Perusopetuksen palveluverkon hyväksyminen vuosille 2027–2035

1315/12.00.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 15.9.2026 § 84

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta käsittelee palveluverkkosuunnitelman liitteen mukaisesti osaltaan ja esittää sitä hyväksyttäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle. Kaupunginvaltuusto päättää koko kaupunkia koskevasta perusopetuksen palveluverkosta vuosille 2027–2035, jonka mukaisesti lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Nyt tehtävä Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 korvaa valtuuston kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päätöksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021 ja 11.11.2019 §121 hyväksytyn varsinaisen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelman.

Vuosina 2027–2029 toimintaa esitetään lakkautettavaksi Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipisteen osalta. Lisäksi esitetään Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan joustavan perusopetuksen luokkien siirtoa toisiin tiloihin. Vuosina 2030–2035 toimintaa esitetään päätettäväksi Vahteron koulun, Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteen (vuosiluokat 7–9), Elimäen yhtenäiskoulun vuosiluokkien 7–9 ja Niinistön toimipisteen osalta.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Perusopetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetyt muutokset mahdollistavat opetuksen järjestämisen laadukkaasti, tarkoituksenmukaisesti mitoitetuissa ja tehokkaasti käytetyissä tiloissa. Esityksen mukaisella palveluverkolla vältetään lisäksi oppilasmäärään nähden laajan palveluverkon ylläpitämisestä aiheutuvia kustannuksia.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää perusopetuksen yksittäisten toimipisteiden lakkauttamisesta. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä toimipisteiden tai koulujen lakkautuksia voidaan myöhentää.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Peruopetuslain 4 §:n mukaisesti kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville perusopetuslain 26 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. Lisäksi kunta on velvollinen järjestämään esiopetusta oppivelvollisuuslain 2 §:n 3 momentissa tarkoitetun varhennetun oppivelvollisuuden piirissä oleville lapsille ja niille lapsille, jotka perusopetuslain 27 §:n nojalla aloittavat perusopetuksen vuotta säädettyä myöhemmin sekä perusopetusta lapsille, joiden perusopetus on päätetty aloittaa perusopetuslain 27 §:n nojalla vuotta säädettyä aikaisemmin.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset. Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma vuosille 2027–2035. Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma on palveluiden järjestämisen laajuutta koko kaupungissa koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto. Nyt tehtävä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 korvaa valtuuston kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päätöksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021 ja 11.11.2019 §121 hyväksytyn varsinaisen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelman.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Viranomaisen on tässä yhteydessä myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille. Henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen tulee huomioida ennen asian ratkaisua. Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelemaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus-

ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana olivat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimi perusopetuksen kehittämisvastaava. Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimeä ja kokoonpanoa päivitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnassa 30.9.2025 §100, kun nimeksi muutettiin kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja nimettiin ohjausryhmän jäseneksi. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmään osallistui neljä lautakunnan jäsentä, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja yksi hallituksen nimeämä jäsen.

Kaupunginhallitus 24.11.2025 (§ 298) käsitteli sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustamista koskevaa asiaa ja päätti, että kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmän tilalle perustetaan sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmä. Sivistyksen ohjausryhmän rooli on yhteensovittaa eri toimialojen valmistelukokonaisuuksia siten, että aikataulut ja tiedonkulku on mahdollisimman sujuvaa. Ohjausryhmä ei tee esityksiä ratkaisuista, vaan mahdollistaa keskustelun ja riittävän tiedonkulun toimijoiden välillä. Ohjausryhmän jäsenten tehtävänä on välittää tietoa edustamaansa toimielimeen.

Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän puheenjohtajana toimii sivistysjohtaja ja muina viranhaltijaedustajina palveluiden päälliköt. Lisäksi nimettiin kaupunginhallituksen edustajaksi ohjausryhmään kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja tämän henkilökohtaisena varajäsenenä kaupunginhallituksen varapuheenjohtaja. Sivistyksen toimialan lautakunnista ohjausryhmään edustajiksi valittiin kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Kaupunginjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa. Puheenjohtaja päättää muiden viranhaltijoiden osallistumisesta tarveperusteisesti. Päätös annettiin tiedoksi kasvatus- ja opetuslautakunnalle (10.12.2025 § 133) ja liikunta- ja kulttuurilautakunnalle. Sivistyksen ohjausryhmä kokoontui vuoden 2026 tammi-elokuun aikana kuusi kertaa. Ohjausryhmän toimintaan osallistui tilapalveluiden edustus kutsuttuna.

Palveluverkkotyöskentelyn tukena on ollut FCG:n toteuttama selvitystyö, jossa tarkasteltiin Kouvolan perusopetuksen kustannusrakennetta, jota vertailtiin myös Kouvolan palveluanalyysivertailukuntiin ja Kotkaan. Selvityksen toimeksiantona FCG otti kantaa siihen, onko perusopetuksen esittämät toimenpiteet riittäviä suhteessa vähenevään palvelutarpeeseen. Prosessin aikana kaupungin alustavaa koulujen lakkauttamissuunnitelmaa muokattiin ja vuosien 2028–2035 osalta joidenkin koulujen suunniteltua

lakkauttamista aikaistettiin, jotta kaupungin palveluverkon supistamisen toimenpiteet vastaisivat paremmin oppilasmäärän laskua ja ajoittumista. FCG:n konsulttien näkemyksen mukaan Kouvolan kaupungin nyt esittämä palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 vastaa koulujen määrän osalta hyvin kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän laskua.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Perusopetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkkosuunnitelma noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä. Ulkopuolisen asiantuntijan laatima selvitys (FCG) ja palveluverkkosuunnitelman pohjalta tehdyt laskelmat ovat **oheismateriaalina**.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvolan kaupunki on toteuttanut vuosina 2023–2026 useita palveluverkkoon liittyviä kuntalaisten kuulemisia ja osallistamistoimia. Kuntalaisten näkemyksiä on kerätty sekä kyselyillä että avoimissa asukastilaisuuksissa palveluverkkojen valmistelun tueksi. Nyt käsiteltävään perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaan liittyviä tilaisuuksia on järjestetty jo vuonna 2023, kun kuntalaisia kuultiin Elimäki-Korian, Pohjois-Valkealan ja Sippolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoratkaisuista kyselyn sekä kaupungintalolla järjestetyn asukastilaisuuden avulla. Vuonna 2025 kuntalaisia kuultiin Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta järjestämällä asukasilta. Asukasillan jälkeen kuntalaisilla oli mahdollisuus vielä antaa näkemyksiä verkkolomakkeella.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista. Perusopetuksen palveluverkkoon otti kantaa 323 kuntalaista. Vastaajista 184 ilmoitti olevansa perusopetusikäisen lapsen huoltajia, 155 varhaiskasvatusikäisen huoltajia, 33 perusopetuksen henkilöstöä, 26 varhaiskasvatuksen henkilöstöä, 12 koululaista, järjestön toi yhteisön edustajia 33 ja valinnan muu kuntalainen ilmoitti 28 vastaajaa. Vastaaja pystyi valitsemaan useamman vaihtoehdon, joten vastaajaryhmien yhteenlaskettu määrä ylittää vastaajien kokonaismäärän. Perusopetuksen järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi nousi opetuksellisesti oikean kokoiset opetusryhmät, turvallisuus, turvallinen ja lyhyt koulumatka (alle 3 km tai alle 5 km), oppilaiden yksilöllisten tuen tarpeiden huomiointi sekä kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö.

Huhtikuun 2026 aikana järjestettiin kaikille kuntalaisille avoimet asukasillat Korian alakoululla, Elimäen yhtenäiskoululla, Jokela-Niinistön Jokelan toimipisteessä ja Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteessä. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa 2027–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 25.8.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kutsun yhteydessä oli mahdollisuus jättää verkkolomakkeella kommentteja tai ennakkokysymyksiä tilaisuuteen. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkosuunnitelmasta 17.7.2026 Kouvolan kaupungin sisäisessä verkkopalvelussa ja Wilma tiedotteena. Niissä kouluissa, joiden toimintaan kohdistuu suoria tai välillisiä muutoksia esitetyssä palveluverkkosuunnitelmassa, järjestettiin henkilöstön kuulemistilaisuudet viikolla 34.

Lapsia ja nuoria kuultiin toukokuun 2026 aikana. Kuulemisen yhteydessä kerättiin lasten ja nuorten näkemyksiä siitä, mitkä asiat ovat heille koulussa merkityksellisiä. Perusopetuksen palveluverkko koskee koko kaupungin perusopetusta, jonka vuoksi kuulemisia toteutettiin otantana. Lasten kuuleminen on ollut osa Kouvolan palveluverkkovalmistelua myös aiemmissa kouluverkkomuutoksissa. Viialan koulun lakkauttamista, Korian koulun Napan toimipisteen ja Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen sekä Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä koskevien ratkaisujen yhteydessä toteutettiin lapsivaikutusten arvioinnit ja lasten kuulemisia. Lisäksi osana pienten lasten talojen toiminnan arviointia kuultiin lapsia niin Pohjois-Valkealassa kuin Sippolassa. Kuulemiset on toteutettu vasta vuosina 2025–2026, eikä muutoksiin osallistuneiden lasten uudelleen kuulemista uudelleen katsottu tarkoituksenmukaiseksi. Tulevia peruskoululaisia on kuultu varhaiskasvatuksen palveluverkkovalmistelun yhteydessä.

Otantamenettelyn tavoitteena oli saada lasten näkemyksiä mahdollisimman laajasti ja monipuolisesti koko palveluverkkoa koskevan lapsivaikutusten arvioinnin tueksi. Otannan avulla lasten kokemuksia ja näkemyksiä voitiin hyödyntää tarkoituksenmukaisesti osana valmistelua siten, että ne tuovat esiin eri alueiden ja oppilasryhmien näkökulmia mahdollisten palveluverkkoratkaisujen vaikutuksista yleisellä tasolla.

