

Teknisen lautakunnan talousarvio 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2027–2030

1446/02.02.00/2026

Tekninen lautakunta 17.9.2026

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimitelimet laativat talousarvioehdotuksensa. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Kehyspääöksellä kunnanhallitus asettaa toimitelimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimitelimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talousarvion valmistelussa

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2026 talousarvionkehysten ja talousarvion laadintaohjeet 27.4.2026.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvion hyväksymisen yhteydessä hyväksyttävä taloussuunnitelma laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talouden tasapainottamisen haasteet huomioiden on tarkoituksenmukaista laatia talousarvio ja -suunnitelma neljälle vuodelle, joten seuraava talousarvio/-suunnitelma laaditaan vuosille 2027–2030.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimitelimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimitelimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Kehyspääöksellä kunnanhallitus asettaa toimitelimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimitelimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Vuoden 2027 toimintakatteen talousarviokehys

Kouvolan kaupungin tulevien vuosien talousnäkymät ovat heikentyneet. Tilanteeseen vaikuttavat pääasiassa kaupungista riippumattomat tekijät: heikko yleinen taloustilanne ja työllisyyden heikkeneminen, verotulojen vaimea kasvu ja valtionosuuksien leikkaukset, jotka kaventavat kaupungin tulopohjaa.

Kouvola on jo pitkään sopeuttanut talouttaan mm. tarkastelemalla palveluverkkoa ja vertaamalla kustannuksia ja toimintaa samankokoisiin kuntiin. Väestön väheneminen pienentää tulo-rahoituksen pohjaa, joten palvelut on mitoitettava asukasmäärän ja käytettävissä olevan tulo-rahoituksen mukaisiksi. Vaikka aiemmat toimenpiteet ovat tuottaneet tulosta, talouden tasapainottamista on jatkettava osana vuosittaista taloussuunnittelua. Palveluverkkomuutoksilla saavutetaan kustannusten vähenemistä, mutta ne eivät riitä yksinään tasapainottamaan taloutta. Vuodelle 2027 esitetään 0,3 prosenttiyksikön kunnallisveron korotusta, jonka avulla talous saataisiin tasapainoon suunnitelmavuosien aikana. Toimialoilla on selvitetty myös vaihtoehtoisia keinoja veronkorotuksen korvaamiseksi. Tasapainottamistarve jatkuu koko taloussuunnittelukauden, joten kaupunki joutuu tekemään lisää sopeuttamistoimia.

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymisestä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Talousarviokehys noudattaa Kouvolan suunnitelmallista talouden linjaa, jonka tavoitteena on tasapainoinen talous ja ylijäämän kerryttäminen pitkällä aikavälillä. Vuoden 2027 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät euromääräiset muutokset ovat vuositasona seuraavat:

Merkittävimmät muutokset M€	Meno/tulo	2027	2028	2029	2030
Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset	Menojen lisäys	-4,0	-3,6	-3,4	-3,1
Työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu	Menojen lisäys	-1,2	-0,2	-0,2	-0,1
Palveluverkkomuutokset	Menojen väheneminen	0,7	2,6	2,6	1,0
TA 2026 pysyvät muutokset	Menojen väheneminen	1,2			
Osinkotulot	Tulojen väheneminen	-3,5			
Sopeutus toimialoille	Menojen	1,5	0,9	0,6	0,6

	vähenneminen				
Veronkorotus 0,3 %-yksikköä	Tulojen lisäys	5,0	1,0	0,1	0,1

Toimielinten talousarviokehys

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ulkoista eristä. Keskittymällä ulkoisiin eriiin, jotka ovat talouden kannalta olennaisia, pystytään hallitsemaan muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin laadinnan aikana.

Toimielimien välisenä siirtona esitetään Kouvolan teatterin sekä Kymi Sinfonietan omistajaohjauksen sekä avustussopimuksia vastaavien summien siirtämistä liikunta- ja kulttuurilautakunnan vastuulta kaupunginhallituksen elinvoimapalvelujen kehittämispalveluihin. Euromääräinen vaikutus vuodelle 2027 yhteensä 1,7 milj. euroa.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Tarkastuslautakunta	-190	-193	-195	-197	-200
Kaupunginhallitus	-52 717	-57 348	-57 548	-58 234	-58 467
Kasvatus ja opetuslautakunta	-101 746	-103 269	-104 131	-104 215	-105 410
Liikunta ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 688	-6 601	-6 521	-6 655
Tekninen lautakunta	-36 038	-36 600	-34 990	-36 078	-36 362
Kymen jätelautakunta	53	53	53	53	53
Toimintakate (ilman myyntivoittoja)	-199 103	-204 045	-203 412	-205 192	-207 041
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 500	1 500	900	900	900
Toimintakate yhteensä	-197 063	-202 005	-201 972	-203 752	-205 601

Investoinnit

Investointikehityksenä käytetään 10 vuoden investointisuunnitelmaa, jota työstetään edelleen ja se tarkentuu kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen. Investoinneiksi hyväksytään ainoastaan käyttötalouskustannuksiin säästöjä tuovat uudet investoinnit, elinvoimaa lisäävät investoinnit sekä muut välttämättömimmät korjausinvestoinnit. Alustavat investointisummat (koko kaupungin osalta) ovat seuraavat.

Investoinnit, milj. euroa	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	Yhteensä
----------------------------------	-----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	-----------------

Nettoinvestoinnit	-58,2	-73,2	-54,4	-32,1	-32,9	-250,8
Muut rahoitusmuodot	-14,2	-7,0	-3,5	0,0	0,0	-24,7
Yhteensä	-72,4	-80,2	-57,9	-32,1	-32,9	-275,5

Teknisen lautakunnan perusinvestointeihin (kiinteät rakenteet ja laitteet) on varattu vuonna 2027 yhteensä 10,6 milj. euroa. Vuoden 2027 määrärahoista kohdennetaan n. 81 % korvausinvestointeihin. Taloussuunnitteluvuosina investoinnit painottuvat yhä enemmän korvausinvestointeihin.

Teknisen lautakunnan muut pitkävaikutteiset menot (0,7 milj. euroa) kohdistuvat hulevesi-investointeihin. Em. summaan ei sisälly edunvalvontahankkeet, joita ovat osallistumiset valtion maantiehankkeisiin (VT15/VT6).

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Kaupunginhallitus velvoitti talousarviokehyksen yhteydessä toimialoja ottamaan huomioon talousarviovalmistelussa valtuustoryhmien kyselyn tulokset.

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely näkemyksistä konkreettisista toimenpiteistä, joita tulisi tehdä kaupunkistrategian tavoitteiden edistämiseksi. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Tekninen lautakunta

Edellisinä vuosina linjatut sopeuttamistoimenpiteet jatkuvat tulevalla talousarvion suunnittelukaudella. Teknisen lautakunnan alaisissa palveluissa hyödynnetään eläkepoistumaa ja tarkastellaan palveluverkkoja ja palvelutasoa. Vuoden 2027 0,5 milj. euron tasapainottamistarve kohdistuu pääosin henkilöstömenoihin ja muihin toimintakuluihin sekä vähäisessä määrin toimintatuottojen kasvattamiseen.

Osana liikunta- ja kulttuurilautakunnan sopeutustoimia esitetään muutoksia liikuntapaikkojen hoitoon. Näiden vaikutus 50 000 euroa on huomioitu teknisen lautakunnan ulkoisessa toimintakatteessa. Tämän vuoksi liikunta- ja kulttuurilautakunnan toimintakate ylittää 50 000 euroa sille annetun kehyksen, ja vastaavasti teknisen lautakunnan toimintakate alittaa samalla summalla annetun kehyksensä.

Tekninen lautakunta, ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintakate ilman myyntivoittoja	-36 038	-36 550	-34 940	-36 028	-36 312
Maa-alueiden myyntivoitot	1 500	1 500	900	900	900
Toimintakate yhteensä	-34 538	-35 050	-34 040	-35 128	-35 412

Henkilötyövuosien arvioidaan vähenevän n. 60 htv suunnittelukaudella.

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Teknisen lautakunnan alainen toiminta	467,1	452,5	418,4	404,4	392,2

Esitys teknisen lautakunnan talousarvioksi 2027 talous- ja henkilöstösuunnitelmaksi vuosille 2027–2030 ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi ja controller Karoliina Summanen, puh. 020 615 4817, karoliina.summanen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi teknisen lautakunnan talousarvion vuodelle 2027 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2027–2030.

Teknisen lautakunnan päätös: