

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvola Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026**Aika** 22.9.2026 klo 16:00 -**Paikka** Kokoustila Manski P098, Kouvola kaupungintalo**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3	1 - 8	Kouvolan kirjaston palveluverkkosuunnitelma 2027 - 2035	5
4	9	Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvio 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2027 - 2030	12
5		Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 1-7/2026	21
6	10	Kaupungintalon juhlasalin, valtuustosalin ja lämpiön käyttö- ja sopimusehdot	24
7		Kouvolan kaupungin lausunto Kymenlaakson terveysliikuntastrategiasta vuosille 2026 - 2029	26
8		Ilmoitusasiat	30

puheenjohtaja Katriina Vesala

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Kellonaika	Lisätiedot
Jäsenet	Vesala Katriina	puheenjohtaja	16:00 -	
	Tuukkanen Minna	varapuheenjohtaja	16:00 -	
	Munnukka Ossi	jäsen	16:00 -	
	Huuhilo Manu	jäsen	16:00 -	
	Nulpponen Minttu	jäsen	16:00 -	
	Liljander Petri	jäsen	16:00 -	
	Lonka Mirja	jäsen	16:00 -	
	Koivisto Anna	jäsen	16:00 -	
	Outinen Mikko	jäsen	16:00 -	
	Heikkinen Sirpa	jäsen	16:00 -	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	16:00 -	

	Nimi	Tehtävä	Kellonaika	Lisätiedot
Muut	Kekki Kirsi	kaupunginhallituksen edustaja	16:00 -	
	Niemi Roki	nuorisovaltuuston edustaja	16:00 -	
	Riikonen Siiri	nuorisovaltuuston edustaja	16:00 -	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	16:00 -	
	Koivisto Elina	asiantuntija, kulttuuripäällikkö	16:00 -	
	Mäkipaakkanen Teemu	asiantuntija, liikuntapäällikkö	16:00 -	
	Kauppila Katja	asiantuntija, controller	16:00 -	
	Joutjärvi Tiina	sihteeri, hallintosihteeri	16:00 -	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Timo Lehmusmetsän ja Petri Liljanderin sekä varalle Mirja Longan.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

3

Kouvolan kirjaston palveluverkkosuunnitelma 2027 - 2035

1318/12.00.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026

Valmistelija: kulttuuripäällikkö Elina Koivisto, puh. 020 615 8454, elina.koivisto(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan väestö vähenee, mikä pienentää pitkällä aikavälillä myös kirjastopalveluiden tarvetta ja pakottaa tarkastelemaan kirjastoverkkoa kustannusten ja tilojen käytön näkökulmasta. FCG:n (Finnish Consulting Group) selvityksessä käytiin läpi kolme vaihtoehtoa nykyverkon säilyttämisestä voimakkaaseen keskittämiseen, mutta mitään niistä ei esitetä sellaisenaan.

Kirjastot ovat kuntalaisille tärkeitä sivistys- ja hyvinvointipalveluja, ja kuulemisissa on korostunut lähikirjastojen, saavutettavuuden, lukutaidon tukemisen ja yhteisöllisyyden merkitys. Omatoimikirjastoa pidetään hyväksyttävänä keinona palvelujen säilyttämiseen.

Esityksen mukaan nykyisissä tiloissaan säilyvät pääkirjasto, Kuusankoski, Inkeroinen, Valkeala.

Toiminta muuttuu tai lakkautetaan:

- Elimäki ja Jaala saavat lisää omatoimiaikaa 2027; Elimäen kirjaston Kartanokouluun siirtymisen ajankohta sidotaan perusopetuksen palveluverkkopäätöksen mukaiseen aikatauluun.
- Myllykosken kirjasto säilytetään, mutta siirretään 2027 entisen Viialan päiväkodin tiloihin tarvittavien muutostöiden jälkeen. Tavoitteena alueen tulevien kouluverkkopäätösten mukaisesti monitoimitilaratkaisu koulun yhteydessä.
- Lakkautetaan 2027: Korian ja Haanojan kirjastot. Lautakunta päättää tarkasta lakkautusajasta. Joukkoliikennettä tulisi tarkastella, jotta pääsy pääkirjastoon onnistuu.
- Kirjastoauto jatkaa ja reitit suunnitellaan uuden verkon mukaan.

Ratkaisulla tavoitellaan noin 225 000 euron vuotuisia säästöjä mutta samalla pyritään turvaamaan kirjastolain mukaiset palvelut ja kuntastrategian tavoitteet lukutaidosta ja hyvinvoinnista. Jos jonkin

kirjaston lainaus laskee alle 15 000 lainaan vuodessa, sen korvaamista kirjastoautopalvelulla arvioidaan.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden vähenemiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa ml. kirjastoverkko. Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon.

Kouvolan kaupungin tulevien vuosien talousnäkökymät ovat heikentyneet. Palveluverkkomuutoksilla saavutetaan kustannusten vähenemistä. Palveluverkkojen läpikäymistä on ohjannut yhteinen ohjausryhmä tuoden kokonaisnäkömyksen palveluverkkotarkasteluun ja tukea ja ohjausta palveluverkkotyön viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten yhdenaikaista tekemistä (Liikunta- ja kulttuurilautakunta 12.11.2025 § 98, Kaupunginhallitus 24.11.2025 § 298).

Kirjaston toiminta perustuu kirjastolakiin (Laki yleisistä kirjastoista 1492/2016). Yleisen kirjaston tehtävänä on tarjota pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin, ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa, edistää lukemista ja kirjallisuutta, tarjota tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön sekä monipuoliseen lukutaitoon, tarjota tiloja oppimiseen, harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan sekä edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua. Kunta päättää itse, missä laajuudessa kirjastolaissa mainittuja yleisen kirjaston tehtäviä järjestetään.

Hallintosäännön 23 § 1 momentin mukaisesti lautakunta vastaa siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden, palvelun järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa sekä lisäksi kohdan 3 mukaisesti määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason. Edelleen hallintosäännön 23 § 2 momentin mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista sekä vastuualueellaan tehtävistä sopimuksista.