Lasten kuuleminen toteutettiin Jokela-Niinistön alakoulussa, Korian koulussa, Mansikkamäen koulussa Valkealan yhtenäiskoulussa, Myllykosken yhtenäiskoulussa, Utin koulussa, Vahteron koulussa, Sveska Skolanissa ja Voikkaan koulussa. Alakouluikäisiä kuultiin

kouluilla opettajajohtoisesti. Alakoululaisten vastauksissa korostui erityisesti turvallisuuden merkitys. Turvallisuus näyttäytyi lasten näkemyksissä hyvänä ilmapiirinä, kiusaamisen ehkäisynä ja siihen puuttumisena, rauhallisena työympäristönä ja sopivan kokoisena kouluna. Lasten mukaan heidän nykyisissä kouluissaan parasta ovat turvallinen ja yhteisöllinen ilmapiiri, kaverit, koulun sopiva koko sekä mukavat ja oppilaita tukevat aikuiset. Arvostusta saivat myös hyvät oppimistilat, liikunta- ja välituntimahdollisuudet sekä se, että kouluissa on mahdollista opiskella rauhallisessa ympäristössä. Moni lapsi kuvasi pienen koulun ja tuttujen ihmisten vahvistavan viihtyvyyttä ja turvallisuuden tunnetta.

Yläkouluikäiset osallistuivat Voxit-keskusteluun. Voxit on matalan kynnyksen digitaalinen alusta, jonka välityksellä kuntalaiset pystyvät osallistumaan päätöksentekoon. Voxit-keskustelu oli auki 28.4.-24.5.2026. Nuoret saivat lisätä keskusteluun omia väittämiä 11.5 saakka. Voxit-keskusteluun osallistui yhteensä 513 henkilöä, joista 471 voitiin ryhmitellä mielipideryhmiin vastausten samankaltaisuuden perusteella. Keskustelussa annettiin yhteensä 21 375 ääntä ja osallistujat tuottivat 147 väitettä. Keskimäärin osallistuja antoi 41,7 ääntä, ja väitteitä kirjoitettiin keskimäärin 2,6 kirjoittajaa kohden. Nuorten vastauksissa korostuvat erityisesti kavereiden merkitys, koulun terveellisyys ja turvallisuus sekä kouluruoan vaikutus koulussa viihtymiseen. Palveluverkkoluonnosta on käsitelty myös Kouvolan nuorisovaltuustossa 3.9.2026.

Yhteenveto ennakkovaikutusten arvioinnista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 15.9.2026 kokouksessa. Palveluverkon valmistelussa on hyödynnetty laajasti erilaisia osallistamisen tapoja, kuten kuntalaiskyselyitä, oppilas- ja huoltajakuulemisia, alueellisia asukasiltoja sekä koko kaupungin yhteisiä keskustelutilaisuuksia ennen päätöksentekoa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Tausta ja perusopetuksen palveluverkon nykytila

1.8.2026 alkaen perusopetuksen palveluverkkoon kuuluu 21 hallinnollista koulua (29 erillistä toimipistettä). Samassa pihapiirissä on joissakin kouluissa myös useampia perusopetuksen käytössä olevia rakennuksia. Esiopetuksesta noin 95 prosenttia toteutuu varhaiskasvatuksen piirissä. Esiopetusta järjestetään perusopetuksen kanssa samoissa tiloissa Saviniemen toimipisteessä, Utin koulussa, Eskolanmäen yhtenäiskoulussa, Sippolan ja Pohjois-Valkealan pienten lasten talossa.

Lasten määrän ennustetaan vähenevän voimakkaasti seuraavien vuosien aikana Kouvolassa. Vuonna 2013 Kouvolassa syntyi 767 lasta ja syntyneiden määrä on vähentynyt lähes lineaarisesti niin, että vuonna 2025 syntyi 426 lasta. Vuosina 2013–2017 syntyi keskimäärin noin 684

lasta vuodessa, kun vuosina 2021–2025 vastaava keskiarvo oli noin 446 lasta vuodessa. Tämä tarkoittaa noin 35 prosentin laskua koko kaupungin tasolla.

Oppilasmäärien lasku ei kohdistu tasaisesti kaikkiin alueisiin, vaan joillakin alueilla väheneminen on selvästi voimakkaampaa kuin toisilla. Kouvolan syntyneiden määrän kehitys ja laaditut ennusteet osoittavat, että tulevat perusopetusikäiset ikäluokat pienenevät koko kaupungin tasolla. Syntyneiden määrä painottuu edelleen Kouvolan keskusta-alueelle, jossa lasku on ollut suhteellisesti maltillisempaa kuin monilla muilla alueilla. Sen sijaan erityisesti Anjalankosken ja Valkealan suuralueilla, Korian sekä Kuusankosken alueilla syntyneiden määrät ovat vähentyneet selvästi. Reuna-alueilla ikäluokat ovat jo lähtökohtaisesti pieniä, jolloin vuosittainen vaihtelu on suurta.

Perusopetuksen tarvetta on pyritty ennakoimaan syntyneiden lasten määrän perusteella. Kouvolan syntyvyys on laskenut pitkään, mutta tulevaan lapsimäärään vaikuttavat myös muuttoliike, maahanmuutto, asuntorakentaminen ja kaupungin onnistuminen houkutella sekä pitää lapsiperheitä alueellaan. Tämän vuoksi palveluverkon tulee olla sekä väestökehitykseen sopeutuva että riittävän ennakoitava kuntalaisille, henkilöstölle ja kaupungin muille palveluille. Alueelliset erot kaupungin sisällä ovat suuria, ja maantieteellisesti laaja kaupunkirakenne haastaa palveluiden järjestämistä. Perusopetuksen palveluverkon tarkastelussa tulee huomioida myös Kouvolan kaupungin laaja kiinteistökanta sekä rakennusten kunto, käyttöaste ja tulevat investointitarpeet.

Palveluverkkoratkaisujen tavoitteena on varmistaa, että käytössä olevat tilat vastaavat oppilaskehitystä. Perusopetuksen palveluverkon tulee mahdollistaa myös kaupungin kiinteistöomaisuuden kestävä ja taloudellisesti tarkoituksenmukainen käyttö. Palveluverkon tiivistäminen noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä palveluverkon vastatessa palvelun tarpeeseen.

Yhteys muiden palveluiden palveluverkkoihin

Perusopetuksen palveluverkolla on kiinteä yhteys muihin sivistyksen toimialan palveluverkkoihin. Erityisesti varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluverkot muodostavat perusopetuksen kanssa lasten kasvun ja oppimisen jatkumon. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 23.03.2026 § 13 varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2025–2035. Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmassa todetaan, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen toiminta järjestetään tulevaisuudessa yhteisissä tiloissa Jaalassa, Utissa ja Elimäellä kiinteistökustannusten hillitsemiseksi.

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma määrittelee lisäksi liikunta-, nuoriso- ja kirjastopalveluiden palveluverkkosuunnitelmia, sillä koulujen tiloja hyödynnetään laajasti nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalveluissa kuin

kansalaisopistonkin toiminnassa. Koulut toimivat monilla alueilla myös tärkeinä lähiliikuntapaikkoina, sillä niiden piha-alueet, liikuntasalit ja kentät palvelevat opetuksen lisäksi alueen asukkaita ja harrastustoimintaa.

Kirjasto- ja nuorisopalveluiden palveluverkkotyössä on tarkasteltu mahdollisuutta sijoittaa kirjastoja koulujen yhteyteen tai samoihin kiinteistöihin koulujen kanssa, jolloin perusopetuksenpalveluverkkoa koskevilla ratkaisuilla voi olla vaikutuksia palveluiden sijaintiin, saavutettavuuteen, tilankäyttöön ja investointitarpeisiin. Palveluverkkojen keskinäisriippuvuuden vuoksi perusopetuksen palveluverkkoa tulee tarkastella osana koko sivistyksen toimialan palvelukokonaisuutta.

Esitys perusopetuksen palveluverkosta 2026–2035

FCG Oy:n laatima perusopetuksen palveluverkkoselvityksen loppuraportti oli kattava ja laaja. Selvityksessä todettiin, että Kouvolan kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän lasku on poikkeuksellisen suurta ja nopeaa. Nykytilan perusopetuksen käyttöanalyysissa verrattiin Kouvolan kaupungin perusopetuksen vuoden 2025 kustannuksia Kotkan, Lappeenrannan, Joensuun, Mikkelin ja Rovaniemen vastaaviin kustannuksiin sekä koko maan vastaaviin kustannuksiin. Verrattaessa nettokäyttökustannuksia per oppilas nykytilanteessa Kouvola on selvästi yli koko maan keskitason (n. 900 €) ja selvästi yli kuntatyypin (n. 1 800 €). Kustannusrakenteessa erityisesti henkilöstökulut ovat korkealla tasolla. Henkilöstökulujen suuruutta selittävät useat eri toimipisteet ja korkea tuen tarpeessa olevien oppilaiden prosentuaalinen osuus kaikista oppilaista.

Palveluverkkotyön aikana kaupungin alustavaa, viranhaltijoiden laatimaa, koulujen lakkauttamissuunnitelmaa oli tarpeen muokata ja vuosien 202–2035 osalta joidenkin koulujen suunniteltua lakkauttamista aikaistettiin, jotta kaupungin palveluverkon supistamisen toimenpiteet vastaisivat paremmin oppilasmäärän laskua ja ajoittumista. Nyt annettava esitys palveluverkkosuunnitelmasta vuoteen 2035 vastaa koulujen määrän osalta hyvin kaupungin perusopetuksen oppilasmäärän laskua.

Kouvolan keskusta-alue

Kaunisnurmen koulun, Urheilupuiston koulun ja Urheilupuiston koulun Kotikallion toimintapisteen sekä Kouvolan yhteiskoulun toiminta lakkautuu ja siirtyy Marjoniemen yhtenäiskouluun sen valmistuttua vuonna 2028. Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan joustavan perusopetuksen luokat esitetään siirrettäväksi toisiin tiloihin myös vuonna 2028. Vuonna 2030 esitetään lakkautettavaksi Vahteron koulua. Alueen alakouluopetus toteutettaisiin jatkossa Marjoniemen yhtenäiskoulussa, Mansikkamäen koulussa, Eskolanmäen koulussa ja Sarkolan koulussa. Alakoululaisten määrä vähenee alueella niin, että

vuonna 2030 ensimmäisen vuosiluokan aloittavia oppilaita Sarkola-Vahtero-Eskolanmäki alueella on 88, kun vastaavasti vuonna 2031 enää 63. Tämänhetkisten arvioiden mukaan vuonna 2030 alakoululaisia Kouvolan keskusta-alueella on noin 1150. Marjoniemen yhtenäiskoulu on mitoitettu 240 alakoululaiselle, Mansikkamäki on mitoitettu noin 500 oppilaan alakouluksi, Eskolanmäen yhtenäiskoulu noin 240 oppilaan alakouluksi ja Sarkolan koulu noin 300 oppilaan alakouluksi. Vahteron koulun lakkautuessa alueella jatkavat alakoulut riittävät vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Kuusankoski-Jaala-alue

Naukion yhtenäiskoulun ja Tähteenkadun koulun toiminta lakkautuu ja siirtyy Kuusankosken yhtenäiskouluun koulun valmistuttua vuonna 2028. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että uuteen Kuusankosken yhtenäiskouluun siirtyvät lisäksi vuonna 2032 Kymintehtaan koulun yläkouluopetus sekä vuonna 2035 Kymintehtaan koulun alakouluopetus ja Voikkaan koulu.

Palveluverkkoluonnoksessa esitettiin lakkautettavaksi Kuusankoskella, Keskustan koulun kanssa samoissa tiloissa toimiva Svenska Skolan (2028). Svenska Skolanin oppilasmäärä vuosiluokilla 1–6 on lukuvuonna 2026–2027 13 oppilasta. Kokonaisarvioinnin perusteella ruotsinkielisen koulupolun säilymistä Kouvolassa pidettiin tärkeänä erityisesti lasten kielellisen identiteetin, lakisääteisten kielellisten oikeuksien, yhteisöllisyyden ja yhdenvertaisten koulutusmahdollisuuksien näkökulmasta. Arvioinnissa tarkasteltiin vaikutuksia lapsiin, perheisiin, kuntalaisiin, organisaatioon ja sen talouteen. Kokonaisuutena arvioiden ruotsinkielisen opetuksen lakkauttamisen vaikutukset kohdistuisivat suhteellisesti merkittävästi pieneen oppilasryhmään, kun taas saavutettavat taloudelliset hyödyt arvioitiin melko vähäisiksi. Näiden seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella Svenska Skolanin lakkautus poistettiin palveluverkkosuunnitelmasta.

Samalla todettiin, että koulun nykyinen oppilasmäärä vuosiluokilla 1–6, on erittäin pieni. Vastaavan kokoinen opetusryhmä ei ole tarkoituksenmukainen suomenkielisessäkään perusopetuksessa. Ruotsinkielisen opetuksen toimintaedellytysten vahvistaminen edellyttää oppilasmäärän kasvua, jotta toiminta on pitkällä aikavälillä pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävää. Ruotsinkielisen varhaiskasvatus- ja koulupolun tunnettavuutta tulee lisätä erityisesti niiden perheiden keskuudessa, joiden lapsilla on valmiudet opiskella ruotsin kielellä.

Elimäki-Koria-alue

Nykytilanteessa Elimäki-Koria-alueen yläkouluopetus järjestetään Elimäen taajamassa. Korialla asuvat oppilaat kuljetetaan Elimäen

yhtenäiskouluun. Vuosiluokilla 7–9 opiskelee 129 Korian postinumerolla asuvaa lasta, ja muilla 68. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Elimäen yhtenäiskoulun yläkouluopetuksen lakkautumista, kun Koria-Elimäen vuosiluokkien 7–9 oppilaat mahtuvat uuteen Marjoniemen yhtenäiskouluun tai muihin koulutiloihin Kouvolan keskusta-alueella. Tämänhetkisen oppilasennusteen perusteella tämä olisi mahdollista vuosien 2030–2032 välisenä aikana. Elimäen yläkoulun kotitalousopetus toteutetaan Elimäen alakoulun tiloissa. Elimäen yläkoulun lakkautuessa alakoulun tiloihin olisi mahdollista tehdä muutostöitä niin, että varhaiskasvatus, kirjasto, nuorisopalvelut ja yhteisötilat sijoittuisivat rakennukseen, osittain kotitaloustilojen tilalle.

Nyt esitetty palveluverkkoratkaisu korvaisi Kasvatus- ja opetuslautakunnan 08.06.2023 § 39 päätöksen, että Elimäki-Koria-alueen oppilaille perustetaan yhtenäiskoulu Korialle. Yläkouluikäisiä on alueella tällöin noin 190 ja vuonna 2035 enää 155. Korian alakoulun oppilaaksiottoalueella asuvia on tarkasteluvuodesta riippumatta yli puolet. Näin ollen oppilasmäärän laskiessa koko Kouvolan alueella, ei investointi yläkouluopetuksen tiloihin Elimäki-Koria-alueella ole tarpeellista, vaan oppilaat mahtuvat jo olemassa oleviin tai rakenteilla oleviin kouluihin ja ne riittävät vastaamaan alueiden palvelutarpeeseen.

Elimäen yhtenäiskoulun lakkautuessa Elimäki-Koria alueen yläkouluikäiset oppilaat ohjattaisiin Kouvolan keskusta-alueelle tai Inkeroisten yhtenäiskouluun, oppilaan asuinpaikan mukaan. Elimäki-Koria-alueen yläkouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu yläkouluopetuksen toteuttamisesta Korian taajamassa, vuoden 2023 päätöksen mukaisesti.

Inkeroinen-Myllykoski alue

Inkeroinen-Myllykoski alueella yläkouluopetus järjestetään nykytilanteessa Inkeroisten yhtenäiskoulussa ja Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteessä. Inkeroisten yhtenäiskoulu on aloittanut toimintansa 1.8.2025. Koulu sijaitsee uudessa Inkeroisten monitoimitalossa. Lukuvuonna 2026–2027 Inkeroisten yhtenäiskoulussa opiskelee 457 lasta, joista 181 vuosiluokilla 7–9. Myllykosken yhtenäiskoulu toimii kahdessa toimipisteessä. Saviniemen toimipisteessä toimii alakoulu ja Myllykosken toimipisteessä yläkoulu. Yläkoulussa opiskelee lukuvuonna 2026–2027 185 oppilasta. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Myllykosken toimipisteen lakkauttamista vuonna 2031. Myllykosken yläkoulun arvioitu olisi tällöin noin 160 oppilasta ja Inkeroisten yläkoulun noin 140.

Alueen lapsimäärä on voimakkaasti laskeva ja vuonna 2035 alueella arvioidaan olevan ala- ja yläkoululaiset huomioiden noin 520 lasta. Alueen lapsimäärän vähentyessä Inkeroisten yhtenäiskoulusta vapautuu tiloja Myllykosken alueen yläkoululaisten käyttöön ja näin ollen Inkeroisten yhtenäiskoulu riittää vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Yläkouluopetuksen siirtyessä Inkeroisiin, voidaan tässä yhteydessä Saviniemen toimipiste peruskorjata alakoululaisten käyttöön. Samalla voidaan arvioida rakennuksen tilatarpeita sekä selvittää mahdollisuuksia keskittää toimintaa nykyistä pienempään tilamäärään käyttökustannusten vähentämiseksi. Lisäksi peruskorjauksen yhteydessä voidaan rakennukseen sijoittaa myös muita sivistyksen toimintoja, kuten kirjasto, nuoripalvelut ja yhteisötilat. Ratkaisulla alueen jäävät koulurakennukset ovat mahdollisimman tilatehokkaasti käytössä. Yläkouluopetuksen siirtäminen Saviniemen toimipisteen tai entisen Viialan koulun tiloihin tuo kumpaakin rakennukseen tilamuutos- ja siten investointitarpeita. Inkeroinen-Myllykoski alueen yläkouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu. Sippolan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan ennen vuotta 2035.

Valkeala-Utti alue

Valkealan alueella järjestetään nykytilanteessa alakouluopetusta Valkealan yhtenäiskoulussa, Jokela-Niinistön alakoulussa, jolla on kaksi toimipistettä, Jokelan toimipiste ja Niinistön toimipiste. Valkealan yhtenäiskoulu on aloittanut toimintansa Valkealan monitoimitalossa tammikuussa 2024. Lukuvuonna 2026–2027 Valkealan yhtenäiskoulussa opiskelee 535 oppilasta, joista alakoululaisia on 226. Jokelan toimipisteessä opiskelee 110 oppilasta ja Niinistön toimipisteessä 121 oppilasta vuosiluokilla 1–6. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään Niinistön toimipisteen lakkautusta vuonna 2028 ja Jokelan toimipisteen vuonna 2035. Kaikki toimipisteet sijaitsevat noin 10 kilometrin alueen sisällä. Niinistön toimipiste on noin 4 kilometrin päässä Valkealan yhtenäiskoulusta. Niinistön ja Jokelan toimipisteen välinen etäisyys on noin 2,6 kilometriä. Jokelan toimipisteen ja Valkealan yhtenäiskoulun välinen etäisyys on noin kuusi kilometriä.

Nykytilanteessa oppilaat eivät riitä kaikkiin kolmeen toimipisteeseen niin, että ryhmäkoot muodostuvat lähelle 20 oppilasta. Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään lakkautettavaksi Jokela toimipistettä (2028) ja Niinistön toimipistettä (2035). Tämänhetkisten oppilasennusteiden mukaan vuonna 2035 koko Valkeala-Utti alueella olisi noin 560 peruskouluikäistä. Tällöin palveluverkkoon jäävät koulut riittävät vastaamaan alueen palvelutarpeeseen.

Niinistön toimipisteen säilyminen palveluverkossa aiheuttaa uudelleen järjestelyitä oppilaaksiottoalueiden ja oppilasohjauksen osalta. Jokelan toimipisteen lakatessa, Harjun, Jokelan, Lautaron ja Saarento-Jokelan alueella asuvat oppilaat ohjataan Valkealan yhtenäiskouluun. Tilanteessa kaikille oppilaille muodostuu koulukuljetusoikeus. Lisäksi osa Kukkuranmäen alueella asuvista oppilaista ohjataan Valkealan yhtenäiskouluun. Vuoden 2027–2028 koulutulokkaat Jokelan, Lautaron ja Harjun alueelta ohjataan jo pääsääntöisesti Valkealan yhtenäiskouluun ja näin taataan oppilaan ehjä koulupolku. Alueella on jo olemassa oleva joukkoliikenneyhteys Valkealan yhtenäiskouluun.

Rakennusten kunnon näkökulmasta molemmat toimipisteet olisivat ylläpidettävissä palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellun toiminta-ajan, Niinistön koulurakennus on kuitenkin riskittömämpi vaihtoehto pidemmällä aikavälillä. Alueen alakouluopetuksen järjestämisestä on laadittu vaihtoehtotarkastelu.

Yhteenveto

Esitys perusopetuksen palveluverkosta 2027–2035 ja vaihtoehtotarkastelut ovat **liitteenä.** Esitetyt muutokset mahdollistavat opetuksen järjestämisen laadukkaasti, tarkoituksenmukaisesti mitoitetuissa ja tehokkaasti käytetyissä tiloissa sekä vältetään oppilasmäärään nähden laajan palveluverkon ylläpitämisestä aiheutuvia kustannuksia. Palveluverkon tiivistyessä osa yläkouluikäisistä oppilaista siirtyy nykyistä suurempiin kouluihin, mikä voi pidentää koulumatkoja joillakin taajama-alueilla. Alakouluopetusta järjestetään kuitenkin edelleen useissa Kouvolan taajamissa, jolloin lähipalvelut säilyvät nuorimpien oppilaiden osalta alueellisesti kattavina. Ratkaisulla pyritään turvaamaan opetuksen järjestäminen pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävällä tavalla myös oppilasmäärien vähentyessä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hallintosäännön mukaan toimipisteiden sijainnista. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Talousvaikutukset

Vuosina 2026–2029 uusien palveluverkkotoimenpiteiden vaikutukset kohdistuvat Eskolanmäen yhtenäiskoulun Aapiskujan toimipisteeseen sekä Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipisteeseen. Palveluverkon tiivistämisen arvioidaan vähentävän käyttötalousmenoja täysimääräisesti toteutuessaan noin 0,5 miljoonaa euroa vuodessa. Henkilöstövaikutus on yhteensä noin 6,9 henkilötyövuotta. Samalla vältetään noin 3,6 miljoonan euron peruskorjausinvestointitarve. Tarkastelujaksolla syntyy lisäksi noin 230 000 euron purkukustannukset ja noin 440 000 euron alaskirjaukset, mikäli rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Samalla toimenpiteillä vältetään noin 3,7 miljoonan euron peruskorjausinvestointarve.

Vuosina 2030–2036 vaikutukset kohdistuvat Elimäen yhtenäiskouluun, Myllykosken yhtenäiskoulun Myllykosken toimipisteeseen, Jokela-Niinistön Niinistön toimipisteeseen, Vahteron kouluun sekö Sippolan ja Pohjois-Valkealan pienten lasten taloihin. Palveluverkon tiivistämisen arvioidaan vähentävän käyttötalousmenoja ja poistoja yhteensä noin 2,4 miljoonalla eurolla vuodessa, kun vaikutukset toteutuvat täysimääräisesti. Henkilöstövaikutus on yhteensä noin 42,6 henkilötyövuotta. Tarkastelujaksolla syntyy lisäksi noin 1,3 miljoonan euron purkukustannukset ja noin 670 000 euron alaskirjaukset, mikäli

rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Toimenpiteiden vaikutuksesta vältetään samalla noin 16,0 miljoonan euron peruskorjausinvestointitarve.

Vuoden 2028 aikana kustannusvaikutus on 0,2 miljoonaa euroa ja vuoteen 2030 kustannusvaikutukset kasvavat 0,7 miljoonaan euroon ilman kertaluonteisia eriä. Taloudelliset vaikutukset painottuvat erityisesti vuosille 2030–2036, jolloin toimenpiteet toteutuvat laajemmin ja niiden vaikutukset realisoituvat täysimääräisesti. Tarkastelujaksoon (2030–2036) sisältyy noin 1,2 miljoonan euron purkukustannukset ja noin 0,6 miljoonan euron alaskirjaukset, mikäli rakennuksille ei löydetä uutta käyttötarkoitusta omassa palvelutuotannossa tai kiinteistökehityksen tai myynnin kautta. Samalla toimenpiteillä vältetään noin 16 miljoonan euron peruskorjausinvestointarve. Uusien palveluverkkotoimenpiteiden arvioidaan tuovan yhteensä 12 miljoonan euron säästöt vuosina 2028–2036.

Kaikki palveluverkkoselvityksessä esitetyt toimenpiteet ja oppilasmäärän vähenemän vaikutus henkilöstökustannuksiin vähentävät vuosien 2026–2036 ajalta henkilöstökuluja noin 57 miljoonaa kumulatiivisesti tarkasteltuna. Henkilöstövaikutus on noin 191 henkilötyövuotta. Kun huomioidaan lisäksi kiinteistökustannusten, kuljetuskustannusten, poistojen ja kertaluonteisten erien vaikutus, kokonaiskustannusten vähenemä on noin 43,8 miljoonaa euroa vuoteen 2036 mennessä.

Palveluverkkosuunnitelmassa esitetyt kustannusvaikutukset vuosille 2026–2029 sisältävät kuitenkin useita toimenpiteitä, jotka ovat jo mukana Kouvolan kaupungin nykyisessä talousarviossa ja –suunnitelmassa. Näiden toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset on siten huomioitu aiemmin laadituissa suunnitelmissa.

Tarkempi kustannuslaskelma on esitetty **liitteessä.**

Vaikutusten ennakkoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Talousjohtajan lausunto, kuulemistilaisuuden 25.8.2026 muistio, lasten kuuleminen, vetoomukset ja kannanotot ovat **liitteenä.**

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 16.9.2026 lukien.

Sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Asian käsittely

Keskustelun aikana jäsen Jouni Sjöblom teki esityksen ” Esitän muutosesityksenä, että Elimäen yläkoulu jatkaa toimintaansa toistaiseksi eikä sen toiminnan päättymisestä tehdä tässä vaiheessa päätöstä.
Perustelut: Elimäki on laaja-alaisen Kouvolan maaseutualuetta, jonka elinvoimaisena pitäminen on yksi tärkeimmistä kaupungin prioriteeteistä. Yläkoulun merkitys Elimäen kirkonkylälle ja sen elinvoimaisuudelle on hyvin olennainen. Elimäen kirkonkylä on maantieteellisesti Elimäen maaseudun keskipiste, jonne eri puolilta tulevilla oppilailla on helppo tulla eivätkä koulumatkat muodostu suhteettoman pitkiksi. Elimäki sijaitsee erillään muista Kouvolan asutuskeskittymistä, joten Elimäki on luonnollinen paikka yläkoululle myös sijaintinsa puolesta.
Kun katsomme tilastoja, ei väestön ja oppilaiden väheneminen koske Elimäkeä niin vahvasti kuin joitakin muita Kouvolan alueita. Lähivuosina oppilasmäärät Elimäellä ovat pikemminkin nousussa ja pysyvät siinä n. 300 oppilaan määrässä. Lisäksi asukkailta saatujen tietojen mukaan muuttoliikettä Elimäen suuntaan on koko ajan naapurikunnista, ja uusia perheitä muuttaa Elimäelle. Yläkoulun pysyminen Elimäellä toimii hyvänä vetovoimatekijänä tulevaisuudessakin. Naapurikunnista voisi olla myös halukkuutta tulla yläkouluun lähelle Elimäelle Loviisan sijaan. Tämä asia kannattaisi käydä läpi perusteellisesti, ja hyödyntää Elimäen yläkoulun potentiaali Kouvolalle ja sen kasvulle. Kaupungin strategiassa Elimäen markkinoiminen mm. pääkaupungin suuntaan toisi taatusti jatkossa muuttoliikettä Elimäen suuntaan, sillä onhan Elimäki Kouvolan

kaupungin alueista lähimpänä pääkaupunkia ja houkutteleva maaseutuasumisen mahdollisuus on hyvin saavutettavissa.”

Jäsen Katri Tuohimäki kannatti Jouni Sjöblomin esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Katariina Henttonen teki esityksen ” Palveluverkkosuunnitelmaa muutetaan Inkeroinen–Myllykoski-alueen osalta siten, että Myllykosken yläkouluopetuksen lakkauttamista vuonna 2031 koskeva kirjaus poistetaan. Lähtökohtana on, että yläkouluopetus säilyy Myllykoskella myös vuoden 2031 jälkeen. Jatkovalmistelussa selvitetään yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehdot Myllykoskella sekä niiden tilalliset, taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset. Lisäksi alueen oppilasmäärän kehitystä seurataan osana jatkovalmistelua.”

Jäsenet Tomi Pahkala ja Anita Punkkinen kannattivat Katariina Henttosen esitystä.

Keskustelun aikana sivistysjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen kohtaan Perusopetuksen palveluverkkoselvitys: ”Päätöksen liitteeseen Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027–2035 tehdään Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta seuraava muutos: Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun toimipisteen (yläkoulu) oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9 ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjattaisiin pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.”

Keskustelun aikana jäsen Leeni-Elina Haimi teki esityksen ” Jokelan toimipiste säilyy vuoteen 2030, kunnes Niinistön toimipisteessä on riittävästi tilaa Jokelan ja Niinistön oppilaille. Tämän jälkeen Jokelan ja Niinistön toimipisteet yhdistetään siten, että oppilaat siirtyvät Niinistön toimipisteeseen.”

Jäsen Mika Seppälä kannatti Leeni-Elina Haimin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty kolme pohjaehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä. Puheenjohtaja esitti, että kukin esitys asetetaan erikseen vastakkain pohjaehdotuksen kanssa, kuitenkin niin että Henttosen ehdotus vastaan sivistysjohtajan muutettu ehdotus (sivistysjohtajan muutettu esitys koskee ainoastaan Inkeroinen-Myllykoski-aluetta ja sen oppilasmäärää). Äänestykset suoritetaan seuraavassa järjestyksessä: Jouni Sjöblomin esitys vastaan pohjaehdotus, Katariina Henttosen esitys vastaan sivistysjohtajan muutettu pohjaehdotus, Leeni-Elina Haimin esitys vastaan pohjaehdotus.

Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että ensin suoritetaan äänestys siten, että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Jouni Sjöblomin muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin seitsemän (7) JAA-ääntä (Henttonen, Sihvola, Pahkala, Ketonen, Järvinen, Seppälä, Ahola) ja kolme (3) EI-ääntä (Haimi, Sjöblom, Tuohimäki) sekä yksi (1) TYHJÄ (Punkkinen).

Puheenjohtaja totesi Sjöblomin muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi suoritetaan äänestys siten että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan muutettua ehdotusta (koskien Inkeroinen-Myllykoski-aluetta ja sen oppilasmäärää) äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Katariina Henttosen muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin kolme (3) JAA-ääntä (Ketonen, Järvinen, Ahola), ja kahdeksan (8) EI-ääntä (Punkkinen, Henttonen, Sihvola, Pahkala, Haimi, Sjöblom, Seppälä, Tuohimäki).

Puheenjohtaja totesi Henttosen ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi suoritetaan äänestys siten että ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Leeni-Elina Haimin muutosesitystä, äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yksi (1) JAA-ääni (Ahola), kahdeksan (8) EI-ääntä (Punkkinen, Henttonen, Sihvola, Pahkala, Haimi, Sjöblom, Seppälä, Tuohimäki) ja kaksi (2) TYHJÄÄ (Järvinen, Ketonen).

Puheenjohtaja totesi Haimin ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti

1. hyväksyä osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti seuraavin muutoksin:

   Muutettu s. 26:
   - Päivitetty karttaan Myllykosken yhtenäiskoulu, nro 6

   Muutettu s. 31:
   - Lisätty tarkennukset ajankohdista:
   - Eskolanmäen yhtenäiskoulunkoulun Aapiskujan toimipisteen opetustoiminta siirtyy toisiin tiloihin 1.8.2028 alkaen
   - Vahteron koulun toiminta lakkaa 1.8.2030 alkaen

   Muutettu s. 40:
   - Poistettu kohdasta oppilasohjausta määrittävä Marjoniemen koulu tai keskusta-alue.

- Elimäen yhtenäiskoulun yläkouluopetus (vuosiluokat 7–9) päättyy, kun oppilaat voidaan sijoittaa muihin kouluihin. Tämänhetkisen oppilasennusteen perusteella tämä olisi mahdollista vuosien 2030–2032 välisenä aikana.

Muutettu s. 41

- Päivitetty aikajana päätöksen mukaiseksi. Lisätty tieto: Päätöksessä ei määritellä Myllykosken yläkoulun toimipisteen sijaintia

Muutettu s. 44 lautakunnan päätöksen mukaiseksi:

- Myllykosken toimipisteen toiminta jatkuu toistaiseksi. Lähtökohtana on, että yläkouluopetus säilyy Myllykoskella myös vuoden 2031 jälkeen. Jatkovalmistelussa selvitetään yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehdot Myllykoskella sekä niiden tilalliset, taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset. Lisäksi alueen oppilasmäärän kehitystä seurataan osana jatkovalmistelua.

Muutettu s. 46

- Lisätty Valkeala-Utti alueen aikajana

Muutettu s. 49 lautakunnan päätöksen mukaiseksi.

- Lisätty vuosilukuun elokuun päivämäärä tarkennukseksi vuosiluvun lisäksi.
- Jokela-Niinistön alakoulun Jokelan toimipiste säilyy 1.8.2030 saakka, kunnes Niinistön toimipisteessä on riittävästi tilaa Jokelan ja Niinistön oppilaille. Tämän jälkeen Jokelan ja Niinistön toimipisteet yhdistetään siten, että oppilaat siirtyvät Niinistön toimipisteeseen.
- Jokela-Niinistön alakoulun Niinistön toimipiste lakkaa 1.8.2035

Muutettu s. 51

- Lisätty tieto: Taulukko kuvaa kustannusvaikutuksia vuositasolla
- Lisätty tieto päätöstä vastaavasti, että: Myllykosken toimipisteen koulurakennuksen kunnon perusteella rakennukseen ei kannata investoida. Yllättäviin korjaustarpeisiin varattava arviolta 50 000 € / vuosi

Muutettu s. 52–53

- Muutettu kustannustaulukot vastaamaan päätöstä

ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee koulukohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

   Lisäksi lautakunta totesi, että liitteeseen EVA Jokela-Niinistö Perusopetuksen palveluverkko 2027–2035 on tehty toimipisteen nimeä koskeva tekninen korjaus kohtaan Vaihtoehto 2, Talous:

Mikäli Jokelan toimipiste jäisi palveluverkkoon pysyvästi, kohdistuisi kiinteistöön ajanjaksolla 2027–2035 noin 2,2 miljoonan euron suuruiset tulevat peruskorjaus- ja investointitarpeet (aiemmin Mikäli Niinistön toimipiste jäisi).

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämisvastaava Kia Ojaselle sekä toimitilajohtaja Anneli Vartiaiselle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn aikana tauon pitämistä varten klo 17.45–17.50.

Kaupunginhallitus 5.10.2026 § 199

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kokouksessaan 15.9.2026 § 84 perusopetuksen palveluverkkoesitystä ja hyväksynyt osaltaan perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti. Lautakunnan käsittelyn perusteella palveluverkkosuunnitelmaan on tehty päätöksen edellyttämät tekniset ja sisällölliset tarkennukset. Tarkennukset on huomioitu päätöksen liitteenä olevassa palveluverkkosuunnitelmassa sekä lautakunnan kokouskäsittelyssä päivitetyssä ennakkovaikutusten arvioinnin liitteessä.

Kaupunginjohtajan esityksessä kaupunginhallitukselle ja kaupunginhallituksesta edelleen kaupunginvaltuustolle perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa esitetään hyväksyttäväksi liitteen mukaisesti siten, että siihen tehdään Myllykosken yläkoulua koskeva oppilasmäärään sidottu muutos ja lautakunnan liitteestä poiketen Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028.

Inkeroinen–Myllykoski-alueen osalta kaupunginhallitukselle esitetään, että Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun toimipisteen yläkoulun oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärä tarkastellaan vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken

yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

Jokela–Niinistö-alueen osalta esitetään lautakunnan liitteestä poiketen, että Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028. Niinistön toimipisteen lakkaamisajankohdaksi jää 1.8.2035.

Kaupunginvaltuusto päättää koko kaupunkia koskevasta perusopetuksen palveluverkosta, jonka mukaisesti toimivaltainen lautakunta tekee ja toimeenpanee valtuuston päätöksen edellyttämät palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset hallintosäännön 23 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn ja 15.9.2026 tehdyn päätöksen jälkeen asiaa on valmisteltu edelleen kaupunginhallitukselle täydentämällä palveluverkkoesityksen taustatietoja ja perusteluja.

Sivistyksen toimiala on lausunnossaan ottanut kantaa niihin muutoksiin, joita palveluverkkosuunnitelmaan on tehty lautakunnan päätöksen perusteella. Sivistyksen toimialan lausunto on kuvattu jäljempänä selostusosassa.

Jatkovalmistelun perusteella kaupunginhallitukselle esitetään, että se merkitsee saadut lisäselvitykset tiedoksi ja esittää kaupunginvaltuustolle perusopetuksen palveluverkon hyväksymistä vuosille 2027–2035 liitteen mukaisesti siten, että päätökseen sisällytetään kaupunginjohtajan ehdotuksessa kuvatut Myllykosken yläkoulua ja Jokelan toimipistettä koskevat muutokset.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Perusopetuslain 4 §:n mukaan kunta on velvollinen järjestämään alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta. Lisäksi kunta on velvollinen järjestämään esiopetusta siten kuin perusopetuslain 5 §:ssä säädetään. Kunnalla on vastuu opetuksen järjestämisestä sekä siitä, että oppilaiden laissa säädetyt oikeudet toteutuvat.

Kuntalain 8 §:n mukaisesti järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta, niiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelystä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kuntalain 9 §:n mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne muulta palveluntuottajalta. Järjestämisvastuu säilyy tällöinkin kunnalla.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva palveluverkkosuunnitelma vuosille 2027–2035 ja samalla laissa tarkoitettua palveluiden järjestämisen laajuutta koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset hallintosäännön 23 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaisesti. Lautakunnan päätöksenteossa on huolehdittava hallintolain 31 §:n mukaisesta asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä sekä hallintolain 41 §:n mukaisista vaikuttamismahdollisuuksista. Ennen asian ratkaisemista on huomioitava henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan lapsia koskevissa hallintoviranomaisten toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu. Päätöksen perusteluista tulee ilmetä riittävällä tavalla, miten lapsen etu on huomioitu.

Valmistelu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa, ja lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Edelleen hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja lisäselvitykset. Kunta arvioi itse, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Palveluverkkopäätösten osalta päätökset voivat perustua palveluverkkoa koskevaan selvitykseen, mutta tähän ei ole laissa säädettyä velvoitetta.

Lautakunnan käsittelyn jälkeen asiaa on valmisteltu kaupunginhallitukselle täydentämällä palveluverkkoselvityksen perusteluja ja tarkentamalla esityksen taustatietoja, jotka on kuvattu alla sekä liitteissä. Täydennetyn valmistelun perusteella esittelijän esitys on muutettu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä.

Lisäksi valmistelua on täydennetty lautakunnan käsittelyn jälkeen siten, että kaupunginhallituksen käsittelyyn on lisätty liitteeksi edellisen toimielinkäsittelyn jälkeen saapuneet vetoomukset ja niihin vastauksena laadittu sivistyksen toimialan vastine.

Asiantuntijalausunto perusopetuksen palveluverkkoesityksestä

Talousjohtajan lausunto on **liitteenä**.

Sivistyksen toimialan vastaus talousjohtajan lausunnossa esitettyihin huomioihin ja perustelut palveluverkkoesitykselle

Opetuspalvelupäällikkö on laatinut sivistyksen toimialan lausunnon. Lausunnossa otetaan kantaa asiassa esitettyihin huomioihin sekä täydennetään palveluverkkoesityksen perusteluja.

Sivistyksen toimialan lausunto:

Palveluverkon yleiset perusteet

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman tavoitteena on sopeuttaa Kouvolan kouluverkkoa vähenevään oppilasmäärään ja kaupungin taloudellisiin reunaehtoihin sekä turvata opetuksen järjestäminen pitkällä aikavälillä pedagogisesti, toiminnallisesti ja taloudellisesti kestävällä tavalla. Suunnitelma ulottuu vuoteen 2035, joten palveluverkkoa on arvioitava nykytilanteen lisäksi pitkän aikavälin väestö- ja oppilaskehityksen, palvelutarpeen, rahoituspohjan sekä toiminnallisesti kestävän palvelurakenteen näkökulmasta.

Myllykosken alueen tarkastelu

Myllykosken alueen osalta valmistelussa on huomioitu alueeseen kohdistuvat muutokset, erityisesti datakeskusteollisuuden mahdollinen kehittyminen. Kyseessä on Kouvolassa ja Suomessa uusi toimiala, jonka pitkäaikaisia työllisyys- ja väestövaikutuksia on tässä vaiheessa vaikea arvioida täsmällisesti. Vaikutusten voidaan arvioida olevan alueelle myönteisiä, mutta niiden merkitys perusopetuksen oppilasmäärään riippuu siitä, synnyttävätkö työpaikat pysyvää nettomuuttoa ja lapsiperheiden sijoittumista alueelle.

