

A photograph of two men in high-visibility yellow and grey safety vests. The man on the left has a beard and is looking towards the man on the right. The man on the right is gesturing with his hand while speaking. The background is a blurred outdoor setting with trees and a building.

KOUVOLLA

Kouvolan kaupungin v. 2025 ostolaskut ja hankintojen paikallisuusaste

Kaupunginhallitus 17.8.2026

Johdanto

- Kaupungin ostolaskuja on analysoitu vuodesta 2013 ja ne on avattu kaupungin sivuilla avoimena datana [Avoin data - Kouvolan kaupunki](#)
- Kaupunkistrategiassa KOUVOLA – Turvallinen ja elinvoimainen Kaakkois-Suomen keskus on painopisteenä Yritykset ja Lapset ja nuoret. Strategian mukaan ”Päätösten vaikutukset arvioidaan ennakolta, investoinnit mitoitetaan realistisesti ja hankinnoilla tuetaan paikallisuutta ja resurssiviisautta. Strategiassa ei ole asetettu tavoitearvoa hankintojen paikallisuusasteelle, mutta sitä seurataan, koska tavoite on hankintaohjelmassa.
- Vuosina 2013-2022 paikallisuusaste laskettiin yrityksen kotipaikan mukaan. Vuodesta 2023 paikallinen yritys tarkoittaa sitä, että yrityksellä on toimipaikka Kouvola. Kotipaikkatarkastelua on toistaiseksi jatkettu toimipaikkatarkastelun rinnalla.
- Kaupungin hankintaohjelma on uudistettu ja päivitetty kesäkuussa 2026 ohjelmakaudelle 2026-2029 (KH 1.6.2026 § 131).
- Tässä analyysissä on tarkasteltu vuoden 2025 ostolaskudataa toimittajan lukumäärän, kotipaikan ja toimipaikan mukaan. Suurimpien toimittajien (ostot/toimittaja yli 1 milj. €) osalta on myös avattu toimituksen sisältöä. Toimittajia joilta ostettiin yli miljoona euroa oli 23 kpl ja näillä neljää lukuun ottamatta on toimipaikka Kouvola. Sisältö perustuu voimassa oleviin sopimuksiin, mutta voi myös sisältää muuta.

Johdanto

- Aineisto sisältää edellisten vuosien tapaan sekä käyttötalouden menot että investoinnit ja aineistosta on poistettu toimijoita kuten Kela, Keva, Kuntarahoitus, kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöitä sekä yksityishenkilöitä. Lisäksi on poistettu tilejä kuten asiakaspalvelujen ostot valtiolta, kunnilta ja kuntayhtymiltä, muut yhteistoimintaosuudet, rahoitus- ja pankkipalvelut ja yhteisöille maksettavat avustukset. Näin ollen nämä luvut eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätöksessä esitettyjen hankintalukujen kanssa.
- Vuosien 2013-2021 analyysissä on tarkasteltu bruttokustannuksia. Vuodesta 2022 eteenpäin tarkastelussa on nettokustannukset Kuntaliiton ohjeistuksen mukaan. Kustannusten tarkastelutavan muutos ei muuta hankintojen paikallisuusastetta, mutta näkyy pienempinä kokonaisostoina euromääräisesti.
- Analyysissä on hyödynnetty Handata-järjestelmää, jonka avulla yritysten kotipaikka ja toimipaikkatiedot saadaan automaattisesti rajapintojen kautta, mikä vähentää manuaalisen työn osuutta analyysissä. Palvelun tietosisältöä voidaan hyödyntää monipuolisesti hankintojen ja ostojen suunnittelussa sekä valmistelussa mm. markkina- ja toimialatietoa hyödyntäen. Hankintojen ammattilaisille palvelu tarjoaa mittavan määrän tietoa julkisista hankinnoista ja ostoista niiden tiedolla johtamiseen tarvittavista tausta- ja yksityiskohtaisista tiedoista. Tarjolla on myös runsaasti yksityiskohtaista tietoa markkinoista, markkinatoimijoista, toimittajien toimialoista ja yhteiskunnallisten velvoitteiden täyttämisestä sekä toteutetuista julkisista hankinnoista ja ostoista ja niiden toimittajista.

Yhteenveto ostolaskut 2013-2025

Vuosi	Ostolaskut yhteensä milj. €	Toimittajat yhteensä kpl	Kouvolaalaiset toimittajat kpl (osuus kaikista toimittajista)		Kouvolaalaisilta tehdyt ostot milj. € (osuus kaikista ostoista)	
			Kotipaikka Kouvola	Toimipaikka Kouvola	Kotipaikka Kouvola	Toimipaikka Kouvola
2013	224,9	4 582	1 492 (32,6%)		82,6 (36,7%)	
2014	236,0	4 412	1 443 (32,7%)		87,7 (37,2%)	
2015	202,1	4 252	1 394 (32,8%)		78,6 (38,9%)	
2016	221,7	4 095	1 287 (31,4%)		87,0 (39,3%)	
2017	201,5	3 927	1 208 (30,9%)		77,8 (38,6%)	
2018	183,0	3 808	1 172 (30,8%)		75,7 (41,4%)	
2019	131,9	2 691	813 (30,2%)		64,4 (48,8%)	
2020	110,4	2 388	728 (30,5%)		57,8 (52,4%)	
2021	122,0	2 464	734 (29,8%)		56,7 (46,4%)	
2022	107,2	2 118	703 (33,2%)		51,6 (48,1%)	
2023	102,0	2 080	648 (31,2%)	801 (38,5%)	49,5 (48,5%)	78,3 (76,7%)
2024	92,3	2 028	648 (32,0%)	826 (40,7%)	43,4 (47,0%)	73,8 (79,9%)
2025	101,6	2 074	650 (31,3%)	830 (40,0%)	41,6 (41,0%)	71,7 (70,5%)

Vuonna 2025 kaikista toimittajista 40,0 %:lla oli toimipaikka Kouvola ja näiltä toimittajilta tehtyjen ostojen osuus eli ns. paikallisuusaste oli 70,5 %, mikä on pienentynyt edellisestä vuodesta.

Kotipaikkatarkastelun mukaan nähdään, että vuodesta 2013 kaupungin päätösvalta ostopalvelujen suhteen on vähentynyt huomattavasti kuin myös kouvolaalaisten toimittajien määrä ja heiltä ostettujen tuotteiden ja palvelujen euromääräinen summa.

Tämä johtuu kaupungin toiminnallisista muutoksista, joista suurin oli sote-palvelujen siirto Kymsoteen vuonna 2019. Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa vuoden 2023 alusta.

Suurimmat toimittajat 2025 - ostot/toimittaja yli 1 milj. €

KOUVOLA

Toimittaja	Sisältö mm.	Kotipaikka	Toimipaikka Kouvola	Ostot €
Rakennusliike U. Lipsanen Oy	Rakennusurakka; Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus ja laajennus	Pieksämäki		8 902 401
KSS Verkko Oy	Sähkön jakelu	Kouvola	x	5 137 695
Kaakkois-Suomen Tieto Oy	ICT-palvelut	Kouvola	x	4 438 283
Rakennustyö Salminen Oy	Rakennusurakka; Teatteri laajennus ja peruskorjaus	Kuopio		3 592 173
Kymen Charterline Oy	Joukkoliikennepalvelut	Kouvola	x	3 077 197
Kesko Oyj	Elintarvikkeet	Helsinki	x	2 283 435
KSS Energia Oy	Sähkö, lämpö	Kouvola	x	2 017 024
Kouvola Innovation Oy	Elinkeinopalvelut, elinkeinojen kehittämistoimenpiteet	Kouvola	x	1 973 173
Suomen Terveystalo Oy	Työterveyshuollon palvelut	Helsinki	x	1 950 005
Erkkiheikkilä Oy	Infran rakennusurakat	Orimattila	x	1 841 588
Storia Oy	Oppikirjat	Hyvinkää		1 769 264
Varte Lappeenranta Oy	Rakennusurakka; Eskolanmäen liikuntahalli	Lappeenranta	x	1 767 420
Kouvolan Vesi Oy	Vesihuollon suunnittelu ja rakennuttaminen, hulevesi-pumppaamojen kaukovalvonta sekä huolto- ja kunnossapito, vesihuollon ja katujen saneeraushankkeita	Kouvola	x	1 692 210
KSS Rakennus Oy	Katuvalaistustyöt (palvelu-, tavara- ja urakkahankinnat)	Kouvola	x	1 692 192
Touhula Hymy Oy	Varhaiskasvatuspalvelut	Jyväskylä	x	1 517 620
Peab Industri Oy	Infran rakennusurakka (Asfalttiurakka)	Helsinki	x	1 484 120
Pilke päiväkodit Oy	Varhaiskasvatuspalvelut	Espoo	x	1 400 965
Numera Palvelut Oy	Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut	Helsinki	x	1 382 153
ESP Lahti Oy	Rakennusurakka; Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus ja laajennus, Kuusankosken urheilutalon peruskorjaus	Lahti	x	1 365 981
Savonlinja Oy	Joukkoliikennepalvelut	Lappeenranta	x	1 247 442
Norlandia Päiväkodit Oy	Varhaiskasvatuspalvelut	Espoo	x	1 222 729
Linjaliikenne Martti Laurila Oy	Joukkoliikennepalvelut	Kouvola	x	1 192 321
Crayon Oy	ICT-palvelut	Helsinki		1 036 795

A person is seen from behind, kayaking on a calm lake. They are wearing a blue shirt and a yellow life vest. The kayak is green, and the paddle is white with black text. The background shows a dense forest on a hillside under a clear sky. The water is slightly rippled, and there are some small plants or debris floating on the surface.

KOUVOLLA

Kiitos!