Kuntastrategia: Lapset ja nuoret - laadukas koulutus, hyvinvointi ja tulevaisuuden mahdollisuudet. Lapsille ja nuorille vahvat perustaidot kuten lukutaito. Hyvinvointia asukkailla. Hyvinvointi Kouvolaassa syntyy toimivista peruspalveluista, sujuvasta arjesta, monipuolisista asumisen mahdollisuuksista ja elävästä kaupunkikeskustasta. Kaikenikäisille turvataan aktiivinen ja osallistava ympäristö, jossa vapaa-ajan palvelut lisäävät hyvinvointia.

Päätettävän asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Tärkeää kirjaston palveluverkkoselvityksen valmistelussa on selvittää yhteys muihin, etenkin perusopetuksen, palveluverkkoihin. Esille on noussut mahdollisuus sijoittaa joitakin kirjastoja koulutilojen yhteyteen hakemalla kustannustehokkaita tilaratkaisuja ja synergiaa yhteistyöhön. Sen rinnalle haetaan tulevaisuudessa enemmän monitoimitilaratkaisuja.

FCG:n kirjastoverkkoselvitys

Osana palveluverkkojen tarkastelua Kouvolan kirjastopalveluiden palveluverkkoselvitystyö 2026-2035 käynnistettiin alkuvuodesta. Työn tueksi tilattiin selvitystyö FCG:ltä. **Liitteenä** olevan selvityksen tavoitteena on tuottaa kokonaiskuva kirjastopalvelujen nykytilasta ja tulevista tarpeista sekä konkreettiset, taloudellisesti ja toiminnallisesti arvioidut vaihtoehdot palveluverkon kehittämiseksi. Selvityksessä nousivat esiin mm. seuraavat keskeiset asiat:

- Kouvolassa on nykyisin 9 kirjastoa ja kirjastoauto Tesauros. Osa kirjastoista toimii omatoimikirjastoina, joissa asiakas käyttää tilaa ja laitteita itsenäisesti osan ajasta. Pääkirjastossa ja Kuusankoskella on myös itsepalvelutunteja aamuisin. Kirjaston palvelupisteistä ja aukioloista päättää liikunta- ja kulttuurilautakunta.
- Kirjaston toiminta perustuu kirjastolakiin. Kouvolassa kirjastot tekevät laajaa lukutaitotyötä alueellisesti ja kouluyhteistyötä varhaiskasvatuksesta toisen asteen opiskelijoihin ja maahanmuuttajiin.
- Kaikki kirjastot on arvioitu esteettömiksi. Saavutettavuutta tukevat kotipalvelu (aineiston kotiinkuljetus sitä tarvitseville), saavutettavat aineistot (äänikirjat, Celian palvelut, selkokirjat), monikieliset kokoelmat pääkirjastossa ja Haanojassa sekä erilaiset virikekapsäkit ja tunnetaitokassit ryhmätoiminnan tueksi. Kirjastoauton reitit kattavat laajasti sekä taajamat että harvaan asutut alueet. Asiointitaksit ja palvelulinja-autot helpottavat erityisesti ikääntyneiden pääsyä kirjastoon.
- Käyttöluvut ovat laskeneet. Kävijämäärät ovat vähentyneet noin neljänneksen ja lainausmäärät runsaat 10 % vuodesta 2019 vuoteen 2025. Silti lasten ja nuorten aineiston osuus lainoista on keskimäärin noin 40 %, joissakin lähikirjastoissa yli puolet lainoista, mikä kertoo lukutaitotyön vaikutuksesta. Käyttäjäkoulutusten ja digiohjauksen määrä on kasvanut.
- Talouspuolella suurin haaste ovat tilakustannukset. Kouvolan kirjastojen tilakulut ovat verrokkikuntia selvästi korkeammat, ja tilakulut ovat noin kolminkertaiset aineistokuluihin nähden.

Henkilöstökulut ovat keskitasoa, henkilöstöä on jo vähennetty. Kirjastorakennusten peruskorjaustarve kirjaston osuudelta on arviolta noin 20 miljoonaa euroa vuoteen 2036 mennessä. Erityisesti Haanojan, Myllykosken, Elimäen ja Jaalan kirjastot sijaitsevat rakennuksissa, joissa on myös muita palveluja, ja peruskorjaus tai purku kytkeytyy koko kiinteistöön. Pääkirjasto peruskorjataan monitoimitaloksi. Kouvola väestö on ennusteiden mukaan laskusuunnassa. Ilman muutoksia tämä nostaa kirjastopalvelujen kustannusta per asukas, koska kiinteät kulut jakautuvat pienemmän väkimäärän kesken. Selvityksen tavoitteena on löytää taloudellisesti kestävä tapa turvata kirjastolain mukaiset palvelut, huomioiden väestökehitys ja kaupungin muu palveluverkko (koulu- ja varhaiskasvatusratkaisut).

Konsultin tekemässä selvityksessä tarkastellaan kolmea palveluverkkovaihtoehtoa:

1. **Nykyverkko säilyy:** kaikki 9 kirjastoa ja kirjastoauto jatkavat. Saavutettavuus on paras (noin 60 % asukkaista asuu enintään 2 km päässä kirjastosta), mutta tilakustannukset ja investointitarve säilyvät korkeina, eikä syntyisi merkittäviä säästöjä.
2. **Voimakas keskittäminen:** jäljelle jää Pääkirjasto, Kuusankosken kirjasto, Inkeröisten monitoimitalon kirjasto ja Valkealan monitoimitalon kirjasto sekä kirjastoauto. Elimäen, Haanojan, Jaalan, Korian ja Myllykosken kirjastot lakkautetaan. Saavutettavuus heikkenee (n. 42 % asuu 2 km säteellä), mutta säästöt tilakustannuksissa, henkilöstössä ja peruskorjauksissa ovat merkittäviä. Laskennallisesti kustannus per asukas olisi vuoteen 2030 mennessä noin 8 euroa ja vuoteen 2035 mennessä noin 14 euroa pienempi kuin ilman muutoksia.
3. **Keskittäminen + omatoimikirjastot:** Pääkirjasto, Kuusankoski, Inkeröisten ja Valkealan kirjastot säilyvät. Elimäki ja Jaala toimitaisivat omatoimikirjastoina (= lisätään omatoimiasiointi-aikaa), Haanoja, Koria ja Myllykoski lakkautetaan. Kirjastoauto täydentää palvelua. Saavutettavuus on hieman parempi kuin pelkässä keskittämisessä, ja säästöt tiloista ja henkilöstöstä ovat lähes yhtä suuret, mutta hieman pienemmät henkilöstön osalta.

FCG:n selvityksen johtopäätös on, että ilman palveluverkon muutoksia asukaskohtaiset kustannukset nousevat väestön vähenemisen takia. Palveluverkon karsiminen ja osittainen siirtyminen omatoimikirjastoihin (= omatoimiasiointiajan lisääminen) pienentää erityisesti tila- ja henkilöstökustannuksia, mutta heikentää saavutettavuutta ja kirjaston lähipalveluja joillakin alueilla. Päätöksenteossa on siksi punnittava

taloudellinen kestävyys, kirjaston hyvinvointivaikutukset ja kaupunkistrategian tavoite vahvasta lukutaidosta.

Konsultin selvitystä on esitelty sivistyksen palveluverkko-ohryissa, kaupunginhallituksen iltakoulussa 17.6.2026 sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan ja liikunta- ja kulttuurilautakunnan iltakoulussa 2.9.2026. Lisäksi on pidetty kuntalaisten kuulemistilaisuus, osallistettu eri sidosryhmiä ja kerätty avoimella asiakaskyselyllä kuntalaisten näkemyksiä kirjastopalveluista.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kuntalaisten kuuleminen pidettiin pääkirjastolla 1.9.2026. Kuntalaisten keskustelun vahvin viesti oli, että kirjastot nähdään Kouvolassa keskeisinä hyvinvointi-, sivistys- ja yhteisöpalveluina, joiden merkitys ulottuu huomattavasti aineiston lainaamista laajemmalle. Osallistujat pitivät lähikirjastojen säilyttämistä tärkeänä erityisesti saavutettavuuden, lukutaidon, yhteisöllisyyden ja alueellisen tasavertaisuuden näkökulmista. Mahdollisiin kirjastolakkautuksiin suhtauduttiin pääosin kriittisesti, ja omatoimipalveluiden laajentamista pidettiin yleisesti hyväksyttävänä vaihtoehtona palvelujen säilyttämiseksi. Muistio on **liitteenä**.

Henkilöstön kuulemisten kooste: Henkilöstön viesti päättäjille on, että kirjastoja tulisi tarkastella ennen kaikkea pitkäjänteisenä investointina kuntalaisten hyvinvointiin, sivistykseen ja alueiden elinvoimaan. Kommenteissa korostuu näkemys, että kirjastopalvelujen supistamisesta saatavat säästöt voivat johtaa kustannusten ja ongelmien kasvuun muualla sekä heikentää palveluiden saavutettavuutta, lukutaitoa ja yhteisöllisyyttä. Samalla henkilöstö näkee kirjastoilla vahvat mahdollisuudet kehittyä entistä merkittävämmiksi demokratian, digitaitojen ja yhteisöllisyyden edistäjiksi. Kooste on **liitteenä**.

Nuorisovaltuuston kuuleminen 3.9.2026: Nuorisovaltuustolta tuli kysymyksiä kirjastoauton kulkemisesta ja sen kuluista verrattuna kiinteään, saavutettavuusarvioiden perusteista ja siitä, kuinka paljon suppeampi kirjastoauton valikoima on verrattuna kiinteän kirjaston omaan. Nuorisovaltuusto näki, että lakkautuksia on tehtävä ja ymmärretään, että Kouvolassa on paljon kirjastoja verraten muihin isoihin kaupunkeihin. Hajontaa skenaarioiden 2 ja 3 välillä oli. Kannatusta kolmannelle skenaariorille tuli sillä muutoksella, että Haanojan kirjasto säilyisi. Myös skenaario kaksi sai kannatusta kattavuuden ja suurimman osan asukkaista hyödyn maksimoinnista, mutta samalla kulujen minimoinnista. Nuorisovaltuusto nosti esiin sen, että kirjastoa käytetään myös opiskeluun ja tapahtumien järjestämiseen,

jolloin kirjastojen säilyttäminen laajalla pinta-alalla tukisi myös kulttuuria. Nuorisovaltuuston kuuleminen on **oheismateriaalina**.

Asiakaskysely 20.8.-9.9.2026: Asiakaskyselyyn tuli 2703 vastausta. Mainintojen lukumäärän perusteella kirjastoverkon suurimpina kehittämisteemoina nousevat lähikirjastojen säilyttäminen, aukiolon/omatoimen lisääminen, lasten ja nuorten palvelujen tärkeys sekä kirjastojen synnyttämä yhteisöllisyys. 63% vastaajista ilmoitti asioivansa kirjastossa pyörällä tai kävellen. 49% vastaajista ilmoitti, että heidän kirjastonkäyttönsä loppuu kokonaan tai harvenee mikäli heidän lähikirjastonsa lakkautetaan. Merkittävä osa vastaajista painottaa, että uusia palveluja ei tarvita, kunhan nykyinen peruspalvelu säilyy: fyysisten kirjojen ja lehtien lainaaminen. Kirjastot ovat etenkin ikäihmisten, autottomien ja pienituloisten keskeinen palvelu. Kirjastot tulisi nähdä investointina lukutaitoon, osallisuuteen ja kaupungin tulevaisuuteen, ei pelkkänä menoeränä. Asiakaskyselyn tiivistelmä on **liitteenä**.

Ennakkovaikutusten arviointi (EVA):

Kirjaston palveluverkkoselvitykseen liittyen on tehty kirjaston asiantuntijatyön ennakkovaikutusten arviointi. Siinä vertaillaan kahta vaihtoehtoa:

- **Vaihtoehto 1:** nykyinen verkko säilytetään ja sitä kehitetään (pääkirjasto, 8 lähikirjastoa ja kirjastoauto).
- **Vaihtoehto 2:** Haanojan ja Korian kirjastot lakkautetaan.

EVA:n mukaan Haanojan ja Korian kirjastojen lakkauttamisen suurimmat haitat kohdistuisivat lapsiin ja nuoriin, lukutaitotyöhön, lähialueiden hyvinvointiin, saavutettavuuteen sekä yhdenvertaisuuteen. Taloudellisia säästöjä syntyisi, mutta asiakirjan mukaan ne olisivat suhteellisen pieniä verrattuna kirjastojen tuottamiin sivistys-, hyvinvointi- ja osallisuushyötyihin. Lisäksi EVA nostaa vaihtoehdoksi kirjastopalvelujen säilyttämisen pienemmissä tai koulun yhteydessä sijaitsevilla tiloilla.

Yhteenveto **liitteenä**.

Talousjohtajan lausunto ja vetoamus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämiseksi / Mannerheimin Lastensuojeluliiton Myllykosken paikallisyhdistys ja Saviniemen vanhempainseurakunta ovat **liitteinä**.

Liitteenä oleva kirjaston palveluverkkosuunnitelma 2027-2035 on tehty FCG:n selvityksen skenaariovaihtoehtoja muokkaamalla. Kokonaisarviointissa on hyödynnetty selvityksen tietoja, eri ryhmissä käytyjä keskusteluja ja saatuja palautteita.

Lisätietoja: kulttuuripäällikkö Elina Koivisto, puh. 020 615 8454, elina.koivisto(at)kouvola.fi, kirjastopalvelujohtaja vs. Marko Niskapohja,

puh. 020 615 7843, marko.niskapohja(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja
Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan Kouvola kirjaston palveluverkkosuunnitelman 2027–2035 liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä kirjaston palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee kirjastokohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:**Liitteet**

- Liite1 FCG Kouvola kirjastoverkkoselvitys 05082026_Likula22092026
- Liite2 Muistio kirjaston palveluverkon kuntalaiskuulemisesta 1.9.2026_Likula22092026
- Liite3 Kirjaston henkilöstön kuuleminen palveluverkosta_Likula22092026
- Liite4 Tiivistelmä kirjastoverkon asiakaskyselystä_Likula22092026
- Liite5 Kirjaston palveluverkkoselvityksen EVAn yhteenveto_Likula22092026
- Liite6 Talousjohtajan lausunto_Kirjaston palveluverkko_Likula22092026
- Liite7 Vetoamus Myllykosken yläkoulun ja kirjaston säilyttämisestä_Likula22092026
- Liite8 Kouvola kirjastopalvelujen palveluverkkosuunnitelma 2027-2035_Likula22092026

Oheismateriaali

Nuorisovaltuuston kuuleminen Kouvola kirjastopalveluiden palveluverkkoselvityksestä_Likula22092026

4

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvio 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2027 - 2030**1502/02.02.00/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 20.8.2026 § 67**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Kehyspääöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talousarvion valmistelussa

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2026 talousarvionkehysten ja talousarvion laadintaohjeet 27.4.2026.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvion hyväksymisen yhteydessä hyväksyttävä taloussuunnitelma laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talouden tasapainottamisen haasteet huomioiden on tarkoituksenmukaista laatia talousarvio ja -suunnitelma neljälle vuodelle, joten seuraava talousarvio/-suunnitelma laaditaan vuosille 2027–2030.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Kehyspääöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Vuoden 2027 toimintakatteen talousarviokehys

Kouvolan kaupungin tulevien vuosien talousnäkymät ovat heikentyneet. Tilanteeseen vaikuttavat pääasiassa kaupungista riippumattomat tekijät: heikko yleinen taloustilanne ja työllisyyden heikkeneminen, verotulojen vaimea kasvu ja valtionosuuksien leikkaukset, jotka kaventavat kaupungin tulopohjaa.

Kouvola on jo pitkään sopeuttanut talouttaan mm. tarkastelemalla palveluverkkoa ja vertaamalla kustannuksia ja toimintaa samankokoisiin kuntiin. Väestön väheneminen pienentää tulorahoituksen pohjaa, joten palvelut on mitoitettava asukasmäärän ja käytettävissä olevan tulorahoituksen mukaisiksi. Vaikka aiemmat toimenpiteet ovat tuottaneet tulosta, talouden tasapainottamista on jatkettava osana vuosittaista taloussuunnittelua. Palveluverkkomuutoksilla saavutetaan kustannusten vähenemistä, mutta ne eivät riitä yksinään tasapainottamaan taloutta. Vuodelle 2027 esitetään 0,3 prosenttiyksikön kunnallisveron korotusta, jonka avulla talous saataisiin tasapainoon suunnitelmavuosien aikana. Toimialoilla on selvitetty myös vaihtoehtoisia keinoja veronkorotuksen korvaamiseksi. Tasapainottamistarve jatkuu koko taloussuunnittelukauden, joten kaupunki joutuu tekemään lisää sopeuttamistoimia.

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymisestä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Talousarviokehys noudattaa Kouvolan suunnitelmallista talouden linjaa, jonka tavoitteena on tasapainoinen talous ja ylijäämän kerryttäminen pitkällä aikavälillä. Vuoden 2027 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät euromääräiset muutokset ovat vuositasolla seuraavat:

Merkittävimmät muutokset M€	Meno/tulo	2027	2028	2029	2030
Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset	Menojen lisäys	-4,0	-3,6	-3,4	-3,1
Työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu	Menojen lisäys	-1,2	-0,2	-0,2	-0,1
Palveluverkkomuutokset	Menojen väheneminen	0,7	2,6	2,6	1,0

TA 2026 pysyvät muutokset	Menojen väheneminen	1,2			
Osinkotulot	Tulojen väheneminen	-3,5			
Sopeutus toimialoille	Menojen väheneminen	1,5	0,9	0,6	0,6
Veronkorotus 0,3 %-yksikköä	Tulojen lisäys	5,0	1,0	0,1	0,1

Toimielinten talousarviokehys

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ulkoista eristä. Keskittymällä ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaisia, pystytään hallitsemaan muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin laadinnan aikana.

Toimielimien välisenä siirtona esitetään Kouvola teatterin sekä Kymi Sinfonietan omistajaohjauksen sekä avustussopimuksia vastaavien summien siirtämistä liikunta- ja kulttuurilautakunnan vastuulta kaupunginhallituksen elinvoimapaalvelujen kehittämispalveluihin. Euromääräinen vaikutus vuodelle 2027 yhteensä 1,7 milj. euroa.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Tarkastuslautakunta	-190	-193	-195	-197	-200
Kaupunginhallitus	-52 717	-57 348	-57 548	-58 234	-58 467
Kasvatus ja opetuslautakunta	-101 746	-103 269	-104 131	-104 215	-105 410
Liikunta ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 688	-6 601	-6 521	-6 655
Tekninen lautakunta	-36 038	-36 600	-34 990	-36 078	-36 362
Kymen jätelautakunta	53	53	53	53	53
Toimintakate (ilman myyntivoittoja)	-199 103	-204 045	-203 412	-205 192	-207 041
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 500	1 500	900	900	900
Toimintakate yhteensä	-197 063	-202 005	-201 972	-203 752	-205 601

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Kaupunginhallitus velvoitti talousarviokehysten yhteydessä toimialoja ottamaan huomioon talousarviovalmistelussa valtuustoryhmien kyselyn tulokset.

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely näkemyksistä konkreettisista toimenpiteistä, joita tulisi tehdä kaupunkistrategian tavoitteiden edistämiseksi. Kyselyn tulokset ovat **ohjelmamateriaalina**.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 688	-6 601	-6 521	-6 655

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi, controller Katja Kauppila, puh 020 615 4530,
katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää merkitä tiedoksi liikunta- ja kulttuurilautakunnan vuoden 2027 talousarvion valmistelutilanteen ja ohjeistaa tarvittaessa valmistelutyötä.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Kehyspääöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvio on valmisteltu kokonaisuutena kehyspääöksen mukaisena. Talousarvioesityksen toimintakate ylittää liikunta- ja kulttuurilautakunnalle annetun kehyksen 50 000 e, sillä osa suunnitelluista sopeuttamistoimista vaikuttaa teknisen lautakunnan ulkoiseen toimintakatteeseen, ei liikunta- ja kulttuurilautakunnan ulkoiseen toimintakatteeseen.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talousarvion valmistelussa

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2026 talousarvionkehityksen ja talousarvion laadintaohjeet 27.4.2026.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvion hyväksymisen yhteydessä hyväksyttävä taloussuunnitelma laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talouden tasapainottamisen haasteet huomioiden on tarkoituksenmukaista laatia talousarvio ja -suunnitelma neljälle vuodelle, joten seuraava talousarvio/-suunnitelma laaditaan vuosille 2027–2030.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehikset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Kehyspäätöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Vuoden 2027 toimintakatteen talousarviokehys

Kouvolan kaupungin tulevien vuosien talousnäkymät ovat heikentyneet. Tilanteeseen vaikuttavat pääasiassa kaupungista riippumattomat tekijät: heikko yleinen taloustilanne ja työllisyyden heikkeneminen, verotulojen vaimea kasvu ja valtionosuuksien leikkaukset, jotka kaventavat kaupungin tulopohjaa.

Kouvola on jo pitkään sopeuttanut talouttaan mm. tarkastelemalla palveluverkkoa ja vertaamalla kustannuksia ja toimintaa samankokoisiin kuntiin. Väestön väheneminen pienentää tulo-rahoituksen pohjaa, joten palvelut on mitoitettava asukasmäärän ja käytettävissä olevan tulo-rahoituksen mukaisiksi. Vaikka aiemmat toimenpiteet ovat tuottaneet tulosta, talouden tasapainottamista on jatkettava osana vuosittaista taloussuunnittelua. Palveluverkkomuutoksilla saavutetaan kustannusten vähenemistä, mutta ne eivät riitä yksinään tasapainottamaan taloutta. Vuodelle 2027 esitetään 0,3 prosenttiyksikön kunnallisveron korotusta, jonka avulla talous saataisiin tasapainoon suunnitelmavuosien aikana. Toimialoilla on selvitetty myös vaihtoehtoisia keinoja veronkorotuksen korvaamiseksi.

Tasapainottamistarve jatkuu koko taloussuunnittelukauden, joten kaupunki joutuu tekemään lisää sopeuttamistoimia.

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymisestä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Talousarviokehys noudattaa Kouvola suunnitelmallista talouden linjaa, jonka tavoitteena on tasapainoinen talous ja ylijäämän kerryttäminen pitkällä aikavälillä. Vuoden 2027 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät euromääräiset muutokset ovat vuositasolla seuraavat:

Merkittävimmät muutokset M€	Meno/tulo	2027	2028	2029	2030
Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset	Menojen lisäys	-4,0	-3,6	-3,4	-3,1
Työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu	Menojen lisäys	-1,2	-0,2	-0,2	-0,1
Palveluverkkomuutokset	Menojen väheneminen	0,7	2,6	2,6	1,0
TA 2026 pysyvät muutokset	Menojen väheneminen	1,2			
Osinkotulot	Tulojen väheneminen	-3,5			
Sopeutus toimialoille	Menojen väheneminen	1,5	0,9	0,6	0,6
Veronkorotus 0,3 %-yksikköä	Tulojen lisäys	5,0	1,0	0,1	0,1

Toimielinten talousarviokehys

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ulkoista eristä. Keskittymällä ulkoisiin eriiin, jotka ovat talouden kannalta olennaisia, pystytään hallitsemaan muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin laadinnan aikana.

Toimielimien välisenä siirtona esitetään Kouvola teatterin sekä Kymi Sinfonietan omistajaohjauksen sekä avustussopimuksia vastaavien summien siirtämistä liikunta- ja kulttuurilautakunnan vastuulta kaupunginhallituksen elinvoimapalvelujen kehittämispalveluihin. Euromääräinen vaikutus vuodelle 2027 yhteensä 1,7 milj. euroa.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Tarkastuslautakunta	-190	-193	-195	-197	-200
Kaupunginhallitus	-52 717	-57 348	-57 548	-58 234	-58 467
Kasvatus ja opetuslautakunta	-101 746	-103 269	-104 131	-104 215	-105 410
Liikunta ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 688	-6 601	-6 521	-6 655
Tekninen lautakunta	-36 038	-36 600	-34 990	-36 078	-36 362
Kymen jätelautakunta	53	53	53	53	53
Toimintakate (ilman myyntivoittoja)	-199 103	-204 045	-203 412	-205 192	-207 041
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 500	1 500	900	900	900
Toimintakate yhteensä	-197 063	-202 005	-201 972	-203 752	-205 601

Investoinnit

Investointikehyksenä käytetään 10 vuoden investointisuunnitelmaa, jota tarkastellaan säännöllisesti. Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin (pieninvestoinnit) on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Kaupunginhallitus velvoitti talousarviokehyksen yhteydessä toimialoja ottamaan huomioon talousarviovalmistelussa valtuustoryhmien kyselyn tulokset.

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely näkemyksistä konkreettisista toimenpiteistä, joita tulisi tehdä kaupunkistrategian tavoitteiden edistämiseksi. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset vuodelle 2027 ovat:

- Kouvola teatterin sekä Kymi Sinfonietan avustusten siirto elinvoimapalveluihin 1,7 milj. euroa
- Valtakunnallisten palkkaratkaisujen mukaiset palkankorotukset n. 0,2 milj. euroa
- Tulojen lisäykset uusista liikuntatiloista 0,8 milj. euroa
- Tulojen vähennykset suljettavista liikuntatiloista 0,2 milj. euroa

- Uusien liikuntatilojen kalustukset 0,2 milj. euroa
- Vahtimestaritiimin keskittäminen kulttuuriin 0,1 milj. euroa
- Avustusten vähentäminen ja muu sopeuttaminen 0,05 milj. euroa
- Muutoksia liikuntapaikkojen hoidossa 0,05 milj. euroa (vaikutus teknisen lautakunnan ulkoiseen toimintakatteeseen)

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset suunnittelukaudella 2028–2030 ovat:

- Valtakunnallisten palkkaratkaisujen mukaiset palkankorotukset
- Tulojen lisäykset uusista liikuntatiloista
- Tulojen vähennykset suljettavista liikuntatiloista
- Monitoimiareenan kalustushankinnat
- Uusien liikuntatilojen kalustukset

Osana liikunta- ja kulttuurilautakunnan sopeutustoimia esitetään muutoksia liikuntapaikkojen hoitoon. Näiden vaikutus 50 000 euroa on huomioitu teknisen lautakunnan ulkoisessa toimintakatteessa. Tämän vuoksi liikunta- ja kulttuurilautakunnan toimintakate ylittää 50 000 euroa sille annetun kehyksen, ja vastaavasti teknisen lautakunnan toimintakate alittaa samalla summalla annetun kehyksensä.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 738	-6 651	-6 571	-6 705

Tulevaisuudessa henkilöstötarvetta vähentävät väestön väheneminen, palveluverkkojen tiivistäminen sekä aukioloaikojen supistaminen ja omatoimipalvelut, mutta samaan aikaan useilla palvelualueilla resurssit ovat jo nyt niukat. Henkilöstömäärän ei odoteta vähenevän merkittävästi taloussuunnitelmakaudella.

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	105,24	105,50	104,00	104,00	104,00

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvio 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2027–2030 on **liitteenä**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi, controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530,
katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvion vuodelle 2027 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2027–2030.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:**Liitteet**

Liite9 Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarvio 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2027-2030_Likula22092026

Oheismateriaali

Vastaukset talousarviokyselyyn
valtuustoryhmille_Kh15062026_Likula20082026_Likula22092026

5

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 1-7/2026**764/02.02.02/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman. Liikunta- ja kulttuurilautakunta on hyväksynyt käyttösuunnitelman 21.01.2026 § 4. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarviomuutoksen 11.5.2026 § 26.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan käyttötalous ajalla 1.1.-31.7.2026 on toteutunut hieman talousarviota heikompana. Talouden arvioidaan toteutuvan koko vuodelta 0,2 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana, tulojen jäädessä talousarviota pienemmiksi.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista

poikkeamista. Laajemmat osavuositarkastukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausitarkastus	Osavuositarkastus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousohjassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talouden toteutuma 7/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan alaisten palveluiden talous on toteutunut hieman muutettua talousarviota heikompana. Talouden arvioidaan toteutuvan koko vuodelta n. 0,2 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana.

Liikunnassa toimintatuottojen toteuma on talousarviota heikompi. Toimintakulujen toteuma on talousarvion mukainen. Kulttuurissa ja vapaassa sivistystyössä sekä toimintatuottojen että -kulujen toteumat ovat talousarvion mukaisia. Toimintakate ennustetaan toteutuvan liikunnassa 0,2 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana ja kulttuurissa ja vapaassa sivistystyössä muutetun talousarvion mukaisena.

Kuukausitarkastuksessa on huomioitu kaupunginvaltuuston 11.5.2026 § 26 hyväksymät talousarviomuutokset.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta, ulkoinen 1000 euroa	TA 2026	TA- muutos	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-7/2026	Tot-%	Ennuste TP 2026
Toimintatuotot	3 181	88	3 269	1 657	50,7	3 100
Toimintakulut	-11 646	53	-11 593	-6 749	58,2	-11 610
Toimintakate	-8 465	141	-8 324	-5 092	61,2	-8 510

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausitarkastus 1-7/2026 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi ja controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530, katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. merkitä kuukausikatsauksen 1-7/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa kehittämään toimintoja minimoimalla kuluja ja tehostamalla omaa toimintaa, vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökannan kautta.
3. velvoittaa tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:**Oheismateriaali**

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 7_2026_Likula22092026

6

Kaupungintalon juhlasalin, valtuustosalin ja lämpiön käyttö- ja sopimusehdot**1691/10.03.07.02/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026**

Valmistelija: vahtimestaritiimin vastaava Kirsi Penttinen, puh. 020 615 8308, kirsi.penttinen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupungintalon juhlasalin, valtuustosalin ja lämpiön käyttö- ja sopimusehtoja päivitetään alkoholitarjoilua koskevan kohdan osalta vastaamaan nykyistä käytäntöä. Jatkossa alkoholijuomien hankinnasta, tarjoilusta ja anniskelun valvonnasta vastaa kaupungin sopimuskumppani, ja järjestyksenvalvonnan tarve arvioidaan tapauskohtaisesti. Muutoksella selkeytetään vastuita ja yhtenäistetään toimintatapoja.

Asian valmistelun tausta

Kaupungintalon vuokrattavien kokoustilojen käyttö- ja sopimusehtoja esitetään päivitettäväksi alkoholijuomien tarjoilua koskevan kohdan osalta. Muut käyttö- ja sopimusehdot säilyvät ennallaan.

Voimassa oleviin ehtoihin on aiemmin tehty alkoholitarjoilua koskeva muutos, jonka mukaan ulkopuolisten toimijoiden järjestämissä tilaisuuksissa alkoholijuomien tarjoilu on sallittua ainoastaan osana ruokailua ja tapahtuman järjestäjän tulee huolehtia järjestyksenvalvonnasta. Sopimusehdot ovat **liitteenä**.

Esitettävällä muutoksella käyttö- ja sopimusehtoja täsmennetään vastaamaan nykyistä toimintamallia, jossa kaupungintalon juhlatiloissa tapahtuvasta alkoholijuomien hankinnasta, myynnistä, tarjoilusta ja anniskelun valvonnasta vastaa kaupungin kanssa sopimussuhteessa oleva palveluntuottaja. Samalla järjestyksenvalvonnan tarve arvioidaan tapauskohtaisesti tilaisuuden luonteen, osallistujamäärän ja anniskelun laajuuden perusteella yhteistyössä tapahtumatalon ja anniskelusta vastaavan palveluntuottajan kanssa.

Näin vastuu anniskeluun liittyvistä velvoitteista kohdentuu anniskeluoikeuksien haltijalle, ja tilaisuuksien järjestämiseen liittyvät menettelyt selkeytyvät sekä kaupungin, palveluntuottajan että tilojen käyttäjien näkökulmasta.

Päätösvallan perusteet

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta.

Kaupungintalon juhlahuoneiston ja valtuustosalin voimassa olevat vuokraus- ja käytösäännöt on hyväksytty kaupunginhallituksessa 28.3.2022. Tilojen siirryttyä kulttuuripalveluiden vastuulle käyttö- ja sopimusehtojen hyväksymisestä päättää jatkossa liikunta- ja kulttuurilautakunta. Esitetyt ehdot korvaavat aiemmat vuokraus- ja käytösäännöt.

Lisätietoja: vahtimestaritiimin vastaava Kirsi Penttinen, puh. 020 615 8308, kirsi.penttinen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevat kaupungintalon vuokrattavien kokoustilojen käyttö- ja sopimusehdot.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:**Liitteet**

Liite10 Kaupungintalon juhlasalin, valtuustosalin, lämpiön sopimusehdot_Likula22092026

7

Kouvolan kaupungin lausunto Kymenlaakson terveysliikuntastrategiasta vuosille 2026 - 2029**1376/00.04.01/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026**

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kymenlaakson Liikunta ry pyytää lausuntoa Kouvolan kaupungilta maakunnallisesta terveysliikuntastrategiasta vuosille 2026-2029. Strategia on jatkoa vuosille 2021-2025 hyväksytylle terveysliikuntastrategialle. Kymenlaakson terveysliikuntastrategia 2026–2029 on **oheismateriaalina**.

Kymenlaakson terveysliikuntastrategia 2026–2029 on lausuntokierroksella. Strategian tavoitteena on edistää kymenlaaksolaisten liikkumista, vähentää paikallaanoloa sekä vahvistaa eri toimijoiden välistä yhteistyötä. Strategia on tarkoitus lanseerata vuoden 2026 aikana.

Strategia toteuttaa alueellisten tavoitteiden lisäksi kansallisia liikkumisen edistämisen tavoitteita. Sen tavoitteena on koota yhteen liikkumisen edistämistyötä tekeviä toimijoita ja vahvistaa strategian aktiivista hyödyntämistä koko Kymenlaaksossa.

Kouvolan kaupungin näkökulmasta strategian keskeinen vahvuus on sen monialainen lähestymistapa. Liikkumisen edistäminen liittyy liikuntapalveluiden lisäksi laajasti kuntien eri toimialojen toimintaan sekä hyvinvointialueen, järjestöjen, oppilaitosten ja muiden toimijoiden yhteistyöhön.

Kouvolan kaupungin lausunto

Kouvolan kaupungille lausuntopyyntö on tullut vuoden 2026 loppupuolella, jolloin strategiakausi on jo käynnissä. Kouvolan näkemyksen mukaan jatkossa olisi tarkoituksenmukaista ajoittaa strategian valmistelu ja lausuntokierros siten, että kunnat ja muut keskeiset toimijat pääsevät vaikuttamaan strategian sisältöön ennen strategiakauden alkamista. Tämä mahdollistaisi myös kuntien omien liikunta- ja hyvinvointiohjelmien sekä muiden strategisten tavoitteiden paremman huomioimisen jo strategian valmisteluvaiheessa.

Kouvolan kaupunki kannattaa Kymenlaakson terveystaakasta 2026–2029 tavoitteita ja pitää strategiaa tärkeänä yhteisenä välineenä kymenlaaksolaisten liikkumisen lisäämisessä ja paikallaanolon vähentämisessä.

Kouvola pitää tärkeänä, että strategia kytkeytyy vahvasti kuntien omiin strategioihin, liikunta- ja hyvinvointiohjelmiin sekä muihin liikkumisen edistämistä koskeviin tavoitteisiin. Kunnissa on jo tehty merkittävää työtä liikkumisen edistämiseksi, ja maakunnallisen strategian tulee tukea ja vahvistaa tätä työtä eikä muodostaa siitä erillistä kokonaisuutta.

Kuntien toimintaympäristöt, väestö rakenne, palveluverkot, liikuntapaikat ja käytettävissä olevat resurssit poikkeavat toisistaan. Tämän vuoksi strategian tulee muodostaa yhteinen suunta ja tavoitteet, mutta mahdollistaa samalla kuntien omien painopisteiden ja paikallisten tarpeiden huomioiminen.

Kouvolassa liikkumisen edistäminen on osa kaupungin strategista suunnittelua ja liikunta- ja kulttuuriohjelmaa. Liikunta- ja kulttuuriohjelman tavoitteet tulee huomioida osana terveystaakasta toimeenpanona. Vastaavasti muiden kuntien omat ohjelmat ja tavoitteet tulee tunnistaa osaksi maakunnallisen strategian kokonaisuutta.

Kouvolan näkemyksen mukaan kuntien omat liikuntaohjelmat voivat toimia keskeisinä välineinä terveystaakasta toimeenpanossa. Maakunnallinen strategia voi puolestaan tarjota yhteisen suunnan, mahdollistaa kuntien välisen yhteistyön, tukea tiedon ja hyvien käytäntöjen jakamista sekä vahvistaa yhteisiä toimintamalleja.

Kouvolan vanhus- ja vammaisneuvostot ovat antaneet strategialuonnoksesta oman lausuntonsa. Neuvostot pitävät strategian tavoitteita kannatettavina ja korostavat erityisesti esteettömyyden, saavutettavuuden, turvallisuuden ja yhdenvertaisuuden huomioimista sekä lähiliikkumisen mahdollisuuksien parantamista. Lisäksi neuvostot nostavat esille liikuntapalveluiden saavutettavuuden, etäpalveluiden hyödyntämisen ja liikuntaneuvonnan tavoitettavuuden eri käyttäjäryhmille. Kouvolan kaupunki pitää näitä näkökulmia tärkeinä ja kannattaa niiden huomioimista strategian toimeenpanossa ja seurannassa.

Strategian toimeenpano ja seuranta

Kouvola pitää tärkeänä, että strategialle määritellään konkreettiset tavoitteet, toimenpiteet, vastuutahot ja seurattavat mittarit. Strategian tulee olla aktiivisesti käytössä ja sen toteutumista tulee arvioida säännöllisesti.

Strategian toimeenpanossa tulee huomioida kuntien erilaiset lähtökohdat ja resurssit. Kaikissa kunnissa ei ole mahdollisuutta

toteuttaa samoja toimenpiteitä samalla tavalla. Alueellisen strategian tulee tämän vuoksi mahdollistaa kuntakohtainen soveltaminen ja paikallisten erityispiirteiden huomioiminen.

Kouvola pitää tärkeänä, että kuntien, hyvinvointialueen, järjestöjen ja muiden toimijoiden yhteistyölle muodostetaan selkeä toimintamalli. Yhteistyön tulee olla jatkuvaa ja sen tulee mahdollistaa kokemusten, tiedon ja hyvien käytäntöjen jakaminen.

Strategian toteutumista olisi tarkoituksenmukaista tarkastella säännöllisesti esimerkiksi vuosittaisen seurannan yhteydessä. Seurannassa voidaan arvioida sekä strategian alueellisten tavoitteiden toteutumista että sitä, miten strategia on kytkeytynyt kuntien omiin ohjelmiin ja toiminnan suunnitteluun.

Liikkumisen edellytysten turvaaminen

Kouvola korostaa, että liikkumisen lisääminen edellyttää riittäviä, saavutettavia ja turvallisia liikuntapaikkoja sekä arki- ja lähiliikkumisen mahdollisuuksia. Liikuntapaikkojen ylläpito, kunnossapito ja perusparantaminen ovat keskeinen osa liikkumisen edellytysten turvaamista.

Strategian tavoitteissa tulee huomioida myös luonnossa liikkuminen, ulkoilureitit, lähiliikuntapaikat sekä turvalliset kävelyn ja pyöräilyn mahdollisuudet. Näillä on merkittävä rooli erityisesti niiden kuntalaisten aktivoimisessa, jotka eivät osallistu järjestettyyn liikuntatoimintaan.

Kouvola pitää tärkeänä myös lasten ja nuorten liikkumisen vahvistamista sekä vähän liikkuvien kuntalaisten tavoittamista. Lisäksi tulee huomioida ikääntyneiden, toimintakyvyltään heikentyneiden ja erityistä tukea tarvitsevien henkilöiden mahdollisuudet liikkua.

Liikuntaneuvonnan ja matalan kynnyksen liikuntapalvelujen kehittäminen on tärkeää osana kokonaisuutta. Kuntien ja hyvinvointialueen yhteistyössä tulee vahvistaa toimintamalleja, joilla vähän liikkuvia henkilöitä voidaan ohjata liikunnan pariin.

Kouvolan kaupunki kannattaa Kymenlaakson terveysliikuntastrategian 2026–2029 tavoitteita. Kouvolan kaupunki tulee huomioimaan terveysliikuntastrategian toimenpide-ehdotuksia osana kouvolaisten hyvinvoinnin edistämistä ja seuraamaan toimenpiteiden toteutumista.

Kouvolan näkemyksen mukaan strategian keskeinen tehtävä on muodostaa yhteinen alueellinen suunta ja vahvistaa jo kunnissa tehtävää liikkumisen edistämistyötä. Strategian tulee kytkeytyä kuntien omiin strategioihin ja liikunta- ja hyvinvointiohjelmiin sekä tukea niiden tavoitteiden toteutumista.

Strategian vaikuttavuuden kannalta keskeistä on konkreettinen toimeenpano, selkeät vastuut, riittävät resurssit, toimiva monialainen yhteistyö sekä säännöllinen seuranta. Näin strategiasta muodostuu käytännön työväline, joka tukee liikkumisen edistämistä koko Kymenlaaksossa kuntien erilaiset lähtökohdat ja paikalliset tarpeet huomioiden.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja toimivalta

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää antaa edellä olevan lausunnon Kouvolan kaupungin lausuntona Kymenlaakson terveysliikuntastrategiasta 2026–2029.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Kymenlaakson terveysliikuntastrategia luonnos 2026-2029_Likula22092026

8

Ilmoitusasiat

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 22.9.2026

- Sivistysjohtajan ja palvelupäälliköiden ajankohtaisasiat
- Lehtomäen tekonurmen lämmitys

Edustamiset

- Lautakunnan puheenjohtaja Katriina Vesala edusti liikunta- ja kulttuurilautakuntaa Kouvola Tyttölyseon Perinneyhdistyksen ”Kipinästä kuvaksi” taidenäyttelyn avajaisissa 4.9.2026 Kuusankoskitalon Galleriassa.
- Lautakunnan varapuheenjohtaja Minna Tuukkanen edustaa liikunta- ja kulttuurilautakuntaa Kouvola kaupungin kulttuurifoorumi - tilaisuudessa 8.10.2026 kaupunginmuseo Poikilossa.

Viranhaltijapäätökset

Kulttuuripäällikkö

Yleinen päätös

15.9.2026 § 5 Taideteoksen poistaminen Kouvola taidemuseo Poikilon kokoelmasta

Liikuntapäällikkö

Henkilöstöpäätös

12.8.2026 § 1 Vakituinen toimistos sihteeri tilavarausyksikköön

Sivistysjohtaja

Yleinen päätös

24.8.2026 § 42 Kulttuurin kohdeavustus vuoden 2026 tapahtumaan / RockMyly Ry 500 €

24.8.2026 § 43 Kulttuurin kohdeavustus vuoden 2026 tapahtumaan / Kettumäen kansanpuisto ry 600 €

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös: