

Elinvoima- ja työllisyysjaoston ohjeistus keskeisten tytäryhtiöiden ja näiden tytäryhtiöiden tavoitekeskusteluihin 2027

1572/00.00.02.02/2026

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 25.8.2026 § 107

Valmistelija: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola

Yhteenveto

Kaupunginvaltuuston 11.11.2024 hyväksymän Kouvolan kaupungin konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa ohjeen mukaan valtuusto asettaa talousarviossa keskeisille tytäryhteisöille ja näiden tytäryhteisöille toiminnan ja talouden tavoitteita, jotka on johdettu kaupunkistrategiasta ja siihen liittyvästä omistajapolitiikasta sekä yhteisön liiketoiminnasta. Kaupungin omistajaohjauksen viranhaltijat neuvottelevat tytäryhteisöjen ja näiden tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista erikseen sovittavissa tavoitekeskusteluissa ennen niiden lopullista hyväksymistä.

Tavoitteet vuoden 2027 talousarvioon asetetaan seuraaville keskeisille tytäryhtiöille:

- KSS Energia Oy -konserni
- Kouvola Innovation Oy –konserni
- Kouvolan Yritystilat Oy
- Kouvolan Ammattiopisto Oy -konserni
- Kouvolan Asunnot Oy
- Kaakkois-Suomen Tieto Oy
- Kouvolan Vesi Oy
- Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy
- Kouvolan Teatteri Oy -konserni

Hallintosäännön 19 §:n mukaan elinvoima- ja työllisyysjaosto seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle.

Talousarvioon vuodelle 2027 asetettavia toiminnan tavoitteita valmistellaan yhteistyössä keskeisten tytäryhtiöiden ja näiden tytäryhtiöiden kanssa. Yhteistyön tuloksena asetetuilla tavoitteilla

pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen ja näiden tytäryhteisöjen toiminta on kaupunkikonsernin kokonaisedun mukaista.

Kouvolan kaupunkikonsernin omistajaohjauksen tuloksellisuuden kehittämiseksi kaupunginhallitus 25.08.2025 (§ 201) on päättänyt ohjeistaa elinvoima- ja työllisyysjaostoa seuraavasti: Tytäryhtiöille talousarviovaiheessa asetettavien tavoitteiden asetantaa ja mittareiden seurattavuutta kehitetään edelleen. Elinvoima- ja työllisyysjaostossa käydään keskustelu yhtiöiden tavoitteista.

Oheismateriaalina konserniyhteisöjen osalta kaupungin osavuositarkastukseen sisältyvä aineisto 1.1.-30.4.2026, jossa mukana keskeisille konserniyhtiöille asetetut valtuustoon nähden sitovat tavoitteet vuodelle 2026.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi) ja kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, [karoliina.kanerva\(at\)kouvola.fi](mailto:karoliina.kanerva(at)kouvola.fi)

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto ohjeistaa omistajaohjauksen viranhaltijoita tytäryhtiöiden ja näiden tytäryhtiöiden tavoitekeskusteluihin 2027.

Asian käsittely:

Keskustelun kuluessa varapuheenjohtaja Miia Witting teki seuraavan lisäyksesityksen:

”Jaosto ohjeistaa, että vuoden 2027 tavoitekeskusteluissa keskeisten tytäryhtiöiden tavoitteet johdetaan nykyistä selkeämmin kaupunkistrategiasta, omistajapolitisista linjauksista sekä kunkin yhtiön omistamisen perusteesta ja tehtävästä.

Tavoiteasetannassa huomioidaan yhtiöiden taloudellisen vakauden ja toimintakyvyn lisäksi strateginen kehitys ja vaikuttavuus.

Yhtiökohtaisissa tavoitteissa huomioidaan tehtävään soveltuvien osien erityisesti kasvu ja elinvoima, investoinnit ja työllisyysvaikutukset, TKI-toiminta ja uudistuminen, ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen, yritys- ja korkeakouluysteistyö, osaamisen kehittäminen sekä toiminnan kustannustehokkuus ja kaupungille syntyvä mitattava hyöty.

Valtuustoon nähden sitovissa tavoitteissa pyritään painottamaan operatiivisten suoritteiden rinnalla strategista vaikuttavuutta kuvaavia mittareita. Mittareille määritellään soveltuvien osien lähtötaso, tavoitetaso ja aikajänne.

Omistajaohjauksen viranhaltijat valmistelevat näiden linjausten perusteella yhtiökohtaiset tavoitteet ja mittarit tavoitekeskusteluihin.”

Puheenjohtaja tiedusteli jaostolta, voidaanko varapuheenjohtaja Wittingin lisäyksesitys hyväksyä yksimielisesti. Koska keskustelua ei

syntynyt, puheenjohtaja totesi varapuheenjohtaja Wittingin lisäyksesityksen tulleen yksimielisesti hyväksytyksi lisäykseksi elinvoima- ja työllisyysjaoston päätökseen.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston päätös:

1. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto ohjeisti omistajaohjauksen viranhaltijoita tytäryhtiöiden ja näiden tytäryhtiöiden tavoitekeskusteluihin 2027.
2. Lisäksi elinvoima- ja työllisyysjaosto päätti hyväksyä yksimielisesti varapuheenjohtaja Miia Wittingin seuraavan lisäyksesityksen:

”Jaosto ohjeistaa, että vuoden 2027 tavoitekeskusteluissa keskeisten tytäryhtiöiden tavoitteet johdetaan nykyistä selkeämmin kaupunkistrategiasta, omistajapoliittisista linjauksista sekä kunkin yhtiön omistamisen perusteesta ja tehtävästä.

Tavoiteasetannassa huomioidaan yhtiöiden taloudellisen vakauden ja toimintakyvyn lisäksi strateginen kehitys ja vaikuttavuus. Yhtiökohtaisissa tavoitteissa huomioidaan tehtävään soveltuvien osien erityisesti kasvu ja elinvoima, investoinnit ja työllisyysvaikutukset, TKI-toiminta ja uudistuminen, ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen, yritys- ja korkeakouluysteistyö, osaamisen kehittäminen sekä toiminnan kustannustehokkuus ja kaupungille syntyvä mitattava hyöty.

Valtuustoon nähden sitovissa tavoitteissa pyritään painottamaan operatiivisten suoritteiden rinnalla strategista vaikuttavuutta kuvaavia mittareita. Mittareille määritellään soveltuvien osien lähtötaso, tavoitetaso ja aikajänne.

Omistajaohjauksen viranhaltijat valmistelevat näiden linjausten perusteella yhtiökohtaiset tavoitteet ja mittarit tavoitekeskusteluihin.”