Myllykosken osalta palveluverkkoratkaisun valmistelussa on perusteltua ottaa huomioon toteutuva oppilasmääräkehitys ja sitoa jatkotoimenpiteet ennalta määriteltyihin arviointikriteereihin. Oppilasmäärän säännöllinen seuranta mahdollistaa sen, että ratkaisuja voidaan arvioida ja ennakoida ajantasaisen tiedon perusteella ja suhteessa alueen palvelutarpeeseen. Samalla voidaan arvioida joustavan perusopetuksen ryhmien sijoittumista, oppilaaksiottoalueita sekä oppilaiden sijoittumista tilanteessa, jossa yläkouluopetuksen järjestämistä alueella myöhemmin tarkastellaan.

Yläkouluopetuksen mahdollinen siirtäminen edellyttää perusteellista jatkosuunnittelua oppilasvirtojen, opetusryhmien muodostamisen, kuljetusjärjestelyjen, joukkoliikenteen mahdollisten uusien vuorojen ja reittien sekä henkilöstön ja muiden resurssien mitoittamisen osalta. Lisäksi Myllykosken alueen väestökehitystä on tarpeen seurata tarkemmin, mukaan lukien datakeskustoiminnan mahdolliset vaikutukset alueen väestörakenteeseen ja lapsiperheiden sijoittumiseen sekä Myllykoski–Inkeroinen-alueen syntyvyyden kehitys postinumeroalueittain. Nykyisen oppilasmääräennusteen perusteella Myllykosken yläkoulun oppilaiden sijoittuminen Inkeroisten yhtenäiskouluun olisi tilojen puolesta mahdollista lukuvuonna 2031–2032. Tämän vuoksi oppilasmäärän kehitystä tulee seurata vuosittain, ja päätöksenteon kannalta keskeinen tarkastelu voidaan ajoittaa vuoden 2030 tammikuun ja tilastointipäivän 20.9.2030 tilanteeseen, jolloin vaikutukset voidaan huomioida myös vuoden 2031 talousarviovalmistelussa.

Myllykosken nykyinen yläkoulurakennus on valmistunut vuonna 1953, eikä sen peruskorjaamista pidetä tarkoituksenmukaisena. Alueella on aloittanut elokuussa 2025 Inkeroisten yhtenäiskoulu Inkeroisten monitoimitalossa, jonka kokonaiskustannusarvio on ollut 30,8 miljoonaa euroa. Inkeroisten yhtenäiskoulun ja nykyisen Myllykosken toimipisteen välinen etäisyys on noin 11 kilometriä. Palveluverkkotyössä on tarkasteltu myös Saviniemen toimipisteen käyttöä, mutta rakennus edellyttää joka tapauksessa peruskorjausta alakoulun toiminnan jatkuessa alueella. Peruskorjauksen kustannusarvio on noin 5,9 miljoonaa euroa ja tilamuutosten kanssa noin 6,5 miljoonaa euroa. Jo tehdyn Inkeroisten monitoimitalon investoinnin vuoksi uuteen rakennukseen tai toisen rakennuksen merkittäviin muutostöihin investoimista ei pidetä tässä vaiheessa tarkoituksenmukaisena.

Sivistyksen toimiala katsoo, että perusopetuksen palveluverkkoa koskevassa jatkovalmistelussa tulee säilyttää mahdollisuus arvioida aluekohtaisia ratkaisuja muuttuvien oppilasennusteiden, tilaratkaisujen, kustannusvaikutusten ja toimintaympäristön muutosten perusteella. Myllykosken osalta tämä merkitsee sitä, että yläkouluopetuksen järjestämisen vaihtoehtoja, oppilaiden sijoittumista sekä ratkaisujen vaikutuksia koulumatkoihin ja kuljetusten järjestämiseen arvioidaan ennen toimipistettä koskevia myöhempiä hallintopäätöksiä.

Jokela–Niinistön alueen tarkastelu

Valkeala–Utti-alueella toimii nykyisin viisi perusopetuksen toimipistettä. Jokela–Niinistö-alueella Jokela–Niinistön alakoulu toimii kahdessa toimipisteessä. Alkuperäisessä palveluverkkoesityksessä Jokelan toimipisteen lakkauttamisajankohdaksi esitettiin vuotta 2028, koska alueen oppilasmäärän kehitys mahdollistaa opetuksen järjestämisen kahdessa alakoulussa nykyisen kolmen sijaan. Lautakunnan käsittelyssä Jokelan toimipisteen säilymistä jatkettiin 1.8.2030 saakka, mutta sivistyksen toimialan näkemyksen mukaan alkuperäinen vuoden 2028 ajankohta vastaa paremmin palveluverkkosuunnitelman tavoitteita ja alueen oppilasmäärän kehitystä. Niinistön toimipisteen lakkaamisajankohdaksi on esitetty 1.8.2035.

Vuoden 2028 ajankohtaa puoltavat oppilasmäärän väheneminen, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostaminen sekä opetuksen järjestäminen taloudellisesti ja toiminnallisesti kestävällä tavalla. Lakkautettavan toimipisteen oppilaita ei ole tarkoitus sijoittaa kokonaisuudessaan yhteen toimipisteeseen, vaan oppilaat jakautuisivat Niinistön toimipisteeseen ja Valkealan yhtenäiskouluun. Oppilaiden sijoittuminen määräytyy oppilaaksiottoalueiden, koulumatkojen, kuljetusoikeuksien, koulukohtaisen kapasiteetin ja muodostuvien opetusryhmien perusteella. Kasvatus- ja opetuslautakunta on siirtänyt toimivallan oppilaan opetuksen järjestämispaikan osoittamisesta asiakasvastaavalle, joka päättää perusopetuksen oppilaan opetuksen järjestämispaikan osoittamisesta tai sen vaihtamisesta perusopetuslain 4 ja 6 §:n mukaisesti.

Alkuperäisen vuoden 2028 esityksen mukaisessa toteutuksessa koulutulokkaiden ohjausta muutettaisiin jo ennakoivasti vuonna 2027 siten, että koulunsa aloittavia ei ohjattaisi enää Jokelan toimipisteeseen, vaan Jokela–Niinistö-alueen koulutulokkaat ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen. Vuonna 2028 koulunsa aloittavia oppilaita Jokela–Niinistö-alueella on 30, joista 20 ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen ja 10 Valkealan yhtenäiskouluun lähiosoitteen perusteella.

Vuoden 2028 toteutusvaihtoehdossa nykyisten oppilaiden sijoittuminen voidaan järjestää siten, että Jokelan toimipisteen nykyiset 1. luokan oppilaat ohjattaisiin Niinistön toimipisteeseen ja nykyiset 2.–4. luokkien oppilaat Valkealan yhtenäiskouluun. Ratkaisu perustuu oppilasmääriin ja opetusryhmien muodostumiseen. Jokelan toimipisteen nykyisillä 2. ja 4. luokilla oppilaita on vähän, joten ryhmien yhdistäminen Valkealan yhtenäiskoulun ryhmiin on tarkoituksenmukaisempaa kuin useiden pienten ryhmien muodostaminen Niinistön toimipisteeseen. Nykyinen 3. luokka voidaan oppilasmäärän perusteella säilyttää omana ryhmänään, eikä sen siirtämistä Niinistöön pidetä tarkoituksenmukaisena, koska oppilaat ovat muutoksen toteutuessa 5. luokalla ja Niinistön oppilaat siirtyvät pääsääntöisesti yläkouluun Valkealan yhtenäiskouluun.

Niinistön toimipisteen nykyiset 1.–4. vuosiluokkien oppilaat jatkaisivat opiskelua Niinistön toimipisteessä. Esitetyssä vuoden 2028 toteutusvaihtoehdossa vain kaksi opetusryhmää tarvitsee muodostaa kokonaan uudelleen, mikä tukee muutoksen hallittua toteuttamista. Huoltajia kuullaan oppilasohjauksen prosessissa, ja oppilaiden opetuksen järjestämispaikat ratkaistaan hallintopäätöksillä voimassa olevan toimivallan ja perusopetuslain mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämisen näkökulma

Palveluverkkoratkaisun tavoitteena on sopeuttaa kouluverkkoa vähenevään oppilasmäärään ja samalla vahvistaa perusopetuksen laatua sekä kehittämisen edellytyksiä koko kaupungissa. Keskeisiä kehittämissuuntia ovat perustaitojen vahvistaminen, luku- ja kirjoitustaidon edistäminen, matemaattisten valmiuksien vahvistaminen sekä digitaitojen kytkeminen osaksi oppimisen perustaitoja. Lisäksi perusopetuksessa vahvistetaan oppilaiden hyvinvointia, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä sekä edistetään tunne- ja vuorovaikutustaitoja ja liikunnallista elämäntapaa. Kehittämistyössä painottuvat myös kansainvälisen toiminnan, englanninkielisen koulutuspilotin ja yrittäjyyskasvatuksen vahvistaminen.

Edellä kuvatun valmistelun ja lausunnossa esitettyjen perustelujen perusteella palveluverkkosuunnitelmaa esitetään hyväksyttäväksi kaupunginjohtajan ehdotuksessa tarkemmin esitetyin muutoksin.

Opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo ja sivistysjohtaja Veikko Niemi ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi ja sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027–2035 **liitteenä** olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset: Inkeroinen–Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 160 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun. Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste lakkautetaan vuonna 2028.
3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsenet Miia Witting, Laila Uljas ja varajäsen Arto Käki tekivät seuraavat kannatetut muutosehdotukset.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting kaupunginhallituksen jäsenen Toni Vainikka kannattamana esitti:

> *”Asia palautetaan kasvatus- ja opetuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.*
>
> *Perusteluina seuraavaa muutosehdotuksessaan todeten:*
>
> *Uudelleen valmistelussa perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle määritellään koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.*
>
> *Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen,*

toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä."

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Laila Uljas teki seuraavat muutosehdotukset kaupunginhallituksen jäsenen Janne Wall kannattamana:

"Esitän, että Elimäen yläkoulu saa jatkaa toimintaansa ja että alueelle tehdään tulevia muutoksia varten kattava kokonaisarviointi.

Kokonaisarvioinnissa tulee huomioida vähintään:

- *koulujen lakkauttamisesta saatava todellinen nettosäästö siten, että laskennalliset säästöt ja kustannukset eritellään ja osoitetaan selkeästi*
- *muutosten vaikutukset alueen elinvoimaan*
- *lasten ja perheiden hyvinvointi*
- *lapsen etu, mukaan lukien koulukuljetusten pituus ja niihin käytettävä aika*
- *koulun laadunarvioinnin tulokset*

- *THL:n kouluterveyskyselyn tulokset.*

Perusteluina muutosehdotuksessaan seuraavaa todeten:

Pohjaesityksessä ei ole riittävästi huomioitu lasten ja perheiden hyvinvointia, Kouvolan elinvoimaan kohdistuvia vaikutuksia eikä tehty päätöksenteon tueksi riittävän kattavaa kokonaisarviointia.

Päätöksenteon tulee perustua kokonaiskuvaan, jossa taloudellisten vaikutusten lisäksi arvioidaan muutosten vaikutukset lapsiin, perheisiin, palvelujen laatuun ja alueen elinvoimaan. Erityisesti tulee pystyä osoittamaan, mikä on muutoksen todellinen nettosäästö ja mitä kustannuksia tai muita vaikutuksia päätöksestä mahdollisesti seuraa.

Hyvinvoiva lapsi ja perhe on kaupungille myös taloudellinen investointi. Siksi päätöksenteossa tulee arvioida sekä lyhyen että pitkän aikavälin vaikutuksia."

Lisäksi jäsen Laila Uljas esitti muutosehdotuksenaan, että

"Jokelan toimipiste saa jatkaa toimintaansa vuoteen 2030 asti, jolloin oppilasmäärän on teoriassa mahdollista sijoittua Niinistön toimipisteeseen.

Perusteluina muutosehdotuksessaan seuraavaa todeten:

Näin palveluverkon sopeuttaminen olisi hallittua ja siinä voitaisiin paremmin huomioida lasten etu sekä koulujen laadunarviointi.

Ennen Jokelan toimipisteen lakkauttamista tarvitaan perusteelliset ja realistiset laskelmat, joissa tarkastellaan säästöjen lisäksi sivistyksen kokonaisbudjettia sekä muutosten vaikutuksia alueen elinvoimaan.

Jokelan ja Niinistön oppilaat eivät mahdu saman katon alle vielä vuonna 2028, sillä oppilaita on tuolloin yhteensä edelleen yli 200. Vuonna 2030 oppilasmäärä on teoriassa mahdollista sijoittaa Niinistön toimipisteeseen, mikäli Jokelan toimipisteeseen ei enää oteta uusia ekaluokkalaisia.

Lautakunta linjasi viime kaudella, että pienemmillä oppilailla olisi mahdollisuus päästä lähikouluun. Tästä näkökulmasta olisi perustellumpaa siirtää tarvittaessa 5.–6.-luok-kalaisia kuin 1.-luokkalaisia, kuten nyt on esitetty.

Kokonaisuutena voidaan todeta, että sekä Jokelan että Niinistön toimipisteisiin sekä Valkealan yhtenäiskouluun riittää oppilaita 2030-luvun alkupuolelle asti. Tämä puoltaa

hallittua siirtymäaikaa sen sijaan, että Jokelan toimipiste lakkautettaisiin jo vuonna 2028.

<u>Säästölaskelmien tarkentaminen</u>

Ennakkovaikutusten arvioinnissa esitetään, että Niinistön lakkauttaminen tuottaisi 2,2 miljoonan euron säästöt peruskorjaus- ja investointikustannuksissa vuosina 2027–2035.

Tilapalvelut ovat kuitenkin useaan otteeseen todenneet tämän tiedon virheelliseksi. Niinistön toimipisteeseen ei ole Tilapalveluiden mukaan peruskorjaustarvetta vuoteen 2035 mennessä. Tilapalvelut ovatkin korjanneet Niinistön peruskorjausennusteen ulottumaan vuoteen 2045 asti.

Myös Jokela–Niinistö-alakoulun Jokelan toimipisteen vuonna 2028 tapahtuvaan lakkauttamiseen liittyvä 6,4 henkilötyövuoden (htv) säästö herättää kysymyksiä.

Jokelassa on tällä hetkellä kuusi opetusryhmää ja Niinistössä seitsemän. Mikäli Niinistöstä muodostetaan ennakkovaikutusten arvioinnin mukaisesti kahdeksan opetusryhmän alakoulu, Niinistöön voisi siirtyä Jokelasta enintään yksi tai kaksi opetusryhmää.

Tällöin herää olennainen kysymys: mitä tapahtuu jäljelle jääville neljälle opetusryhmälle?

Oppilasmäärät ovat niin suuria, ettei näitä ryhmiä voida yhdistää Niinistön tai Valkealan yhtenäiskoulun nykyisiin opetusryhmiin. Oppilaat ja opetusryhmät eivät lakkauttamisen seurauksena katoa mihinkään, joten myöskään esitetyn suuruinen henkilötyövuosisäästö ei näytä toteutuvan ilman tarkempaa selvitystä.

<u>Realistinen säästölaskelma ennen päätöstä</u>

Palveluverkon sopeuttamisesta esitetään noin kolmen miljoonan euron säästöjä. Ennen päätöksentekoa on kuitenkin pystyttävä osoittamaan, mihin nämä säästöt perustuvat ja kuinka suuri on muutoksen todellinen nettosäästö.

Säästölaskelmissa tulee huomioida kaikki olennaiset kustannusvaikutukset, mukaan lukien henkilöstö, koulukuljetukset, tilakustannukset, investoinnit ja mahdolliset muutokset muissa palveluissa.

Ennen päätöstä tulee tehdä realistinen ja läpinäkyvä laskelma palveluverkon muutosten todellisista säästöistä ja kustannuksista.”

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen varajäsen Arto Käki teki seuraavan muutosehdotuksen jäsenen Henna Hovi kannattamana:

”1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.

2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä ole-van palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

3. Velvoitetaan kasvatus- ja opetuslautakunta valmistele-maan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy

merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä

4. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä."

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi keskustelun aikana tehdyt neljä kannatettua muutosehdotusta edellä kuvatusti.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 10:22-10:34.

Asiantuntijoina kokouksessa paikalla olleet viranhaltijat sivistysjohtaja, opetuspalvelu-päällikkö, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja sekä tekninen johtaja poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana, eivätkä olleet paikalla neuvottelutauon jälkeen tai päätöksenteon aikana.

Puheenjohtaja avasi keskustelun uudelleen neuvottelutauon jälkeen. Jäsen Toni Vainikka kannatti Miia Wittingin tekemää muutosehdotusta asian palauttamisesta uudelleenvalmisteltavaksi.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettuja muutosehdotuksia (Käki, Uljas Witting), joten asiasta on äänestettävä. Koska keskustelun aikana oli tehty esitys asian palauttamisesta uudelleenvalmisteltavaksi, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää hallintosäännön 103 §:n mukaisesti. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Witting muutosehdotusta asian palauttamisesta valmisteltavaksi, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: kahdeksan (8) JAA- ääntä (Uljas, Hovi, Kekki, Karvonen, Villikka, Wall, Käki, Häkkinen) ja kolme (3) EI-ääntä (Witting, Vainikka, Niemelä). Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen voittaneen ja asian käsittelyn siten jatkuvan.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi on äänestettävä muista tehdyistä muutosehdotuksista. Koska ehdotuksien on katsottava sisällön

perusteella olevan toisistaan riippumattomia, puheenjohtaja esitti seuraavaa äänestysjärjestystä: ensin äänestetään Laila Uljaksen Elimäkeä koske-vasta muutosehdotuksesta pohjaehdotuksen kanssa. Sen jälkeen Arto Käen muutosehdotuksesta pohjaehdotuksen kanssa samalla kaupunginhallitukselle todeten, että mikäli Arto Käen ehdotus hyväksytään, tulee samalla Laila Uljaksen toinen muutosehdotus koskien Jokelan koulun jatkoa vuoteen 2030 saakka huomioitua, koska asia sisältyy jatkon osalta myös Arto Käen esitykseen. Lopuksi äänestetään Laila Uljaksen Jokelan koulua koskevasta muutosehdotuksesta pohjaehdotusta vastaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti äänestysjärjestyksen sekä äänestystavaksi nimenhuutoäänestyksen.

Koska keskustelun aikana oli tehty jäsen Laila Uljaksen muutosesitys jäsenen Janne Wall kannattamana Elimäen koulun toiminnan jatkamisesta, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Uljaksen muutosehdotusta, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: yhdeksän (9) JAA- ääntä (Witting, Hovi, Kekki, Karvonen, Villikka, Vainikka, Käki, Niemelä, Häkkinen) ja kaksi (2) EI-ääntä (Uljas, Wall). Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen voittaneen.

Koska keskustelun aikana oli tehty varajäsenen Arto Käki muutosesitys koskien erityisesti Myllykosken sekä Jokelan kouluja jäsenen Henna Hovi kannattamana, eikä kaupunginhallitus ollut asiasta yksimielinen, tuli asiasta äänestää. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestystavasta ja -järjestyksestä: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat jäsen Käki muutosehdotusta, äänestävät EI. Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin ääniä seuraavasti: kaki (2) JAA- ääntä (Witting, Villikka) ja yhdeksän (9) EI-ääntä (Uljas, Hovi, Kekki, Karvonen, Wall, Vainikka, Käki, Niemelä, Häkkinen). Puheenjohtaja totesi Arto Käen muutosehdotuksen voittaneen ja tulleen siten kaupunginhallituksen päätökseksi. Laila Uljaksen muutosehdotuksen Jokelan koulun jatkamisen osalta vuoteen 2030 todettiin yksimielisesti sisältyvän hyväksyttyyn esitykseen.

Pöytäkirjaan liite päivitetään vastaamaan hyväksyttyä äänestyspäätöstä.

Kaupunginhallitukselle on 2.10. toimitettu ennen kokousta tiedoksi kokouskäsittelyä varten 1.10. ja 2.10. saapuneet vetoomukset ja niihin 2.10. annettu vastine.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti

1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se
    1. hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

- Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.
- Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

    2. velvoittaa kasvatus- ja opetuslautakunnan valmistelemaan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

        Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

        Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

        Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

        Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema

palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä.

3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilolle, joka oli asiantuntijana kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Miia Witting saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 9.10.

Esittelijä, kaupunginjohtaja Marita Toikka oli poissa klo 9.22 saakka ja hänen sijaisenaan kokouksessa esittelijänä toimi apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell tämän kokousasian ajan klo 9.22 saakka, jonka jälkeen keskustelun ajan sekä päätöksenteon ajan esittelijänä toimi kaupunginjohtaja, joka siten oli kokouksessa paikalla päätöksenteon aikana.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Ville Kaunisto poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 9.53.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 9.57.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Markku Pakkanen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 9.59 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 10.04.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting jätti asiassa eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.

_____

Liitteenä on kaupunginhallituksen 5.10.2026 §:ssä 199 hyväksymä perusopetuksen palveluverkko vuosille 2027 – 2025 sekä

toimielinkäsittelyissä olleet seuraavat **liiteaineistot:**

Ennakkovaikutusten arvioinnit:

- EVA Jokela-Niinistö, muutettu kh05102026
- EVA Koria-Elimäki Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026
- EVA Myllykoski-Inkeroinen Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035_Kaopla15092026_kh05102026
- EVA Vahtero Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035 Kaopla15092026_kh05102026

FCG Kouvolan kouluverkkoselvitys, Kaopla15092026_kh05102026

Talousjohtajan lausunto Perusopetuksen palveluverkko Kaopla 15092026_kh05102026

Perusopetuksen palveluverkkoluonnos kuntalaiskuuleminen muistio Kaopla15092026_kh05102026

Lasten kuuleminen, Kaopla15092026_kh05102026

Elimäen Vanhemmat ry:n kannanotto Elimäen yläkoulun lakkauttamisesta, Kaopla15092026_kh05102026

Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta, Kaopla15092026_kh05102026

Kannanotto Elimäen yläkoulun säilyttäminen, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus koskien Elimäen yläkoulun lakkautusta, Kaopla15092026 kh05102026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta, Kaopla15092026_kh05102026

Niinistön toimipisteen uudelleentarkastelupyyntö, Kaopla15092026 kh05102026

Kirjelmä Niinistön toimipisteen sulkemisesitykseen Kaopla15092026 kh05102026

Henkilökunnan kannanotto Myllykosken yhtenäiskoulun Länsiasemantien toimipiste, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi, Kaopla15092026_kh05102026

MILO ry:n näkemys Myllykosken yläkoulun lakkauttamisen vaikutuksista, Kaopla15092026_kh05102026

Kouluverkkoesitys Svenska skolan i Kouvola lakkauttamiseksi, Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Svenska Skolan säilyttämiseksi, Kaopla15092026 kh05102026

Svenska skolanin vanhempainyhdistyksen vetoomus, Kaopla15092026 kh05102026

Palaute Valkealan kouluverkosta, Kaopla15092026, kh05102026

Vetoomus Päiväkoti Lekiksen ja ruotsinkielisen koulun puolesta Kaopla15092026_kh05102026

Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon ehdotukseen vaikuttaminen, ei julkinen, Kaopla15092026

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyyn jälkeen asialle on lisätty seuraavat selvitykset ja liitteet:

Talousjohtajan lausunto, sivistysjohtajan esitys, kh05102026

Kannanotto Elimäen yhtenäiskoulun tulevaisuutta koskevaan päätöksentekoon, kh05102026

Huomioita perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmasta, kh05102026

Kyselyn tulokset Elimäen yhtenäiskoulun yläkoulun lakkauttamissuunnitelmaan liittyen, Elimäen vanhemmat ry, kh05102026

Kannanotto Jokela-Niinistön toisen toimipisteen lakkautus, kh05102026

Kannanotto Niinistö-Jokela -alueen koulujärjestelyihin, kh05102026

Kannanotto, Jokela-Niinistö alakoulu, kh05102026

Näkemyksiä Jokela–Niinistö-alueen kouluverkosta, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun lakkautus, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun puolesta kouluverkkotarkastelussa, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun puolesta, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun säilyttämisen puolesta, kh05102026

Sähköposti kaupungille Jokelan koulun puolesta, kh05102026

Vetoomus Jokelan toimipisteen säilyttämiseksi vähintään vuoteen 2035, kh05102026

Vetoomus Perusopetuksen palveluverkon muutokset, Jokelan koulu, kh05102026

Vetoomus Niinistön koulun lakkauttaminen, Niinistön koulun puolesta, kh05102026

Kannanotto Valkealan alakoulujen lakkauttamisesityksestä, kh05102026

Kuntalaispalaute Myllykosken yläkoulu ja muistutus palveluverkkoluonnoksesta, kh05102026

Lautakunnan kokoukseen 15.9 Vahteron koulusta, huomioita Vahteron koulun lakkautusesitykseen liittyen, kh05102026

Vahteron koulun säilyttämistä koskevan laajan kannanoton tiivistelmä, kh05102026

Vastine vetoomuksiin 30.9.2026, kh05102026

Sähköposti Jokelan koulun uudelleentarkastelu, Miksi Jokelan koulu on alueen paras ja järkevin vaihtoehto? Jokelan koulun vanhempainyhdistyksen hallitus, kh05102026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta! 2.10.2026, kh05102026

Täydentävä kannanotto Jokelan toimipisteen säilyttämisestä 2.10.2026, kh 06102026

Vastaus vetoomuksiin Jokela 2.10.2026, kh05102026

Kaupunginhallituksen 5.10.2026 käsittelyn jälkeen saapuneet kannanotot, vetoomukset, mielipiteet:

Kannanotto Jokelan koulun lakkautusesitykseen (KH 5.10.2026) Huoli alueen elinvoimasta ja lasten edusta, 2.10.26

Vetoomus Jokelan koulun puolesta, 2.10.26

Jokelan koulun puolesta, 2.10.2026

Kannanotto kaupunginhallituksen kokoukseen 5.10.2026 koskien kouluverkkoa, Säästölaskelmien, maatalouselinkeinon ja yrittäjyyskasvatuksen vaikutukset Elimäen yläkoulua koskevaan päätöksentekoon, 2.10.26

Jokelan koulun puolesta!, 3.10.26

Jokelan koulun lakkauttamisesta jo vuonna 2028, 3.10.26

Jokelan toimipisteen lakkautus, 2.10.2026

Vetoomus Jokelan koulun puolesta 3.10.26

Vetoomus Jokelan koulun säilyttämiseksi, 3.10.2026

Kannanotto Jokelan koulun lakkauttamisesitykseen, 4.10.26

Jokelan koulun lakkautus, vetoomus Jokelan koulun puolesta, 4.10.26

Vetoomus kh:n jäsenille Jokelan koulun toiminnan jatkamisen puolesta, 4.10.26

Vetoomus kouluverkkoselvityksen uudelleen käsittelyyn ja Elimäen yläkoulun lakkauttamisen perumiseen, Muistutus kaupunginhallituksen 4.10.2026 kokouksen päätöksen tueksi, Elimäen vanhemmat ry:n hallitus, sekä liite Elimäen vanhemmat ry:n muistutukseen kouluverkkoselvitykseen, Maa- ja metsä-talousministerin kirje, 4.10.26

Elimäen elinvoimaisuuden puolesta, Vetoomus Elimäen yläkoulun säilyttämisen puolesta, 4.10.26

Huomautus kh:lle 4.10.2026, Koskien perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa Myllykosken, Viialan ja Inkeroisten alueella, 5.10.26

Oheismateriaaliksi on lisätty aiemmissa käsittelyissä olleet seuraavat asiakirjat:

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 Kaopla15092026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 Kaopla15092026 päivitetty, kh05102026

Perusopetuksen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035, kaupunginhallituksen esityslista 5.10.2026

Palveluverkkoon tehdyt muutokset, kaupunginhallitus 5.10.2026 (päätöksen mukaisesti)

EVA Jokela-Niinistö Perusopetuksen palveluverkko 2027-2035 Kaopla15092026, kh05102026

Perusopetuksen palveluverkko 27-35, työn eteneminen, kaupunginhallitus lokakuu2026 oheismateriaali kh05102026

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy perusopetuksen palveluverkon vuosille 2027-2035 liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti sisältäen seuraavat muutokset:

- Inkeroinen-Myllykoski-alueen osalta Myllykosken yhtenäiskoulun yläkoulu lakkautuu 1,5 vuoden kuluttua siitä, kun yläkoulun oppilasmäärä laskee 140 oppilaaseen tai sen alle. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain tilastointipäivänä 20.9. ja seuraavan vuoden tammikuussa 2.1. Joustavan perusopetuksen ryhmien sijainti arvioidaan vuosittain kasvatus- ja opetuslautakunnassa. Myllykosken yläkoulun oppilaaksiottoalue käsittää Myllykosken taajaman sekä Keltakankaan ja Ummeljoen taajamat. Toimipisteen

lakkautuessa yläkoulun oppilaat ohjataan pääsääntöisesti Inkeroisten yhtenäiskouluun.

- Lisäksi liitteestä poiketen Jokelan toimipiste jatkaa vuoteen 2030.

2. velvoittaa kasvatus- ja opetuslautakunnan valmistelemaan perusopetuksen palveluverkon sopeuttamiselle koko kaupunkia koskevat yhteiset, läpinäkyvät ja ennakoitavat arviointiperiaatteet, joiden perusteella yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa palveluverkossa arvioidaan.

   Arviointiperusteissa tulee huomioida ainakin toteutunut ja ennustettu oppilasmäärä, tilojen kapasiteetti ja käyttöaste, opetusryhmien tarkoituksenmukainen muodostuminen, toiminnan kustannukset, koulumatkat ja kuljetuskustannukset, rakennusten kunto ja investointitarpeet sekä pedagogiset, lapsi- ja alueelliset vaikutukset.

   Valmistelussa tulee huomioida myös jo toteutetut ja päätetyt merkittävät kouluinvestoinnit, niiden pitkäaikainen käyttö sekä niiden kautta syntyvä vastaanottava kapasiteetti osana koko kaupungin palveluverkkoa.

   Palveluverkon sopeuttamiselle asetetut taloudelliset tavoitteet ja suunnitellut kustannusvaikutukset huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa ja taloussuunnitelmakaudella.

   Yksittäisten koulujen ja toimipisteiden asemaa arvioidaan suunnitelmakauden aikana yhteisten arviointiperiaatteiden ja ajantasaisen tiedon perusteella. Mikäli yksikköön syntyy merkittävä investointi- tai peruskorjaustarve, sen asema palveluverkossa arvioidaan ennen investointipäätöstä. Vastaavasti suunniteltua lakkauttamista tulee voida arvioida uudelleen, mikäli oppilasmäärä, palvelutarve tai muut olennaiset olosuhteet kehittyvät olennaisesti suunnitelman pohjana olevista ennusteista poikkeavasti.

   Tavoitteena on, että palveluverkkoa sopeutetaan suunnitelmallisesti kaupungin taloudelliset tavoitteet huomioiden ilman, että yksittäisten koulujen lakkauttamisajankohdat lukitaan vuosiksi eteenpäin ennen yhteisten arviointiperiaatteiden määrittelyä.

3. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset kaupunginvaltuuston hyväksymän palveluverkkosuunnitelman ja edellä todettujen muutosten mukaisesti kuluvan valtuustokauden loppuun mennessä.

Kaupunginvaltuuston päätös: