Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Aika 9.11.2026 klo 17:00 -

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Asialista

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
2		Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	6
3		Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet	7
4	1 - 113	Perusopetuksen palveluverkon hyväksyminen vuosille 2027–2035	8
5	114 - 126	Kouvolan kirjaston palveluverkon hyväksyminen vuosille 2027 - 2035	54
6	127 - 131	Kouvolan kaupungin edunvalvontasuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen	67
7		Valtuuston vuoden 2027 kokousaikojen hyväksyminen	73
8	132, 133	Kouvolan kaupungin osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2026 tiedoksi	76
9	134 - 139	Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien hyväksyminen vuodelle 2027	85

Valtuustoaloitteet pyydetään toimittamaan myös sähköisesti

kirjaamo@kouvola.fi

Ville Kaunisto

puheenjohtaja

Tämä esityslista on julkaistu Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 5.11.2026.

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot	Kellonaika
Jäsenet	Kaunisto Ville	puheenjohtaja		
	Werning Paula	1. varapuheenjohtaja		
	Pakkanen Markku	2. varapuheenjohtaja		
	Bamberg Ukko	3. varapuheenjohtaja		
	Aalto-Riihiaho Emmi	valtuutettu		
	Ahola Nita	valtuutettu		
	Aikio Jenni	valtuutettu		
	Byman Mika	valtuutettu		
	Carpelan Christa	valtuutettu		
	Eklund Karolina	valtuutettu		
	Frimodig Jouni	valtuutettu		
	Haaja Pekka	valtuutettu		
	Haimi Leeni-Elina	valtuutettu		
	Henttonen Katariina	valtuutettu		
	Hovi Henna	valtuutettu		
	Huuhilo Manu	valtuutettu		
	Häkkinen Inka	valtuutettu		
	Jaanu Mikko	valtuutettu		
	Jacksen Sanna	valtuutettu		
	Karell Suvi	valtuutettu		
	Karvonen Tapio	valtuutettu		
	Kekki Kirsi	valtuutettu		
	Ketonen Elina	valtuutettu		
	Kivinen Siru	valtuutettu		

Koivisto Anna	valtuutettu
Laakso Sheikki	valtuutettu
Laine Raimo	valtuutettu
Lakka Marjo	valtuutettu
Larikka Jari	valtuutettu
Lavonen Esko	valtuutettu
Lehmusmetsä Timo	valtuutettu
Lehtomäki Maija	valtuutettu
Leppänen Jouko	valtuutettu
Liljander Petri	valtuutettu
Lind Reeta	valtuutettu
Lonka Mirja	valtuutettu
Melkko Sari	valtuutettu
Niemelä Esa	valtuutettu
Nulpponen Minttu	valtuutettu
Nyberg Jukka	valtuutettu
Patjas Janne	valtuutettu
Raunio Milla	valtuutettu
Relander Camilla	valtuutettu
Sarpola Ilkka	valtuutettu
Sihvola Harri	valtuutettu
Sippula Päivi	valtuutettu
Sirkiä Sanna	valtuutettu
Talvala Taina	valtuutettu
Torikka Riitta	valtuutettu
Tuukkanen Minna	valtuutettu
Uljas Laila	valtuutettu
Vainikka Toni	valtuutettu
Varjola Liisa	valtuutettu

	Vesala Katriina	valtuutettu
	Villikka Anni	valtuutettu
	Villikka Tomi	valtuutettu
	Wall Janne	valtuutettu
	Witting Miia	valtuutettu
	Ylä-Outinen Mia	valtuutettu

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot	Kellonaika
Muut	Nio Sinishash	nuorisovaltuuston edustaja		
	Peltola Sisu	nuorisovaltuuston edustaja		
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja		
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja		
	Amnell-Holzhäuser Elina	asiantuntija, kaupunginjuristi		
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja		
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja		
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja		
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja		
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja		
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintoasiantuntija		
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri		

1

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Kuntalain 103 §:n mukaisesti valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Hallintosäännön 96 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla toteamalla läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut. Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 89 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä. Kokouskutsu, joka sisältää ajan, paikan ja käsiteltävät asiat, on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 5.11.2026.

Kaupunginvaltuuston päätös:

2
Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Hallintosäännön 110 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päätä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat Raimo Laine ja Jari Larikka.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

3
Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Hallintosäännön 95 § mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Toimialajohtajilla, hallintojohtajalla, talousjohtajalla, henkilöstöjohtajalla, kaupunginlakimiehellä ja hallintojohtajan tehtävään osoittamilla hallintosihteereillä sekä edellä mainittujen poissa ollessa heidän sijaisillaan on läsnäolo- ja puheoikeus heille osoitetuilla paikoilla kaupunginvaltuuston kokouksissa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksen yhteydessä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

4
Perusopetuksen palveluverkon hyväksyminen vuosille 2027–2035

1315/12.00.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 15.9.2026 § 84

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta käsittelee palveluverkkosuunnitelman liitteen mukaisesti osaltaan ja esittää sitä hyväksyttäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle. Kaupunginvaltuusto päättää koko kaupunkia koskevasta perusopetuksen palveluverkosta vuosille 2027–2035, jonka mukaisesti lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Nyt tehtävä Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 korvaa valtuuston kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päätöksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021 ja 11.11.2019 §121 hyväksytyn varsinaisen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelman.

Vuosina 2027–2029 toimintaa esitetään lakkautettavaksi Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipisteen osalta. Lisäksi esitetään Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan joustavan perusopetuksen luokkien siirtoa toisiin tiloihin. Vuosina 2030–2035 toimintaa esitetään päätettäväksi Vahteron koulun, Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteen (vuosiluokat 7–9), Elimäen yhtenäiskoulun vuosiluokkien 7–9 ja Niinistön toimipisteen osalta.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Perusopetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetyt muutokset mahdollistavat opetuksen järjestämisen laadukkaasti, tarkoituksenmukaisesti mitoitetuissa ja tehokkaasti käytetyissä tiloissa. Esityksen mukaisella palveluverkolla vältetään lisäksi oppilasmäärään nähden laajan palveluverkon ylläpitämisestä aiheutuvia kustannuksia.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää perusopetuksen yksittäisten toimipisteiden lakkauttamisesta. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten

määrän lisääntyessä toimipisteiden tai koulujen lakkautuksia voidaan myöhentää.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Peruopetuslain 4 §:n mukaisesti kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville perusopetuslain 26 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. Lisäksi kunta on velvollinen järjestämään esiopetusta oppivelvollisuuslain 2 §:n 3 momentissa tarkoitetun varhennetun oppivelvollisuuden piirissä oleville lapsille ja niille lapsille, jotka perusopetuslain 27 §:n nojalla aloittavat perusopetuksen vuotta säädettyä myöhemmin sekä perusopetusta lapsille, joiden perusopetus on päätetty aloittaa perusopetuslain 27 §:n nojalla vuotta säädettyä aikaisemmin.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset. Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma vuosille 2027–2035. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma on palveluiden järjestämisen laajuutta koko kaupungissa koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto. Nyt tehtävä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 korvaa valtuuston kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päätöksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021 ja 11.11.2019 §121 hyväksytyn varsinaisen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelman.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Viranomaisen on tässä yhteydessä myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille. Henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen tulee huomioida ennen asian ratkaisua. Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelemaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana olivat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimi perusopetuksen kehittämisvastaava. Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimeä ja kokoonpanoa päivitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnassa 30.9.2025 §100, kun nimeksi muutettiin kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja nimettiin ohjausryhmän jäseneksi. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmään osallistui neljä lautakunnan jäsentä, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja yksi hallituksen nimeämä jäsen.

Kaupunginhallitus 24.11.2025 (§ 298) käsitteli sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustamista koskevaa asiaa ja päätti, että kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmän tilalle perustetaan sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmä. Sivistyksen ohjausryhmän rooli on yhteensovittaa eri toimialojen valmistelukokonaisuuksia siten, että aikataulut ja tiedonkulku on mahdollisimman sujuvaa. Ohjausryhmä ei tee esityksiä ratkaisuista, vaan mahdollistaa keskustelun ja riittävän tiedonkulun toimijoiden välillä. Ohjausryhmän jäsenten tehtävänä on välittää tietoa edustamaansa toimielimeen.

Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän puheenjohtajana toimii sivistysjohtaja ja muina viranhaltijaedustajina palveluiden päälliköt. Lisäksi nimettiin kaupunginhallituksen edustajaksi ohjausryhmään kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja tämän henkilökohtaisena varajäsenenä kaupunginhallituksen varapuheenjohtaja. Sivistyksen toimialan lautakunnista ohjausryhmään edustajiksi valittiin kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Kaupunginjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa. Puheenjohtaja päättää muiden viranhaltijoiden osallistumisesta tarveperusteisesti. Päätös annettiin tiedoksi kasvatus- ja opetuslautakunnalle (10.12.2025 § 133) ja liikunta- ja kulttuurilautakunnalle. Sivistyksen ohjausryhmä kokoontui vuoden 2026 tammi-elokuun aikana kuusi kertaa. Ohjausryhmän toimintaan osallistui tilapalveluiden edustus kutsuttuna.

Palveluverkkotyöskentelyn tukena on ollut FCG:n toteuttama selvitystyö, jossa tarkasteltiin Kouvolan perusopetuksen kustannusrakennetta, jota vertailtiin myös Kouvolan palveluanalyysivertailukuntiin ja Kotkaan. Selvityksen toimeksiantona FCG otti kantaa siihen, onko perusopetuksen esittämät toimenpiteet riittäviä suhteessa vähenevään palvelutarpeeseen. Prosessin aikana kaupungin alustavaa koulujen lakkauttamissuunnitelmaa muokattiin ja vuosien 2028–2035 osalta joidenkin koulujen suunniteltua lakkauttamista aikaistettiin, jotta kaupungin palveluverkon supistamisen toimenpiteet vastaisivat paremmin oppilasmäärän laskua ja ajoittumista. FCG:n konsulttien näkemyksen mukaan Kouvolan kaupungin nyt esittämä palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 vastaa koulujen määrän osalta hyvin kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän laskua.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Perusopetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkkosuunnitelma noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä. Ulkopuolisen asiantuntijan laatima selvitys (FCG) ja palveluverkkosuunnitelman pohjalta tehdyt laskelmat ovat **oheismateriaalina**.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvolan kaupunki on toteuttanut vuosina 2023–2026 useita palveluverkkoon liittyviä kuntalaisten kuulemisia ja osallistamistoimia. Kuntalaisten näkemyksiä on kerätty sekä kyselyillä että avoimissa asukastilaisuuksissa palveluverkkojen valmistelun tueksi. Nyt käsiteltävään perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaan liittyviä tilaisuuksia on järjestetty jo vuonna 2023, kun kuntalaisia kuultiin Elimäki-Korian, Pohjois-Valkealan ja Sippolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoratkaisuista kyselyn sekä kaupungintalolla järjestetyn asukastilaisuuden avulla. Vuonna 2025 kuntalaisia kuultiin Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta järjestämällä asukasilta. Asukasillan jälkeen kuntalaisilla oli mahdollisuus vielä antaa näkemyksiä verkkolomakkeella.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista. Perusopetuksen palveluverkkoon otti kantaa 323 kuntalaista. Vastaajista 184 ilmoitti

olevansa perusopetusikäisen lapsen huoltajia, 155 varhaiskasvatusikäisen huoltajia, 33 perusopetuksen henkilöstöä, 26 varhaiskasvatuksen henkilöstöä, 12 koululaista, järjestön toi yhteisön edustajia 33 ja valinnan muu kuntalainen ilmoitti 28 vastaajaa. Vastaaja pystyi valitsemaan useamman vaihtoehdon, joten vastaajaryhmien yhteenlaskettu määrä ylittää vastaajien kokonaismäärän. Perusopetuksen järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi nousi opetuksellisesti oikean kokoiset opetusryhmät, turvallisuus, turvallinen ja lyhyt koulumatka (alle 3 km tai alle 5 km), oppilaiden yksilöllisten tuen tarpeiden huomiointi sekä kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö.

Huhtikuun 2026 aikana järjestettiin kaikille kuntalaisille avoimet asukasillat Korian alakoululla, Elimäen yhtenäiskoululla, Jokela-Niinistön Jokelan toimipisteessä ja Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteessä. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa 2027–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 25.8.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kutsun yhteydessä oli mahdollisuus jättää verkkolomakkeella kommentteja tai ennakkokysymyksiä tilaisuuteen. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkosuunnitelmasta 17.7.2026 Kouvolan kaupungin sisäisessä verkkopalvelussa ja Wilma tiedotteena. Niissä kouluissa, joiden toimintaan kohdistuu suoria tai välillisiä muutoksia esitetyssä palveluverkkosuunnitelmassa, järjestettiin henkilöstön kuulemistilaisuudet viikolla 34.

Lapsia ja nuoria kuultiin toukokuun 2026 aikana. Kuulemisen yhteydessä kerättiin lasten ja nuorten näkemyksiä siitä, mitkä asiat ovat heille koulussa merkityksellisiä. Perusopetuksen palveluverkko koskee koko kaupungin perusopetusta, jonka vuoksi kuulemisia toteutettiin otantana. Lasten kuuleminen on ollut osa Kouvolan palveluverkkovalmistelua myös aiemmissa kouluverkkomuutoksissa. Viialan koulun lakkauttamista, Korian koulun Napan toimipisteen ja Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen sekä Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä koskevien ratkaisujen yhteydessä toteutettiin lapsivaikutusten arvioinnit ja lasten kuulemisia. Lisäksi osana pienten lasten talojen toiminnan arviointia kuultiin lapsia niin Pohjois-Valkealassa kuin Sippolassa. Kuulemiset on toteutettu vasta vuosina 2025–2026, eikä muutoksiin osallistuneiden lasten uudelleen kuulemista uudelleen katsottu tarkoituksenmukaiseksi.

Tulevia peruskoululaisia on kuultu varhaiskasvatuksen palveluverkkovalmistelun yhteydessä.

Otantamenettelyn tavoitteena oli saada lasten näkemyksiä mahdollisimman laajasti ja monipuolisesti koko palveluverkkoa koskevan lapsivaikutusten arvioinnin tueksi. Otannan avulla lasten kokemuksia ja näkemyksiä voitiin hyödyntää tarkoituksenmukaisesti osana valmistelua siten, että ne tuovat esiin eri alueiden ja oppilasryhmien näkökulmia mahdollisten palveluverkkoratkaisujen vaikutuksista yleisellä tasolla.

Lasten kuuleminen toteutettiin Jokela-Niinistön alakoulussa, Korian koulussa, Mansikkamäen koulussa Valkealan yhtenäiskoulussa, Myllykosken yhtenäiskoulussa, Utin koulussa, Vahteron koulussa, Sveska Skolanissa ja Voikkaan koulussa. Alakouluikäisiä kuultiin kouluilla opettajajohtoisesti. Alakoululaisten vastauksissa korostui erityisesti turvallisuuden merkitys. Turvallisuus näyttäytyi lasten näkemyksissä hyvänä ilmapiirinä, kiusaamisen ehkäisynä ja siihen puuttumisena, rauhallisena työympäristönä ja sopivan kokoisena kouluna. Lasten mukaan heidän nykyisissä kouluissaan parasta ovat turvallinen ja yhteisöllinen ilmapiiri, kaverit, koulun sopiva koko sekä mukavat ja oppilaita tukevat aikuiset. Arvostusta saivat myös hyvät oppimistilat, liikunta- ja välituntimahdollisuudet sekä se, että kouluissa on mahdollista opiskella rauhallisessa ympäristössä. Moni lapsi kuvasi pienen koulun ja tuttujen ihmisten vahvistavan viihtyvyyttä ja turvallisuuden tunnetta.

Yläkouluikäiset osallistuivat Voxit-keskusteluun. Voxit on matalan kynnyksen digitaalinen alusta, jonka välityksellä kuntalaiset pystyvät osallistumaan päätöksentekoon. Voxit-keskustelu oli auki 28.4.-24.5.2026. Nuoret saivat lisätä keskusteluun omia väittämiä 11.5 saakka. Voxit-keskusteluun osallistui yhteensä 513 henkilöä, joista 471 voitiin ryhmitellä mielipideryhmiin vastausten samankaltaisuuden perusteella. Keskustelussa annettiin yhteensä 21 375 ääntä ja osallistujat tuottivat 147 väitettä. Keskimäärin osallistuja antoi 41,7 ääntä, ja väitteitä kirjoitettiin keskimäärin 2,6 kirjoittajaa kohden. Nuorten vastauksissa korostuvat erityisesti kavereiden merkitys, koulun terveellisyys ja turvallisuus sekä kouluruoan vaikutus koulussa viihtymiseen. Palveluverkkoluonnosta on käsitelty myös Kouvolan nuorisovaltuustossa 3.9.2026.

Yhteenveto ennakkovaikutusten arvioinnista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 15.9.2026 kokouksessa. Palveluverkon valmistelussa on hyödynnetty laajasti erilaisia osallistamisen tapoja, kuten kuntalaiskyselyitä, oppilas- ja huoltajakuulemisia, alueellisia asukasiltoja sekä koko kaupungin yhteisiä keskustelutilaisuuksia ennen päätöksentekoa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja

vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Tausta ja perusopetuksen palveluverkon nykytila

1.8.2026 alkaen perusopetuksen palveluverkkoon kuuluu 21 hallinnollista koulua (29 erillistä toimipistettä). Samassa pihapiirissä on joissakin kouluissa myös useampia perusopetuksen käytössä olevia rakennuksia. Esiopetuksesta noin 95 prosenttia toteutuu varhaiskasvatuksen piirissä. Esiopetusta järjestetään perusopetuksen kanssa samoissa tiloissa Saviniemen toimipisteessä, Utin koulussa, Eskolanmäen yhtenäiskoulussa, Sippolan ja Pohjois-Valkealan pienten lasten talossa.

Lasten määrän ennustetaan vähenevän voimakkaasti seuraavien vuosien aikana Kouvolassa. Vuonna 2013 Kouvolassa syntyi 767 lasta ja syntyneiden määrä on vähentynyt lähes lineaarisesti niin, että vuonna 2025 syntyi 426 lasta. Vuosina 2013–2017 syntyi keskimäärin noin 684 lasta vuodessa, kun vuosina 2021–2025 vastaava keskiarvo oli noin 446 lasta vuodessa. Tämä tarkoittaa noin 35 prosentin laskua koko kaupungin tasolla.

Oppilasmäärien lasku ei kohdistu tasaisesti kaikkiin alueisiin, vaan joillakin alueilla väheneminen on selvästi voimakkaampaa kuin toisilla. Kouvolan syntyneiden määrän kehitys ja laaditut ennusteet osoittavat, että tulevat perusopetusikäiset ikäluokat pienenevät koko kaupungin tasolla. Syntyneiden määrä painottuu edelleen Kouvolan keskusta-alueelle, jossa lasku on ollut suhteellisesti maltillisempaa kuin monilla muilla alueilla. Sen sijaan erityisesti Anjalankosken ja Valkealan suuralueilla, Korian sekä Kuusankosken alueilla syntyneiden määrät ovat vähentyneet selvästi. Reuna-alueilla ikäluokat ovat jo lähtökohtaisesti pieniä, jolloin vuosittainen vaihtelu on suurta.

Perusopetuksen tarvetta on pyritty ennakoimaan syntyneiden lasten määrän perusteella. Kouvolan syntyvyys on laskenut pitkään, mutta tulevaan lapsimäärään vaikuttavat myös muuttoliike, maahanmuutto, asuntorakentaminen ja kaupungin onnistuminen houkutella sekä pitää lapsiperheitä alueellaan. Tämän vuoksi palveluverkon tulee olla sekä väestökehitykseen sopeutuva että riittävän ennakoitava kuntalaisille, henkilöstölle ja kaupungin muille palveluille. Alueelliset erot kaupungin sisällä ovat suuria, ja maantieteellisesti laaja kaupunkirakenne haastaa palveluiden järjestämistä. Perusopetuksen palveluverkon tarkastelussa tulee huomioida myös Kouvolan kaupungin laaja kiinteistökanta sekä rakennusten kunto, käyttöaste ja tulevat investointitarpeet.

Palveluverkkoratkaisujen tavoitteena on varmistaa, että käytössä olevat tilat vastaavat oppilaskehitystä. Perusopetuksen palveluverkon tulee mahdollistaa myös kaupungin kiinteistöomaisuuden kestävä ja

taloudellisesti tarkoituksenmukainen käyttö. Palveluverkon tiivistäminen noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä palveluverkon vastatessa palvelun tarpeeseen.

Yhteys muiden palveluiden palveluverkkoihin

Perusopetuksen palveluverkolla on kiinteä yhteys muihin sivistyksen toimialan palveluverkkoihin. Erityisesti varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluverkot muodostavat perusopetuksen kanssa lasten kasvun ja oppimisen jatkumon. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 23.03.2026 § 13 varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2025–2035. Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmassa todetaan, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen toiminta järjestetään tulevaisuudessa yhteisissä tiloissa Jaalassa, Utissa ja Elimäellä kiinteistökustannusten hillitsemiseksi.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma määrittelee lisäksi liikunta-, nuoriso- ja kirjastopalveluiden palveluverkkosuunnitelmia, sillä koulujen tiloja hyödynnetään laajasti nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalveluissa kuin kansalaisopistonkin toiminnassa. Koulut toimivat monilla alueilla myös tärkeinä lähiliikuntapaikkoina, sillä niiden piha-alueet, liikuntasalit ja kentät palvelevat opetuksen lisäksi alueen asukkaita ja harrastustoimintaa.

Kirjasto- ja nuorisopalveluiden palveluverkkotyössä on tarkasteltu mahdollisuutta sijoittaa kirjastoja koulujen yhteyteen tai samoihin kiinteistöihin koulujen kanssa, jolloin perusopetuksenpalveluverkkoa koskevilla ratkaisuilla voi olla vaikutuksia palveluiden sijaintiin, saavutettavuuteen, tilankäyttöön ja investointitarpeisiin. Palveluverkkojen keskinäisriippuvuuden vuoksi perusopetuksen palveluverkkoa tulee tarkastella osana koko sivistyksen toimialan palvelukokonaisuutta.

Esitys perusopetuksen palveluverkosta 2026–2035

FCG Oy:n laatima perusopetuksen palveluverkkoselvityksen loppuraportti oli kattava ja laaja. Selvityksessä todettiin, että Kouvolan kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän lasku on poikkeuksellisen suurta ja nopeaa. Nykytilan perusopetuksen käyttöanalyysissa verrattiin Kouvolan kaupungin perusopetuksen vuoden 2025 kustannuksia Kotkan, Lappeenrannan, Joensuun, Mikkelin ja Rovaniemen vastaaviin kustannuksiin sekä koko maan vastaaviin kustannuksiin. Verrattaessa nettokäyttökustannuksia per oppilas nykytilanteessa Kouvola on selvästi yli koko maan keskitason (n. 900 €) ja selvästi yli kuntatyypin (n. 1 800 €). Kustannusrakenteessa erityisesti henkilöstökulut ovat korkealla tasolla. Henkilöstökulujen suuruutta selittävät useat eri toimipisteet ja

korkea tuen tarpeessa olevien oppilaiden prosentuaalinen osuus kaikista oppilaista.

Palveluverkkotyön aikana kaupungin alustavaa, viranhaltijoiden laatimaa, koulujen lakkauttamissuunnitelmaa oli tarpeen muokata ja vuosien 202–2035 osalta joidenkin koulujen suunniteltua lakkauttamista aikaistettiin, jotta kaupungin palveluverkon supistamisen toimenpiteet vastaisivat paremmin oppilasmäärän laskua ja ajoittumista. Nyt annettava esitys palveluverkkosuunnitelmasta vuoteen 2035 vastaa koulujen määrän osalta hyvin kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän laskua.

Kouvolan keskusta-alue

Kaunisnurmen koulun, Urheilupuiston koulun ja Urheilupuiston koulun Kotikallion toimintapisteen sekä Kouvolan yhteiskoulun toiminta lakkautuu ja siirtyy Marjoniemen yhtenäiskouluun sen valmistuttua vuonna 2028. Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan joustavan perusopetuksen luokat esitetään siirrettäväksi toisiin tiloihin myös vuonna 2028. Vuonna 2030 esitetään lakkautettavaksi Vahteron koulua. Alueen alakouluopetus toteutettaisiin jatkossa Marjoniemen yhtenäiskoulussa, Mansikkamäen koulussa, Eskolanmäen koulussa ja Sarkolan koulussa. Alakoululaisten määrä vähenee alueella niin, että vuonna 2030 ensimmäisen vuosiluokan aloittavia oppilaita Sarkola-Vahtero-Eskolanmäki alueella on 88, kun vastaavasti vuonna 2031 enää 63. Tämänhetkisten arvioiden mukaan vuonna 2030 alakoululaisia Kouvolan keskusta-alueella on noin 1150. Marjoniemen yhtenäiskoulu on mitoitettu 240 alakoululaiselle, Mansikkamäki on mitoitettu noin 500 oppilaan alakouluksi, Eskolanmäen yhtenäiskoulu noin 240 oppilaan alakouluksi ja Sarkolan koulu noin 300 oppilaan alakouluksi. Vahteron koulun lakkautuessa alueella jatkavat alakoulut riittävät vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Kuusankoski-Jaala-alue

Naukion yhtenäiskoulun ja Tähteenkadun koulun toiminta lakkautuu ja siirtyy Kuusankosken yhtenäiskouluun koulun valmistuttua vuonna 2028. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että uuteen Kuusankosken yhtenäiskouluun siirtyvät lisäksi vuonna 2032 Kymintehtaan koulun yläkouluopetus sekä vuonna 2035 Kymintehtaan koulun alakouluopetus ja Voikkaan koulu.

Palveluverkkoluonnoksessa esitettiin lakkautettavaksi Kuusankoskella, Keskustan koulun kanssa samoissa tiloissa toimiva Svenska Skolan (2028). Svenska Skolanin oppilasmäärä vuosiluokilla 1–6 on lukuvuonna 2026–2027 13 oppilasta. Kokonaisarvioinnin perusteella ruotsinkielisen koulupolun säilymistä Kouvolassa pidettiin tärkeänä

erityisesti lasten kielellisen identiteetin, lakisääteisten kielellisten oikeuksien, yhteisöllisyyden ja yhdenvertaisten koulutusmahdollisuuksien näkökulmasta. Arvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia lapsiin, perheisiin, kuntalaisiin, organisaatioon ja sen talouteen. Kokonaisuutena arvioiden ruotsinkielisen opetuksen lakkauttamisen vaikutukset kohdistuisivat suhteellisesti merkittävästi pieneen oppilasryhmään, kun taas saavutettavat taloudelliset hyödyt arvioitiin melko vähäisiksi. Näiden seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella Svenska Skolanin lakkautus poistettiin palveluverkkosuunnitelmasta.

Samalla todettiin, että koulun nykyinen oppilasmäärä vuosiluokilla 1–6, on erittäin pieni. Vastaavan kokoinen opetusryhmä ei ole tarkoituksenmukainen suomenkielisessäkään perusopetuksessa. Ruotsinkielisen opetuksen toimintaedellytysten vahvistaminen edellyttää oppilasmäärän kasvua, jotta toiminta on pitkällä aikavälillä pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävää. Ruotsinkielisen varhaiskasvatus- ja koulupolun tunnettavuutta tulee lisätä erityisesti niiden perheiden keskuudessa, joiden lapsilla on valmiudet opiskella ruotsin kielellä.

Elimäki-Koria-alue

Nykytilanteessa Elimäki-Koria-alueen yläkouluopetus järjestetään Elimäen taajamassa. Korialla asuvat oppilaat kuljetetaan Elimäen yhtenäiskouluun. Vuosiluokilla 7–9 opiskelee 129 Korian postinumerolla asuvaa lasta, ja muilla 68. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Elimäen yhtenäiskoulun yläkouluopetuksen lakkautumista, kun Koria-Elimäen vuosiluokkien 7–9 oppilaat mahtuvat uuteen Marjoniemen yhtenäiskouluun tai muihin koulutiloihin Kouvolan keskusta-alueella. Tämänhetkisen oppilasennusteen perusteella tämä olisi mahdollista vuosien 2030–2032 välisenä aikana. Elimäen yläkoulun kotitalousopetus toteutetaan Elimäen alakoulun tiloissa. Elimäen yläkoulun lakkautuessa alakoulun tiloihin olisi mahdollista tehdä muutostöitä niin, että varhaiskasvatus, kirjasto, nuorisopalvelut ja yhteisötilat sijoittuisivat rakennukseen, osittain kotitaloustilojen tilalle.

Nyt esitetty palveluverkkoratkaisu korvaisi Kasvatus- ja opetuslautakunnan 08.06.2023 § 39 päätöksen, että Elimäki-Koria-alueen oppilaille perustetaan yhtenäiskoulu Korialle. Yläkouluikäisiä on alueella tällöin noin 190 ja vuonna 2035 enää 155. Korian alakoulun oppilaaksiottoalueella asuvia on tarkasteluvuodesta riippumatta yli puolet. Näin ollen oppilasmäärän laskiessa koko Kouvolan alueella, ei investointi yläkouluopetuksen tiloihin Elimäki-Koria-alueella ole tarpeellista, vaan oppilaat mahtuvat jo olemassa oleviin tai rakenteilla oleviin kouluihin ja ne riittävät vastaamaan alueiden palvelutarpeeseen.

Elimäen yhtenäiskoulun lakkautuessa Elimäki-Koria alueen yläkouluikäiset oppilaat ohjattaisiin Kouvolan keskusta-alueelle tai Inkeroisten yhtenäiskouluun, oppilaan asuinpaikan mukaan. Elimäki-Koria-alueen yläkouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu yläkouluopetuksen toteuttamisesta Korian taajamassa, vuoden 2023 päätöksen mukaisesti.

Inkeroinen-Myllykoski alue

Inkeroinen-Myllykoski alueella yläkouluopetus järjestetään nykytilanteessa Inkeroisten yhtenäiskoulussa ja Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteessä. Inkeroisten yhtenäiskoulu on aloittanut toimintansa 1.8.2025. Koulu sijaitsee uudessa Inkeroisten monitoimitalossa. Lukuvuonna 2026–2027 Inkeroisten yhtenäiskoulussa opiskelee 457 lasta, joista 181 vuosiluokilla 7–9. Myllykosken yhtenäiskoulu toimii kahdessa toimipisteessä. Saviniemen toimipisteessä toimii alakoulu ja Myllykosken toimipisteessä yläkoulu. Yläkoulussa opiskelee lukuvuonna 2026–2027 185 oppilasta. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Myllykosken toimipisteen lakkauttamista vuonna 2031. Myllykosken yläkoulun arvioitu olisi tällöin noin 160 oppilasta ja Inkeroisten yläkoulun noin 140.

Alueen lapsimäärä on voimakkaasti laskeva ja vuonna 2035 alueella arvioidaan olevan ala- ja yläkoululaiset huomioiden noin 520 lasta. Alueen lapsimäärän vähentyessä Inkeroisten yhtenäiskoulusta vapautuu tiloja Myllykosken alueen yläkoululaisten käyttöön ja näin ollen Inkeroisten yhtenäiskoulu riittää vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Yläkouluopetuksen siirtyessä Inkeroisiin, voidaan tässä yhteydessä Saviniemen toimipiste peruskorjata alakoululaisten käyttöön. Samalla voidaan arvioida rakennuksen tilatarpeita sekä selvittää mahdollisuuksia keskittää toimintaa nykyistä pienempään tilamäärään käyttökustannusten vähentämiseksi. Lisäksi peruskorjauksen yhteydessä voidaan rakennukseen sijoittaa myös muita sivistyksen toimintoja, kuten kirjasto, nuoripalvelut ja yhteisötilat. Ratkaisulla alueen jäävät koulurakennukset ovat mahdollisimman tilatehokkaasti käytössä. Yläkouluopetuksen siirtäminen Saviniemen toimipisteen tai entisen Viialan koulun tiloihin tuo kumpaakin rakennukseen tilamuutos- ja siten investointitarpeita. Inkeroinen-Myllykoski alueen yläkouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu. Sippolan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan ennen vuotta 2035.

Valkeala-Utti alue

Valkealan alueella järjestetään nykytilanteessa alakouluopetusta Valkealan yhtenäiskoulussa, Jokela-Niinistön alakoulussa, jolla on kaksi toimipistettä, Jokelan toimipiste ja Niinistön toimipiste. Valkealan yhtenäiskoulu on aloittanut toimintansa Valkealan monitoimitalossa

tammikuussa 2024. Lukuvuonna 2026–2027 Valkealan yhtenäiskoulussa opiskelee 535 oppilasta, joista alakoululaisia on 226. Jokelan toimipisteessä opiskelee 110 oppilasta ja Niinistön toimipisteessä 121 oppilasta vuosiluokilla 1–6. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Niinistön toimipisteen lakkautusta vuonna 2028 ja Jokelan toimipisteen vuonna 2035. Kaikki toimipisteet sijaitsevat noin 10 kilometrin alueen sisällä. Niinistön toimipiste on noin 4 kilometrin päässä Valkealan yhtenäiskoulusta. Niinistön ja Jokelan toimipisteen välinen etäisyys on noin 2,6 kilometriä. Jokelan toimipisteen ja Valkealan yhtenäiskoulun välinen etäisyys on noin kuusi kilometriä.

Nykytilanteessa oppilaat eivät riitä kaikkiin kolmeen toimipisteeseen niin, että ryhmäkoot muodostuvat lähelle 20 oppilasta. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään lakkautettavaksi Jokela toimipistettä (2028) ja Niinistön toimipistettä (2035). Tämänhetkisten oppilasennusteiden mukaan vuonna 2035 koko Valkeala-Utti alueella olisi noin 560 peruskouluikäistä. Tällöin palveluverkkoon jäävät koulut riittävät vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Niinistön toimipisteen säilyminen palveluverkossa aiheuttaa uudelleen järjestelyitä oppilaaksiottoalueiden ja oppilasohjauksen osalta. Jokelan toimipisteen lakatessa, Harjun, Jokelan, Lautaron ja Saarento-Jokelan alueella asuvat oppilaat ohjataan Valkealan yhtenäiskouluun. Tilanteessa kaikille oppilaille muodostuu koulukuljetusoikeus. Lisäksi osa Kukkuranmäen alueella asuvista oppilaista ohjataan Valkealan yhtenäiskouluun. Vuoden 2027–2028 koulutulokkaat Jokelan, Lautaron ja Harjun alueelta ohjataan jo pääsääntöisesti Valkealan yhtenäiskouluun ja näin taataan oppilaan ehjä koulupolku. Alueella on jo olemassa oleva joukkoliikenneyhteys Valkealan yhtenäiskouluun.

Rakennusten kunnon näkökulmasta molemmat toimipisteet olisivat ylläpidettävissä palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellun toiminta-ajan, Niinistön koulurakennus on kuitenkin riskittömämpi vaihtoehto pidemmällä aikavälillä. Alueen alakouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu.

Yhteenveto

Esitys perusopetuksen palveluverkosta 2027–2035 ja vaihtoehtotarkastelut ovat **liitteenä.** Esitetyt muutokset mahdollistavat opetuksen järjestämisen laadukkaasti, tarkoituksenmukaisesti mitoitetuissa ja tehokkaasti käytetyissä tiloissa sekä vältetään oppilasmäärään nähden laajan palveluverkon ylläpitämisestä aiheutuvia kustannuksia. Palveluverkon tiivistyessä osa yläkouluikäisistä oppilaista siirtyy nykyistä suurempiin kouluihin, mikä voi pidentää koulumatkoja joillakin taajama-alueilla. Alakouluopetusta järjestetään kuitenkin

edelleen useissa Kouvolan taajamissa, jolloin lähipalvelut säilyvät nuorimpien oppilaiden osalta alueellisesti kattavina. Ratkaisulla pyritään turvaamaan opetuksen järjestäminen pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävällä tavalla myös oppilasmäärien vähentyessä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hallintosäännön mukaan toimipisteiden sijainnista. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Talousvaikutukset

Vuosina 2026–2029 uusien palveluverkkotoimenpiteiden vaikutukset kohdistuvat Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan toimipisteeseen sekä Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipisteeseen. Palveluverkon tiivistämisen arvioidaan vähentävän käyttötalousmenoja täysimääräisesti toteutuessaan noin 0,5 miljoonaa euroa vuodessa. Henkilöstövaikutus on yhteensä noin 6,9 henkilötyövuotta. Samalla vältetään noin 3,6 miljoonan euron peruskorjausinvestointitarve. Tarkastelujaksolla syntyy lisäksi noin 230 000 euron purkukustannukset ja noin 440 000 euron alaskirjaukset, mikäli rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Samalla toimenpiteillä vältetään noin 3,7 miljoonan euron peruskorjausinvestointarve.

Vuosina 2030–2036 vaikutukset kohdistuvat Elimäen yhtenäiskouluun, Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteeseen, Jokela-Niinistön Niinistön toimipisteeseen, Vahteron kouluun sekö Sippolan ja Pohjois-Valkealan pienten lasten taloihin. Palveluverkon tiivistämisen arvioidaan vähentävän käyttötalousmenoja ja poistoja yhteensä noin 2,4 miljoonalla eurolla vuodessa, kun vaikutukset toteutuvat täysimääräisesti. Henkilöstövaikutus on yhteensä noin 42,6 henkilötyövuotta. Tarkastelujaksolla syntyy lisäksi noin 1,3 miljoonan euron purkukustannukset ja noin 670 000 euron alaskirjaukset, mikäli rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Toimenpiteiden vaikutuksesta vältetään samalla noin 16,0 miljoonan euron peruskorjausinvestointitarve.

Vuoden 2028 aikana kustannusvaikutus on 0,2 miljoonaa euroa ja vuoteen 2030 kustannusvaikutukset kasvavat 0,7 miljoonaan euroon ilman kertaluonteisia eriä. Taloudelliset vaikutukset painottuvat erityisesti vuosille 2030–2036, jolloin toimenpiteet toteutuvat laajemmin ja niiden vaikutukset realisoituvat täysimääräisesti. Tarkastelujaksoon (2030–2036) sisältyy noin 1,2 miljoonan euron purkukustannukset ja noin 0,6 miljoonan euron alaskirjaukset, mikäli rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai

kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Samalla toimenpiteillä vältetään noin 16 miljoonan euron peruskorjausinvestointarve. Uusien palveluverkkotoimenpiteiden arvioidaan tuovan yhteensä 12 miljoonan euron säästöt vuosina 2028–2036.

Kaikki palveluverkkoselvityksessä esitetyt toimenpiteet ja oppilasmäärän vähenemän vaikutus henkilöstökustannuksiin vähentävät vuosien 2026–2036 ajalta henkilöstökuluja noin 57 miljoonaa kumulatiivisesti tarkasteltuna. Henkilöstövaikutus on noin 191 henkilötyövuotta. Kun huomioidaan lisäksi kiinteistökustannusten, kuljetuskustannusten, poistojen ja kertaluonteisten erien vaikutus, kokonaiskustannusten vähenemä on noin 43,8 miljoonaa euroa vuoteen 2036 mennessä.

Palveluverkkosuunnitelmassa esitetyt kustannusvaikutukset vuosille 2026–2029 sisältävät kuitenkin useita toimenpiteitä, jotka ovat jo mukana Kouvolan kaupungin nykyisessä talousarviossa ja –suunnitelmassa. Näiden toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset on siten huomioitu aiemmin laadituissa suunnitelmissa.

Tarkempi kustannuslaskelma on esitetty **liitteessä.**

Vaikutusten ennakkoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Talousjohtajan lausunto, kuulemistilaisuuden 25.8.2026 muistio, lasten kuuleminen, vetoomukset ja kannanotot ovat **liitteenä.**

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 16.9.2026 lukien.

Sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Asian käsittely

Keskustelun aikana jäsen Jouni Sjöblom teki esityksen ” Esitän muutosesityksenä, että Elimäen yläkoulu jatkaa toimintaansa toistaiseksi eikä sen toiminnan päättymisestä tehdä tässä vaiheessa päätöstä.
Perustelut: Elimäki on laaja-alaisen Kouvolan maaseutualuetta, jonka elinvoimaisena pitäminen on yksi tärkeimmistä kaupungin prioriteeteistä. Yläkoulun merkitys Elimäen kirkonkylälle ja sen elinvoimaisuudelle on hyvin olennainen. Elimäen kirkonkylä on maantieteellisesti Elimäen maaseudun keskipiste, jonne eri puolilta tulevilla oppilailla on helppo tulla eivätkä koulumatkat muodostu suhteettoman pitkiksi. Elimäki sijaitsee erillään muista Kouvolan asutuskeskittymistä, joten Elimäki on luonnollinen paikka yläkoululle myös sijaintinsa puolesta.
Kun katsomme tilastoja, ei väestön ja oppilaiden väheneminen koske Elimäkeä niin vahvasti kuin joitakin muita Kouvolan alueita. Lähivuosina oppilasmäärät Elimäellä ovat pikemminkin nousussa ja pysyvät siinä n. 300 oppilaan määrässä. Lisäksi asukkailta saatujen tietojen mukaan muuttoliikettä Elimäen suuntaan on koko ajan naapurikunnista, ja uusia perheitä muuttaa Elimäelle. Yläkoulun pysyminen Elimäellä toimii hyvänä vetovoimatekijänä tulevaisuudessakin. Naapurikunnista voisi olla myös halukkuutta tulla yläkouluun lähelle Elimäelle Loviisan sijaan. Tämä asia kannattaisi käydä läpi perusteellisesti, ja hyödyntää Elimäen yläkoulun potentiaali Kouvolalle ja sen kasvulle. Kaupungin strategiassa Elimäen markkinoiminen mm. pääkaupungin suuntaan toisi taatusti jatkossa muuttoliikettä Elimäen suuntaan, sillä onhan Elimäki Kouvolan kaupungin alueista lähimpänä pääkaupunkia ja houkutteleva maaseutuasumisen mahdollisuus on hyvin saavutettavissa.”

Jäsen Katri Tuohimäki kannatti Jouni Sjöblomin esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Katariina Henttonen teki esityksen ” Palveluverkkosuunnitelmaa muutetaan Inkeroinen–Myllykoski-alueen

osalta siten, että Myllykosken yläkouluopetuksen lakkauttamista vuonna 2031 koskeva kirjaus poistetaan. Lähtökohtana on, että yläkouluopetus säilyy Myllykoskella myös vuoden 2031 jälkeen. Jatkovalmistelussa selvitetään yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehdot Myllykoskella sekä niiden tilalliset, taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset. Lisäksi alueen oppilasmäärän kehitystä seurataan osana jatkovalmistelua.”

Jäsenet Tomi Pahkala ja Anita Punkkinen kannattivat Katariina Henttosen esitystä.

Keskustelun aikana sivistysjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen kohtaan Perusopetuksen palveluverkkoselvitys: ”Päätöksen liitteeseen Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 tehdään Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta seuraava muutos: Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun toimipisteen (yläkoulu) oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9 ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjattaisiin pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.”

Keskustelun aikana jäsen Leeni-Elina Haimi teki esityksen ” Jokelan toimipiste säilyy vuoteen 2030, kunnes Niinistön toimipisteessä on riittävästi tilaa Jokelan ja Niinistön oppilaille. Tämän jälkeen Jokelan ja Niinistön toimipisteet yhdistetään siten, että oppilaat siirtyvät Niinistön toimipisteeseen.”

Jäsen Mika Seppälä kannatti Leeni-Elina Haimin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty kolme pohjaehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä. Puheenjohtaja esitti, että kukin esitys asetetaan erikseen vastakkain pohjaehdotuksen kanssa, kuitenkin niin että Henttosen ehdotus vastaan sivistysjohtajan muutettu ehdotus (sivistysjohtajan muutettu esitys koskee ainoastaan Inkeroinen-Myllykoski-aluetta ja sen oppilasmäärää). Äänestykset suoritetaan seuraavassa järjestyksessä: Jouni Sjöblomin esitys vastaan pohjaehdotus, Katariina Henttosen esitys vastaan sivistysjohtajan muutettu pohjaehdotus, Leeni-Elina Haimin esitys vastaan pohjaehdotus.

Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että ensin suoritetaan äänestys siten, että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jouni Sjöblomin muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin seitsemän (7) JAA-ääntä (Henttonen, Sihvola, Pahkala, Ketonen, Järvinen, Seppälä, Ahola) ja kolme (3) EI-ääntä (Haimi, Sjöblom, Tuohimäki) sekä yksi (1) TYHJÄ (Punkkinen).

Puheenjohtaja totesi Sjöblomin muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi suoritetaan äänestys siten että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan muutettua ehdotusta (koskien Inkeroinen-Myllykoski-aluetta ja sen oppilasmäärää) äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Katariina Henttosen muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin kolme (3) JAA-ääntä (Ketonen, Järvinen, Ahola), ja kahdeksan (8) EI-ääntä (Punkkinen, Henttonen, Sihvola, Pahkala, Haimi, Sjöblom, Seppälä, Tuohimäki).

Puheenjohtaja totesi Henttosen ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi suoritetaan äänestys siten että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Leeni-Elina Haimin muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yksi (1) JAA-ääni (Ahola), kahdeksan (8) EI-ääntä (Punkkinen, Henttonen, Sihvola, Pahkala, Haimi, Sjöblom, Seppälä, Tuohimäki) ja kaksi (2) TYHJÄÄ (Järvinen, Ketonen).

Puheenjohtaja totesi Haimin ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti seuraavin muutoksin:

   Muutettu s. 26:
   - Päivitetty karttaan Myllykosken yhtenäiskoulu, nro 6

   Muutettu s. 31:
   - Lisätty tarkennukset ajankohdista:
   - Eskolanmäen yhtenäiskoulunkoulun Aapiskujan toimipisteen opetustoiminta siirtyy toisiin tiloihin 1.8.2028 alkaen
   - Vahteron koulun toiminta lakkaa 1.8.2030 alkaen

   Muutettu s. 40:
   - Poistettu kohdasta oppilasohjausta määrittävä Marjoniemen koulu tai keskusta-alue.

- Elimäen yhtenäiskoulun yläkouluopetus (vuosiluokat 7–9) päättyy, kun oppilaat voidaan sijoittaa muihin kouluihin. Tämänhetkisen oppilasennusteen perusteella tämä olisi mahdollista vuosien 2030–2032 välisenä aikana.

Muutettu s. 41
- Päivitetty aikajana päätöksen mukaiseksi. Lisätty tieto: Päätöksessä ei määritellä Myllykosken yläkoulun toimipisteen sijaintia

Muutettu s. 44 lautakunnan päätöksen mukaiseksi:
- Myllykosken toimipisteen toiminta jatkuu toistaiseksi. Lähtökohtana on, että yläkouluopetus säilyy Myllykoskella myös vuoden 2031 jälkeen. Jatkovalmistelussa selvitetään yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehdot Myllykoskella sekä niiden tilalliset, taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset. Lisäksi alueen oppilasmäärän kehitystä seurataan osana jatkovalmistelua.

Muutettu s. 46
- Lisätty Valkeala-Utti alueen aikajana

Muutettu s. 49 lautakunnan päätöksen mukaiseksi.
- Lisätty vuosilukuun elokuun päivämäärä tarkennukseksi vuosiluvun lisäksi.
- Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipiste säilyy 1.8.2030 saakka, kunnes Niinistön toimipisteessä on riittävästi tilaa Jokelan ja Niinistön oppilaille. Tämän jälkeen Jokelan ja Niinistön toimipisteet yhdistetään siten, että oppilaat siirtyvät Niinistön toimipisteeseen.
- Jokela-Niinistön alakoulun Niinistön toimipiste lakkaa 1.8.2035

Muutettu s. 51
- Lisätty tieto: Taulukko kuvaa kustannusvaikutuksia vuositasolla
- Lisätty tieto päätöstä vastaavasti, että: Myllykosken toimipisteen koulurakennuksen kunnon perusteella rakennukseen ei kannata investoida. Yllättäviin korjaustarpeisiin varattava arviolta 50 000 € / vuosi

Muutettu s. 52–53
- Muutettu kustannustaulukot vastaamaan päätöstä

ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Lisäksi lautakunta totesi, että liitteeseen EVA Jokela-Niinistö Perusopetuksen palveluverkko 2027–2035 on tehty toimipisteen nimeä koskeva tekninen korjaus kohtaan Vaihtoehto 2, Talous: Mikäli Jokelan toimipiste jäisi palveluverkkoon pysyvästi, kohdistuisi kiinteistöön ajanjaksolla 2027–2035 noin 2,2 miljoonan euron suuruiset tulevat peruskorjaus- ja investointitarpeet (aiemmin Mikäli Niinistön toimipiste jäisi).

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämisvastaava Kia Ojaselle sekä toimitilajohtaja Anneli Vartiaiselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn aikana tauon pitämistä varten klo 17.45–17.50.

Kaupunginhallitus 5.10.2026 § 199

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kokouksessaan 15.9.2026 § 84 perusopetuksen palveluverkkoesitystä ja hyväksynyt osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti. Lautakunnan käsittelyn perusteella palveluverkkosuunnitelmaan on tehty päätöksen edellyttämät tekniset ja sisällölliset tarkennukset. Tarkennukset on huomioitu päätöksen liitteenä olevassa palveluverkkosuunnitelmassa sekä lautakunnan kokouskäsittelyssä päivitetyssä ennakkovaikutusten arvioinnin liitteessä.

Kaupunginjohtajan esityksessä kaupunginhallitukselle ja kaupunginhallituksesta edelleen kaupunginvaltuustolle perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa esitetään hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti siten, että siihen tehdään Myllykosken yläkoulua koskeva oppilasmäärään sidottu muutos ja lautakunnan liitteestä poiketen Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028.

Inkeroinen–Myllykoski-alueen osalta kaupunginhallitukselle esitetään, että Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun toimipisteen yläkoulun oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärä tarkastellaan vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

Jokela–Niinistö-alueen osalta esitetään lautakunnan liitteestä poiketen, että Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028. Niinistön toimipisteen lakkaamisajankohdaksi jää 1.8.2035.

Kaupunginvaltuusto päättää koko kaupunkia koskevasta perusopetuksen palveluverkosta, jonka mukaisesti toimivaltainen lautakunta tekee ja toimeenpanee valtuuston päätöksen edellyttämät palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset hallintosäännön 23 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn ja 15.9.2026 tehdyn päätöksen jälkeen asiaa on valmisteltu edelleen kaupunginhallitukselle täydentämällä palveluverkkoesityksen taustatietoja ja perusteluja.

Sivistyksen toimiala on lausunnossaan ottanut kantaa niihin muutoksiin, joita palveluverkkosuunnitelmaan on tehty lautakunnan päätöksen perusteella. Sivistyksen toimialan lausunto on kuvattu jäljempänä selostusosassa.

Jatkovalmistelun perusteella kaupunginhallitukselle esitetään, että se merkitsee saadut lisäselvitykset tiedoksi ja esittää kaupunginvaltuustolle perusopetuksen palveluverkon hyväksymistä vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti siten, että päätökseen sisällytetään kaupunginjohtajan ehdotuksessa kuvatut Myllykosken yläkoulua ja Jokelan toimipistettä koskevat muutokset.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Perusopetuslain 4 §:n mukaan kunta on velvollinen järjestämään alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta. Lisäksi kunta on velvollinen järjestämään esiopetusta siten kuin perusopetuslain 5 §:ssä säädetään. Kunnalla on vastuu opetuksen järjestämisestä sekä siitä, että oppilaiden laissa säädetyt oikeudet toteutuvat.

Kuntalain 8 §:n mukaisesti järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta, niiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelystä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kuntalain 9 §:n

mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne muulta palveluntuottajalta. Järjestämisvastuu säilyy tällöinkin kunnalla.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva palveluverkkosuunnitelma vuosille 2027–2035 ja samalla laissa tarkoitettua palveluiden järjestämisen laajuutta koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset hallintosäännön 23 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaisesti. Lautakunnan päätöksenteossa on huolehdittava hallintolain 31 §:n mukaisesta asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä sekä hallintolain 41 §:n mukaisista vaikuttamismahdollisuuksista. Ennen asian ratkaisemista on huomioitava henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan lapsia koskevissa hallintoviranomaisten toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu. Päätöksen perusteluista tulee ilmetä riittävällä tavalla, miten lapsen etu on huomioitu.

Valmistelu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa, ja lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Edelleen hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja lisäselvitykset. Kunta arvioi itse, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Palveluverkkopäätösten osalta päätökset voivat perustua palveluverkkoa koskevaan selvitykseen, mutta tähän ei ole laissa säädettyä velvoitetta.

Lautakunnan käsittelyn jälkeen asiaa on valmisteltu kaupunginhallitukselle täydentämällä palveluverkkoselvityksen perusteluja ja tarkentamalla esityksen taustatietoja, jotka on kuvattu alla sekä liitteissä. Täydennetyn valmistelun perusteella esittelijän esitys on muutettu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä.

Lisäksi valmistelua on täydennetty lautakunnan käsittelyn jälkeen siten, että kaupunginhallituksen käsittelyyn on lisätty liitteeksi edellisen toimielinkäsittelyn jälkeen saapuneet vetoomukset ja niihin vastauksena laadittu sivistyksen toimialan vastine.

Asiantuntijalausunto perusopetuksen palveluverkkoesityksestä

Talousjohtajan lausunto on **liitteenä**.

Sivistyksen toimialan vastaus talousjohtajan lausunnossa esitettyihin huomioihin ja perustelut palveluverkkoesitykselle

Opetuspalvelupäällikkö on laatinut sivistyksen toimialan lausunnon. Lausunnossa otetaan kantaa asiassa esitettyihin huomioihin sekä täydennetään palveluverkkoesityksen perusteluja.

Sivistyksen toimialan lausunto:

Palveluverkon yleiset perusteet

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman tavoitteena on sopeuttaa Kouvolan kouluverkkoa vähenevään oppilasmäärään ja kaupungin taloudellisiin reunaehtoihin sekä turvata opetuksen järjestäminen pitkällä aikavälillä pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävällä tavalla. Suunnitelma ulottuu vuoteen 2035, joten palveluverkkoa on arvioitava nykytilanteen lisäksi pitkän aikavälin väestö- ja oppilaskehityksen, palvelutarpeen, rahoituspohjan sekä toiminnallisesti kestävän palvelurakenteen näkökulmasta.

Myllykosken alueen tarkastelu

Myllykosken alueen osalta valmistelussa on huomioitu alueeseen kohdistuvat muutokset, erityisesti datakeskusteollisuuden mahdollinen kehittyminen. Kyseessä on Kouvolassa ja Suomessa uusi toimiala, jonka pitkäaikaisia työllisyys- ja väestövaikutuksia on tässä vaiheessa vaikea arvioida täsmällisesti. Vaikutusten voidaan arvioida olevan alueelle myönteisiä, mutta niiden merkitys perusopetuksen oppilasmäärään riippuu siitä, synnyttävätkö työpaikat pysyvää nettomuuttoa ja lapsiperheiden sijoittumista alueelle.

Myllykosken osalta palveluverkkoratkaisun valmistelussa on perusteltua ottaa huomioon toteutuva oppilasmääräkehitys ja sitoa jatkotoimenpiteet ennalta määriteltyihin arviointikriteereihin. Oppilasmäärän säännöllinen seuranta mahdollistaa sen, että ratkaisuja voidaan arvioida ja ennakoida ajantasaisen tiedon perusteella ja suhteessa alueen palvelutarpeeseen. Samalla voidaan arvioida joustavan perusopetuksen ryhmien sijoittumista, oppilaaksiottoalueita sekä oppilaiden sijoittumista tilanteessa, jossa yläkouluopetuksen järjestämistä alueella myöhemmin tarkastellaan.

Yläkouluopetuksen mahdollinen siirtäminen edellyttää perusteellista jatkosuunnittelua oppilasvirtojen, opetusryhmien muodostamisen, kuljetusjärjestelyjen, joukkoliikenteen mahdollisten uusien vuorojen ja reittien sekä henkilöstön ja muiden resurssien mitoittamisen osalta. Lisäksi Myllykosken alueen väestökehitystä on tarpeen seurata

tarkemmin, mukaan lukien datakeskustoiminnan mahdolliset vaikutukset alueen väestörakenteeseen ja lapsiperheiden sijoittumiseen sekä Myllykoski–Inkeroinen-alueen syntyvyyden kehitys postinumeroalueittain. Nykyisen oppilasmääräennusteen perusteella Myllykosken yläkoulun oppilaiden sijoittuminen Inkeroisten yhtenäiskouluun olisi tilojen puolesta mahdollista lukuvuonna 2031–2032. Tämän vuoksi oppilasmäärän kehitystä tulee seurata vuosittain, ja päätöksenteon kannalta keskeinen tarkastelu voidaan ajoittaa vuoden 2030 tammikuun ja tilastointipäivän 20.9.2030 tilanteeseen, jolloin vaikutukset voidaan huomioida myös vuoden 2031 talousarviovalmistelussa.

Myllykosken nykyinen yläkoulurakennus on valmistunut vuonna 1953, eikä sen peruskorjaamista pidetä tarkoituksenmukaisena. Alueella on aloittanut elokuussa 2025 Inkeroisten yhtenäiskoulu Inkeroisten monitoimitalossa, jonka kokonaiskustannusarvio on ollut 30,8 miljoonaa euroa. Inkeroisten yhtenäiskoulun ja nykyisen Myllykosken toimipisteen välinen etäisyys on noin 11 kilometriä. Palveluverkkotyössä on tarkasteltu myös Saviniemen toimipisteen käyttöä, mutta rakennus edellyttää joka tapauksessa peruskorjausta alakoulun toiminnan jatkuessa alueella. Peruskorjauksen kustannusarvio on noin 5,9 miljoonaa euroa ja tilamuutosten kanssa noin 6,5 miljoonaa euroa. Jo tehdyn Inkeroisten monitoimitalon investoinnin vuoksi uuteen rakennukseen tai toisen rakennuksen merkittäviin muutostöihin investoimista ei pidetä tässä vaiheessa tarkoituksenmukaisena.

Sivistyksen toimiala katsoo, että perusopetuksen palveluverkkoa koskevassa jatkovalmistelussa tulee säilyttää mahdollisuus arvioida aluekohtaisia ratkaisuja muuttuvien oppilasennusteiden, tilaratkaisujen, kustannusvaikutusten ja toimintaympäristön muutosten perusteella. Myllykosken osalta tämä merkitsee sitä, että yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehtoja, oppilaiden sijoittumista sekä ratkaisujen vaikutuksia koulumatkoihin ja kuljetusten järjestämiseen arvioidaan ennen toimipistettä koskevia myöhempiä hallintopäätöksiä.

Jokela–Niinistön alueen tarkastelu

Valkeala–Utti-alueella toimii nykyisin viisi perusopetuksen toimipistettä. Jokela–Niinistö-alueella Jokela–Niinistön alakoulu toimii kahdessa toimipisteessä. Alkuperäisessä palveluverkkoesityksessä Jokelan toimipisteen lakkauttamisajankohdaksi esitettiin vuotta 2028, koska alueen oppilasmäärän kehitys mahdollistaa opetuksen järjestämisen kahdessa alakoulussa nykyisen kolmen sijaan. Lautakunnan käsittelyssä Jokelan toimipisteen säilymistä jatkettiin 1.8.2030 saakka, mutta sivistyksen toimialan näkemyksen mukaan alkuperäinen vuoden 2028 ajankohta vastaa paremmin palveluverkkosuunnitelman tavoitteita

ja alueen oppilasmäärän kehitystä. Niinistön toimipisteen lakkaamisajankohdaksi on esitetty 1.8.2035.

Vuoden 2028 ajankohtaa puoltavat oppilasmäärän väheneminen, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostaminen sekä opetuksen järjestäminen taloudellisesti ja toiminnallisesti kestävällä tavalla. Lakkautettavan toimipisteen oppilaita ei ole tarkoitus sijoittaa kokonaisuudessaan yhteen toimipisteeseen, vaan oppilaat jakautuisivat Niinistön toimipisteeseen ja Valkealan yhtenäiskouluun. Oppilaiden sijoittuminen määräytyy oppilaaksiottoalueiden, koulumatkojen, kuljetusoikeuksien, koulukohtaisen kapasiteetin ja muodostuvien opetusryhmien perusteella. Kasvatus- ja opetuslautakunta on siirtänyt toimivallan oppilaan opetuksen järjestämispaikan osoittamisesta asiakasvastaavalle, joka päättää perusopetuksen oppilaan opetuksen järjestämispaikan osoittamisesta tai sen vaihtamisesta perusopetuslain 4 ja 6 §:n mukaisesti.

Alkuperäisen vuoden 2028 esityksen mukaisessa toteutuksessa koulutulokkaiden ohjausta muutettaisiin jo ennakoivasti vuonna 2027 siten, että koulunsa aloittavia ei ohjattaisi enää Jokelan toimipisteeseen, vaan Jokela–Niinistö-alueen koulutulokkaat ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen. Vuonna 2028 koulunsa aloittavia oppilaita Jokela–Niinistö-alueella on 30, joista 20 ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen ja 10 Valkealan yhtenäiskouluun lähiosoitteen perusteella.

Vuoden 2028 toteutusvaihtoehdossa nykyisten oppilaiden sijoittuminen voidaan järjestää siten, että Jokelan toimipisteen nykyiset 1. luokan oppilaat ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen ja nykyiset 2.–4. luokkien oppilaat Valkealan yhtenäiskouluun. Ratkaisu perustuu oppilasmääriin ja opetusryhmien muodostumiseen. Jokelan toimipisteen nykyisillä 2. ja 4. luokilla oppilaita on vähän, joten ryhmien yhdistäminen Valkealan yhtenäiskoulun ryhmiin on tarkoituksenmukaisempaa kuin useiden pienten ryhmien muodostaminen Niinistön toimipisteeseen. Nykyinen 3. luokka voidaan oppilasmäärän perusteella säilyttää omana ryhmänään, eikä sen siirtämistä Niinistöön pidetä tarkoituksenmukaisena, koska oppilaat ovat muutoksen toteutuessa 5. luokalla ja Niinistön oppilaat siirtyvät pääsääntöisesti yläkouluun Valkealan yhtenäiskouluun.

Niinistön toimipisteen nykyiset 1.–4. vuosiluokkien oppilaat jatkaisivat opiskelua Niinistön toimipisteessä. Esitetyssä vuoden 2028 toteutusvaihtoehdossa vain kaksi opetusryhmää tarvitsee muodostaa kokonaan uudelleen, mikä tukee muutoksen hallittua toteuttamista. Huoltajia kuullaan oppilasohjauksen prosessissa, ja oppilaiden opetuksen järjestämispaikat ratkaistaan hallintopäätöksillä voimassa olevan toimivallan ja perusopetuslain mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämisen näkökulma

Palveluverkkoratkaisun tavoitteena on sopeuttaa kouluverkkoa vähenevään oppilasmäärään ja samalla vahvistaa perusopetuksen laatua sekä kehittämisen edellytyksiä koko kaupungissa. Keskeisiä kehittämissuuntia ovat perustaitojen vahvistaminen, luku- ja kirjoitustaidon edistäminen, matemaattisten valmiuksien vahvistaminen sekä digitaitojen kytkeminen osaksi oppimisen perustaitoja. Lisäksi perusopetuksessa vahvistetaan oppilaiden hyvinvointia, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä sekä edistetään tunne- ja vuorovaikutustaitoja ja liikunnallista elämäntapaa. Kehittämistyössä painottuvat myös kansainvälisen toiminnan, englanninkielisen koulutuspilotin ja yrittäjyyskasvatuksen vahvistaminen.

Edellä kuvatun valmistelun ja lausunnossa esitettyjen perustelujen perusteella palveluverkkosuunnitelmaa esitetään hyväksyttäväksi kaupunginjohtajan ehdotuksessa tarkemmin esitetyin muutoksin.

Opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo ja sivistysjohtaja Veikko Niemi ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi ja sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027–2035 **liitteenä** olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset: Inkeroinen–Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun. Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028.
3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsenet Miia Witting, Laila Uljas ja varajäsen Arto Käki tekivät seuraavat kannatetut muutosehdotukset.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting kaupunginhallituksen jäsenen Toni Vainikka kannattamana esitti:

”Asia palautetaan kasvatus- ja opetuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.

Perusteluina seuraavaa muutosehdotuksessaan todeten:

Uudelleen valmistelussa perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle määritellään koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet

huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä."

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Laila Uljas teki seuraavat muutosehdotukset kaupunginhallituksen jäsenen Janne Wall kannattamana:

"Esitän, että Elimäen yläkoulu saa jatkaa toimintaansa ja että alueelle tehdään tulevia muutoksia varten kattava kokonaisarviointi.

Kokonaisarvioinnissa tulee huomioida vähintään:

- *koulujen lakkauttamisesta saatava todellinen nettosäästö siten, että laskennalliset säästöt ja kustannukset eritellään ja osoitetaan selkeästi*
- *muutosten vaikutukset alueen elinvoimaan*
- *lasten ja perheiden hyvinvointi*
- *lapsen etu, mukaan lukien koulukuljetusten pituus ja niihin käytettävä aika*
- *koulun laadunarvioinnin tulokset*
- *THL:n kouluterveyskyselyn tulokset.*

Perusteluina muutosehdotuksessaan seuraavaa todeten:

Pohjaesityksessä ei ole riittävästi huomioitu lasten ja perheiden hyvinvointia, Kouvolan elinvoimaan kohdistuvia vaikutuksia eikä tehty päätöksenteon tueksi riittävän kattavaa kokonaisarviointia.

Päätöksenteon tulee perustua kokonaiskuvaan, jossa taloudellisten vaikutusten lisäksi arvioidaan muutosten vaikutukset lapsiin, perheisiin, palvelujen laatuun ja alueen elinvoimaan. Erityisesti tulee pystyä osoittamaan, mikä on muutoksen todellinen nettosäästö ja mitä kustannuksia tai muita vaikutuksia päätöksestä mahdollisesti seuraa.

Hyvinvoiva lapsi ja perhe on kaupungille myös taloudellinen investointi. Siksi päätöksenteossa tulee arvioida sekä lyhyen että pitkän aikavälin vaikutuksia."

Lisäksi jäsen Laila Uljas esitti muutosehdotuksenaan, että

"Jokelan toimipiste saa jatkaa toimintaansa vuoteen 2030 asti, jolloin oppilasmäärän on teoriassa mahdollista sijoittua Niinistön toimipisteeseen.

Perusteluina muutosehdotuksessaan seuraavaa todeten:

Näin palveluverkon sopeuttaminen olisi hallittua ja siinä voitaisiin paremmin huomioida lasten etu sekä koulujen laadunarviointi.

Ennen Jokelan toimipisteen lakkauttamista tarvitaan perusteelliset ja realistiset laskelmat, joissa tarkastellaan säästöjen lisäksi sivistyksen kokonaisbudjettia sekä muutosten vaikutuksia alueen elinvoimaan.

Jokelan ja Niinistön oppilaat eivät mahdu saman katon alle vielä vuonna 2028, sillä oppilaita on tuolloin yhteensä edelleen yli 200. Vuonna 2030 oppilasmäärä on teoriassa mahdollista sijoittaa Niinistön toimipisteeseen, mikäli Jokelan toimipisteeseen ei enää oteta uusia ekaluokkalaisia.

Lautakunta linjasi viime kaudella, että pienemmillä oppilailla olisi mahdollisuus päästä lähikouluun. Tästä näkökulmasta olisi perustellumpaa siirtää tarvittaessa 5.–6.-luok-kalaisia kuin 1.-luokkalaisia, kuten nyt on esitetty.

Kokonaisuutena voidaan todeta, että sekä Jokelan että Niinistön toimipisteisiin sekä Valkealan yhtenäiskouluun riittää oppilaita 2030-luvun alkupuolelle asti. Tämä puoltaa hallittua siirtymäaikaa sen sijaan, että Jokelan toimipiste lakkautettaisiin jo vuonna 2028.

<u>Säästölaskelmien tarkentaminen</u>

Ennakkovaikutusten arvioinnissa esitetään, että Niinistön lakkauttaminen tuottaisi 2,2 miljoonan euron säästöt peruskorjaus- ja investointikustannuksissa vuosina 2027–2035.

Tilapalvelut ovat kuitenkin useaan otteeseen todenneet tämän tiedon virheelliseksi. Niinistön toimipisteeseen ei ole Tilapalveluiden mukaan peruskorjaustarvetta vuoteen 2035 mennessä. Tilapalvelut ovatkin korjanneet Niinistön peruskorjausennusteen ulottumaan vuoteen 2045 asti.

Myös Jokela–Niinistö-alakoulun Jokelan toimipisteen vuonna 2028 tapahtuvaan lakkauttamiseen liittyvä 6,4 henkilötyövuoden (htv) säästö herättää kysymyksiä.

Jokelassa on tällä hetkellä kuusi opetusryhmää ja Niinistössä seitsemän. Mikäli Niinistöstä muodostetaan ennakkovaikutusten arvioinnin mukaisesti kahdeksan

opetusryhmän alakoulu, Niinistöön voisi siirtyä Jokelasta enintään yksi tai kaksi opetusryhmää.

Tällöin herää olennainen kysymys: mitä tapahtuu jäljelle jääville neljälle opetusryhmälle?

Oppilasmäärät ovat niin suuria, ettei näitä ryhmiä voida yhdistää Niinistön tai Valkealan yhtenäiskoulun nykyisiin opetusryhmiin. Oppilaat ja opetusryhmät eivät lakkauttamisen seurauksena katoa mihinkään, joten myöskään esitetyn suuruinen henkilötyövuosisäästö ei näytä toteutuvan ilman tarkempaa selvitystä.

Realistinen säästölaskelma ennen päätöstä

Palveluverkon sopeuttamisesta esitetään noin kolmen miljoonan euron säästöjä. Ennen päätöksentekoa on kuitenkin pystyttävä osoittamaan, mihin nämä säästöt perustuvat ja kuinka suuri on muutoksen todellinen nettosäästö.

Säästölaskelmissa tulee huomioida kaikki olennaiset kustannusvaikutukset, mukaan lukien henkilöstö, koulukuljetukset, tilakustannukset, investoinnit ja mahdolliset muutokset muissa palveluissa.

Ennen päätöstä tulee tehdä realistinen ja läpinäkyvä laskelma palveluverkon muutosten todellisista säästöistä ja kustannuksista."

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen varajäsen Arto Käki teki seuraavan muutosehdotuksen jäsenen Henna Hovi kannattamana:

"1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.

2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä ole-van palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat.

Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

3. Velvoitetaan kasvatus- ja opetuslautakunta valmistelemaan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä

4. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän

palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.”

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi keskustelun aikana tehdyt neljä kannatettua muutosehdotusta edellä kuvatusti.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 10:22-10:34.

Asiantuntijoina kokouksessa paikalla olleet viranhaltijat sivistysjohtaja, opetuspalvelu-päällikkö, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja sekä tekninen johtaja poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana, eivätkä olleet paikalla neuvottelutauon jälkeen tai päätöksenteon aikana.

Puheenjohtaja avasi keskustelun uudelleen neuvottelutauon jälkeen. Jäsen Toni Vainikka kannatti Miia Wittingin tekemää muutosehdotusta asian palauttamisesta uudelleenvalmisteltavaksi.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettuja muutosehdotuksia (Käki, Uljas Witting), joten asiasta on äänestettävä. Koska keskustelun aikana oli tehty esitys asian palauttamisesta uudelleenvalmisteltavaksi, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää hallintosäännön 103 §:n mukaisesti. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Witting muutosehdotusta asian palauttamisesta valmisteltavaksi, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: kahdeksan (8) JAA- ääntä (Uljas, Hovi, Kekki, Karvonen, Villikka, Wall, Käki, Häkkinen) ja kolme (3) EI-ääntä (Witting, Vainikka, Niemelä). Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen voittaneen ja asian käsittelyn siten jatkuvan.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi on äänestettävä muista tehdyistä muutosehdotuksista. Koska ehdotuksien on katsottava sisällön perusteella olevan toisistaan riippumattomia, puheenjohtaja esitti seuraavaa äänestysjärjestystä: ensin äänestetään Laila Uljaksen Elimäkeä koske-vasta muutosehdotuksesta pohjaehdotuksen kanssa. Sen jälkeen Arto Käen muutosehdotuksesta pohjaehdotuksen kanssa samalla kaupunginhallitukselle todeten, että mikäli Arto Käen ehdotus hyväksytään, tulee samalla Laila Uljaksen toinen muutosehdotus koskien Jokelan koulun jatkoa vuoteen 2030 saakka huomioitua, koska asia sisältyy jatkon osalta myös Arto Käen esitykseen. Lopuksi äänestetään Laila Uljaksen Jokelan koulua koskevasta muutosehdotuksesta pohjaehdotusta vastaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti äänestysjärjestyksen sekä äänestystavaksi nimenhuutoäänestyksen.

Koska keskustelun aikana oli tehty jäsen Laila Uljaksen muutosesitys jäsenen Janne Wall kannattamana Elimäen koulun toiminnan jatkamisesta, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Uljaksen muutosehdotusta, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: yhdeksän (9) JAA- ääntä (Witting, Hovi, Kekki, Karvonen, Villikka, Vainikka, Käki, Niemelä, Häkkinen) ja kaksi (2) EI-ääntä (Uljas, Wall). Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen voittaneen.

Koska keskustelun aikana oli tehty varajäsenen Arto Käki muutosesitys koskien erityisesti Myllykosken sekä Jokelan kouluja jäsenen Henna Hovi kannattamana, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Käki muutosehdotusta, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: kaki (2) JAA- ääntä (Witting, Villikka) ja yhdeksän (9) EI-ääntä (Uljas, Hovi, Kekki, Karvonen, Wall, Vainikka, Käki, Niemelä, Häkkinen). Puheenjohtaja totesi Arto Käen muutosehdotuksen voittaneen ja tulleen siten kaupunginhallituksen päätökseksi. Laila Uljaksen muutosehdotuksen Jokelan koulun jatkamisen osalta vuoteen 2030 todettiin yksimielisesti sisältyvän hyväksyttyyn esitykseen.

Pöytäkirjaan liite päivitetään vastaamaan hyväksyttyä äänestyspäätöstä.

Kaupunginhallitukselle on 2.10. toimitettu ennen kokousta tiedoksi kokouskäsittelyä varten 1.10. ja 2.10. saapuneet vetoomukset ja niihin 2.10. annettu vastine.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti

1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se
    1. hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

- Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.
- Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

2. velvoittaa kasvatus- ja opetuslautakunnan valmistelemaan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

   Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

   Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

   Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

   Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä.

3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilolle, joka oli asiantuntijana kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Miia Witting saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 9.10.

Esittelijä, kaupunginjohtaja Marita Toikka oli poissa klo 9.22 saakka ja hänen sijaisenaan kokouksessa esittelijänä toimi apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell tämän kokousasian ajan klo 9.22 saakka, jonka jälkeen keskustelun ajan sekä päätöksenteon ajan esittelijänä toimi kaupunginjohtaja, joka siten oli kokouksessa paikalla päätöksenteon aikana.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Ville Kaunisto poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 9.53.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 9.57.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Markku Pakkanen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 9.59 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 10.04.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting jätti asiassa eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.

_____

Liitteenä on kaupunginhallituksen 5.10.2026 §:ssä 199 hyväksymä perusopetuksen palveluverkko vuosille 2027 – 2025 sekä

toimielinkäsittelyissä olleet seuraavat **liiteaineistot:**

Ennakkovaikutusten arvioinnit:

- EVA Jokela-Niinistö, muutettu kh05102026
- EVA Koria-Elimäki Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026
- EVA Myllykoski-Inkeroinen Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026
- EVA Vahtero Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035 Kaopla15092026_kh05102026

FCG Kouvolan kouluverkkoselvitys, Kaopla15092026_kh05102026

Talousjohtajan lausunto Perusopetuksen palveluverkko Kaopla 15092026_kh05102026

Perusopetuksen palveluverkkoluonnos kuntalaiskuuleminen muistio Kaopla15092026_kh05102026

Lasten kuuleminen, Kaopla15092026_kh05102026

Elimäen Vanhemmat ry:n kannanotto Elimäen yläkoulun lakkauttamisesta, Kaopla15092026_kh05102026

Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta, Kaopla15092026_kh05102026

Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttäminen, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus koskien Elimäen yläkoulun lakkautusta, Kaopla15092026 kh05102026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta, Kaopla15092026_kh05102026

Niinistön toimipisteen uudelleentarkastelupyyntö, Kaopla15092026 kh05102026

Kirjelmä Niinistön toimipisteen sulkemisesitykseen Kaopla15092026 kh05102026

Henkilökunnan kannanotto Myllykosken yhtenäiskoulun Länsiasemantien toimipiste, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi, Kaopla15092026_kh05102026

MILO ry:n näkemys Myllykosken yläkoulun lakkauttamisen vaikutuksista, Kaopla15092026_kh05102026

Kouluverkkoesitys Svenska skolan i Kouvola lakkauttamiseksi, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Svenska Skolan säilyttämiseksi, Kaopla15092026 kh05102026

Svenska skolanin vanhempainyhdistyksen vetoomus, Kaopla15092026 kh05102026

Palaute Valkealan kouluverkosta, Kaopla15092026, kh05102026

Vetoomus Päiväkoti Lekiksen ja ruotsinkielisen koulun puolesta Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon ehdotukseen vaikuttaminen, ei julkinen, Kaopla15092026

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyyn jälkeen asialle on lisätty seuraavat selvitykset ja liitteet:

Talousjohtajan lausunto, sivistysjohtajan esitys, kh05102026

Kannanotto Elimäen yhtenäiskoulun tulevaisuutta koskevaan päätöksentekoon, kh05102026

Huomioita perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta, kh05102026

Kyselyn tulokset Elimäen yhtenäiskoulun yläkoulun lakkauttamissuunnitelmaan liittyen, Elimäen vanhemmat ry, kh05102026

Kannanotto Jokela-Niinistön toisen toimipisteen lakkautus, kh05102026

Kannanotto Niinistö-Jokela -alueen koulujärjestelyihin, kh05102026

Kannanotto, Jokela-Niinistö alakoulu, kh05102026

Näkemyksiä Jokela–Niinistö-alueen kouluverkosta, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun lakkautus, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun puolesta kouluverkkotarkastelussa, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun puolesta, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun säilyttämisen puolesta, kh05102026

Sähköposti kaupungille Jokelan koulun puolesta, kh05102026

Vetoomus Jokelan toimipisteen säilyttämiseksi vähintään vuoteen 2035, kh05102026

Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon muutokset, Jokelan koulu, kh05102026

Vetoomus Niinistön koulun lakkauttaminen, Niinistön koulun puolesta, kh05102026

Kannanotto Valkealan alakoulujen lakkauttamisesityksestä, kh05102026

Kuntalaispalaute Myllykosken yläkoulu ja muistutus palveluverkkoluonnoksesta, kh05102026

Lautakunnan kokoukseen 15.9 Vahteron koulusta, huomioita Vahteron koulun lakkautusesitykseen liittyen, kh05102026

Vahteron koulun säilyttämistä koskevan laajan kannanoton tiivistelmä, kh05102026

Vastine vetoomuksiin 30.9.2026, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun uudelleentarkastelu, Miksi Jokelan koulu on alueen paras ja järkevin vaihtoehto? Jokelan koulun vanhempainyhdistyksen hallitus, kh05102026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta! 2.10.2026, kh05102026

Täydentävä kannanotto Jokelan toimipisteen säilyttämisestä 2.10.2026, kh 06102026

Vastaus vetoomuksiin Jokela 2.10.2026, kh05102026

Kaupunginhallituksen 5.10.2026 käsittelyn jälkeen saapuneet kannanotot, vetoomukset, mielipiteet:

Kannanotto Jokelan koulun lakkautusesitykseen (KH 5.10.2026) Huoli alueen elinvoimasta ja lasten edusta, 2.10.26

Vetoomus Jokelan koulun puolesta, 2.10.26

Jokelan koulun puolesta, 2.10.2026

Kannanotto kaupunginhallituksen kokoukseen 5.10.2026 koskien kouluverkkoa, Säästölaskelmien, maatalouselinkeinon ja yrittäjyyskasvatuksen vaikutukset Elimäen yläkoulua koskevaan päätöksentekoon, 2.10.26

Jokelan koulun puolesta!, 3.10.26

Jokelan koulun lakkauttamisesta jo vuonna 2028, 3.10.26

Jokelan toimipisteen lakkautus, 2.10.2026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta 3.10.26

Vetoomus Jokelan koulun säilyttämiseksi, 3.10.2026

Kannanotto Jokelan koulun lakkauttamisesitykseen, 4.10.26

Jokelan koulun lakkautus, vetoomus Jokelan koulun puolesta, 4.10.26

Vetoomus kh:n jäsenille Jokelan koulun toiminnan jatkamisen puolesta, 4.10.26

Vetoomus kouluverkkoselvityksen uudelleen käsittelyyn ja Elimäen yläkoulun lakkauttamisen perumiseen, Muistutus kaupunginhallituksen 4.10.2026 kokouksen päätöksen tueksi, Elimäen vanhemmat ry:n hallitus, sekä liite Elimäen vanhemmat ry:n muistutukseen kouluverkkoselvitykseen, Maa- ja metsä-talousministerin kirje, 4.10.26

Elimäen elinvoimaisuuden puolesta, Vetoomus Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta, 4.10.26

Huomautus kh:lle 4.10.2026, Koskien perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa Myllykosken, Viialan ja Inkeroisten alueella, 5.10.26

Oheismateriaaliksi on lisätty aiemmissa käsittelyissä olleet seuraavat asiakirjat:

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 Kaopla15092026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 Kaopla15092026 päivitetty, kh05102026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035, kaupunginhallituksen esityslista 5.10.2026

Palveluverkkoon tehdyt muutokset, kaupunginhallitus 5.10.2026 (päätöksen mukaisesti)

EVA Jokela-Niinistö Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035 Ka-opla15092026, kh05102026

Perusopetuksen palveluverkko 27-35, työn eteneminen, kaupunginhallitus lokakuu2026 oheismateriaali kh05102026

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

- Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle.

Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

- Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

2. velvoittaa kasvatus- ja opetuslautakunnan valmistelemaan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

   Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

   Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

   Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

   Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

   Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan

vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä.

3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 1	Perusopetuksen palveluverkko 2027-35 Kaupunginhallitus 5.10.2026_hyväksytty_kh05102026_kv09112026
Liite 2	EVA Jokela-Niinistö_muutettu_kh05102026_kv09112026
Liite 3	EVA Koria-Elimäki Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 4	EVA Myllykoski-Inkeroinen Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 5	EVA Vahtero Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035 Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 6	FCG Kouvolan kouluverkkoselvitys_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 7	Talousjohtajan lausunto_Perusopetuksen palveluverkko_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 8	Perusopetuksen palveluverkkoluonnos kuntalaiskuuleminen muistio_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 9	Lasten kuuleminen_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 10	Elimäen Vanhemmat ry_n kannanotto Elimäen yläkoulun lakkauttamisesta_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 11	Elimäen Vanhemmat ry_n kannanotto Elimäen yläkoulun lakkauttamisesta_Julk Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 12	Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 13	Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 14	Kannanotto_Elimäen yläkoulun säilyttäminenLTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 15 Kannanotto_Elimäen yläkoulun säilyttäminen_Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 16 Vetoomus koskien Elimäen yläkoulun lakkautusta_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 17 Vetoomus koskien Elimäen yläkoulun lakkautusta_Kaopla15092026_kh05102026_Julk_kv09112026

Liite 18 Vetoomus Jokelan koulun puolesta_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 19 Niinistön toimipisteen uudelleentarkastelupyyntö_Julk Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 20 Niinistön toimipisteen uudelleentarkastelupyyntö_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 21 Kirjelmä Niinistön toimipisteen sulkemisesitykseen_Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 22 Kirjelmä Niinistön toimipisteen sulkemisesitykseen_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 23 Henkilökunnan kannanotto Myllykosken yhtenäiskoulun Länsiasemantien toimipiste_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 24 Vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 25 MILO ry_n näkemys Myllykosken yläkoulun lakkauttamisen vaikutuksista_Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 26 MILO ry näkemys_Myllykosken yläkoulun lakkauttamisen vaikutuksista_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 27 Kouluverkkoesitys Svenska skolan i Kouvola lakkauttamiseksi_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 28 Vetoomus Svenska Skolan säilyttämiseksi_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 29 Svenska skolanin vanhempainyhdistyksen vetoomus_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 30 Svenska skolanin vanhempainyhdistyksen vetoomus__Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 31 Palaute Valkealan kouluverkosta Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 32 Palaute Valkealan kouluverkosta LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 33 Vetoomus Päiväkoti Lekiksen ja ruotsinkielisen koulun puolesta_Julk_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Liite 34	Vetoomus Päiväkoti Lekiksen ja ruotsinkielisen koulun puolesta_LTK_Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026
Liite 35	Talousjohtajan lausunto_sivitysjohtajan esitys_kh05102026_kv09112026
Liite 36	Kannanotto Elimäen yhtenäiskoulun tulevaisuutta koskevaan päätöksentekoon_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 37	Kannanotto Elimäen yhtenäiskoulun tulevaisuutta koskevaan päätöksentekoon_kh05102026_kv09112026
Liite 38	Huomioita perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 39	Huomioita perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta_kh05102026_kv09112026
Liite 40	Kyselyn tulokset Elimäen yhtenäiskoulun yläkoulun lakk., Elimäen vanhemmat ry_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 41	Kyselyn tulokset Elimäen yhtenäiskoulun yläkoulun lakkauttamissuunnitelmaan liittyen, Elimäen vanhemmat ry_kh05102026_kv09112026
Liite 42	Kannanotto Jokela-Niinistön toisen toimipisteen lakkautus_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 43	Kannanotto Jokela-Niinistön toisen toimipisteen lakkautus_kh05102026_kv09112026
Liite 44	Kannanotto Niinistö-Jokela -alueen koulujärjestelyihin_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 45	Kannanotto Niinistö-Jokela -alueen koulujärjestelyihin_kh05102026_kv09112026
Liite 46	Kannanotto, Jokela-Niinistö alakoulu_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 47	Kannanotto, Jokela-Niinistö alakoulu_kh05102026_kv09112026
Liite 48	Näkemyksiä Jokela–Niinistö-alueen kouluverkosta_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 49	Näkemyksiä Jokela–Niinistö-alueen kouluverkosta_kh05102026_kv09112026
Liite 50	Sähköposti Jokelan koulun lakkautus_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 51	Sähköposti Jokelan koulun lakkautus_kh05102026_kv09112026
Liite 52	Sähköposti Jokelan koulun puolesta kouluverkkotarkastelussa_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 53	Sähköposti Jokelan koulun puolesta kouluverkkotarkastelussa_kh05102026_kv09112026
Liite 54	Sähköposti Jokelan koulun puolesta_Julk_kh05102026_kv09112026
Liite 55	Sähköposti Jokelan koulun puolesta_kh05102026_kv09112026

Liite 56 Sähköposti Jokelan koulun säilyttämisen puolesta_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 57 Sähköposti Jokelan koulun säilyttämisen puolesta_kh05102026_kv09112026

Liite 58 Sähköposti kaupungille Jokelan koulun puolesta_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 59 Sähköposti kaupungille Jokelan koulun puolesta_kh05102026_kv09112026

Liite 60 Vetoomus Jokelan toimipisteen säilyttämiseksi vähintään vuoteen 2035_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 61 Vetoomus Jokelan toimipisteen säilyttämiseksi vähintään vuoteen 2035_kh05102026_kv09112026

Liite 62 Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon muutokset, Jokelan koulu_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 63 Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon muutokset, Jokelan koulu_kh05102026_kv09112026

Liite 64 Vetoomus Niinistön koulun lakkauttaminen, Niinistön koulun puolesta_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 65 Vetoomus Niinistön koulun lakkauttaminen, Niinistön koulun puolesta_kh05102026_kv09112026

Liite 66 Kannanotto Valkealan alakoulujen lakkauttamisesityksestä_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 67 Kannanotto Valkealan alakoulujen lakkauttamisesityksestä_kh05102026_kv09112026

Liite 68 Kuntalaispalaute Myllykosken yläkoulu ja muistutus palveluverkkoluonnoksesta_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 69 Kuntalaispalaute Myllykosken yläkoulu ja muistutus palveluverkkoluonnoksesta_kh05102026_kv09112026

Liite 70 Lautakunnan kokoukseen 15.9 Vahteron koulusta, huomioita Vahteron koulun lakkauttamisesitykseen liittyen_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 71 Lautakunnan kokoukseen 15.9 Vahteron koulusta, huomioita Vahteron koulun lakkautusesitykseen liittyen_kh05102026_kv09112026

Liite 72 Vahteron koulun säilyttämistä koskevan laajan kannanoton tiivistelmä_Julk_kh05102026_kv09112026

Liite 73 Vahteron koulun säilyttämistä koskevan laajan kannanoton tiivistelmä_kh05102026_kv09112026

Liite 74 Vastine vetoomuksiin 30.9.2026_kh05102026_kv09112026

Liite 75 Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon ehdotukseen vaikuttaminen_LTK_Kaopla15092026_ Salassa pidettävä, JulkL 24.1 § 25 ja 32 k_kv09112026

Liite 76 Sähköposti Jokelan koulun uudelleentarkastelu Jokelan koulun vanhempainyhdistyksen hallitus_kh05102026_kv09112026

Liite 77 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 2.10.2026 KV_kv091102026

Liite 78 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 2.10.2026 Julk KV_kv09112026

Liite 79 Täydentävä kannanotto Jokelan toimipisteen säilyttämisestä 2.10.2026 KV_kv09112026

Liite 80 Täydentävä kannanotto Jokelan toimipisteen säilyttämisestä 2.10.2026 Julk KV_kv09112026

Liite 81 Vastaus vetoomuksiin Jokela 2.10.2026_kv09112026

Liite 82 Kannanotto Jokelan koulun lakkautusesitykseen (KH 5.10.2026) Huoli alueen elinvoimasta ja lasten edusta 2.10.26_kv09112026

Liite 83 Kannanotto Jokelan koulu Huoli alueen elinvoimasta ja lasten edusta 2.10.26 Julk_kv09112026

Liite 84 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 2.10.26_kv09112026

Liite 85 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 2.10.26 Julk_kv09112026

Liite 86 Jokelan koulun puolesta 2.10.2026_kv09112026

Liite 87 Jokelan koulun puolesta 2.10.2026 Julk_kv09112026

Liite 88 Kannanotto Säästölaskelmien, maatalouselinkeinon ja yrittäjyyskasvatuksen vaikutukset Elimäen yläkoulua koskevaan päätöksentekoon 2.10.26_kv09112926

Liite 89 Kannanotto Säästölaskelmien, maatalouselinkeinon ja yrittäjyyskasvatuksen vaikutukset 2.10.26 Julk_kv09112026

Liite 90 Jokelan koulun puolesta 3.10.26_kv09112026

Liite 91 Jokelan koulun puolesta 3.10.26 Julk_kv09112026

Liite 92 Jokelan koulun lakkauttamisesta jo vuonna 2028_3.10.26_kv09112026

Liite 93 Jokelan koulun lakkauttamisesta jo vuonna 2028_3.10.26 Julk_kv09112026

Liite 94 Jokelan toimipisteen lakkautus_2.10.2026_kv09112026

Liite 95 Jokelan toimipisteen lakkautus_2.10.2026 Julk_kv09112026

Liite 96 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 3.10.26_kv09112026

Liite 97 Vetoomus Jokelan koulun puolesta 3.10.26 Julk_kv09112026

Liite 98 Vetoomus Jokelan koulun säilyttämiseksi 3.10.2026_kv09112026

Liite 99 Vetoomus Jokelan koulun säilyttämiseksi 3.10.2026 Julk_kv09112026

Liite 100 Kannanotto Jokelan koulun lakkauttamisesitykseen 4.10.26_kv09112026

Liite 101 Kannanotto Jokelan koulun lakkauttamisesitykseen 4.10.26 Julk_kv09112026

Liite 102 Jokelan koulun lakkautus, vetoomus Jokelan koulun puolesta 4.10.26_kv09112026

Liite 103 Jokelan koulun lakkautus, vetoomus Jokelan koulun puolesta 4.10.26 Julk_kv09112026

Liite 104 Vetoomus kh:n jäsenille Jokelan koulun toiminnan jatkamisen puolesta 4.10.26_kv09112026

Liite 105 Vetoomus kh:n jäsenille Jokelan koulun toiminnan jatkamisen puolesta 4.10.26 Julk_kv09112026

Liite 106 Vetoomus kouluverkkoselvityksen uudelleen käsittelyyn ja Elimäen yläkoulu, Elimäen vanhemmat ry:n hallitus Julk_kv09112026

Liite 107 Vetoomus kouluverkkoselvityksen uudelleen käsittelyyn ja Elimäen yläkoulun lakkauttamisen perumiseen, Muistutus kaupunginhallituksen 4.10.2026 kokouksen päätöksen tueksi, Elimäen vanhemmat ry:n hallituskv09112026

Liite 108 Liite Elimäen vanhemmat ry:n muistutukseen kouluverkkoselvitykseen, Maa- ja metsätalousministerin kirje_kv09112026

Liite 109 Vetoomus Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta 4.10.26_kv09112026

Liite 110 Elimäen elinvoimaisuuden puolesta, Vetoomus Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta_kv091102026

Liite 111 Elimäen elinvoimaisuuden puolesta, Vetoomus Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta Julk_kv09112026

Liite 112 Huomautus kh:lle 4.10.2026, Koskien po palveluverkkosuunnitelmaa Myllykosken, Viialan ja Inkeroisten alueella_kv09112026

Liite 113 Huomautus kh:lle 4.10.26 koskien po palveluverkkosuunnitelmaa Myllykosken, Viialan ja Inkeroisten alueella Julk_kv09112026

Oheismateriaali

Palveluverkkoon tehdyt muutokset, kaupunginhallitus_kh05102026_kv09112026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_kh05102026_kv09112026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_Kaopla15092026 päivitetty_kh05102026_kv09112026

EVA Jokela-Niinistö Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035
Kaopla15092026_kh05102026_kv09112026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_Kaopla15092026

Po palveluverkko 27-35 Kaupunginhallitus lokakuu2026
oheismateriaali_kh05102026_kv09112026

5
Kouvolan kirjaston palveluverkon hyväksyminen vuosille 2027 - 2035

1318/12.00.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026 § 71

Valmistelija: kulttuuripäällikkö Elina Koivisto, puh. 020 615 8454, elina.koivisto(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan väestö vähenee, mikä pienentää pitkällä aikavälillä myös kirjastopalveluiden tarvetta ja pakottaa tarkastelemaan kirjastoverkkoa kustannusten ja tilojen käytön näkökulmasta. FCG:n (Finnish Consulting Group) selvityksessä käytiin läpi kolme vaihtoehtoa nykyverkon säilyttämisestä voimakkaaseen keskittämiseen, mutta mitään niistä ei esitetä sellaisenaan.

Kirjastot ovat kuntalaisille tärkeitä sivistys- ja hyvinvointipalveluja, ja kuulemisissa on korostunut lähikirjastojen, saavutettavuuden, lukutaidon tukemisen ja yhteisöllisyyden merkitys. Omatoimikirjastoa pidetään hyväksyttävänä keinona palvelujen säilyttämiseen.

Esityksen mukaan nykyisissä tiloissaan säilyvät pääkirjasto, Kuusankoski, Inkeroinen, Valkeala.

Toiminta muuttuu tai lakkautetaan:

- Elimäki ja Jaala saavat lisää omatoimiaikaa 2027; Elimäen kirjaston Kartanokouluun siirtymisen ajankohta sidotaan perusopetuksen palveluverkkopäätöksen mukaiseen aikatauluun.
- Myllykosken kirjasto säilytetään, mutta siirretään 2027 entisen Viialan päiväkodin tiloihin tarvittavien muutostöiden jälkeen. Tavoitteena alueen tulevien kouluverkkopäätösten mukaisesti monitoimitilaratkaisu koulun yhteydessä.
- Lakkautetaan 2027: Korian ja Haanojan kirjastot. Lautakunta päättää tarkasta lakkautusajasta. Joukkoliikennettä tulisi tarkastella, jotta pääsy pääkirjastoon onnistuu.
- Kirjastoauto jatkaa ja reitit suunnitellaan uuden verkon mukaan.

Ratkaisulla tavoitellaan noin 225 000 euron vuotuisia säästöjä mutta samalla pyritään turvaamaan kirjastolain mukaiset palvelut ja kuntastrategian tavoitteet lukutaidosta ja hyvinvoinnista. Jos jonkin

kirjaston lainaus laskee alle 15 000 lainaan vuodessa, sen korvaamista kirjastoautopalvelulla arvioidaan.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden vähenemiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa ml. kirjastoverkko. Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon.

Kouvolan kaupungin tulevien vuosien talousnäkymät ovat heikentyneet. Palveluverkkomuutoksilla saavutetaan kustannusten vähenemistä. Palveluverkkojen läpikäymistä on ohjannut yhteinen ohjausryhmä tuoden kokonaisnäkemyksen palveluverkkotarkasteluun ja tukea ja ohjausta palveluverkkotyön viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten yhdenaikaista tekemistä (Liikunta- ja kulttuurilautakunta 12.11.2025 § 98, Kaupunginhallitus 24.11.2025 § 298).

Kirjaston toiminta perustuu kirjastolakiin (Laki yleisistä kirjastoista 1492/2016). Yleisen kirjaston tehtävänä on tarjota pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin, ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa, edistää lukemista ja kirjallisuutta, tarjota tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön sekä monipuoliseen lukutaitoon, tarjota tiloja oppimiseen, harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan sekä edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua. Kunta päättää itse, missä laajuudessa kirjastolaissa mainittuja yleisen kirjaston tehtäviä järjestetään.

Hallintosäännön 23 § 1 momentin mukaisesti lautakunta vastaa siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden, palvelun järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa sekä lisäksi kohdan 3 mukaisesti määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason. Edelleen hallintosäännön 23 § 2 momentin mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista sekä vastuualueellaan tehtävistä sopimuksista.

Kuntastrategia: Lapset ja nuoret - laadukas koulutus, hyvinvointi ja tulevaisuuden mahdollisuudet. Lapsille ja nuorille vahvat perustaidot kuten lukutaito. Hyvinvointia asukkaille. Hyvinvointi Kouvolassa syntyy toimivista peruspalveluista, sujuvasta arjesta, monipuolisista asumisen mahdollisuuksista ja elävästä kaupunkikeskustasta. Kaikenikäisille turvataan aktiivinen ja osallistava ympäristö, jossa vapaa-ajan palvelut lisäävät hyvinvointia.

Päätettävän asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Tärkeää kirjaston palveluverkkoselvityksen valmistelussa on selvittää yhteys muihin, etenkin perusopetuksen, palveluverkkoihin. Esille on noussut mahdollisuus sijoittaa joitakin kirjastoja koulutilojen yhteyteen hakemalla kustannustehokkaita tilaratkaisuja ja synergiaa yhteistyöhön. Sen rinnalle haetaan tulevaisuudessa enemmän monitoimitilaratkaisuja.

FCG:n kirjastoverkkoselvitys

Osana palveluverkkojen tarkastelua Kouvolan kirjastopalveluiden palveluverkkoselvitystyö 2026-2035 käynnistettiin alkuvuodesta. Työn tueksi tilattiin selvitystyö FCG:ltä. **Liitteenä** olevan selvityksen tavoitteena on tuottaa kokonaiskuva kirjastopalvelujen nykytilasta ja tulevista tarpeista sekä konkreettiset, taloudellisesti ja toiminnallisesti arvioidut vaihtoehdot palveluverkon kehittämiseksi. Selvityksessä nousivat esiin mm. seuraavat keskeiset asiat:

- Kouvolassa on nykyisin 9 kirjastoa ja kirjastoauto Tesaurus. Osa kirjastoista toimii omatoimikirjastoina, joissa asiakas käyttää tilaa ja laitteita itsenäisesti osan ajasta. Pääkirjastossa ja Kuusankoskella on myös itsepalvelutunteja aamuisin. Kirjaston palvelupisteistä ja aukioloista päättää liikunta- ja kulttuurilautakunta.
- Kirjaston toiminta perustuu kirjastolakiin. Kouvolassa kirjastot tekevät laajaa lukutaitotyötä alueellisesti ja kouluyhteistyötä varhaiskasvatuksesta toisen asteen opiskelijoihin ja maahanmuuttajiin.
- Kaikki kirjastot on arvioitu esteettömiksi. Saavutettavuutta tukevat kotipalvelu (aineiston kotiinkuljetus sitä tarvitseville), saavutettavat aineistot (äänikirjat, Celian palvelut, selkokirjat), monikieliset kokoelmat pääkirjastossa ja Haanojassa sekä erilaiset virikekapsäkit ja tunnetaitokassit ryhmätoiminnan tueksi. Kirjastoauton reitit kattavat laajasti sekä taajamat että harvaan asutut alueet. Asiointitaksit ja palvelulinja-autot helpottavat erityisesti ikääntyneiden pääsyä kirjastoon.
- Käyttöluvut ovat laskeneet. Kävijämäärät ovat vähentyneet noin neljänneksen ja lainausmäärät runsaat 10 % vuodesta 2019 vuoteen 2025. Silti lasten ja nuorten aineiston osuus lainoista on keskimäärin noin 40 %, joissakin lähikirjastoissa yli puolet lainoista, mikä kertoo lukutaitotyön vaikutuksesta. Käyttäjäkoulutusten ja digiohjauksen määrä on kasvanut.
- Talouspuolella suurin haaste ovat tilakustannukset. Kouvolan kirjastojen tilakulut ovat verrokkikuntia selvästi korkeammat, ja tilakulut ovat noin kolminkertaiset aineistokuluihin nähden.

Henkilöstökulut ovat keskitasoa, henkilöstöä on jo vähennetty. Kirjastorakennusten peruskorjaustarve kirjaston osuudelta on arviolta noin 20 miljoonaa euroa vuoteen 2036 mennessä. Erityisesti Haanojan, Myllykosken, Elimäen ja Jaalan kirjastot sijaitsevat rakennuksissa, joissa on myös muita palveluja, ja peruskorjaus tai purku kytkeytyy koko kiinteistöön. Pääkirjasto peruskorjataan monitoimitaloksi. Kouvolan väestö on ennusteiden mukaan laskusuunnassa. Ilman muutoksia tämä nostaa kirjastopalvelujen kustannusta per asukas, koska kiinteät kulut jakautuvat pienemmän väkimäärän kesken. Selvityksen tavoitteena on löytää taloudellisesti kestävä tapa turvata kirjastolain mukaiset palvelut, huomioiden väestökehitys ja kaupungin muu palveluverkko (koulu- ja varhaiskasvatusratkaisut).

Konsultin tekemässä selvityksessä tarkastellaan kolmea palveluverkkovaihtoehtoa:

1. **Nykyverkko säilyy**: kaikki 9 kirjastoa ja kirjastoauto jatkavat. Saavutettavuus on paras (noin 60 % asukkaista asuu enintään 2 km päässä kirjastosta), mutta tilakustannukset ja investointitarve säilyvät korkeina, eikä syntyisi merkittäviä säästöjä.
2. **Voimakas keskittäminen**: jäljelle jää Pääkirjasto, Kuusankosken kirjasto, Inkeroisten monitoimitalon kirjasto ja Valkealan monitoimitalon kirjasto sekä kirjastoauto. Elimäen, Haanojan, Jaalan, Korian ja Myllykosken kirjastot lakkautetaan. Saavutettavuus heikkenee (n. 42 % asuu 2 km säteellä), mutta säästöt tilakustannuksissa, henkilöstössä ja peruskorjauksissa ovat merkittäviä. Laskennallisesti kustannus per asukas olisi vuoteen 2030 mennessä noin 8 euroa ja vuoteen 2035 mennessä noin 14 euroa pienempi kuin ilman muutoksia.
3. **Keskittäminen + omatoimikirjastot**: Pääkirjasto, Kuusankoski, Inkeroisten ja Valkealan kirjastot säilyvät. Elimäki ja Jaala toimisivat omatoimikirjastoina (= lisätään omatoimiasiointi-aikaa), Haanoja, Koria ja Myllykoski lakkautetaan. Kirjastoauto täydentää palvelua. Saavutettavuus on hieman parempi kuin pelkässä keskittämisessä, ja säästöt tiloista ja henkilöstöstä ovat lähes yhtä suuret, mutta hieman pienemmät henkilöstön osalta.

FCG:n selvityksen johtopäätös on, että ilman palveluverkon muutoksia asukaskohtaiset kustannukset nousevat väestön vähenemisen takia. Palveluverkon karsiminen ja osittainen siirtyminen omatoimikirjastoihin (= omatoimiasiointiajan lisääminen) pienentää erityisesti tila- ja henkilöstökustannuksia, mutta heikentää saavutettavuutta ja kirjaston lähipalveluja joillakin alueilla. Päätöksenteossa on siksi punnittava

taloudellinen kestävyys, kirjaston hyvinvointivaikutukset ja kaupunkistrategian tavoite vahvasta lukutaidosta.

Konsultin selvitystä on esitelty sivistyksen palveluverkko-ohryissa, kaupunginhallituksen iltakoulussa 17.6.2026 sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan ja liikunta- ja kulttuurilautakunnan iltakoulussa 2.9.2026. Lisäksi on pidetty kuntalaisten kuulemistilaisuus, osallistettu eri sidosryhmiä ja kerätty avoimella asiakaskyselyllä kuntalaisten näkemyksiä kirjastopalveluista.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kuntalaisten kuuleminen pidettiin pääkirjastolla 1.9.2026. Kuntalaisten keskustelun vahvin viesti oli, että kirjastot nähdään Kouvolassa keskeisinä hyvinvointi-, sivistys- ja yhteisöpalveluina, joiden merkitys ulottuu huomattavasti aineiston lainaamista laajemmalle. Osallistujat pitivät lähikirjastojen säilyttämistä tärkeänä erityisesti saavutettavuuden, lukutaidon, yhteisöllisyyden ja alueellisen tasavertaisuuden näkökulmista. Mahdollisiin kirjastolakkautuksiin suhtauduttiin pääosin kriittisesti, ja omatoimipalveluiden laajentamista pidettiin yleisesti hyväksyttävänä vaihtoehtona palvelujen säilyttämiseksi. Muistio on **liitteenä**.

Henkilöstön kuulemisten kooste: Henkilöstön viesti päättäjille on, että kirjastoja tulisi tarkastella ennen kaikkea pitkäjänteisenä investointina kuntalaisten hyvinvointiin, sivistykseen ja alueiden elinvoimaan. Kommenteissa korostuu näkemys, että kirjastopalvelujen supistamisesta saatavat säästöt voivat johtaa kustannusten ja ongelmien kasvuun muualla sekä heikentää palveluiden saavutettavuutta, lukutaitoa ja yhteisöllisyyttä. Samalla henkilöstö näkee kirjastoilla vahvat mahdollisuudet kehittyä entistä merkittävämmiksi demokratian, digitaitojen ja yhteisöllisyyden edistäjiksi. Kooste on **liitteenä.**

Nuorisovaltuuston kuuleminen 3.9.2026: Nuorisovaltuustolta tuli kysymyksiä kirjastoauton kulkemisesta ja sen kuluista verrattuna kiinteään, saavutettavuusarvioiden perusteista ja siitä, kuinka paljon suppeampi kirjastoauton valikoima on verrattuna kiinteän kirjaston omaan. Nuorisovaltuusto näki, että lakkautuksia on tehtävä ja ymmärretään, että Kouvolassa on paljon kirjastoja verraten muihin isoihin kaupunkeihin. Hajontaa skenaarioiden 2 ja 3 välillä oli. Kannatusta kolmannelle skenaariolle tuli sillä muutoksella, että Haanojan kirjasto säilyisi. Myös skenaario kaksi sai kannatusta kattavuuden ja suurimman osan asukkaista hyödyn maksimoinnista, mutta samalla kulujen minimoinnista. Nuorisovaltuusto nosti esiin sen, että kirjastoa käytetään myös opiskeluun ja tapahtumien järjestämiseen,

jolloin kirjastojen säilyttäminen laajalla pinta-alalla tukisi myös kulttuuria. Nuorisovaltuuston kuuleminen on **oheismateriaalina**.

Asiakaskysely 20.8.-9.9.2026: Asiakaskyselyyn tuli 2703 vastausta. Mainintojen lukumäärän perusteella kirjastoverkon suurimpina kehittämisteemoina nousevat lähikirjastojen säilyttäminen, aukiolon/omatoimen lisääminen, lasten ja nuorten palvelujen tärkeys sekä kirjastojen synnyttämä yhteisöllisyys. 63% vastaajista ilmoitti asioivansa kirjastossa pyörällä tai kävellen. 49% vastaajista ilmoitti, että heidän kirjastonkäyttönsä loppuu kokonaan tai harvenee mikäli heidän lähikirjastonsa lakkautetaan. Merkittävä osa vastaajista painottaa, että uusia palveluja ei tarvita, kunhan nykyinen peruspalvelu säilyy: fyysisten kirjojen ja lehtien lainaaminen. Kirjastot ovat etenkin ikäihmisten, autottomien ja pienituloisten keskeinen palvelu. Kirjastot tulisi nähdä investointina lukutaitoon, osallisuuteen ja kaupungin tulevaisuuteen, ei pelkkänä menoeränä. Asiakaskyselyn tiivistelmä on **liitteenä**.

Ennakkovaikutusten arviointi (EVA):

Kirjaston palveluverkkoselvitykseen liittyen on tehty kirjaston asiantuntijatyön ennakkovaikutusten arviointi. Siinä vertaillaan kahta vaihtoehtoa:

- **Vaihtoehto 1:** nykyinen verkko säilytetään ja sitä kehitetään (pääkirjasto, 8 lähikirjastoa ja kirjastoauto).
- **Vaihtoehto 2:** Haanojan ja Korian kirjastot lakkautetaan.

EVA:n mukaan Haanojan ja Korian kirjastojen lakkauttamisen suurimmat haitat kohdistuisivat lapsiin ja nuoriin, lukutaitotyöhön, lähialueiden hyvinvointiin, saavutettavuuteen sekä yhdenvertaisuuteen. Taloudellisia säästöjä syntyisi, mutta asiakirjan mukaan ne olisivat suhteellisen pieniä verrattuna kirjastojen tuottamiin sivistys-, hyvinvointi- ja osallisuushyötyihin. Lisäksi EVA nostaa vaihtoehdoksi kirjastopalvelujen säilyttämisen pienemmissä tai koulun yhteydessä sijaitsevissa tiloissa.

Yhteenveto **liitteenä**.

Talousjohtajan lausunto ja vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi / Mannerheimin Lastensuojeluliiton Myllykosken paikallisyhdistys ja Saviniemen vanhempaintoimikunta ovat **liitteinä**.

Liitteenä oleva kirjaston palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 on tehty FCG:n selvityksen skenaariovaihtoehtoja muokkaamalla. Kokonaisarvioinnissa on hyödynnetty selvityksen tietoja, eri ryhmissä käytyjä keskusteluja ja saatuja palautteita.

Lisätietoja: kulttuuripäällikkö Elina Koivisto, puh. 020 615 8454, elina.koivisto(at)kouvola.fi, kirjastopalvelujohtaja vs. Marko Niskapohja,

puh. 020 615 7843, marko.niskapohja(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan Kouvolan kirjaston palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä kirjaston palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Sirpa Heikkinen teki esityksen:

” Esitän, että Korian kirjastoa ei lakkauteta vuonna 2027.

Poistetaan:

Lakkautetaan 2027: Korian ja Haanojan kirjastot.

Korvataan:

Lakkautetaan 2027: Haanojan kirjasto.

Perustelut

Esittelytekstissä mainitaan, että vaikutusten ennakkoarvioinnin (EVA) mukaan kirjastojen lakkauttamisesta syntyvät taloudelliset säästöt olisivat pieniä suhteessa kirjastojen tuottamiin hyötyihin. Suurimmat haitat kohdistuisivat lapsiin ja nuoriin, lukutaitotyöhön, lähialueiden hyvinvointiin, saavutettavuuteen sekä yhdenvertaisuuteen.

Myös palveluverkkoselvityksessä on tunnistettu, että Korian kirjaston lakkauttaminen heikentäisi alueen hyvinvointia ja palvelujen saavutettavuutta sekä lisäisi riippuvuutta korvaavista palveluista. Kuntalaiskyselyssä puolestaan korostuivat lähikirjastojen säilyttäminen, lasten ja nuorten palvelujen tärkeys sekä kirjastojen synnyttämä yhteisöllisyys.

Kirjastoauto ei korvaa kiinteää kirjastopalvelua, eikä kirjastoauto ole esteetön. Tämän vuoksi sitä ei voida pitää yhdenvertaisena korvaavana palveluna kaikille käyttäjäryhmille. Napan koulun lakkauttamisen jälkeen Korian kirjasto toimii lisäksi tärkeänä ja turvallisena odotus- ja asiointipaikkana erityisesti pienille koululaisille. Linja-autoyhteydet

Kouvolan keskustaan eivät korvaa lähellä sijaitsevaa kirjastopalvelua lapsille eivätkä henkilöille, joille liikkuminen tai julkisen liikenteen käyttäminen on vaikeaa.

EVA nostaa vaihtoehdoksi kirjastopalvelujen säilyttämisen pienemmissä tai koulun yhteydessä sijaitsevissa tiloissa. Korian kirjaston lakkauttamisen sijaan tulee selvittää mahdollisuus säilyttää kirjastopalvelu nykyistä pienemmissä tai muutoin kustannustehokkaammissa tiloissa.”

Jäsenet Timo Lehmusmetsä ja Anna Koivisto kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys. Ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Sirpa Heikkisen muutosesitystä äänestävät EI. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 7 JAA-ääntä (Huuhilo, Liljander, Munnukka, Nulpponen, Outinen, Tuukkanen, Vesala) ja 4 EI-ääntä (Heikkinen, Koivisto, Lehmusmetsä, Lonka).

Puheenjohtaja totesi Sirpa Heikkisen muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päätti

1. hyväksyä osaltaan Kouvolan kirjaston palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä kirjaston palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kirjastopalvelujohtaja vs. Marko Niskapohjalle ja toimitilajohtaja Anneli Vartiaiselle. Hän olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus 5.10.2026 § 200

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Asian valmistelun tausta

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on kokouksessaan 22.9.2026 § 71 käsitellyt ja päättänyt palveluverkkoesityksestä osaltaan ja esittää kirjaston palveluverkon hyväksymistä vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle.

Kuntalain 8 §:n mukaisesti järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta, niiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelystä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kuntalain 9 §:n mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne muulta palveluntuottajalta. Järjestämisvastuu säilyy tällöinkin kunnalla.

Kirjastopalveluiden tuottamisesta säädetään osaltaan kirjastolaissa. Edelleen kunta päättää itse, missä laajuudessa kirjastolaissa mainittuja yleisen kirjaston tehtäviä järjestetään.

Nyt käsiteltävässä asiassa on koko kaupunkia koskeva kirjaston palveluverkkosuunnitelma vuosille 2027–2035 ja samalla laissa tarkoitettua palveluiden järjestämisen laajuutta, palveluverkkoa, koskeva asia, josta päättää siten kaupunginvaltuusto.

Hyväksytyn palveluverkon mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset hallintosäännön 23 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaisesti.

Päätöksenteossa on huolehdittava hallintolain 31 §:n mukaisesta asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä sekä hallintolain 41 §:n mukaisista vaikuttamismahdollisuuksista. Ennen asian ratkaisemista on huomioitava henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Sivistysjohtaja Veikko Niemi on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kulttuuripäällikkö Elina Koivisto, puh. 020 615 8454, elina.koivisto(at)kouvola.fi, kirjastopalvelujohtaja vs. Marko Niskapohja, puh. 020 615 7843, marko.niskapohja(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan kirjaston palveluverkon vuosille 2027-2035 ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se

1. hyväksyy Kouvolan kirjaston palveluverkon vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti ja
2. toteaa, että liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Esa Niemelä teki seuraavan muutosehdotuksen:

”Kaupunginhallitus päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan kirjaston palveluverkon vuosille 2027-2035 ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se

1. *hyväksyy Kouvolan kirjaston palveluverkon vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti sillä muutoksella, että Korian kirjastoa ei esitetä lakkautettavaksi. Kyseisen kirjaston osalta on kuitenkin selvitettävä ja toteutettava toimenpiteitä (esimerkiksi omatoimikirjastomalli ja toimitilaratkaisu), joilla käyttötaloussäästöjä saavutetaan, ja*
2. *toteaa, että liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.”*

Esa Niemelän muutosehdotusta kannattivat jäsenet Toni Vainikka ja Janne Wall sekä varajäsen Arto Käki.

Koska keskustelun aikana oli tehty kannatettu jäsenen Esa Niemelä muutosesitys, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, totesi puheenjohtaja, että asiasta tuli äänestää. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Niemelän muutosehdotusta, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: kolme (3) JAA- ääntä (Witting, Karvonen, Villikka) ja kahdeksan (8) EI-ääntä (Uljas, Hovi, Kekki, Wall, Vainikka, Käki, Niemelä, Häkkinen).

Puheenjohtaja totesi Esa Niemelän muutosehdotuksen voittaneen ja tulleen siten kaupunginhallituksen päätökseksi.

Pöytäkirjaan liite päivitetään vastaamaan hyväksyttyä äänestyspäätöstä.

Kaupunginhallitukselle on 2.10. toimitettu ennen kokousta tiedoksi kokouskäsittelyä varten 21.9. saapunut vetoomus ja siihen 2.10. annettu vastine.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti osaltaan hyväksyä pöytäkirjan liitteenä olevan kirjaston palveluverkon vuosille 2027-2035 ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se

1. hyväksyy Kouvolan kirjaston palveluverkon vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti sillä kaupunginhallituksessa tehdyllä muutoksella, että Korian kirjastoa ei esitetä lakkautettavaksi. Kyseisen kirjaston osalta on kuitenkin selvitettävä ja toteutettava toimenpiteitä (esimerkiksi omatoimikirjastomalli ja toimitilaratkaisu), joilla käyttötaloussäästöjä saavutetaan, ja
2. toteaa, että liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 11.00-11.49.

_____

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Liitteenä on kaupunginhallituksessa 5.10.2026 §:ssä 200 hyväksytty Kouvolan kirjaston palveluverkkoesitys sekä

toimielinkäsittelyissä olleet seuraavat liiteaineistot:

- FCG, Kouvolan kirjastoverkkoselvitys 2026-2035, 5.8.2026
- Muistio kirjaston palveluverkon kuntalaiskuulemisesta 1.9.2026
- Kirjaston henkilöstön kuuleminen palveluverkosta 6.8. ja 20.8.2026
- Tiivistelmä kirjastoverkon asiakaskyselystä

- Kirjaston palveluverkkoselvityksen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) yhteenveto
- Talousjohtajan lausunto kirjaston palveluverkkosuunnitelmasta
- Vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi
- Sähköposti Pienten koululaisten puolesta - Korian kirjaston lakkauttaminen 20.9.2026
- Vastine vetoomukseen ”Pienten koululaisten puolesta - Korian kirjaston lakkauttaminen 2.10.2026
- Nuorisovaltuuston kuuleminen Kouvolan kirjastopalveluiden palveluverkkoselvityksestä

Oheismateriaalina Kouvolan kirjastopalvelujen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026

Toimielinkäsittelyjen jälkeen, ennen valtuustokäsittelyä, on saapunut Suomen kirjastoseuran vetoomus Haanojan ja Korian kirjastojen puolesta 6.10.2026. Vetoomus on esityslistan **liitteenä.**

Lisäksi on saapunut kuntalaisaloite Korian kirjaston säilyttämisen puolesta, 1257 allekirjoittajaa, aloite on saapunut 28.10.2026 ja luettavissa kuntalaisaloite.fi -palvelussa. Aloite käsitellään aloitteiden käsittelyprosessin mukaisesti, mutta tuodaan tiedoksi sen luonteen vuoksi päätöksentekijöille myös tässä yhteydessä.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginhallitus päätti osaltaan hyväksyä pöytäkirjan liitteenä olevan kirjaston palveluverkon vuosille 2027-2035 ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se

1. hyväksyy Kouvolan kirjaston palveluverkon vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti sillä kaupunginhallituksessa tehdyllä muutoksella, että Korian kirjastoa ei esitetä lakkautettavaksi. Kyseisen kirjaston osalta on kuitenkin selvitettävä ja toteutettava toimenpiteitä (esimerkiksi omatoimikirjastomalli ja toimitilaratkaisu), joilla käyttötaloussäästöjä saavutetaan, ja
2. toteaa, että liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 114 Kouvolan kirjastopalvelujen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_hyväksytty_kh05102026_kv09112026

Liite 115 FCG Kouvolan kirjastoverkkoselvitys 05082026_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 116 Muistio kirjaston palveluverkon kuntalaiskuulemisesta 1.9.2026_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 117 Kirjaston henkilöstön kuuleminen palveluverkosta_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 118 Tiivistelmä kirjastoverkon asiakaskyselystä_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 119 Kirjaston palveluverkkoselvityksen EVAn yhteenveto_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 120 Talousjohtajan lausunto Kirjaston palveluverkko_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 121 Vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 122 Sähköposti Pienten koululaisten puolesta - Korian kirjaston lakkauttaminen 22.9.2026_kh05102026_KV_kv09112026

Liite 123 Sähköposti Pienten koululaisten puolesta - Korian kirjaston lakkauttaminen 22.9.2026_kh05102026_Julk_kv09112026

Liite 124 Vastine Korian kirjasto 02102026_kh05102026_kv09112026

Liite 125 Nuorisovaltuuston kuuleminen Kouvolan kirjastopalveluiden palveluverkkoselvityksestä_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

Liite 126 Vetoomus Haanojan ja Korian kirjastojen puolesta, Suomen kirjastoseura_kv09112026

Oheismateriaali

Kouvolan kirjastopalvelujen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_Likula22092026_kh05102026_kv09112026

6
Kouvolan kaupungin edunvalvontasuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen

2032/00.04.00/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026 § 233

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi

Yhteenveto

Edunvalvonta on vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on varmistaa Kouvolan kaupungin etu, alueen elinvoima ja kuntalaisten hyvinvointi yhdessä sovitulla toimintamallilla, joka on kuvattu liitteenä olevassa edunvalvontasuunnitelmassa.

Edunvalvontasuunnitelman mukaisesti kaupungin edunvalvonta jakautuu neljään teemaan; Työpaikat ja yritykset, Liikenneväylät ja logistiikka, Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi sekä Talous ja rahoitus. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 11 edunvalvontakortilla.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Seuranta-, toteutus- ja valmisteluvastuu on toimialajohtajilla ja palvelujen johtajilla. Lisäksi kaupunginhallituksen kokoaikaisella puheenjohtajalla on tärkeä rooli edunvalvonnassa, sillä kaupunginhallituksen tehtävänä on valvoa kaupungin etua ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta ja ovat keskeisessä asemassa edunvalvonnan onnistumisessa ja vaikuttavuudessa.

Kouvolan kaupungin ensimmäinen edunvalvontasuunnitelma tehtiin vuosille 2022–2025 ja nyt kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi esitetään edunvalvontasuunnitelmaa vuosille 2027–2030.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja yhteys kuntastrategiaan

Kouvola haluaa olla Kaakkois-Suomen keskus ja kestävän kasvun kaupunki, jonka kasvu ja elinvoima syntyvät yrittäjyydestä ja investoinneista. Kouvolan kaupunkistrategian mukaan Kouvola profiloituu ja toimii edellä kävijänä datataloudessa, vihreän siirtymän teollisuudessa sekä puhtaan energian ratkaisuissa. Kaupungin

edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuodaan sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille.

Päätösvallan perusteet:

Kuntalain (410/2015) mukaan kaupunginhallitus vastaa kunnan edunvalvonnasta, kun asia koskee kunnan toimialaa ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin edunvalvontasuunnitelman päivittämisellä on vaikutusta kuntalaisten arkeen, elinympäristöön ja kaupungin elinvoimaan ja se on luonteeltaan siten strategisesti merkittävä asia, jonka käsittely kuuluu kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Hallintosäännön § 21 mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin monijäseniselle toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle sekä vastata muun kaupunginhallituksen toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Edunvalvontasuunnitelma esitetään hyväksyttäväksi kaupunginhallituksessa, minkä lisäksi se tuodaan tiedoksi myös kaupunginvaltuustolle.

Edunvalvontasuunnitelma ja edunvalvontakortit

Edunvalvonnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on luoda yhteinen ymmärrys edunvalvontaa tekevien johtavien viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden välille siitä, mitkä ovat keskeisemmät edunvalvontakohteet lyhyellä aikavälillä eli taloussuunnittelukaudella (1–4 v). Pitkä aikaväli on 4–10 vuotta ja näiden edunvalvontakohteiden vaikuttavuus mitataan pidemmällä aikavälillä jopa 20–30 vuoden kuluttua. Pitkän aikavälin edunvalvontatavoitteet nousevat kaupunkistrategiasta.

Suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut. Edunvalvonnan onnistumisen kannalta on tärkeää pystyä ennakoimaan toimintaympäristöön vaikuttavia muutoksia ja vaikuttamisen paikkoja.

Yksitoista edunvalvontakorttia sisältävät konkreettisia edistettäviä tavoitteita, joilla on strategista tai taktista merkitystä kaupungille sekä konkreettisia edunvalvonnallisia toimenpiteitä, joilla tavoitteita pyritään edistämään ja toteuttamaan. Kaupunkistrategian päivitykset ja painopisteet otetaan huomioon edunvalvontasuunnitelmassa ja edunvalvontakorteilla ja niiden päivityksissä. Edunvalvontasuunnitelma

kokoaa kaupungin keskeiset ja strategiset vaikuttamiskohteet ja varmistaa, että Kouvolan edut huomioidaan erityisesti valtakunnallisessa päätöksenteossa.

Samalla vahvistetaan ja luodaan edellytyksiä kaupunkistrategian yhteisille kasvukärjille, joita ovat lapset, nuoret ja yritykset. Edunvalvontakorttien toimenpiteillä edistetään niitä kasvukärkien pohjalta luotuja kaupunkistrategian yhteisiä tavoitteita, joissa tavoitteen saavuttaminen vaatii toteutuakseen vaikuttamista kohteisiin, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa.

Keskeiset vuosien 2027–2030 edunvalvontakohteet sisältyvät seuraaviin teemoihin: Työpaikat ja yritykset, Liikenneväylät ja logistiikka, Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi sekä Talous ja rahoitus. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 11 edunvalvontakortilla.

Vaikuttava edunvalvonta vaatii usein onnistuakseen laajasti yhteistyötä niin poliittisella puolella kuin yhteistyötä eri viranomaistahojen ja verkostojen kanssa. Edunvalvonnan yhteistyötahoja on kuvattu edunvalvontakorteilla aihekohtaisesti yhteistyötahot kohdassa. Tavoitteena on myös eri verkostojen hyödyntäminen edunvalvonnassa entistä paremmin. Tarkoituksena on tunnistaa keskeiset asiat, mahdollisuudet ja Kouvola näkökulmat eri verkostoissa, jolloin edunvalvontaan saadaan lisää vaikuttavuutta.

Kaupunki tekee edunvalvonnan osalta myös paljon verkostomaista yhteistyötä. Kasvukaupunkien yhteistyöverkosto aloitti toimintansa virallisesti vuoden 2024 alusta. Keskinäinen sopimus kehittämisyhteistyöstä ja sopimus valtion kanssa vahvistaa kaupungin edunvalvontaa yhteistyössä 14 muun kasvukaupungin kanssa. Tavoitteena on luoda verkostomaiseen kehittämiseen perustuva kumppanuus kasvukaupunkien välillä ja ratkaista kasvua hidastavia pullonkauloja yhteistyössä valtion kanssa. Muita edunvalvontaan liittyviä keskeisiä verkostoja ovat mm. C21 kaupunkien verkosto sekä vuonna 2024 perustettu itäisen Suomen ohjelman neuvottelukunta, joka edistää Itäisen Suomen ohjelmatyön toimenpiteitä ja tavoitteita sekä 7 itäisen Suomen kaupungin välinen edunvalvontayhteistyö.

Alueellisena edunvalvonnan kumppanina ja sidosryhmänä yksi keskeisimpiä on Kymenlaakson liitto, sekä alueen muut kunnat. Edunvalvontaan liittyvät verkostot ja kumppanit ovat keskeisiä vaikuttavan edunvalvonnan toteuttamisen ja ajantasaisen tilannekuvan ja ennakoinnin näkökulmasta. Yhteistyö niiden kanssa on tärkeää myös EU-edunvalvonnassa ja hallitusohjelmatavoitteiden läpisaamisessa.

Tiivistä yhteistyötä edunvalvonnassa tehdään myös Kouvolan kaupungin elinkeinojen kehittämisyhtiön Kouvola Innovation Oy:n kanssa, jonka tehtävänä on tuottaa elinkeinopalvelut ja elinkeinojen kehittämistoimenpiteet voimassa olevan kaupunkistrategian mukaisesti. Edunvalvontayhteistyötä Kinnon kanssa tehdään erittäin laajasti, mutta Kinnon tekemän edunvalvontatyön erityinen painopiste on alueella toimivien tai alueelle sijoittuvien yritysten toimintaedellytyksien tukemisessa.

Päivityskierroksella edunvalvontakorttien tilannekuva, toimenpiteet ja tavoitteet on päivitetty. Korttien lukumäärää on tiivistetty yhdistämällä ja priorisoimalla edunvalvontakohteita ja myös korttien otsikointiin on tullut pieniä muutoksia uuden teemajaon myötä. Uusina kortteina päivityksessä on lisätty TKI ja datatalouden vahvistaminen kortti sekä EU-rahoitus kortti. Edunvalvonnallisina painotuksina päivityskierroksella esiin nousevat mm. energiaverkkojen kehittyminen, energiasaannin ja siirtoverkkojen kapasiteetin riittävyyden varmistaminen ja puhtaan energian investointien edistäminen, korkeakoulutusmahdollisuuksien edistäminen sekä talouteen ja turvallisuuteen liittyvä edunvalvonta. Edunvalvonnan viestintä kytketään kiinteämmin edunvalvonnan muuhun prosessiin, mikä mahdollistaa vaikuttavan viestinnän, tiedonkulun toimijoiden välillä ja systemaattisen suunnittelun. Edunvalvontakorteille lisätyillä hissipuheilla madalletaan kynnystä edunvalvontaan osallistumiseen.

Tärkeää on huolehtia siitä, että myös kaupungin omat päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta. Tavoitteena suunnitelmakaudella 2027–2030 on edelleen lisätä ja parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa sekä välittää aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

Edunvalvontatyön tulee olla suunnitelmallista ja tavoitteellista. Suunnitelma hyväksytetään kaupunginhallituksessa vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä, ja sen toteutumista seurataan säännöllisesti sisäisesti kaupungin johtoryhmässä sekä elinvoimaryhmässä ja tarvittaessa kaupunginhallituksessa, ja tuodaan valtuustolle tiedoksi vuosittain.

Edunvalvontakorttien päivitys on kuitenkin jatkuvaa. Edunvalvontasuunnitelman päivityksessä on huomioitu myös edunvalvonnallisten hallitusohjelmatavoitteiden valmistelu.

Edunvalvontasuunnitelma 2027–2030 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Ilari Huhtinen, puh. 020 615 6256, ilari.huhtinen(at)kouvola.fi ja apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Edunvalvontasuunnitelman 2027–2030,
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman 2027–2030 tiedoksi.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen ja päätti lisäksi yksimielisesti, että edunvalvontasuunnitelmaa täydennetään siten, että mukaan lisätään kirjaus Vety-linjauksen osalta kokouksessa keskustellusti. Päivitetty edunvalvontasuunnitelma on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämispäällikkö Ilari Huhtiselle, joka oli kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

_____

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Kaupunginhallituksen hyväksymä Edunvalvontasuunnitelma 2027–2030 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman 2027–2030 tiedoksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 127 Edunvalvontasuunnitelma 2027-2030, täydennetty_kh02112026_kv09112026

Liite 128 Talous ja turvallisuus koonti edunvalvontakorteista_kh02112026_kv09112026

Liite 129 Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi koonti edunvalvontakorteista_kh02112026_kv09112026

Liite 130 Liikenne ja logistiikka koonti edunvalvontakorteista_kh02112026_kv09112026

Liite 131 Työpaikat ja yritykset koonti edunvalvontakorteista_kh02112026_kv09112026

7
Valtuuston vuoden 2027 kokousaikojen hyväksyminen

8360/00.02.00/2024

Kaupunginhallitus 2.11.2026 § 239

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Asian tausta

Kuntalain (410/2015) 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Saman lain 2. momentin mukaan valtuusto on kutsuttava koolle myös kaupunginhallituksen tai vähintään neljäsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Kaupunginvaltuuston käytännön mukaisesti valtuusto kokoontuu maanantaisin noin kerran kuukaudessa kello 17.00 alkaen. Talousarviokokous samoin kuin tilinpäätöskokous alkavat kumpikin kello 12.00. Valtuuston kokousten osalta noudatetaan edellä esitettyjä periaatteita kokousaikataulujen suunnittelussa vuosittain, ellei perustellusta syystä aikataulua tarvitse suunnitella toisin. Pääsääntöisesti muina maanantaipäivinä pidetään kaupunginhallituksen kokouksia, toimielimen päättäminä ajankohtina.

Kokousaikataulun valmistelusta vastaa kaupungin hallintopalvelut yhdessä kaupunginjohtajan, kaupunginvaltuuston puheenjohtajan ja kaupunginhallituksen puheenjohtajan sekä talousjohtajan kanssa. Aikataulua suunniteltaessa otetaan huomioon tilinpäätös- ja talousarvioprosessi ja sen määräajat. Lisäksi toimielinten välinen asioiden valmistelu ja aikataulutarpeet siten, että valtuuston kokousten välissä on riittävä aika saattaa asioita käsiteltäväksi toimielimistä valtuuston seuraavaan kokoukseen. Lisäksi kokousaikataulut valmistellaan aina myös Kymenlaakson liiton ja hyvinvointialueen kokousaikataulut mahdollisuuksien mukaan etukäteen huomioiden. Suunnittelussa huomioidaan tämän ohella myös toimintavuoden koulujen loma-ajat ja mahdollisesti aikatauluun vaikuttavat kansalliset pyhäpäivät.

Käytännön mukaisesti valtuusto kokoontuu lisäksi valtuustolle järjestettäviin valtuustoseminaareihin keväisin sekä syksyisin. Näiden osalta aikataulut toimitetaan valtuutetuille erikseen.

Valtuuston kokousaikatauluksi vuodelle 2027 ehdotetaan:

maanantai 15.2.2027

maanantai 15.3.2027

maanantai 12.4.2027 (varapäivä)

maanantai 10.5.2027

maanantai 7.6.2027 klo 12

maanantai 6.9.2027

maanantai 4.10.2027

maanantai 8.11.2027

maanantai 13.12.2027 klo 12

Kokousten järjestämisen ja koolle kutsumisen osalta menetellään, kuten kaupungin hallintosäännössä ja kuntalaissa valtuuston kokouksista määrätään. Mikäli käsiteltävien asioiden vähäinen määrä tai muu perusteltu tai erityinen syy edellyttää sovitun kokousajankohdan muuttamista, puheenjohtaja voi peruuttaa kokouksen tai muuttaa kokouksen alkamisaikaa päätettynä kokouspäivänä. Suunnittelussa ja aikatauluesityksessä on puheenjohtajan kanssa keskustellusti pyritty tarkoituksenmukaisuuteen sekä taloudellisuuteen, siten osa kokouspäivistä ennakolta varapäivä-merkinnällä, jolloin kokous pidetään, mikäli käsiteltäviä asioita on riittävästi tai niiden muu luonne tätä edellyttää. Lähtökohtana on aina kokoustarve ja käsiteltävät asiat.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä valtuuston vuoden 2027 kokousaikataulun.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen teknisesti päätöstä yksimielisesti korjaten siten, että valtuuston kokous 13.12.2027 aloitetaan klo 13.00.

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Valtuuston kokousaikataulu vuodelle 2027:

maanantai 15.2.2027

maanantai 15.3.2027

maanantai 12.4.2027 (varapäivä)

maanantai 10.5.2027

maanantai 7.6.2027 klo 12

maanantai 6.9.2027

maanantai 4.10.2027

maanantai 8.11.2027

maanantai 13.12.2027 klo 13

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä valtuuston vuoden 2027 kokousaikataulun kaupunginhallituksessa tehdyllä teknisellä korjauksella siten, että valtuuston kokous 13.12.2027 aloitetaan klo 13.00.

Kaupunginvaltuuston päätös:

8
Kouvolan kaupungin osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2026 tiedoksi

685/02.02.02/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026 § 236

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman.

Talouden elpymisestä huolimatta kuntatalouden näkymät ovat haastavat. Kouvolan kaupungin taloutta rasittavat verorahoituksen vaimea kehitys, väestön väheneminen ja ikääntyminen sekä henkilöstömenojen ja työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu. Talouden kestävyyden vahvistaminen edellyttää palvelu- ja toimitilaverkon sopeuttamisen jatkamista, toiminnan tuottavuuden parantamista ja investointien huolellista priorisointia. Osa tasapainottamistoimenpiteiden vaikutuksista toteutuu viiveellä.

Vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan 0,5 milj. euroa alijäämäiseksi, kun muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 2,0 milj. euroa. Ennusteen toteutuessa taseeseen kertynyt ylijäämä pienenee 12,5 milj. euroon. Toimintakatteen arvioidaan olevan 3,8 milj. euroa muutettua talousarviota heikompi. Merkittävimmät kustannuspaineet kohdistuvat työttömyysturvan rahoitusvastuuseen ja henkilöstökuluihin. Rakennusvalvonnan lupamaksutuottoja arvioidaan kertyvän ennakoitua enemmän.

Verotulojen ja valtionosuuksien arvioidaan kummankin ylittävän muutetun talousarvion 0,5 milj. eurolla. Kiinteistöverokertymää kuitenkin vähentävät aiempiin vuosiin kohdistuvat yli 1 milj. euron negatiiviset oikaisut. Valtionosuuksien lopullinen määrä varmistuu joulukuussa 2026. Rahoitustuottojen ja -kulujen kokonaisuuden arvioidaan toteutuvan 0,3 milj. euroa talousarviota paremmin. Vuosikate jää ennusteen mukaan 2,5 milj. euroa muutetusta talousarviosta. Poistojen ja arvonalennusten arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisina.

Investointimenoja oli syyskuun loppuun mennessä toteutunut 35,2 milj. euroa ja investointituloja noin 1,7 milj. euroa. Investointimenoja

arvioidaan toteutuvan koko vuonna yhteensä 60,3 milj. euroa ja tuloja 7,8 milj. euroa.

Koko henkilöstön määrä on syyskuun lopussa yhteensä 2 526. Henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta yhteensä 97:llä eli 3,7 prosentilla. Henkilötyövuodet ovat vähentyneet edellisvuodesta yhteensä 43,77:llä eli 1,8 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut 13,9 kalenteripäivää/henkilötyövuosi. Tunnusluku on vähentynyt 0,1 kalenteripäivällä viime vuodesta.

Asukasluvun, 77 199, muutos vuodenvaiheen tilanteeseen on -426 henkilöä.

Työttömyysaste oli syyskuussa 12,8 % (9/2025: 12,7 %).

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausikatsaus	Osavuosikatsaus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalous

Valtiovarainministeriön syyskuun 2026 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talouden arvioidaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,6 %. Yksityinen kulutus ja investoinnit vahvistuvat, vaikka kotitalouksien kulutuskäyttäytyminen on edelleen varovaista. Investointeja lisäävät erityisesti puolustushankinnat, datakeskusinvestoinnit sekä vihreään siirtymään liittyvät hankkeet. Asuntorakentamisen arvioidaan jatkuvan edelleen vaimeana.

Työttömyys pysyy korkealla, ja työllisyys alkaa parantua vasta 2027–2028. Julkisen talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Vaikka talouskasvu kasvattaa verotuloja ja muista julkisia tuloja, menot kasvavat samanaikaisesti voimakkaasti, eikä julkisen talouden rakenteellinen epätasapaino poistuminen ole näköpiirissä.

Euroalueen talous on kasvanut odotettua vahvemmin kansainvälisestä epävarmuudesta huolimatta. Geopoliittiset jännitteet ja energiamarkkinoiden vaihtelut ylläpitävät edelleen riskejä, mutta talouskehitys on pysynyt vakaana ja inflaatio lähellä EKP:n kahden prosentin tavoitetta. Korkotaso on edelleen aiempia vuosia korkeampi, mutta markkinoilla odotetaan rahapolitiikan asteittaista keventymistä. EKP on korostanut päätöstensä perustuvan ajantasaiseen talous- ja inflaatiokehitykseen eikä ole sitoutunut ennalta määriteltyyn korkouraan.

Talouskasvu ei toistaiseksi näy kuntataloudessa, vaan vuoden 2025 tilinpäätöksen osoittivat kuntien tilanteen heikentyneen. Työttömyysaste pysyy korkeana, eikä tulopohjan kasvu riitä kattamaan kuntien kasvia menopaineita. Merkittävimmät kustannuspaineet aiheutuvat työttömyyden hoidosta sekä valtakunnallisista palkkaratkaisuista. Kuntataloutta heikentävät lisäksi valtionosuuksien leikkaukset. Kuntien investointitaso säilyy korkeana, minkä seurauksena lainakunnan ennakoidaan kasvavan myös lähivuosina.

Kuntien taloudellinen tilanne on haastava ja monilla kunnilla on veronkorotuspaineita. Kuntaliiton syyskuussa 2026 julkaistuun talousbarometriin vastasi yli 200 talousjohtajaa Manner-Suomen 292

kunnasta ja heistä yli 40 prosenttia arvioi, että veroprosentin muutospainetta on vähintään 0,2 prosenttiyksikköä.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on sopeuttanut talouttaan pitkään palveluverkkoja uudistamalla, menoja vähentämällä sekä palvelutuotantoa ja tilankäyttöä tehostamalla. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin edelleen merkittävä valtionosuuksien ja verotulojen heikon kehityksen, kustannusten nousun sekä väestön vähenemisen ja ikääntymisen vuoksi.

Tulopohjan heikentyessä kaupungin on jatkettava rakenteellisia uudistuksia, palveluverkon kehittämistä ja tuottavuuden parantamista. Työllisyyskehitys on keskeinen epävarmuustekijä, vaikka työvoimapalvelujen järjestämisvastuu tarjoaa kunnalle uusia mahdollisuuksia vaikuttaa työllisyyteen.

Kaupungin talouden kannalta tärkeää on myös kiinteistökannan hallittu sopeuttaminen. Toimitilaohjelman tavoitteena on vähentää tilakantaa vuoteen 2032 mennessä noin 180 000 neliömetrillä, mikä edellyttää sekä kiinteistöjen myyntiä että suunnitelmallista purkamista.

Tulevien vuosien talouskehitys riippuu erityisesti palveluverkkouudistusten onnistumisesta, verorahoituksen ja työllisyyden kehityksestä sekä kaupungin kyvystä sopeuttaa toimintaansa muuttuvaan toimintaympäristöön. Talouden kestävyyden vahvistaminen edellyttää tasapainottamistyön jatkamista, elinvoiman vahvistamista ja investointien huolellista priorisointia.

Vuoden 2025 tilinpäätös oli alijäämäinen, mutta kaupungin toimintakate toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toimintamenojen hallinnassa ja toimintatuottojen toteutumisessa onnistuttiin siten talousarvioon nähden. Alijäämä johtui pääosin verotulojen talousarviota heikommasta kertymästä. Hyvinvointialueuudistukseen liittyvät sote-siirtoerät pienentävät merkittävästi kaupungin valtionosuuksia.

Vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan noin 0,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, minkä seurauksena taseen kertynyt ylijäämä pienenee 12,5 miljoonaan euroon. Muutetun talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä oli 2,0 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.5.2026 yhteensä 4,5 milj. euron tulosta parantavat talousarviomuutokset, joilla pyrittiin välttämään negatiivisen tuloksen muodostuminen vuonna 2026.

Talousarvion toteutuminen

Toimintakatteen arvioidaan muodostuvan 3,8 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikommaksi. Toimintakuluissa merkittävimmät

kustannuspaineet ovat työttömyysturvan rahoitusvastuussa sekä henkilöstökuluissa. Toimintatuottoja kertyy arvioitua enemmän erityisesti rakennusvalvonnan lupamaksuista. Valmistuksen omaan käyttöön (1,3 milj. euroa) arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisena.

Julkista rahoitusta on syyskuun loppuun mennessä saatu 164,0 milj. euroa. Verotulojen arvioidaan toteutuvan 0,5 milj. euroa muutettua talousarviota paremmin. Tuloveron ja yhteisöveron arvioidaan ylittävän muutetun talousarvion, mutta kiinteistöverokertymän arvioidaan jäävän sitä pienemmäksi. Kiinteistöverotilityksiä vähentävät edellisiin vuosiin kohdistuvat yli 1 miljoonan euron negatiiviset oikaisut. Valtionosuuksien arvioidaan päätösten ja loppuvuoden oikaisuarvioiden perusteella toteutuvan noin 0,5 miljoonaa euroa muutettua talousarviota paremmin. Valtionosuuksien lopullinen määrä on tiedossa joulukuussa 2026, kun opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin tehtävät muutokset on päätetty.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan kokonaisuutena 0,3 milj. euroa talousarviota paremmin. Korkokulujen arvioidaan ylittävän talousarvion 0,75 milj. eurolla. Osinkotuottojen arvioidaan puolestaan ylittävän muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla ja arvopaperien myyntivoittojen 0,5 milj. eurolla. Arvioitua suuremmat osinkotuotot ja myyntivoitot kompensoivat siten korkokulujen ylitystä.

Vuosikate-ennuste on 2,5 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi. Poistojen ja arvonalennuksien arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion suuruisina.

Investoinnit ja rahoitus

Investointimenoja oli syyskuun loppuun mennessä toteutunut 35,2 milj. euroa ja investointituloja 1,7 milj. euroa. Koko vuoden osalta investointimenojen arvioidaan olevan yhteensä 60,3 milj. euroa ja investointitulojen 7,8 milj. euroa.

Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 27,9 milj. euroa. Huhtikuussa nostettiin 40 milj. euroa uutta pitkäaikaista lainaa. Loppuvuoden aikana tullaan nostamaan vielä yksi lainaerä arviolta noin 30 miljoonaa euroa. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli syyskuun lopussa 47 milj. euroa. Lainakannan arvioidaan olevan vuoden lopussa 356 milj. euroa, kun talousarvion mukainen arvio oli 379 milj. euroa.

Väestö ja työllisyys

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan Kouvolassa oli syyskuun lopussa 77 199 asukasta, mikä on 651 asukasta vähemmän kuin vastaavaan aikaan edellisenä vuonna.

Työttömyys lisääntyi Kouvolassa syyskuussa 2026 verrattuna vuodentakaiseen tilanteeseen. Työttömiä työnhakijoita oli yhteensä 4 512, mikä on 1 % enemmän kuin vuotta aiemmin. Kouvolan työttömyysaste oli huhtikuussa 12,8 %, kun se edellisen vuoden vastaavana ajankohtana oli 12,7 %.

Kymenlaaksossa oli syyskuun lopussa 9 371 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä on 43 henkilöä (+0,5 %) suurempi kuin vuotta aikaisemmin.

Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden määrä laski edellisvuoteen verrattuna. Kouvolassa nuorten työttömien määrä syyskuussa 2026 oli 486 henkilöä, mikä on 6 henkilöä vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

Syyskuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 1974, mikä tarkoittaa 3,7 prosentin kasvua vuodentakaiseen verrattuna (+71 henkilöä). Avoimia työpaikkoja oli työnvälitystilastojen mukaan syyskuun aikana 633. Näistä uusia avoimia työpaikkoja oli 417. Kasvua nähtiin vuoden takaiseen verrattuna molemmissa kategorioissa (+ 22,9 % ja 30,7 %).

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli syyskuun 2026 lopussa yhteensä 2 526 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 021. Määräaikaista henkilöstöä oli 505. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 97:llä eli 3,7 prosentilla.

Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2 382,43, joten ne ovat vähentyneet 43,77:llä. Määräaikaiseen henkilöstöön sisältyy kaupungin omalla tukityöllistämisen määrärahalla palkattuja 42,77 htv, kun vuotta aiemmin tukityöllistettyjä oli 14,11 htv.

Syyskuun loppuun mennessä vapautuneesta 120 virasta ja tehtävästä (eläkkeelle siirtyminen ja muut syyt) on jätetty täyttämättä 25 eli 21 prosenttia. Elinvoimapalveluissa lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty 22 prosenttia, sivistyksessä 18 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 26 prosenttia.

Henkilöstökulujen toteuma on 104,3 milj. euroa (76,5 %), joten ne ovat kasvaneet edellisvuodesta 2,7 prosenttia. Kunta-alalla on toteutettu 1.8.2026 alkaen 2,27 prosentin yleiskorotukset. Kehittämisohjelman mukaiset paikalliset järjestelyerät toteutetaan 1.10.2026 alkaen. Vuonna 2026 palkkakustannukset nousevat kunta-alalla sopimuskorotusten vuoksi keskimäärin noin 3,18 prosenttia verrattuna edellisvuoden keskiarvoon.

Talousarviossa on asetettu vuodelle 2025 yhteiseksi tavoitteeksi proaktiivinen työkykyjohtaminen ja sairauspoissaolojen vähentäminen

15 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 13,9 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 0,1 kalenteripäivää vähemmän kuin vuosi sitten. Sairauspoissaolojen kehitys on saatu tänä vuonna ensimmäisen kerran laskuun.

Kevennetyn ja korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle pyritään lisäämään siten, että niiden suhteellinen osuus sairauspoissaolopäivistä olisi tänä vuonna 5 prosenttia. Kevennetyn ja korvaavan työn päivien osuus sairauspoissaolopäivistä on ollut tammi-syyskuussa 3,9 %, kun se oli vuotta aiemmin 2,8 %, joten asian osalta on edistytty, vaikka talousarviossa asetetussa tavoitteessa ei vielä ollakaan.

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Elinvoimapalveluiden käyttötalous ajalla 1.1.-30.9.2026 on toteutunut yli talousarvion (ulkoisen toimintakatteen toteuma-% ilman osakkeiden ja rakennusten myyntiä 77,2 %, laskennallinen 75,0 %). Toteutumisessa on vaihtelua palveluyksiköittäin. Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta toimintatuotoissa (toteuma 80,4 %) ovat saaduissa tuissa ja avustuksissa johtuen arvioitua suuremmista pakolaisten laskennallisista korvauksista. Toimintakulut ovat toteutuneet yli muutetun talousarvion, toteuma 77,2 %. Suurin ylitys on avustuksissa johtuen suurimmaksi osaksi työttömyysetuusmaksujen suuresta kertymästä. Myös ulkoiset vuokramenot ovat yli talousarvion. Ulkoisia vuokrakustannuksia ei ole budjetoitu riittävästi Kouvolan Yritystiloille siirtyneiden, mutta edelleen kaupungin omaan käyttöön jääneiden kohteiden osalta.

Osakkeiden ja rakennusten myyntejä toteutui noin -0,5 milj. euroa (myyntivoitot n. 32 000 euroa ja vastaavasti myyntitappiot n. -0,5 milj. euroa).

Investointitulojen toteutuma ajalla 1.1.-30.9.2026 on 1,2 milj. euroa ja investointimenojen toteutuma on -28,5 milj. euroa (nettoinvestoinnit yhteensä -27,3 milj. euroa).

Kouvolan kaupungin osavuosikatsaus 1-9/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosikatsaus 1-9/2026 ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu ovat kokouksessa asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi, puh. 020 615 5212.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä Kouvolan kaupungin osavuosikatsauksen 1-9/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosikatsauksen 1-9/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.
3. velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua (ml. tehokas työajan ja työvuorojen suunnittelu).
4. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuosikatsauksen 1.1.-30.9.2026 tiedoksi.
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Saatteena todettiin, että tulevissa osavuosikatsauksissa talousjohtajaa pyydetään antamaan tiivis alustus kaupunginhallitukselle kokouksessa, lisäksi paikalla asiantuntijana myös henkilöstöjohtaja.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja henkilöstöjohtajalle Päivi Karhulle, jotka olivat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

_____

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Kouvolan kaupungin osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2026 on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuosikatsauksen 1.1.-30.9.2026 tiedoksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 132 Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2026_Kh02112026_Kv09112026

Liite 133 Osavuosikatsaus 9-2026, esitysmateriaali_Kh02112026_Kv09112026

9
Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien hyväksyminen vuodelle 2027

1911/02.03.01.00/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026 § 235

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuuston on hyväksyttävä veroprosentit vuosittain viimeistään verovuotta edeltävän marraskuun 17. päivänä.

Kaupunginjohtajan ensimmäisessä talousarvioesityksessä ja talousarviokehyksessä esitetylle kunnan tuloveroprosentin 0,3 prosenttiyksikön korotukselle on talousarviovalmistelun yhteydessä tarkasteltu vaihtoehtoisia toimenpiteitä. Korotuksen vuosittaiseksi tuotoksi arvioitiin noin 5–6 miljoonaa euroa.

Päivitetyssä talousarvioesityksessä kunnan tuloveroprosenttia esitetään korotettavaksi 0,1 prosenttiyksiköllä, jonka verotuottovaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,7 miljoonaa euroa vuonna 2027 ja noin 2 miljoonaa euroa vuodessa vuodesta 2028 lähtien. Lisäksi osaan kiinteistöveroprosenteista esitetään korotuksia, joiden arvioidaan lisäävän kaupungin verotuloja noin 2 miljoonalla eurolla vuodessa. Muita vaihtoehtoisia talouden tasapainottamistoimenpiteitä sisältyy päivitettyyn talousarvioesitykseen noin 2 miljoonan euron arvosta. Niiden vaikutus kasvaa taloussuunnitelmavuosina.

Päivitettyyn talousarvioesitykseen sisältyvien sopeutustoimien, kiinteistöveromuutosten sekä tarkentuneiden tulo- ja menoarvioiden yhteisvaikutus vähentää olennaisesti tuloveroprosentin korotuksen tarvetta, johon esitetään 0,1 prosenttiyksikön korotus vuodelle 2027, jolloin se olisi 9,0 prosenttia. Kiinteistöveroprosentteihin esitetään maltillisia korotuksia yleiseen rakennuksia koskevaan kiinteistöveroon, muihin kuin vakituisten asuntojen kiinteistöveroon, yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroihin sekä rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroon.

Kuntien taloudellinen tilanne on haastava ja monilla kunnilla on veronkorotuspaineita. Kuntaliiton syyskuussa 2026 julkaistuun talousbarometriin vastasi yli 200 talousjohtajaa Manner-Suomen 292 kunnasta ja heistä yli 40 prosenttia arvioi, että veroprosentin muutospainetta on vähintään 0,2 prosenttiyksikköä.

Päätösvallan perusteet

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöverojen perusteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit (tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit) Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Veroprosenttien määrittäminen

Vuoden 2027 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella. Kouvolan tuloveroprosenttiin esitetään 0,1 prosenttiyksikön korotus, jolloin se olisi 9,0 prosenttia. 0,1 prosenttiyksikön verotuotto on vuositasolla noin 2,0 miljoonaa euroa.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 määrättävät kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Kunnanvaltuuston tulee määrätä

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti välillä 1,30–2,00
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti välillä 0,41–1,00
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–2,00
- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–2,00

Kunnanvaltuusto voi määrätä

- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti välillä 2,00-6,00 (KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti +3,00 %)
- yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti välillä 0,00–2,00
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–3,10

Vaihtoehtoiset toimenpiteet veronkorotuksille

Osana talousarvion valmistelua on tarkasteltu vaihtoehtoisia toimenpiteitä talousarviokehykseen sisältyvän tuloveron korotuksen tarpeen vähentämiseksi. Kaupunginjohtajan päivitettyyn talousarvioesitykseen on sisällytetty muun muassa Kymi Sinfonietalle myönnettävän avustuksen osittainen vähentäminen, nykyisten uimahallien käytön päättäminen uuden uimahallin valmistuttua, Mielakan käyttöoikeussopimuksen päättymisen vaikutukset, kirjasto- ja perusopetusverkkoa koskevien kaupunginhallituksen päätösten talousvaikutukset sekä henkilöstökulujen vähentäminen. Lisäksi tuleville vuosille on tunnistettu toimielinrakenteen tarkasteluun liittyviä säästömahdollisuuksia sekä tulonlisäyksiä pysäköintivirhemaksujen korottamisesta ja maksuttomasta pysäköinnistä luopumisesta.

Talousarvioon on lisäksi tehty teknisiä tarkistuksia uusimpien käytettävissä olevien tietojen perusteella. Päivitykset koskevat muun muassa eläkemaksujen tasausmaksua, verotulo- ja valtionosuusennusteita sekä muita taloudelliselta vaikutukseltaan vähäisempiä eriä.

Näiden lisäksi tarkastellaan palvelujen tuottamisen kustannuksia palveluanalyysien perusteella. Palveluanalyysit perustuvat Valtiokonttorin raportoimiin kuntien palveluluokkakohtaisiin kustannuksiin. Tietoja täydennetään keräämällä lisätietoja verrokkikunnista (Joensuu, Lappeenranta, Mikkeli, Rovaniemi). Erityisesti verrokkeihin nähden kalleimpien palvelujen tuottamistapoja tarkastellaan osana tuottavuuden kehittämistä.

Kunnan tuloveron ja kiinteistöveron vaikuttavuuden arviointi

Osana päätöksenteon valmistelua on tehty eri veronkorotusvaihtoehtojen vaikutusten arviointia. Tuloveron korotus kohdistuu laajasti kaupungin verovelvollisiin asukkaisiin ja vähentää käytettävissä olevia tuloja. Kiinteistöveron korotus kohdistuu ensisijaisesti kiinteistöjen omistajiin, jolloin vaikutukset kohdentuvat rajatumpaan joukkoon verovelvollisia. Vaikutus voi olla huomattava kotitalouksille, joilla on paljon kiinteistövarallisuutta suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin. Molemmat vaihtoehdot vahvistavat kaupungin taloutta. Tuloveron korotuksen tulopotentiaali on yleensä suurempi, mutta kiinteistöveron veropohja on vakaampi ja osa vaikutuksesta kohdistuu muualla asuviin omistajiin. Tuloveron tuotto riippuu työllisyydestä, ansiotuloista sekä väestökehityksestä. Kiinteistöveron tuotto on tuloveroa vakaampi ja vähemmän altis suhdannevaihteluille. Yrityksiin tuloveron korotus ei kohdistu välittömästi, mutta sillä voi olla välillisiä vaikutuksia työvoiman saatavuuteen ja kustannuspaineisiin sekä paikalliseen

kulutuskysyntään. Kiinteistöveron korotus lisää niitä omistavien kiinteitä kustannuksia ja voi heikentää investointien houkuttelevuutta.

Verrokkikuntien tuloveroprosentit

Alla olevassa taulukossa on esitetty Kouvolan verrokkikaupunkien tuloveroprosentit vuonna 2026.

Kaupunki	Tuloveroprosentti 2026
Kouvola	8,9
Joensuu	8,1
Lappeenranta	8,3
Mikkeli	9,4
Rovaniemi	8,9

Verrokkikuntien kiinteistöveroprosentit

Alla olevassa taulukossa on esitetty Kouvolan verrokkikaupunkien kiinteistöveroprosentit vuonna 2026.

Kaupunki	Maapohja	Rakennukset	Vakituiset asuinrak.	Muut asuinrak.	Rakentamaton rak.paikka	Yleishyöd.
Kouvola	1,45	1,45	0,65	1,35	1,45	0
Joensuu	1,30	1,10	0,45	1,00	3,00	1,10/1,30
Lappeenranta	1,43	1,43	0,55	1,15	3,00	0,55
Mikkeli	1,37	1,37	0,62	1,50	4,00	0
Rovaniemi	1,55	1,55	0,60	1,20	4,00	0,2

Esitettyjen korotusten jälkeen rakennusten yleinen, muiden asuinrakennusten sekä rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentit ylittäisivät verrokkikaupunkien vuoden 2026 tason. Verrokkikaupunkien vuoden 2027 veroprosentit eivät ole tiedossa.

Kunnan tuloveron korotus 8,9 -> 9,0

Kunnan tuloveroprosenttia esitetään korotettavaksi 0,1 prosenttiyksiköllä 8,9 prosentista 9,0 prosenttiin. Korotuksen arvioitu verotuottovaikutus on vuosittain noin 2,0 miljoonaa euroa.

Korotuksen vaikutus yksittäisen verovelvollisen maksettavaksi tulevaan tuloveroon on suhteellisen vähäinen. Esimerkiksi 50 000 euron vuosipalkkatuloilla 0,1 prosenttiyksikön korotuksen arvioitu vaikutus on verotuksessa tehtävät vähennykset huomioon ottaen noin 40 euroa vuodessa eli runsaat 3 euroa kuukaudessa. Tuloveroa ei makseta suoraan nimellisen tuloveroprosentin mukaisesti kaikista ansiotuloista, sillä verotettavan tulon määrään vaikuttavat verotuksessa tehtävät vähennykset. Pienillä ansiotuloilla vähennykset voivat johtaa siihen, ettei tuloveroa jää maksettavaksi lainkaan. Kouvolassa tämä summa on noin 18 000 euroa. Eläketulojen verotus ja niihin sovellettavat vähennykset poikkeavat palkkatulojen verotuksesta. Verohallinnon vuoden 2024 valmistunutta verotusta koskevan tilaston mukaan kunnan tuloveroa maksaneet kouvolalaiset maksoivat tuloveroa keskimäärin noin 2 600 euroa vuodessa.

Korotettavaksi esitettävät kiinteistöverolajit ja niiden euromääräinen tuotto

Kiinteistöveroihin esitetään maltillisia korotuksia. Kiinteistöveroprosentteja esitetään korotettavaksi seuraavasti:

- yleinen kiinteistövero, rakennukset 1,45 -> 1,65 (vaihteluväli 0,93–2,00)
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,35 -> 1,65 (vaihteluväli 0,93–2,00)
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00 -> 1,00 (jos määrätään erikseen 0,00–2,00)
- rakentamaton rakennuspaikka 1,45 -> 6,00 (jos määrätään erikseen 2,00–6,00)

Alla olevassa taulukossa on esitetty laskennalliset arviot kiinteistöveroihin esitettävien korotuksien euromääräisistä vaikutuksista. Luvut ovat nykyiseen veropohjaan perustuvia laskennallisia tuottoarvioita uusilla prosenteilla.

Verolaji	Tuotto 2026 t€	Tuotto 2027 t€	Muutos t€
Yleinen kiinteistövero, rakennukset	10 592	12 053	1 461
Muut asuinrakennukset	1 605	1 962	357
Yleishyödyllinen yhteisö	0	270	270

Rakentamaton rakennuspaikka	8	31	24

Kiinteistöveroprosenttien muutokset yhdessä muiden tasapainottamistoimenpiteiden sekä tarkentuneiden tulo- ja menoarvioiden kanssa mahdollistavat tuloveroprosentin korotuksen rajaamisen 0,1 prosenttiyksikköön vuonna 2027.

Kiinteistöverolain (654/1992, KiVL) 3 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kiinteistöveroa ei ole suoritettava metsästä eikä maatalousmaasta. Kiinteistöveron piiriin kuuluvat kuitenkin maatilojen asuin- ja tuotantorakennukset maapohjineen sekä maatiloilla rakennusmaaksi määritetyt alueet. Maatalouden tuotantorakennuksista kertyvän kiinteistöveron osuus Kouvolan rakennusten kiinteistöverotuotosta on 0,66 prosenttia ja koko kiinteistöverotuotosta 0,56 prosenttia.

Kouvolan kaupungin tietojen mukaan kaupungissa on noin 2 130 maatalouden tuotantorakennusta, joiden yhteenlaskettu kerrosala on noin 509 000 k-m². Rakennusten laskennallinen keskikoko on siten noin 240 k-m².

Yleisen rakennuksia koskevan kiinteistöveron korotuksesta on laadittu esimerkkilaskelma Kouvolassa toimivan suuren maatilan osalta. Laskelman perusteella kiinteistöveroprosentin korotus 1,45 prosentista 1,65 prosenttiin lisäisi kyseisen maatilan maksettavaa kiinteistöveroa noin 36 eurolla vuodessa. Vaikutuksen suuruus määräytyy tuotantorakennuksen verotusarvon perusteella. Maa- ja metsätalouden tuotantorakennuksen verotusarvona pidetään rakennuksen tai rakennelman hankintamenon tuloverotuksessa poistamatta olevaa osaa eli menojäännöstä.

Maatalouden tuotantorakennusten osuus kaupungin kiinteistöverotuotosta on vähäinen. Myös esimerkkilaskelman perusteella kiinteistöveroprosentin korotuksen euromääräinen vaikutus yksittäisen maatilan kiinteistöveroon jää tässä tapauksessa vähäiseksi.

Korotettavaksi esitettävien kiinteistöverojen vaikutuksen arviointi

Rakennusten yleisen veroprosentin korotus vaikuttaa kyseisen veroprosentin piiriin kuuluviin rakennusten omistajiin ja välillisesti tilojen käyttäjiin. Rakennusten yleisen kiinteistöveroprosentin korotus voi lisätä yritysten kiinteistö- ja investointikustannuksia. Kiinteistöveron vaikutus yritysten sijoittumiseen on todennäköisesti vain osa kokonaisuutta ja konkreettista vaikutusta sijoittumiselle on erityisesti tonttitarjonta, työvoiman saatavuus ja liikenneyhteydet/saavutettavuus.

Kouvola Innovation Oy:n asiantuntijalausunnon mukaan Kouvolan toimitilakustannukset ovat tarjontaan perustuvan hintavertailun mukaan

kilpailukykyiset suhteessa useisiin verrokkikaupunkeihin ja suuriin kasvukeskuksiin, mutta täysin vertailukelpoista valtakunnallista tilastoa ei ole käytettävissä. Toimitilatarjontaa on runsaasti, mutta nykyaikaisia, yritysten tarpeisiin soveltuvia tiloja ei välttämättä ole valmiina. Uudisrakentamisen kustannukset eivät merkittävästi poikkea muista kaupungeista, ja rakentamista vaikeuttavat vähäinen arvonnousupotentiaali sekä sijoittajien edellyttämät pitkät vuokrasopimukset ja hyvämaineiset vuokralaiset. Kiinteistöveron vaikutuksesta yritysten sijoittumispäätöksiin ei ole selvitettyä tietoa, vaikka se on uudisrakennuksissa merkittävä kustannuserä. Sijoittumisen keskeisiä edellytyksiä ovat riittävä kaavoitettu ja esirakennettu tonttivaranto, työvoiman saatavuus sekä alueen saavutettavuus ja vetovoima.

Rakentamattoman rakennuspaikan korotus kohdistuu rajattuun omistajajoukkoon ja lisää rakennuspaikan hallussapitokustannuksia. Korotuksen tavoitteena on lisätä asemakaava-alueiden tonttien rakentumista, ehkäistä pitkäaikaista tonttien käyttämättömyyttä sekä tukea yhdyskuntarakenteen tehokasta hyödyntämistä. Rakentamattoman rakennuspaikan korotus voi kannustaa rakentamiseen tai myyntiin, mutta vaikutus riippuu kysynnästä.

Yleishyödyllisten yhteisöjen veron korotus voi välittyä kuntalaisille yhteisöjen maksujen tai toiminnan muutosten kautta. Korotus voi vaikuttaa paikallisten yhteisöpalvelujen tarjontaan.

Muiden asuinrakennuksen veroprosentin korotus lisää kyseisten rakennusten omistajien kustannuksia ja voi välillisesti vaikuttaa paikalliseen kulutukseen. Veroprosentin korotus voi heikentää vapaa-ajan asumisen houkuttelevuutta ja siihen liittyvää paikallista kysyntää.

Rakennusten yleisen veroprosentin korotus, rakentamattomien rakennuspaikkojen veronkorotus, muiden asuinrakennusten veronkorotus sekä yleishyödyllisten yhteisöjen veron käyttöönotto kohdistuvat erilaisiin veropohjiin, joten korotusten suuruus prosenttiyksikköinä ei yksin kuvaa niiden merkitystä kaupungin taloudelle. Kiinteistöverotuksen lisätuotto vahvistaa osaltaan kaupungin rahoituspohjaa ja kykyä turvata palveluiden järjestäminen.

Eri vaihtoehtojen välillä on laadittu ennakkovaikutusten arvioinnit tuloveron ja kiinteistöveron korotuksien välillä, tuloveron korotuksesta, kiinteistöveron korotuksista sekä yleishyödyllisten yhteisöjen verotuksen muutoksesta. Ennakkovaikutusten arvioinnit ovat **liitteinä**. Lisäksi **liitteinä** on esitetty Kouvolan kaupungin käyttötarkoituksen mukaiset kiinteistöverotiedot sekä kiinteistöveroprosentin mukaiset kiinteistöverotiedot vuodelta 2026.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin veroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

   - tuloveroprosentti 9,0 % (nykyinen 8,9)

   ja kiinteistöveroprosentit

   - maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
   - rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,45)
   - vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,65 %
   - muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,35)
   - rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 6,00 % (nykyinen ei erillistä veroprosenttia, sovellettava yleinen maapohja kiinteistöveroprosentti 1,45)
   - yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 1,00 % (nykyinen 0)
   - voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Toni Vainikka teki jäsenen Miia Witting kannattamana seuraavan muutosehdotuksen *”Esitän, että kaupunginhallitus päättää ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kuntavero ja kiinteistöverot pidetään nykyisellään vuoden 2026 tasolla. Eli, kyseisiä veroja ei nosteta vuodelle 2027.”*

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Henna Hovi teki jäsenten Janne Wall ja Laila Uljas kannattamana seuraavan muutosehdotuksen *” Muutosesitys:*

– tuloveroprosentiksi 9,10 % esitetyn 9,00 %:n sijaan;

– rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,55 % esitetyn 1,65 %:n sijaan;

– yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti säilytetään nykyisellä tasolla 0,00 % esitetyn 1,00 %:n sijaan.

Muilta osin hyväksytään kaupunginjohtajan päätösehdotus.”

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta. Kaupunginhallitus ei ollut asiassa yksimielinen, joten puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtajan teki seuraavan äänestysesityksen; suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ensin äänestetään Hovin ja Vainikan muutosehdotukset vastakkain ja sen jälkeen äänestyksen voittanut ehdotus pohjaehdotusta vastaan. Äänestysjärjestys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa Hovin muutosehdotus oli JAA ja Vainikan muutosehdotus EI. Äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA-ääntä (Uljas, Hovi, Aalto, Wall, Aikio, Häkkinen) ja viisi (5) EI-ääntä (Witting, Karvonen, Villikka, Vainikka, Niemelä). Puheenjohtaja totesi Henna Hovin muutosehdotuksen voittaneen äänestyksen.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi on äänestettävä voittanut ehdotus pohjaehdotusta vastaan. Suoritettiin äänestys, jossa pohjaehdotus oli JAA ja Hovin muutosehdotus oli EI. Äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Witting, Karvonen, Villikka, Vainikka, Niemelä) ja kuusi (6) EI-ääntä (Uljas, Hovi, Aalto, Wall, Aikio, Häkkinen). Puheenjohtaja totesi Henna Hovin muutosehdotuksen voittaneen äänestyksen ja siten kaupunginhallituksen päätökseksi tulleen seuraavaa:

Kaupunginhallitus päätti

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin veroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

- tuloveroprosentti 9,10 % (nykyinen 8,9)

ja kiinteistöveroprosentit

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,55 % (nykyinen 1,45)
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,35)

- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 6,00 % (nykyinen ei erillistä veroprosenttia, sovellettava ylei-nen maapohja kiinteistöveroprosentti 1,45)
- yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin veroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

   - tuloveroprosentti 9,10 % (nykyinen 8,9)

   ja kiinteistöveroprosentit

   - maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
   - rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,55 % (nykyinen 1,45)
   - vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,65 %
   - muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,35)
   - rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 6,00 % (nykyinen ei erillistä veroprosenttia, sovellettava yleinen maapohja kiinteistöveroprosentti 1,45)
   - yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
   - voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle, joka oli kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaa-massa kysymyksiin tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus piti neuvottelutauon tämän asian käsittelyn aikana klo 12.55-13.13.

Kaupunginvaltuusto 9.11.2026

Eri vaihtoehtojen välillä laaditut ennakkovaikutusten arvioinnit tuloveron ja kiinteistöveron korotuksien välillä, tuloveron korotuksesta, kiinteistöveron korotuksista sekä yleishyödyllisten yhteisöjen verotuksen muutoksesta ovat **liitteinä**. Lisäksi **liitteinä** on Kouvolan kaupungin käyttötarkoituksen mukaiset kiinteistöverotiedot sekä kiinteistöveroprosentin mukaiset kiinteistöverotiedot vuodelta 2026.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin veroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

- tuloveroprosentti 9,10 % (nykyinen 8,9)

ja kiinteistöveroprosentit

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,55 % (nykyinen 1,45)
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,35)
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 6,00 % (nykyinen ei erillistä veroprosenttia, sovellettava yleinen maapohja kiinteistöveroprosentti 1,45)
- yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 134 EVA kiinteistöveron korotukset_kh02112026_kv09112026

Liite 135 EVA kiinteistöverot vs. kunnan tuloverot_kh02112026_kv09112026

Liite 136 EVA tuloveron korotus_kh021102026_kv09112026

Liite 137 EVA yleishyödyllisten yhteistöjen kiinteistövero_kh02112026_kv09112026

Liite 138 Kiinteistöveroprosentin mukaiset kiinteistöverotiedot 2026_kh02112026_kv09112026

Liite 139 Käyttötarkoituksen mukaiset kiinteistöverotiedot 2026_kh02112026_kv09112026