryhmät muodostetaan yhteistyössä rehtoreiden kanssa niin, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti. Talousarviossa ei ole varauduttu lisäämään ohjaajaresurssia.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 36 valtuutettua.

Lisätietoja: hallintosihteeri Susanna Seppälä, puh. 020 615 5226, susanna.seppala(at)kouvola.fi; asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta

1. päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.
2. toteaa, ettei valtuustoaloite aiheuta toimenpiteitä, koska Kouvolan kaupungin iltapäivätoiminnassa pystytään tarjoamaan iltapäivätoiminnan paikat pääsääntöisesti kaikille hakukriteerit täyttäville. Talousarviossa ei ole varauduttu laajentamaan iltapäivätoimintaa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 5.10.2026

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan, perusopetuksen vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla iltapäivätoimintapaikka taataan kaikille sitä hakeville kouvolalaisille 1.–2.-luokkalaisille lapsille. Samalla tulee arvioida tarvittavat resurssit, ryhmäkoot, henkilöstömitoitus ja muut ratkaisut siten, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti koko kaupungin alueella.

Nykytilakuvaus

Perusopetuslain 8 a mukainen aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu ensimmäisen ja toisen vuosiluokan oppilaille sekä muiden vuosiluokkien Pol:n 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetuille oppilaille. Kunnat päättävät toiminnan järjestämisestä ja sen laajuudesta. Kunnilla ei ole velvollisuutta järjestää toimintaa. Kouvolassa on järjestetty perusopetuslain alaisena toimintana vain iltapäivätoimintaa 1.8.2025 alkaen. Aikaisempina vuosina on järjestetty myös aamutoimintaa. Lisäksi Kouvolan kaupunki tuottaa Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa tehdyn sopimuksen perusteella aamu- ja iltapäivähoidon lyhytaikaisena huolenpitona niille vammaispalvelulain 2 §:n tarkoittamille perusopetuksen oppilaille, joiden erityishuolto-ohjelmassa tai vammaisen henkilön asiakassuunnitelmassa tarve aamu- ja iltapäivähoitoon on todettu.

Koululaisten iltapäivätoimintaa järjestää myös Kouvolan seurakunta neljässä toimipisteessä kaupungin ja seurakunnan välisen sopimuksen mukaisesti.

Kouvolan kaupungin iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 21.4.2026 § 41. Toimintasuunnitelman mukaisesti huoltajien työssäkäynti tai kokopäiväinen opiskelu on ensisijainen peruste iltapäivätoimintapaikan myöntämiselle. Ensimmäisen luokan sekä tuen päätöksen saaneet oppilaat ovat etusijalla, mikäli hakijoita on enemmän kuin paikkoja. Jos karsintaa joudutaan tekemään toisen luokan oppilaiden kohdalla, valintaan vaikuttavat lapsen hoidolliset tarpeet sekä perheen kokonaistilanne.

Iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelman mukaisesti lasten määrä, päivittäinen läsnäolo ja tuen tarpeet määrittävät ryhmäkokoa ja

henkilöstötarvetta. Mikäli ryhmässä on kaksi enintään 10 pv/kk iltapäivätoimintaa tarvitsevaa lasta, määritellään paikkaluku yhdeksi. Yhtä ohjaajaa kohden on pääsääntöisesti 13 lasta. Tarve määritellään ryhmäkohtaisesti ja huolehditaan riittävästä resursoinnista.

Perusopetuslaissa tai perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteissa ei ole määritelty ryhmäkokoa sen tarkemmin kuin ”Aamu- ja iltapäivätoiminnassa tulee olla riittävä määrä kelpoisuuden omaavia, osaavia ja ammattitaitoisia ohjaajia”. Muissa kunnissa linjaus on keskimäärin 12–16 lasta yhtä ohjaajaa kohden (huomioiden tuen tarpeet).

Kouvolan kaupungin oppimisen ja koulunkäynnin tuki sekä kaupungin omien ryhmien iltapäivätoiminta järjestetään lukuvuosittain talousarvion mukaisella ohjaajaresurssilla. Koulunkäynninohjaajaresurssin vähentämisestä on käyty neuvotteluja. Ohjaajaresurssi jaetaan kouluille suhteutettuna oppilasmäärään ja lasten tuen tarpeisiin. Pienillä kouluilla saattaa työskennellä vain yksi ohjaaja ja tämä rajaa iltapäivätoiminta-ryhmän ryhmäkokoa. Koulunkäynninohjaajien ensisijainen tehtävä on turvata oppimisen ja koulunkäynnin tuki koulupäivän aikana.

Lukuvuonna 2025–2026 kaikille paikan ensisijaisen myöntämisperusteen täyttäville lapsille pystyttiin tarjoamaan iltapäivätoimintapaikka. Keväällä 2026 osa paikan ensisijaisen myöntämisperusteen täyttävistä lapsista jäi jonottamaan paikkaa. Iltapäivätoiminnan ryhmien sekä jonoon jääneiden tilanteita kartoitettiin uudelleen ennen koulun alkua ja iltapäivätoiminta-paikat pystyttiin myöntämään kaikille virallisena hakuaikana hakeneille. Ryhmien tilanteet elävät ja niitä tarkastellaan koko lukuvuoden ajan.

Kouvolan kaupunki pystyy pääsääntöisesti tarjoamaan iltapäivätoiminta-paikat kaikille toiminnan piiriin kuuluville lapsille, joilla paikan ensisijainen myöntämisperuste täyttyy. Kouvolan alueella on aina ollut eri kokoisia iltapäivätoimintaryhmiä, koska ryhmien hakijamäärä, koulun ohjaajaresurssi ja lasten tuen tarpeet ovat erilaisia. Ryhmät muodostetaan yhteistyössä rehtoreiden kanssa niin, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti. Toimintaa arvioidaan vuosittain säännöllisesti.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla iltapäivätoimintapaikka taataan kaikille sitä

hakeville kouvolalaisille 1.–2.-luokkalaisille lapsille. Samalla tulee arvioida tarvittavat resurssit, ryhmäkoot, henkilöstömitoitus ja muut ratkaisut siten, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti koko kaupungin alueella.

Kouvolan kaupunki pystyy pääsääntöisesti tarjoamaan iltapäivätoiminta-paikat kaikille toiminnan piiriin kuuluville lapsille, joilla paikan ensisijainen myöntämisperuste täyttyy. Ryhmät muodostetaan yhteistyössä rehtoreiden kanssa niin, että palvelu voidaan toteuttaa laadukkaasti ja turvallisesti. Talousarviossa ei ole varauduttu lisäämään ohjaajaresurssia.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 36 valtuutettua.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. päättää merkitä valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi ja toteaa, ettei valtuustoaloite aiheuta toimenpiteitä, koska Kouvolan kaupungin iltapäivätoiminnassa pystytään tarjoamaan iltapäivätoiminnan paikat pääsääntöisesti kaikille hakukriteerit täyttäville. Talousarviossa ei ole varauduttu laajentamaan iltapäivätoimintaa.
    2. toteaa, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.10.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös: