



Vastaanottaja

Kouvolan kaupunginhallitus

Muutoksenhaun alainen päätös

Kouvolan kaupunginvaltuusto, 8.6.2026, 42

Valittaja



LAUSUNTO- JA ASIAKIRJAPYYNTÖ

Vastaanottajaa kehoitetaan oheisen valituksen johdosta:

Antamaan lausuntonsa asiassa tai mikäli kunnan hallintosäännön määräykset sitä edellyttävät, hankkimaan valtuuston lausunnon.

Lausuntoon pyydetään myös laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmän vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Viranomaista pyydetään ilmoittamaan se osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoitte). Prosessiosoitteen muutoksesta on viipymättä ilmoitettava hallinto-oikeudelle. Mikäli prosessiosoitetta ei ole ilmoitettu, tiedoksianto toimitetaan viranomaisen yleiseen asiointiosoitteeseen.

Lausunto ja pyydetty asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 20.8.2026. Mikäli mahdollista, lausunto ja asiakirjat pyydetään toimittamaan sähköpostitse ita-suomi.hao@oikeus.fi. Salassa pidettäviä tietoja sisältävät asiakirjat tulee lähettää salattuna sähköpostina tai turvaviestinä.

Lausunnon liitteenä lähetettävät mahdolliset liitetiedostot tulee yksilöidä nimeämällä ne tarkasti asiakirjan sisällön mukaisesti. Liitetiedoston nimestä tulee myös selvittää kyseisen asiakirjan laatimispäivämäärä. Hallinto-oikeudelle toimitettavat sähköiset tiedostot tulee toimittaa viestin liitetiedostoina. Hallinto-oikeus ei avaa linkkejä tietoturvasyistä.

Lisätietoja sähköisten asiakirjojen nimeämisestä on osoitteessa

<https://tuomioistuimet.fi/fi/index/asiointijajulkisuus/sahkoinenasiointipalvelu/hallinto-jaerityistuomioistuintenasiointipalvelu.html>

Lausunnon toimittamisen yhteydessä on mainittava asian diaarinumero 1870/2026.

LIITTEET

██████████ valitus liitteineen 8.7.2026

Pavlos Markantonis

Lainkäyttösihteeri

08. 07. 2026

SAAPUNUT

KUNNALLISVALITUS**Vastaanottaja**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

PL 1744 (Minna Canthin katu 16)

70101 KUOPIO

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

VALITTAJA

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Valittaja on Kouvolan kaupungin asukas ja siten oikeutettu hakemaan muutosta kuntalain 137 §:n nojalla.

PÄÄTÖS, JOHON HAETAAN MUUTOSTA

Kouvolan kaupunginvaltuuston 8.6.2026 tekemä päätös § 42

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

908/12.04.00/2026

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 24.6.2026.

VAATIMUS

Valittaja vaatii, että Kouvolan kaupunginvaltuuston 8.6.2026 tekemä päätös § 42 "Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026 - 2030" kumotaan kokonaisuudessaan lainvastaisena.

Valittajan näkemyksen mukaan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valmistelu on ollut hallintolain ja selvittämisvelvollisuuden vastaisesti olennaisilta osin puutteellista sekä harhaanjohtavaa, ja päätöksen sisältö sekä oikeusvaikutukset jäävät asiakirjakokonaisuuden perusteella epäselviksi.

PERUSTELUT

1. Päätösaineisto muuttui toimitelinkäsittelyn jälkeen

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan käsittelemää palveluverkkosuunnitelmaa muutettiin ennen kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston käsittelyä. Valtuustolle toimitettu aineisto ei kaikilta osin vastannut lautakunnan alkuperäistä aineistoa.

Päätösaineistosta ei ilmene, milloin muutokset on tehty, kenen toimesta ne on tehty, mihin toimivaltaan muutokset perustuivat ja missä toimitelimestä ne on hyväksytty. Koska kyseessä oli valtuuston päätöksen perusteena ollut asiakirja, muutosten olisi tullut ilmetä avoimesti päätösaineistosta, jotta päätöksentekijät ja kuntalaiset voivat arvioida asian valmistelun asianmukaisuutta.

1.2. Esittelijän suorat lausumat ja menettelyvirheen myöntäminen virallisessa videotallenteessa

Kaupunginvaltuuston kokouksen 08.06.2026 viralliselta youtube videotallenteelta käy ilmi, että esittelijänä toiminut kaupunginjohtajan sijainen, sivistysjohtaja Veikko Niemi myöntää avoimesti ja suoraan tehneensä asiasisällöllisiä muutoksia ja lisäyksiä asiakirjoihin lautakuntakäsittelyn jälkeen ilman uutta toimitelinkäsittelyä. Käsittelyn alkaessa (youtube tallenteen kohta 1:47) esittelijä vetosi vanhaan vuoden 2023 valtuustopäätökseen ja myönsi muokanneensa palveluverkkosuunnitelman liitteitä lautakunnan 13.05.2026 kokouksen jälkeen, vastaamaan lautakunnan käsittelyä, joka tehtiin toisessa pykälässä kuin itse palveluverkkosuunnitelman käsittely (liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.5.2026 pykälä §45, joka koski täytäntöönpanoa).

Sivistysjohtajan tekstitetty lausuma tallenteen kohdasta 2:06 alkaen:

"Lautakunnan päätös 13.5.2026 löytyy siitä pöytäkirjasta niiku selkeästi ja sitten tavallaan että miksi miksi sitten pöytäkirjan niiku tavallaan liite joka joka tehdään aina sen mukaan mitä valtuusto tai anteeksi lautakunta päättää, niin sen se se liite mikä meni hallitukseen niin se on päivitetty lautakunnan päätöksen mukaiseksi. Eli ne kohdat lisättiin tähän tähän tota päivitetty liitteeseen. Tää on ollut niiku mu niiku hallintolain mukaista eli eli päätökset kirjataan asiakas asiakirjoihin ja ja sen vuoksi se on niiku muutettu ja ikävä kyllä tää että liitteet ei ollut tarkastettavana neille varsinaiset liitteet ja se niiku on tuli tulikin nyt"

Esittelijän lausuma osoittaa vakavan väärintulkinnan hallintolain teknisestä korjauksesta. Viranhaltijalla ei ole oikeutta "päivittää" tai lisätä tai muuttaa kohtia hyväksyttyihin liitteisiin kokouksen jälkeen oman tulkintansa perusteella. Koska esittelijä myöntää itse, että liitettä on muutettu ja että varsinaiset liitteet eivät olleet

luottamushenkilöiden tarkastettavina, päätösaineisto on todistetuksi juridisesti viallinen. Lisäksi esittelijä viittasi valtuuston kokouksessa jatkuvasti sellaiseen lautakuntakäsittelyyn, jonka oikeusvaikutukset olivat kaupunginhallituksen oton (01.06.2026) myötä kokonaan rauenneet.

2. Otto-oikeuden vaikutus, päätöksentekojärjestys ja tiedotuksen ristiriitaisuus

Kaupunginhallitus käytti 1.6.2026 kuntalain mukaista otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksiin (13.5.2026 § 45 ja § 46). Päätöksessä § 137 kaupunginhallitus katsoi, ettei lautakunta voinut tehdä yksittäisiä palvelupisteitä koskevia ratkaisuja ltk-(pykälässä 45§) ennen palveluverkkosuunnitelman hyväksymistä, ja **kumosi lautakunnan päätökset**. Asia palautettiin lautakunnan uudelleen valmisteltavaksi vasta sen jälkeen, kun valtuuston palveluverkkopäätös olisi saanut lainvoiman.

Valtuuston 8.6.2026 tekemän päätöksen jälkeen kaupungin virallisessa tiedotteessa 9.6.2026 (Liite 4) kuitenkin viitataan suoraan näihin kaupunginhallituksen otto-oikeudella nimenomaisesti kumoamiin päätöksiin ikään kuin tulevan toimeenpanon pohjana. Kaupunginhallituksen otto-oikeuspäätöksen ja kaupunginvaltuuston myöhemmän päätöksen välinen oikeudellinen suhde jää asiakirjojen ja virallisen tiedotuksen valossa täysin epäselväksi.

Asiakirjoista ei ilmene riittävän selvästi, mikä osa aiemmasta valmistelusta jäi voimaan, mikä palautui uudelleen valmisteltavaksi, miltä osin lautakunnalle jäi itsenäistä harkintavaltaa, ja miltä osin kaupunginvaltuuston aiemmat päätökset jäivät edelleen voimaan suhteessa nyt hyväksytyyn suunnitelmaan, ja mikä oli uutta suunnitelmaa eikä vanhojen 2023 päätösten toimeenpanoa. Tämä loukkaa hallintolain mukaista oikeusvarmuutta ja hyvän hallinnon vaatimuksia.

3. Päätös sisältää keskenään ristiriitaisia kirjauksia ja loukkaa voimassa olevan valtuustopäätöksen sitovuustasoa ilman perusteluita muutoksesta

Mm. Inkeröisten jäähallin osalta hyväksytty asiakirjakokonaisuus sisältää keskenään sovittamattomassa ristiriidassa olevia kirjauksia, jotka loukkaavat ylemmän toimielimen päätöksen sitovuutta.

Palveluverkkosuunnitelman taulukossa jäähallin kohdalle on merkitty "Avoin" ja viranhaltija poistatti 'tähden', joka viittasi viimeisellä sivulla 15 olleeseen lakkautukseen. Samassa asiakirjakokonaisuudessa säilyy kuitenkin edelleen voimassa aiempi kaupunginvaltuuston 13.11.2023 hyväksymä sitova linjaus (§ 90), jonka mukaan Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen, mikäli asetettua

säästötavoitetta ei saavuteta. Lisäksi valmisteluaineistossa todetaan suoraan, ettei kyseistä säästötavoitetta ole saavutettu.

Kuntalain ja hyvän hallinnon periaatteiden mukaan ylemmän toimielimen (kaupunginvaltuuston) tekemä ja edelleen lainvoimainen päätös sitoo alempaa valmistelevaa elintä (kaupunginhallitusta). Kaupunginhallituksella ei ole oikeutta muuttaa valtuuston sitovaa linjausta tai haihduttaa sitä asiakirjoista merkitsemällä kohde "Avoimeksi" ilman, että asiasta tehdään nimenomainen, avoin ja perusteltu esitys aiemman päätöksen kumoamisesta tai muuttamisesta.

Koska kaupunginhallitus valmisteli ja toi valtuuston hyväksyttäväksi aiemman sitovan päätöksen kanssa suorassa ristiriidassa olevan "Avoimen" linjauksen avaamatta lainkaan tämän muutoksen juridisia perusteita, päätöksentekoprosessi on loukannut päätösten sitovuustasoa ja oikeusvarmuutta. Hyväksytystä asiakirjakokonaisuudesta on kuntalaisen ja tuomioistuimen mahdotonta yksiselitteisesti päätellä, mikä kirjauksista muodostaa oikeudellisesti sitovan ratkaisun Inkeröiden jäähallin osalta.

Päätöksen jälkeen myös kaupungin tiedottaminen (Liite 4) on tulkinnut päätöksen sisältöä siten, että Inkeröiden jäähalli jää avoimeksi ja uusi selvitys tehdään. Tämä tulkinta ei kuitenkaan käy yksiselitteisesti ilmi valtuuston hyväksymästä asiakirjakokonaisuudesta, vaan sotii suoraan vuoden 2023 voimassa olevaa valtuustopäätöstä vastaan.

4. Päätöksen oikeusvaikutukset jäivät epäselviksi

Valtuustokäsittelyn aikana käytiin laajaa ja sekavaa keskustelua siitä, korvaako uusi palveluverkkosuunnitelma aiemmat päätökset, täydentääkö se niitä, vai kokoaako se aiemmat päätökset yhdeksi asiakirjakokonaisuudeksi.

Myös päätöksen jälkeen kaupungin viranhaltijat ja kaupungin ja lehdistön tiedottaminen ovat tulkinneet päätöksen oikeusvaikutuksia täysin eri tavoin. Julkisessa kokouksessa annettiin valtuutetuille keskenään ristiriitaisia vastauksia: hallintojohtaja ilmoitti uuden suunnitelman *korvaavan* aiemmat päätökset, kun taas sivistysjohtaja ilmoitti esityksen *sisältävän* ne. Tämä osoittaa, ettei päätöksen sisältö tai sen luonne ollut päätöksentekohetkellä yksiselitteinen tai oikeudellisesti selvä, mikä on hyvän hallinnon vastaista.

5. Valmisteluaineiston puutteellisuus, epäjohtonmukaisuus ja selvittämisvelvollisuuden laiminlyönti

Päätöksen perusteena oleva palveluverkkosuunnitelma on tietoisien valikoiva, epäjohtonmukainen ja harhaanjohtava, mikä loukkaa hallintolain 31 §:n mukaista lakisääteistä selvittämisvelvollisuutta (asian riittävä selvittäminen):

- **Kapasiteetin ja tulevien investointien pimitäminen:** Suunnitelmassa käytetään termiä ”liikunta- ja palloiluhallit”, mutta kohteiden määrittelyperusteet ovat mielivaltaisia. Suunnitelma ottaa ”hallina” lukuun mm. Inkeröisten monitoimitalon salin, mutta jättää kokonaan huomioimatta ja kapasiteettitarkastelun ulkopuolelle vastaavan kokoluokan suuret investoinnit, kuten Valkealan upouuden monitoimitalon palloilusalin ja monet muut kohteet sekä parhaillaan rakenteilla olevan ja vuonna 2028 valmistuvan Marjoniemen yhtenäiskoulun suuren liikuntasalin, tai monitoimiareenan. Tulevien jätti-investointien haiduttaminen aineistosta vääristää kaupungin todellista liikuntapaikka kapasiteettia ja johtaa päättäjiä harhaan. Aineisto on siten todellisuudessa pelkkä sekava vanhojen päätösten hätäinen toimeenpanosuunnitelma.
- **Käyttöasteiden virheellisyys:** Isojen liikuntatilojen käyttöasteita laskettaessa aineistosta jätettiin kokonaan huomioimatta peruskoulujen ja varhaiskasvatuksen päiväaikainen käyttö. Tämä muodostaa vakavan sisällöllisen ristiriidan, sillä virallisen lausunnon mukaan tilat on päivisin varattu opetukselle, mutta tätä todellista käyttöä ei laskettu mukaan tunnuslukuihin. Päätöksentekijöille on siten annettu virheellinen ja todellisuutta huomattavasti heikompi kuva tilojen todellisesta käyttöasteesta.

6. Hyvän hallinnon vaatimukset

Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen toiminnan tulee perustua hyvän hallinnon oikeusperiaatteisiin. Julkisen vallan käytön tulee olla johdonmukaista, puolueetonta ja perustua asianmukaiseen valmisteluun. Päätöksen tulee täyttää oikeusvarmuuden vaatimus siten, että sen sisältö ja oikeusvaikutukset ilmenevät suoraan päätösasiakirjasta ilman myöhempien viranhaltijatulkintojen tai tiedotteiden tarvetta. Hyväksytty palveluverkkosuunnitelma ei täytä näitä laillisia vaatimuksia.

YHTEENVETO

Kaupunginvaltuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja on edellä esitetyillä perusteilla kuntalain tarkoittamalla tavalla lainvastainen. Päätösaineistoa on muutettu toimielinkäsittelyn jälkeen luvattomasti, kaupunginhallituksen käyttämän otto-oikeuden vaikutus suhteessa valtuuston myöhempään päätökseen ja tiedottamiseen jää epäselväksi, ja hyväksytty aineisto on tietoisesti puutteellista sekä harhaanjohtavaa.

Näillä perusteilla valittaja vaatii, että Kouvolan kaupunginvaltuuston päätös kumotaan ja asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Kunnioittavasti

Kouvolassa 4.7.2026

LIITTEET

1. Kouvolan kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote 8.6.2026 § 42 liitteineen myös viranhaltijan omatoimisesti muutettu palveluverkkosuunnitelma lautakunnan käsittelyn jälkeen.
2. Kaupunginhallituksen pöytäkirjanote 1.6.2026 pykälät § 136 ja § 137
3. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan pöytäkirjanote 13.5.2026 pykälät § 45 ja § 46 (mukaan lukien Dynasty-kuvakaappaukset sekä alkuperäinen suunnitelma ilman muokkausta).
4. Kouvolan kaupungin virallinen tiedote 9.6.2026 valtuuston päätöksestä ja toimeenpanosta.
5. Kouvolan Sanomien uutisartikkeli lautakuntakäsittelystä 18.5.2026 ("Kouvolan kaupungin arvio: Inkeröisten ja Valkealan uimahallit suljetaan vuonna 2028").
6. Kouvolan Sanomien / Keskilaakson uutisartikkeli valtuuston kokouksen kulusta ja tulkinnoista 9.6.2026 sekä ylen uutiaointi
7. Vanha, voimassa oleva kaupunginvaltuuston päätös 13.11.2023 § 90 taloussuunnitelmasta.

Linkki ja aikaleimaviitteet kaupunginvaltuuston julkiseen videotallenteeseen 8.6.2026 (Aikaleimat 1:47 ja 2:06)

<https://www.youtube.com/live/AYuULM66tAU?si=i-qyNTqLf8akTYE1>

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

908/12.04.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 136

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 46, hyväksynyt päätöksen liitteenä olleen Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030 ja päättänyt lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Koska kyse on kaupungin kannalta strategisesti ja taloudellisesti merkittävästä palveluverkkoa koskevasta linjauksesta, on toimivalta palveluverkon hyväksymisestä kaupunginvaltuustolla.

Siten liikunta- ja kulttuurilautakunnan edellä viitattuun päätökseen on tarpeen käyttää kaupunginhallituksen toimesta otto-oikeutta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kyseistä päätöstä tulee muuttaa siten, että palveluverkkoratkaisu saatetaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Muilta osin lautakuntavalmistelu huomioidaan osana kaupunginvaltuustolle tehtävää päätösehdotusta ja päätöksentekoon tuotavaa isojen liikuntatilojen palveluverkkoesitystä.

Asian valmistelun tausta ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksentekoon on liikuntapäällikön vastuualueella valmisteltu isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja liikunta- ja kulttuurilautakunta todennut käsittelyssään 13.5.2026 § 46 asian osalta seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Kouvolan liikuntapaikkaverkkoa on alkuvuonna 2026 arvioitu kokonaisuutena kaupunginjohtajan toimeksiannosta osana laajempaa sivistyspalveluverkon tarkastelua. Tarkastelussa on painotettu erityisesti suurten liikuntatilojen nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä huomioiden tilojen käyttöaste, kustannusrakenne sekä korjaustarpeet. Arvioinnissa

on lisäksi huomioitu väestökehityksen vaikutukset sekä kaupungin taloudelliset mahdollisuudet ylläpitää ja kehittää palveluverkkoa.

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäseninä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on liitteenä.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandyssä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300, voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeröisissä ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeröiden uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeröiden jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla, resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenvedo palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokkikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista.

Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan

LIITE 1

vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Päätösvallan perusteet

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa ja siten lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan myös täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi

Edelleen kuntalain 92 §:n 1. momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. 4. momentin mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. 5. momentin mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottopäätöksen voi tehdä kaupunginhallitus kokouksessaan. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kaupunginhallitusta.

Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Päätösvalta

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 2 §:n 1. ja 2. momentin mukaan kaupungin johtaminen perustuu kuntalakiin, kuntastrategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon sekä muihin valtuuston päätöksiin. Valtuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta, käyttää

kaupungin päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä.

23 §:n mukaan kukin lautakunta muun ohella päättää vastuualueella palvelupisteistä ja niiden sijainneista.

Palveluverkkoratkaisut ovat strategisesti ja taloudellisesti merkittäviä kaupungin linjauksia, joissa on kyse laajoista, koko kaupunkirakennetta koskevista kokonaisuuksista, jotka vaikuttavat muun muassa laajasti kuntalaisten palveluiden saatavuuteen. Palveluverkkoa koskevilla ratkaisuilla on myös merkittäviä ja pitkäaikaisia kaupungin talouteen kohdistuvia vaikutuksia.

Valtuustolla on yleinen toimivalta päättää kunnan asukkaiden yhteisistä asioista ja palveluiden järjestämisestä. Laki korostaa valtuuston vahvaa asemaa myös kokonaisvastuuta kunnan toiminnasta ja taloudesta. Edelleen kuntalaissa säädetään kunnan järjestämisvastuusta 7 §:n mukaisesti kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät sekä järjestää sille laissa säädetyt tehtävät.

Järjestämisvastuulla tarkoitetaan palveluiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelemistä sekä vastuuta siitä, että palvelut tuotetaan säädösten mukaisesti sekä vastuuta palveluiden rahoittamisesta. Näin ollen palveluverkkoa koskeva päätöksenteko on valtuuston yleisen toimivallan piirissä.

Koska liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.05.2026, § 46, koskee asiaa, jossa toimivalta kuuluu kaupunginvaltuustolle, päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä toimivallan puuttumisen vuoksi.

Siten päätökseen on tarpeellista käyttää kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta. Päätöstä on tarpeen muuttaa siten, että palveluverkon hyväksymistä esitetään kaupunginvaltuustolle.

Liitteenä Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030.

Liitteenä liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 46, johon otto-oikeutta käytetään.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää:

1. käyttää otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 46, joka koskee isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelmaan 2026–2030.

LIITE 1

2. muuttaa liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöstä 13.5.2026, § 46, siten, että lautakunnan käsittelemä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 (liitteenä) saatetaan edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
3. kaupunginhallitus hyväksyy osaltaan liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksen 13.5.2026, § 46, mukaisen ja liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman
4. kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja toteaa, että valtuuston hyväksyttyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset valtuuston päätöksen saatua lainvoiman.
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.06.2026 § 42

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on **liitteenä**.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 46, johon otto-oikeutta on käytetty **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset valtuuston päätöksen saatua lainvoiman.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Henna Hovi (SDP), Miia Witting (Kok.), Anna Koivisto (Kesk.), Taina Talvala (Vihr.) ja Janne Patjas (Reput).

Vastauspuheenvuoron käytti kaupunginjohtajan sijainen, sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Vastauspuheenvuoron käyttivät sivistysjohtaja Veikko Niemi ja liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Tapio Karvonen. Puheenvuorossaan valtuutettu Karvonen teki seuraavan Kokoomuksen valtuustoryhmän muutosesityksen asian palauttamista uudelleen valmisteluun:

"Kokoomuksen valtuustoryhmä esittää, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Palauttamisen tarkoituksena ei ole avata uudelleen valtuuston aiemmin tekemiä liikuntaverkkoa koskevia päätöksiä eikä keskeyttää niiden toimeenpanoa. Aiemmat valtuuston päätökset sekä talousarvioissa hyväksytyt linjaukset jäävät voimaan.

Palauttamisen perusteena on, että nyt käsiteltävänä oleva asiakirja ei muodosta valtuuston näkökulmasta riittävän selkeää ja kattavaa liikuntapalveluiden strategista palveluverkkosuunnitelmaa, vaan kokoaa pääosin yhteen jo päätettyjä tai muutoin tiedossa olevia ratkaisuja.

Kokoomuksen näkemyksen mukaan liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma tulee valmistella valtuustolle uudelleen siten, että se muodostaa aidosti strategisen kokonaiskuvan kaupungin liikuntapaikkaverkosta, huomioi sekä sisä- että ulkoliikuntakohteet, merkittävät investoinnit, palvelutarpeiden muutokset, väestökehityksen sekä aiempien päätösten vaikutukset ja antaa valtuustolle selkeän ja kokonaisvaltaisen perustan tulevien vuosien liikuntapaikkaverkkoa koskevalle päätöksenteolle."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Ukko Bamberg, puheenvuorossaan valtuutettu Bamberg kannatti esitystä asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana valtuutettu Tapio Karvonen teki valtuutettu Bambergin kannattamana ehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi, puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta.

LIITE 1

Puheenvuoroja ei pidetty.

Puheenjohtaja totesi keskustelun asian palauttamisesityksestä päättyneeksi. Puheenjohtaja totesi, että ehdotuksesta on tehtävä päätös ennen kuin asian muuta käsittelyä ja keskustelua jatketaan.

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta, voidaanko tehty ehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi hyväksyä yksimielisesti.

Valtuusto ei ollut asiasta yksimielinen.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, eikä asiasta voitu päättää yksimielisesti. Ne, jotka kannattavat käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 58 ääntä, joista 31 JAA-ääntä, 27 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ. Poissa oli 1 valtuutettu.

Äänestysraportti nro 1 on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestystuloksen mukaisesti asian käsittelyä jatketaan.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Timo Lehmusmetsä, Ilkka Sarpola ja Johanna Pyötsiä.

Puheenvuorossaan valtuutettu Pyötsiä teki seuraavan muutosesityksen.

"Esitän, että Valkealan uimahalli pidetään auki käyttöikänsä loppuun, joka hyvällä huollolla ei ole vielä 2028."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Katriina Vesala, puheenvuorossaan valtuutettu Vesala teki seuraavan muutosesityksen:

"Päätösesitykseksi muutetaan

1. Liitteenä oleva isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma merkitään tiedoksi liikuntapalveluiden tilannekatsauksena. Liitemateriaali muutetaan vastaamaan voimassa olevia valtuustonpäätöksiä dian 10 osalta, kuten se on alun perin 13.5.2026 liikunta- ja kulttuurilautakunnan kokouksessa on esitelty ja tarkastettu.
2. Valtuusto toteaa, että asiakirja ei muuta eikä kumoa aiempia valtuuston liikuntaverkkoa koskevia päätöksiä eikä talousarviossa hyväksyttyjä linjauksia.
3. Liikunta- ja kulttuurilautakunta jatkaa aiempien valtuuston päätösten toimeenpanoa toimivaltansa mukaisesti.
4. Kaupunginhallitus tai asiassa toimivaltainen elin valmistelee valtuustolle erillisen strategisen liikuntapalveluiden palveluverkkosuunnitelman."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Sanna Jacksen.

Vastauspuheenvuoron käytti liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Taina Talvala.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Anni Villikka ja Janne Wall.

Vastauspuheenvuoron käytti liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Minttu Nulpponen, puheenvuorossaan hän kannatti valtuutettu Vesalan muutosesitystä.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Laila Uljas ja Ukko Bamberg.

Puheenvuorossaan valtuutettu Bamberg kannatti valtuutettu Vesalan muutosesitystä.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Lari Larikka.

Vastauspuheenvuoron käytti hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko.

Valtuutettu Paula Werning käytti työjärjestyspuheenvuoron.

Kokouksessa pidettiin kokoustauko klo 14.25 – 14.49.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Emmi Aalto-Riihiäho.

Vastauspuheenvuoron käyttivät liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen ja sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Janne Wall. Puheenvuorossaan valtuutettu Wall teki seuraavan toimenpidealoitteen:

"Keskustan valtuustoryhmä tekee ponsiesityksen, jossa edellytetään liikunta- ja kulttuurilautakuntaa selvittämään jäähallien ja uimahallien osalta mahdollisuutta poistaa tai merkittävästi laskea käyttömaksuja päiväaikaisen koulu- ja varhaiskasvatuksen käytön osalta ja että päiväaikaiset käytöt lasketaan jatkossa liikuntapaikkojen käyttöasteeseen."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Janne Patjas.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Anni Villikka.

Vastauspuheenvuoron käytti liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Katriina Vesala ja Laila Uljas.

Puheenvuorossaan valtuutettu Uljas kannatti valtuutettu Wallin tekemää toimenpidealoitetta.

LIITE 1

Puheenvuoron käytti valtuutettu Paula Werning, puheenvuorossaan hän kannatti valtuutettu Wallin tekemää toimenpidealoitetta.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting, Tapio Karvonen, Sheikki Laakso, Paula Werning, Nita Ahola, Henna Hovi, Jukka Nyberg ja Miia Witting.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Sheikki Laakso.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Nita Ahola, Timo Lehmusmetsä ja Sheikki Laakso.

Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Sanna Jacksen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Inka Häkkinen käytti puheenvuoron.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on valtuutettu Johanna Pyötsiä tehnyt muutosehdotuksen, mutta se raukesi kannattamattomana. Lisäksi valtuutettu Katriina Vesala on tehnyt muutosesityksen, jota kannattivat valtuutetut Nulpponen ja Bamberg. Lisäksi on valtuutettu Janne Wallin tekemä toimenpidealoite, jota kannattivat valtuutetut Uljas ja Werning.

Kokouksessa pidettiin tekninen tauko klo 15.22 – 15.35.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana valtuutettu Katriina Vesala teki seuraavan muutosesityksen, jota kannattivat valtuutetut Nulpponen ja Bamberg:

"Päätösesitykseksi muutetaan

1. Liitteenä oleva isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma merkitään tiedoksi liikuntapalveluiden tilannekatsauksena. Liitemateriaali muutetaan vastaamaan voimassa olevia valtuustonpäätöksiä dian 10 osalta, kuten se on alun perin 13.5.2026 liikunta- ja kulttuurilautakunnan kokouksessa on esitelty ja tarkastettu.
2. Valtuusto toteaa, että asiakirja ei muuta eikä kumoa aiempia valtuuston liikuntaverkkoa koskevia päätöksiä eikä talousarviossa hyväksyttyjä linjauksia.
3. Liikunta- ja kulttuurilautakunta jatkaa aiempien valtuuston päätösten toimeenpanoa toimivaltansa mukaisesti.

4. Kaupunginhallitus tai asiassa toimivaltainen elin valmistelee valtuustolle erillisen strategisen liikuntapalveluiden palveluverkkosuunnitelman.”

Hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko käytti puheenvuoron, jossa hän kävi tarkentavasti läpi valtuutettu Vesalan muutosesityksessään mainitsevat muutettavaksi esitetyt liitemateriaalin kohdat.

Valtuutettu Katriina Vesala käytti puheenvuoron, vastauspuheenvuoron käytti hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ja valtuutettujen Nulpponen ja Bamberg kannattamaa ehdotusta, äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 34 JAA-ääntä, 24 EI-ääntä ja 1 TYHJÄÄ.

Äänestysraportti nro 2 on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen ehdotus on tullut kaupunginvaltuuston päätökseksi.

Valtuutettu Miia Witting ilmoitti käsiteltävään kokousasiaan eriyvän mielipiteen, joka on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa valtuutettu Janne Wall jätti seuraavan toimenpidealoitteen, jota kannattivat valtuutetut Laila Uljas ja Paula Werning:

”Keskustan valtuustoryhmä tekee ponsiesityksen, jossa edellytetään liikunta- ja kulttuurilautakuntaa selvittämään jäähallien ja uimahallien osalta mahdollisuutta poistaa tai merkittävästi laskea käyttömaksuja päiväaikaisen koulu- ja varhaiskasvatuksen käytön osalta ja että päiväaikaiset käytöt lasketaan jatkossa liikuntapaikkojen käyttöasteeseen.”

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko toimenpidealoite hyväksyä yksimielisesti.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Koska valtuusto ei ollut asiasta yksimielinen, puheenjohtaja ilmoitti, että asiasta on äänestettävä.

Valtuutettu Miia Witting käytti puheenvuoron.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Janne Wall. Puheenvuorossaan hän korjasi toimenpidealoitteen sanan, edellytetään, muotoon suositetaan.

LIITE 7

Puheenjohtaja tiedusteli uudestaan valtuustolta, voidaanko toimenpidealoite hyväksyä yksimielisesti.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Puheenjohtaja totesi, että tehtyään käsiteltävänä olevassa asiassa päätöksen valtuusto voi hyväksyä käsiteltyyn asiaan liittyvän toimenpidealoitteen. Toimenpidealoite osoitetaan kaupunginhallitukselle. Se ei saa olla ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa eikä saa muuttaa tai laajentaa päätöstä.

Puheenjohtaja totesi, että valtuutettu Janne Wallin tekemä toimenpidealoite menee käsiteltävän asian ulkopuolelle, eikä sitä näin ollen voida käsitellä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. hyväksyä liitteenä olevan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset valtuuston päätöksen saatua lainvoiman.

Lisäksi kaupunginvaltuusto totesi, että valtuutettu Janne Wallin toimenpidealoitetta ei voida käsitellä, koska se menee käsiteltävänä olevan asian ulkopuolelle (Hallintosääntö 109 §).

Valtuutettu Miia Witting jätti asiaan eriävän mielipiteen, joka on päätöksen **liitteenä**.

Varavaltuutettu Tommi Bragge saapui kokoukseen valtuutettu Katariina Henttosen sijaan tämän asian käsittelyn aikana ja osallistui päätöksentekoon.

Valtuutettu Reeta Lind poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana eikä osallistunut päätöksentekoon.

Varavaltuutettu Kati Askola saapui valtuutettu Reeta Lindin sijaan tämän asian käsittelyn aikana ja osallistui päätöksentekoon.

Valtuutettu Jenni Aikio poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana, eikä osallistunut päätöksentekoon.

Varavaltuutettu Mika Seppälä saapui kokoukseen valtuutettu Jenni Aikion sijaan ja osallistui päätöksentekoon.

Ympäristöasiantuntija Timo Martikainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

LIITE 1

Lähettiläjä: Witting Miia <miia.witting@kouvola.fi>

Lähetetty: maanantai 8. kesäkuuta 2026 15.59

Vastaanottaja: Rahkonen-Rannikko Saara <saara.rahkonen-rannikko@kouvola.fi>

Aihe: Eriävä mielipide Kouvolan kaupunginvaltuusto 8.6.2026 Asia nro 6: Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

ERIÄVÄ MIELIPIDE

Kouvolan kaupunginvaltuusto 8.6.2026 Asia nro 6; Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

Ilmoitan eriävän mielipiteeni kaupunginvaltuuston tekemään päätökseen hyväksyä Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 esitetyssä muodossa. Katson, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja virheellisen sekä puutteellisen valmisteluvaiheen pohjalta.

Perustelen eriävää mielipidettäni seuraavilla hallinto-oikeudellisilla ja menettelyllisillä seikoilla:

1. Päätöksenteon pohjana olleen asiakirjan luvaton muuttaminen: Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi kokouksessaan 13.5.2026 § 46 sivistysjohtajan pohjaehdotuksen mukaisen palveluverkkosuunnitelman liitteen sellaisenaan ilman muutosesityksiä. Kyseistä virallista asiakirjaa ja sen taulukkoelementtejä (lakkautusajankohta muuttui mm. muotoon "Avoin") on kuitenkin muutettu viranhaltija- ja konsulttityönä 19.5.2026 pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen ilman uutta virallista toimitelinkäsittelyä
2. Kaupunginhallituksen ja valtuuston tietovaje: Kaupunginhallitus käytti 1.6.2026 kokouksessaan otto-oikeutta asiakirjaan, joka poikkesi lautakunnan tosiasiallisesti hyväksymästä liitteestä. Kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston päätöksenteon pohjana on siten ollut aineisto, jonka alkuperä ja siihen tehdyt jälkikäteiset muutokset eivät olleet päätöksentekohetkellä esittelytekstin mukaisia eivätkä päättäjien tiedossa. Tämä rikkoo hallintolain 6 §:n mukaista luottamuksensuojaperiaatetta, jonka mukaan myös luottamushenkilöillä on oikeus luottaa siihen, että esittelyteksti ja viitattavat liitteet vastaavat totuutta.
3. Päätöksentekojärjestyksen looginen ja juridinen ristiriita: Kaupunginhallitus palautti 1.6.2026 ottomenettelyllään lautakunnan pykälän § 45 (kohdekohtaiset muutokset) uudelleen valmisteltavaksi sillä perusteella, että päätökset olivat ennenaikaisia ennen strategisen palveluverkkosuunnitelman hyväksymistä. Tästä huolimatta valtuustolle nyt hyväksymistä varten tuotu palveluverkkosuunnitelma sisältää taulukoissaan nimenomaan näitä lakkautusajankohdan muutoksia ("Avoin"), joiden pohjana olleet lautakuntapäätökset kaupunginhallitus on itse jo kumonnut ja palauttanut valmisteluun. Strategista asiakirjaa on siten muutettu olemattoman ja kumotun päätöksen pohjalta. Koska kyseessä on ilmeinen

menettely- ja muotovirhe virallisen julkisoikeudellisen asiakirjan hallinnassa ja esittelyssä, päätös ei täytä hyvän hallinnon ja päätöksenteon oikeusvarmuuden vaatimuksia. Vapauttaakseni itseni vastuusta jätän tämän eriävän mielipiteen.

Kouvolassa 8.6.2026

Miia Witting

Lähetetty Outlook for Android

Tämä viesti on tarkoitettu ainoastaan henkilölle tai yhteisölle, jolle se on osoitettu. Viesti saattaa sisältää luottamuksellista tietoa. Jos olet saanut viestin erehdyksessä, ilmoita siitä lähettäjälle ja poista viesti postilaatikostasi.

LIITE 1

Isojen liikuntatilojen palveluverkko- suunnitelma 2026–2030



TÄSSÄ HALLITUKSEN / VALTUUSTON KÄSITTELYSSÄ OLLUT
LIITE JOTA VIRANHALIJA OLI MUUTTANUT LTK KÄSITTELYN
JÄLKEEN

Sisällys

JOHDANTO

Suunnitelman tarkoitus ja laatimistapa.....	2
Suunnitelmassa huomioituja keskeisiä kaupunkikehityksellisiä tekijöitä	3
Nostoja yleisistä kuntien liikuntaolosuhteisiin liittyvistä kehitystrendeistä.....	4

NYKYTILANTEEN TARKASTELUA

Liikuntatilojen kaupunkivertailua ja Kouvolan lisenssi- harrastajien määrät päälajeissa.....	5
Uimahallien nykytilanne.....	6
Jäähallien nykytilanne	7
Liikunta- ja palloiluhallien nykytilanne	8

PALVELUVERKON MUUTOKSET v. 2026–2030

Tilainvestoinnit ja poistuvat liikuntatilat	10
Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta	11
Täydentäviä huomioita	14

LIITE: Valtuustopäätöksiä liittyen tilapoistoihin

Suunnitelman tarkoitus ja laatimistapa

Kouvolan kaupunkiorganisaatio tuottaa kevään 2026 aikana kaupungin sivistyksen palvelualueita koskevan palveluverkkotarkastelun. Tämä suunnitelma on osa kyseistä kokonaistarkastelua koskien liikunnan palvelualueita. Tehty suunnitelmatyö on rajattu koskemaan vain kaupungin isoimpia sisäliikuntatiloja, joihin liittyvillä investoinneilla ja ylläpitokuluilla on suurin merkitys kaupungin taloussuunnittelun kannalta.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikunta-palveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäsenenä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asian-tuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy.

Suunnitelmassa huomioituja keskeisiä kaupunkikehityksellisiä tekijöitä

Väestöennuste ikäryhmittäin

(Lähde: kaupungin oma ennuste)

Ikäryhmä	Muutos v. 2030 (vertailu v. 2026)	Muutos v. 2040 (vertailu v. 2026)
< 18 v.	-12.5% (= n. 1400 hlöä)	-30% (= n. 3300 hlöä)
18-64 v.	-5% (= n. 2000 hlöä)	-10% (= n. 4200 hlöä)
> 64 v.	+2% (= n. 450 hlöä)	-4% (= n. 3300 hlöä)
Yhteensä	-3.6% (= n. 2800 hlöä)	-10.5% (= n. 8100 hlöä)

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin väestömäärä vähenee
- Erityisesti lasten ja nuorten määrä vähenee merkittävästi

Väestöennuste alueittain

(Lähde: FCG)

Ennustettu muutos v. 2026 -> v. 2050	Kouvolan alue
Väestömäärä kasvaa / pysyy samana	-
Väestömäärä vähenee < 5%	Kouvolan taajama sekä Elimäen ja Jaalan pientaajamat
Väestömäärä vähenee 5-15%	Valkealan, Korian ja Kuusankosken taajamat sekä Utti ja Anjalankoski
Väestömäärä vähenee > 15%	Inkeroinen, Myllykoski, Kaipiaisen sekä Elimäen, Jaalan, Kuusankosken haja-asutusalueet

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin väestömäärä vähenee
- Erityisesti määrä vähenee eteläisillä taajama-alueilla sekä haja-asutusalueilla

Kaupungin taloustilanne

(Lähde: Kuntaliitto / alustavia kuntien tunnuslukutietoja)

Kouvolan tilanne v. 2025	Kuntien keskiarvo v. 2025
Tilikauden tulos -52€ / as (yht. - 4M€)	Tilikauden tulos + 134€ / as
Investointimenot 773€ / as (yht. n. 60M€)	Investointimenot 780€ / as
Omavaraisuusaste 41.5%	Omavaraisuusaste 61.1%
Suhteellinen velkaantuneisuus 147.8%	Suhteellinen velkaantuneisuus 102.6%
Lainakanta 4 235€ / as	Lainakanta 3 599€ / as

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin taloustilanne erittäin haastava nykytilanteen ja myös tulevaisuusnäkökymien osalta
- Investointimenoja paljon huolimatta taloushaasteista – myös lähivuosina!
- Kaikkeen palvelutuotantoon, myös liikuntatiloihin, kohdistuu säästöpainetta

North Sport Consulting Oy:n tuottama ja sen sisällön tuottamisessa on hyödynnetty 45 kunnan v. 2025 yhdessä toteuttamaa ennakointityötä ("Kuntien liikuntaolosuhdetyön tulevaisuus"- haasteiden ja ratkaisumahdollisuuksien tunnistamista")

YHTEISKUNNALLISIA TRENDIÄ	Julkisen talouden haasteet Kaupungistuminen Ilmastonmuutos ja luontokato	Markkinavetoisuus Terveyskäyttötymisen polarisoituminen	Monikulttuuristuminen	Pääviestejä suunnitelman kannalta: - Liikuntaolosuhteisiin liittyvä kasvava korjausvelka merkittävä haaste valtakunnallisesti – myös Kouvolassa - Monipuolisilla liikuntaolosuhteilla kasvavaa merkitystä kuntien pito- ja vetovoimatekijöinä - Useat erilaiset muutostekijät luovat paineita liikuntaolosuhteiden esteettömyyden, turvallisuuden ja laadun kehittämiseen - erityisesti sisäliikuntapaikkojen osalta.
	Julkisen liikuntainfran kasvava korjausvelka Suomessa arviolta yli 1 Mrd€	Kokonaisvaltaisemman tarkastelutavan tulo "liikuntapaikka"-näkökulman tilalle mm. liikuntaolosuhte- ja liikkumis-ympäristö- käsitteet	Eri käyttäjäryhmien lisääntyneet yhdenvertaisuusvaatimukset - organisoitu vs. omaehtoinen harrastaminen - sukupuolten tasa-arvo olosuhdepalveluissa - identiteettiryhmien huomiointi olosuhdepalveluissa	
	Elinvoimapolitiikan roolin kasvu olosuhdekehittämisen suuntaajana mm. olosuhteet kuntabrändin vahvistajana	Talviliikuntaan liittyvien olosuhteiden luomisen haasteet heikkenevien talvien myötä mm. tekojaiden ja -latujen lisääntyminen	Kehittämistarpeiden, -toiveiden ja laatuvaatimusten jatkuva kasvu - lajiliittojen olosuhdevaatimukset - ikäntyvien olosuhdetarpeiden huomiointi "liikuntatrendien" huomiointi ja luontoliikunta - turvallisuus ja esteettömyys säädökset yms.	
	Yksityisen ja 3. sektorin merkityksen kasvu liikuntapaikkarakentamisessa mm. hybridihankkeiden lisääntyminen	Ympäristövaatimusten lisääntyminen liikuntapaikkarakentamisessa - mm. liikuntatilojen energiatehokkuusvaatimukset - mm. tekonurmikenttien täyteainesäädökset		
KUNTIEN OLOSUHDETYÖN MUUTOSVIRTUA				

Liikuntatilojen kaupunkivertailua ja Kouvolan lisenssiharrastajien määrät päälajeissa

KAUPUNKI	KOUVOLA	JOENSUU	KOTKA	LAPPEENRANTA	MIKKELI	ROVANIEMI
Uimahallien määrä	4	2	2	2	2	1+1
Jäähallien määrä	4	2	2	2+1	2	1
Kaukaloiden määrä jäähalleissa	4	3	2	3	2	3
Liikunta- ja palloiluhallien määrä	11	10	3	6	4	5

LIIKUNTALAJI	JÄÄKIEKKO	TAITOLUISTELU	UINTI	KORIPALLO	LENTOPALLO	SALIBANDY	VOIMISTELULAJIT	CHEERLEADING
Lisenssiharrastajien määrä Kouvolaissa	n. 1 650	n. 200	n. 60	n. 420	n. 80	n. 480	n. 150	n. 300
Lisenssimäärien muutokset 2025–2026	Lisenssimäärät vähentyneet	Pysynyt samana	Pysynyt samana	Lisenssimäärät kasvaneet	Pysynyt samana	Lisenssimäärät vähentyneet	Lisenssimäärät kasvaneet	Lisenssimäärät vähentyneet

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kouvolassa isoja sisäliikuntatiloja määrällisesti verrokkikaupunkeja enemmän - syynä ensisijaisesti kuntaliitosten kautta syntynyt yleisesti suurempi julkisten tilojen rakennuskanta
- Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat harrastajamäärät löytyvät Kouvolaissa jääkiekosta sekä palloilulajeista salibandysta ja koripallosta.
- Lisenssimäärissä pientä kasvua on ollut koripallossa ja voimistelulajeissa. Oletus on, että yleisesti lisenssiharrastajien määrä tulee seuroissa vähenemään johtuen pienevistä lasten ikäluokista

Uimahallien nykytilanne

UIMAHALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025		TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyntikerrat vuodessa	Haettuja seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (=tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
URHEILUPUISTON UIMAHALLI			Peruskorjaus ja laajennushanke käynnissä				
INKEROISTEN UIMAHALLI	n. 41 500 (10.5 kk)	8 h	n. 530 000€	n. 110 000€	n. 166 000€	n. 480 000€	TYYYDYTTÄVÄ 1.9 M€
KUUSANKOSKEN UIMAHALLI	n. 87 000 (10 kk)	35 h	n. 745 000€	n. 16 000€	n. 300 000€	n. 460 000€	VÄLTTÄVÄ 7.1 M€
VALKEALATALON UIMAHALLI	n. 74 000 (10.5 kk)	59 h	n. 437 000€	n. 103 000€	n. 283 000€	n. 255 000€	TYYYDYTTÄVÄ 3.5 M€

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Käytössä olevien kolmen uimahallin kokonaiskustannukset kaupungille yhteensä n. 1.2 M€ / v.
- Kuusankosken uimahallin tekninen nykytila välttävä, muut nykytilaltaan tyydyttäviä. Korjausvelkaa uimahalleissa yhteensä n. 12.5 M€.
- Käyntikertoihin suhteutettuna kustannuksiltaan kallein ylläpidettävä halli on inkeröisten uimahalli, jossa yksittäisen käyntikerran kustannukset ovat n. 11€ . Kuusankosken uimahallissa vastaava kustannus on n. 5€ ja Valkealatalon uimahallissa n. 3.5€.

Jäähallien nykytilanne

JÄÄHALLI	TILAN KÄYTTÖ (v. 2025)			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa	Haettuja seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
INKEROISTEN JÄÄHALLI	Ark. 67% Vklp 59%	n. 21 000	47 h	n. 407 000€	n. 18 000€	n. 100 000€	n. 325 000€	TYYYDYTTÄVÄ 0.4 M€
KOUVOLAN JÄÄHALLI (Lumon areena)	<u>Iso kaukalo</u> ka. 90% <u>Pikkujää</u> Ark 44% Vklp 26%	n. 116 500	141 h	n. 732 000€	n. 520 000€	n. 385 000€	n. 860 000€	HYVÄ 4.5 M€
KUUSANKOSKEN JÄÄHALLI	Ark 89% / Vklp 77%	n. 66 000	48 h	n. 415 000€	n. 65 000€	n. 155 000€	n. 325 000€	HYVÄ 0.65 M€
VALKEALAN JÄÄHALLI	Ark 94% / Vklp 74%	n. 48 000	48 h	n. 368 000€	n. 98 000€	n. 110 000€	n. 350 000€	TYYYDYTTÄVÄ 1.4 M€

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Nykyisen neljän jäähallin verkoston kokonaiskustannukset kaupungille ovat yhteensä n. 1.9 M€ / v.
- Kaikkien jäähallien tekninen nykytila vähintäänkin tyydyttävä. Korjausvelkaa jäähalleissa yhteensä n. 7M€.
- Käyntikertoihin suhteutettuna kustannuksiltaan kallein ylläpidettävä halli on Inkeröisten jäähalli, jossa yksittäisen käyntikerran kustannukset ovat n. 15€. Kouvolan jäähallissa vastaava kustannus on n. 7.5€, Valkealan jäähallissa n. 7€ ja Kuusankosken jäähallissa n. 5€.

Liikunta- ja palloiluhallien nykytila

HALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa*	Haettu seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
ESKOLANMÄEN LIIKUNTAHALLI (valmistunut 2025)	Ark 90% Vklp 40 %	n. 4100	62 h	n. 140 000€ (arvio)	n. 181 000€ (arvio)	n. 9000€	n. 310 000€	-
INKEROISTEN LIIKUNTAHALLI (valmistunut 2025)	Ark 28% Vklp 0,2 %	n. 1500	17 h	-	-	n. 3000€	-	-
JAALAN PALLOILUHALLI	Ark 28 %, Vklp 0,7 %	n. 3800	2,5 h	n. 70 000€	n. 18 000€	n. 3000€	n. 85 000€	TYDYTTÄVÄ 0.25 M€
KORIAN MONITOIMITALO (Lentopallo painotus)	Ark 77%, Vklp 37 %	n. 14 000	98 h	n. 155 000€	n. 38 000€	n. 32 000€	n. 160 000€	TYDYTTÄVÄ 0.85 M€
KUUSANKOSKEN KALLIOSUOJA	Ark 57% Vklp 11 %	n. 27 000	66 h	n. 187 000€	n. 43 000€	n. 35 000€	n. 195 000€	TYDYTTÄVÄ 2.0 M€
KUUSANKOSKEN URHEILUTALO (Salibandy painotus)	Ark 79% Vklp 45 %	n. 36 000	85 h	n. 230 000 €	n. 12 000€	n. 43 000€	n. 200 000€	PERUSKORJAUKSESSA Valmistuu 12/2026

* Käyntikerrat koskevat vain hallien käyttöä seuratoiminnassa tms., ei siis esim. koulukäyttöä.

Liikunta- ja palloiluhallien nykytila

HALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa*	Haettu seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
LYSEON LIIKUNTAHALLI	Ark 89% Vkl 41 %	n. 17 000	85 h	n. 94 000€	n. 14 000€	n. 24 000€	n. 85 000€	TYDYTTÄVÄ 0.95 M€
MANSIKKA-AHON LIIKUNTAHALLI (Koripallo painotus)	Ark 92% Vkl 53 %	n. 28 000	46 h	n. 164 000	n. 49 000€	n. 57 000€	n. 155 000€	TYDYTTÄVÄ 5.4 M€
UTTIHALLI (Pesäpallo painotus) Ei koulukäytössä.	Ark 49% Vkl 28%	n. 12 000	57 h	n. 105 000€	n. 43 000€	n. 15 000€	n. 135 000€	TYDYTTÄVÄ 0.5 M€
VALKEALATALO	Ark 56% Vkl 23 %	n. 20 000	31 h	n. 195 000	n. 73 000€	n. 74 000€	n. 195 000€	TYDYTTÄVÄ 4.4 M€
VIIALAN LIIKUNTAHALLI	Ark 45% Vkl 7 %	n. 5000	—	n. 95 000€	n. 23 000€	n. 9000€	n. 110 000€	TYDYTTÄVÄ 0.65 M€

Pääviestejä verkkosuunnitelman kannalta:

- Nykyisen 11 liikunta- ja palloiluhallin verkoston kokonaiskustannukset ovat kaupungille yhteensä n. 1.6 M€ / v. (Huom. ei huomioituna Inkeröiden uutta liikuntahallia)
- Kuusankosken urheilutalo peruskorjauksessa, muut nykytilaltaan tyydyttäviä. Korjausvelkaa liikunta- ja palloiluhalleissa on yhteensä n. 21 M€.
- Muut liikunta- ja palloiluhallit säännöllisessä koulukäytössä paitsi Uttihalli.

* Käyntikerrat koskevat vain hallien käyttöä seuratoiminnassa tms., ei siis esim. koulukäyttöä.

Tilainvestoinnit ja poistuvat liikuntatilat

PÄÄTETYT TILAINVESTOINNIT V. 2025-2030	VALMISTUMISVUOSI	INVESTOINTIKUSTANNUKSET	ARVIO TILAN VUOSITTAISISTA KOK. KUSTANNUKSET (= kulut-tuotot)
Kuusankosken urheilutalon peruskorjaus	v. 2026	Ka. n. 5 M€	n. 0.5 M€
Urheilupuiston uimahallin laajennus ja peruskorjaus	v. 2027	Ka. n. 32 M€	n. 1.7 M€
Monitoimiareenan rakentaminen Urheilupuistoon	v. 2028	Ka. n. 20 M€	n. 1.1 M€

POISTUVAT LIIKUNTATILAT	LAKKAUTUS-AJANKOHTA	VAIKUTUS TILAKUSTANNUKSIIN**	EHDOTUKSEN PERUSTELUT
Viialan liikuntahalli	8/2026	n. - 110 000€ / v	Hallin käyttö koululiikunnassa päättymässä kevään 2026 jälkeen Viialan koulun lakkautuksen myötä. Hallin seurakäyttö vähäistä (n. 5000 käyntikrt / v) ja käyntikertoihin suhteutetut ylläpitokulut korkeita. Hallin arvioitu korjausvelka n. 0.65 M€.
Kuusankosken uimahalli *	6/2027	n. - 460 000€ / v	Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistumisen myötä v. 2027 kaupungin allastilakapasiteetti kasvaa merkittävästi. Laajennusosan kautta syntyvä lisääntynyt allastila on suurempi kuin kaupungin kolmen muun uimahallin allastila yhteensä. Uimahallipalvelut on siten kustannustehokkuuden ja palveluiden laadun kehittämisen näkökulmasta järkevä keskittää yhteen halliin. Kuusankosken, Inkeröisten ja Valkealan uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on myös erittäin merkittävä – yhteensä n. 12.5M€.
Inkeröisten uimahalli *	2028	n. - 480 000€ / v	
Valkealan uimahalli *	2028	n. - 255 000€ / v	
Inkeröisten jäähalli	Avoin	n. - 325 000€ / v	Kaupungin jäähalleista Inkeröisten hallissa selvästi vähiten käyttöä ja käyntikertaan suhteutetut kulut kaksinkertaiset muihin kaupungin jäähalleihin verrattuna. Hallin arvioitu korjausvelka n. 0.4 M€. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 45; Lakkauttamiseen liittyen valmistellaan erillinen jatkoselvitys ennen mahdollisia sulkemispäätöksiä.

* Uimahallien toiminnan lakkautuminen valtuustossa tehtyjen päätöksen mukaisesti (kts. Liite).

**Kustannusvaikutuksena huomioitu tilan nykyiset vuosittaiset kokonaiskustannukset, mitkä esitetty edellisillä sivuilla. Kustannusvaikutuksissa ei ole huomioitu tilan purkukustannuksia tms.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	UIMAHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Kouvolan nykyisten uimahallien käytöstä ei ole olemassa yksityiskohtaista dataa siitä minkälainen yksittäisten hallien käyttäjäprofiili on ollut esim. ikäryhmien suhteellisten osuuksien osalta tai käyttäjien asuinpaikkojen ja kulkuehtaisyyksien osalta. Tästä syystä vaikutusten arviointia on mahdollista tehdä vain yleisellä tasolla. Uimahallien lakkauttamisten vaikutukset: Kolmen uimahallin poistuminen palveluverkosta heikentää kyseisten hallien lähialueilla asuvien kaupunkilaisten mahdollisuuksia hyödyntää uimahalleja helposti saavutettavina vesiliikunnan ja kuntosaliharrastamisen paikkoina. Matka kaupunkikeskustaan suuntautuvalla uimahallikäynnille voi Inkeröisten taajamassa asuvalla kasvaa n. 30 kilometriin verrattuna nykyisestä alle 2 kilometristä, vastaavasti Valkealan taajamassa n. 15 kilometriin ja Kuusankosken taajamasta n.10 kilometriin. Keskimääräinen etäisyys Suomessa lähimpään uimahalliin on n. 10 km. Kuntosalipalveluiden osalta Inkeröisten uimahallin lakkauttaminen tarkoittaa kaupungin ylläpitämän kuntosalitoiminnan päättymistä alueella pois lukien monitoimitalon yhteydestä löytyvä ulkokuntosali. Käyttäjia Inkeröisten kuntosalilla on ollut keskimäärin n. 20 päivässä. Muiden uimahallien lakkauttamisen jälkeenkin kyseisillä alueilla on tarjolla kaupungin ylläpitämä kuntosali. Urheilupuiston uimahallihankkeen vaikutukset: Urheilupuiston uimahalli tarjoaa uudistus- ja laajennushankkeen valmistumisen jälkeen aikaisempaa laadukkaammat ja vetovoimaisemmat mahdollisuudet kaikenikäisille kouvolaalaisille uinnin ja muun vesiliikunnan harrastamiseen sekä kuntosaliharrastamiseen. Esimerkiksi allastilakapasiteetti kasvaa nykyisestä, mikä vähentää kokonaisuudessaan kaupungin allastilojen ruuhkaisuutta primate aikoina. Lisäksi uudistuksessa rakentuva lämmin monitoimi/terapia-allas on merkittävä houkutin eri-ikäisten omatoimiseen ja ohjattuun vesiliikuntaan. Vastaavasti uusi 50 metrin allas vahvistaa merkittävästi uintilajeihin liittyvän seuratoiminnan kehittämismahdollisuuksia kaupungissa.
Kaupungin talous ja elinvoima	Kolmen uimahallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 1.2M€:n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen ja poistaa kaupungilta n. 12.5 M€ korjausvelkaa. Uuden uimahallin vuosittaiset kokonaiskustannukset ovat arviolta n. 1.7 M€. Huomioitaessa Urheilupuiston uimahallin kokonaiskustannukset ennen uudistus- ja laajennushanketta (n. 0.6 M€) voidaan uudistamishankkeen seurauksena syntyvien vuosittaisen lisäkustannusten arvioida olevan samaa luokkaa kuin lakkauttamisten aikaansaamat kustannussäästöt. Uimahallien lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kuluja. Urheilupuiston uimahallin uudistumisen kautta kaupunkiin syntyy laadukas ja moderni uimahalli, mikä lisää Kouvolan pito- ja vetovoimaa liikuntapalveluiden näkökulmasta – erityisesti kaupunkikeskustan ja sen lähiympäristön osalta. Uusi uimahalli mahdollistaa myös aikaisempaa paremmin erilaiset vesiuurheilulajeihin liittyvät valtakunnalliset kilpailutapahtumat mitkä voivat lisätä kaupunkiin suuntautuvia matkailijavirtoja ja sitä kautta matkailutuloja.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Poistettaviksi ehdotetuista uimahalleista Valkealan uimahalli on kaupunkikuvallisesti merkittävä osana Valkealatalon kokonaisuutta. Sen osalta uimahallirakennuksen purkamisen ei liene järkevää saatikka mahdollista, jolloin uimahallitoiminnon tilalle tulisi luoda uusi korvaava toiminto. Muiden lakkautettaviksi ehdotettujen uimahallien osalta purkamisen on mahdollinen ilman merkittävää kaupunkikuvallista haittaa. Hallien purkamiseen liittyvien ympäristövaikutusten voidaan arvioida olevan vähäisiä ja ajallisesti purkuvaiheeseen rajoittuvia.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	JÄÄHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Inkeröisten jäähallin lakkauttamisen vaikutukset: Hallin pääasiallinen käyttäjätaho on Aakoo juniorit jääkiekkoyoukkue. Lisäksi hallia käyttää useita muita Kouvolan jääurheiluseuroja. Keskimäärin Inkeröisten jäähallilla on n. 500 käyntikertaa viikossa. Merkittävä osa harrastajista, erityisesti lasten ja nuorten osalta, on hallin lähialueilta. Hallin lakkauttaminen aiheuttaa siten Inkeröisillä ja sen lähialueella asuville jääläjien harrastajille pidentyviä harrastusmatkoja ja sitä kautta myös harrastuskertojen ajallista pidentymistä. Kouvolan jäävuorokapasiteetin näkökulmasta Inkeröisten jäähallin lakkauttaminen tarkoittaa n. 40–50 viikoittaisen vuorovaraustunnin lisätarvetta kaupungin muihin jäähalleihin. Lisätarve tuo merkittävän haasteen, mutta se on ratkaistavissa mm. lisäämällä vuorovaraustunteja muiden hallien iltapäiviin (esim. seuravaraustuntien alkaminen jo aiemmin ja päättäminen myöhemmin). Lisäksi vuorokapasiteettiin liittyvää haastetta voidaan pyrkiä ratkomaan seurayhteistyön kautta.
Kaupungin talous ja elinvoima	Inkeröisten jäähallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 325 000€.n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen. Jäähallin lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kuluja. Elinvoiman näkökulmasta Inkeröisten jäähallin lakkauttamisella ei kaupunkitasoisesti ole arvioitavissa juurikaan vaikutuksia, mutta hallin lakkauttamisen voidaan arvioida helpentävän Inkeröisten alueen veto- ja pitovoimaa asuinalueena liikuntapalveluiden heikkenemisen myötä.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Hallin lakkauttamisella ja todennäköisellä purkamisella ei arvioitavissa kaupunkikuvallisia vaikutuksia. Ympäristövaikutukset purkamiseen liittyviä ja purkamisajankohtaan rajoittuvia.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	LIIKUNTA- JA PALLOILUHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Viialan liikuntahallin lakkauttamisen vaikutukset: Viialan liikuntahallin pääasialliset käyttäjätahot ovat Juniorikouvat (koripallo) ja JPS-75 (salibandy). Halliin ei enää ole talvikaudelle 2026 haettuja seuravuoroja. Kaikille hallissa toimineille tahoille löytynyt korvaavat liikuntatilat kaupungin muista liikuntatiloista. Kaikille hallissa toimineille tahoille löytyy korvaavaa tilakapasiteettia Inkeröisten monitoimitalon laadukkaasta uudesta liikuntasalista tai muista Viialan lähialueiden koulusaleista. Urheilutalon peruskorjauksen ja uuden monitoimiareenan vaikutukset: Urheilutalon peruskorjaus parantaa talossa olevien liikuntatilojen laatua ja esteettömyyttä ja vahvistaa siten kaupungin sisäliikuntatilojen verkostoa. Uusi valmistuva monitoimiareena parantaa merkittävästi kaupungin palloilu- ja liikuntatilojen tarjontaa niin tilojen laadun kuin tilakapasiteetin näkökulmista. Erityisesti uusi halli tuo parantuneita mahdollisuuksia sisäpalloilu- ja liikuntalajien laadukkaammille kilpailutapahtumille kaupungissa. Urheilutalon peruskorjaus ja uusi monitoimiareena mahdollistavat yhdessä kaupungin sisäliikuntatilojen käytön kokonaissuunnittelun, jossa voidaan entistä paremmin huomioida eri lajien ja käyttäjäryhmien tilatarpeita ja laatuvaatimuksia.
Kaupungin talous ja elinvoima	Viialan liikuntahallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 110 000€.n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen ja poistaa kaupungilta n 0.65M€ korjausvelkaa . Liikuntahallin lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kulueriä. Elinvoima näkökulmasta hallin lakkauttamisella ei kaupunkitasoisesti ole arvioitavissa juurikaan vaikutuksia, mutta hallin lakkauttamisen voidaan arvioida heikentävän Viialan alueen veto- ja pitovoimaa asuinalueena liikuntapalveluiden heikkenemisen myötä. Uusi monitoimiareena tuo kaupungin käyttötalouteen arviolta n. 1.1 M€ vuosittaiset lisäkustannukset palloilu- ja liikuntahalliverkoston ylläpidon osalta. Urheilutalon peruskorjauksella ei vastaavasti ole merkittäviä vaikutuksia käyttötalouteen verrattuna korjausta edeltävään tilanteeseen. Kummankin tilainvestoinnin voidaan kuitenkin arvioida yleisesti lisäävän kaupungin veto- ja pitovoimaa parantuneiden liikuntapalveluiden näkökulmasta. Lisäksi erityisesti uuden monitoimiareenan voidaan arvioida mahdollistavan aikaisempaa selvästi paremmin erilaiset matkailijavirtoja tuottavat liikunta- ja muut tapahtumat.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Viialan liikuntahallin lakkauttamisella ja todennäköisellä purkamisella ei arvioitavissa kaupunkikuvallisia vaikutuksia. Ympäristövaikutukset purkamiseen liittyviä ja purkamis-ajankohtaan rajoittuvia.

Täydentäviä huomioita

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista. Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Mansikka-ahon liikuntahallin tilanne

Edellä on kuvattu esitykset 2020-luvun lopun aikana kaupungin palveluverkostosta poistuvista isoista sisäliikuntatiloista. Tarkastehtaessa palveluverkon tiivistämistä 2030-luvun osalta on näköpiirissä Mansikka-ahon liikuntahallin toiminnan lakkauttaminen. Hallin osalta esitetään, että sen osalta ei toteuteta enää peruskorjausta, vaan hallin toiminta päätetään hallin elinkaaren päättymisen myötä. Ennen liikuntahallin toiminnan lakkauttamista on kuitenkin ratkaistava Mansikkamäen koulun liikuntatilojen järjestäminen.

Seuroilta saatuja sisäliikuntatiloihin liittyviä tulevaisuuden kehittämistoiveita

Kaupungin seurakunnan kanssa käydyissä keskusteluissa (mm. Seurafoorumi) on nostettu esiin ao. tyyppisiä sisäliikuntatilarpeita, joiden eteenpäin viemistä toivotaan suunniteltaessa kaupungin 2030-luvun palveluverkkoa liikuntatilojen osalta

Harjoitusjäähalli urheilupuistoon

Harjoitusjäähallin rakentaminen urheilupuistoon mahdollistaisi nykyistä paremmin erilaiset jääurheiluun liittyvät kilpailu- ja muut tapahtumat kaupungissa. Jääurheiluolosuhteiden keskittäminen toisi myös erilaisia synergiahyötyjä, joiden kautta voitaisiin lisätä jääurheilun vuorokapasiteettia ja siten myös jääurheiluseurojen toimintaedellytyksiä. Keskittämällä voidaan myös parantaa jääurheiluolosuhteiden ylläpidon kustannustehokkuutta.

Ulkopalloilulajien halli

Kaupungista puuttuu nykyisellään ulkopalloilulajien täysimittainen sisähalliolosuhte. Tämä heikentää palloilulajien talviharjoittelumahdollisuuksia ja on esteenä laadukkaampien kilpailutapahtumien toteuttamiselle kaupungissa talvikauden aikana.

Voimistelulajien harjoitus- ja kilpailutila

Kaupungista puuttuu nykyisellään laadukas voimistelulajien harjoitus- ja kilpailutila. Ko. tyyppinen tila mahdollistaisi voimistelulajien vuorokapasiteetin lisäämisen ja kilpailutapahtumien toteuttamisen, mikä vahvistaisi ko. lajien toimintaedellytyksiä kaupungissa. Asia on myös yhdenvertaisuus näkökulmasta merkittävä, sillä voimistelulajeissa pääosa harrastajista on tyttöjä ja naisia.

Valtuustopäätöksiä liittyen tilapoistoihin

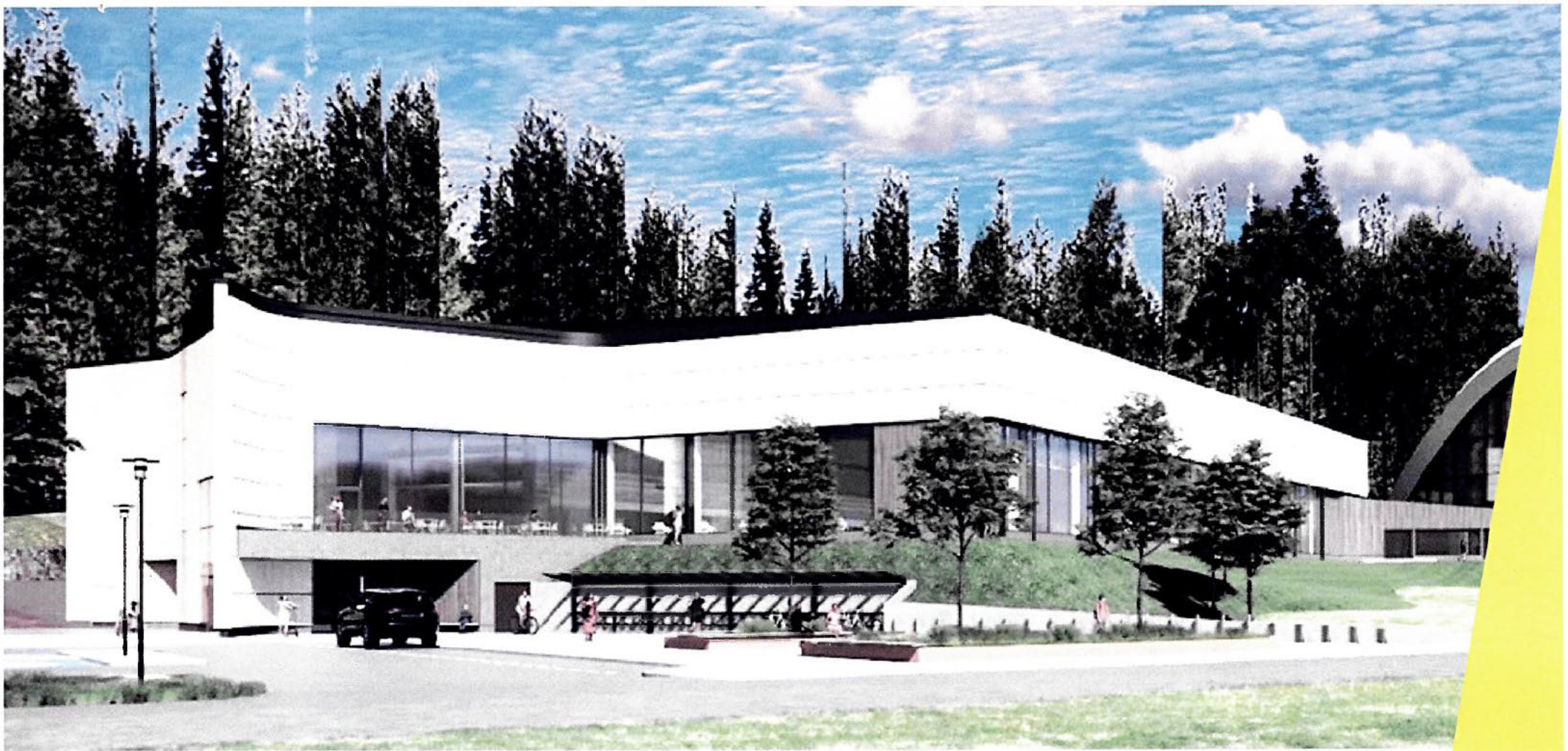
KAUPUNGINVALTUUSTON PÄÄTÖS 13.11.2023 § 90 (TALOUSARVIO 2024 JA TALOUSSUUNNITELMA 2024–2027)

Uimahalliverkkoa koskevat päätökset ja linjaukset

- Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa
- Valkealan ja Inkeröisten uimahallit jatkavat toimintaansa, kunnes..
 - tekninen käyttöikä täyttyy
 - terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista
 - tai käyttäjämäärä vähenee 6 kk tarkastelujaksolla 30 %

Jäähalliverkkoa koskevat päätökset ja linjaukset

- Inkeröisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään uusia tulonhankkimismahdollisuuksia yhteistyössä toimijoiden kanssa
- 1.8.2025 mennessä laaditaan selvitys saavutetaanko 300 000 € nettokustannusten vähennys.
- Mikäli tavoitetta ei saavuteta Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen



KOUVOLA

NORTHSPORT
CONSULTING

Otto-oikeuden käyttäminen liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026 § 45

909/12.04.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 137

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 45, päättänyt kaupunginvaltuuston päätökseen (13.11.2023, § 90) ja palveluverkkosuunnitelmaan perustuen päätöksessä 45 § mainittuja toimipisteitä koskevista muutoksista.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta oli kokouksessaan 13.5.2026 päättänyt myös hyväksyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman, § 46. Edellä mainitun päätöksen osalta kaupunginhallitukselle on esitetty otto-oikeuden käyttämistä ja päätöksen muuttamista siten, että palveluverkon hyväksymistä esitetään asiassa toimivaltaiselle kaupunginvaltuustolle.

Koska yksittäisiä palvelupisteitä koskevia ratkaisuja voidaan tehdä vasta niitä koskevan palveluverkkosuunnitelman hyväksymisen jälkeen, esitetään kaupunginhallitukselle otto-oikeuden käyttämistä myös liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45.

Asian valmistelun tausta, päätösvalan perusteet

Kuntalain 92 §:n 1. momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. 4. momentin mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. 5. momentin mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottopäätöksen voi tehdä kaupunginhallitus kokouksessaan. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kaupunginhallitusta. Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 45, päättänyt:

- toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukaisen päätöksen Kuusankosken uimahallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen. Inkeröiden jäähallia ei suljeta 1.6.2027 alkaen. Liikunta- ja kulttuurilautakunta edellyttää, että Inkeröiden jäähallin osalta valmistellaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan hallin todelliset käyttöasteen ja tulonhankinnan lisäämismahdollisuudet, vuorojen avaamisen käytännöt, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuudet, seurojen vuorotarpeet sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetti ennen mahdollisia uusia sulkemispäätöksiä.
- toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröiden ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät. Kävijämäärän seurannan pohjalukuna käytetään vuoden 2024 uimahallin kävijöiden (6 kk) määrää: Inkeröiden uimahalli 19 128 ja Valkeala 25 374 kävijää.
- hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
- todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 23 §:n mukaan kukin lautakunta muun ohella päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Nyt kyseessä oleva liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026, § 45, perustuu kaupunginvaltuuston aikaisempaan päätökseen 13.11.2023, § 90, ja päätöksen (45 §) liitteenä olleeseen isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelmaan 2026–2030, jonka lautakunta oli hyväksynyt samassa kokouksessa.

Koska päätös 13.05.2026, § 45, yksittäisiä kohteita koskevista muutoksista perustuu sellaiseen palveluverkkosuunnitelmaan, jota

LIITE 2

toimivaltainen viranomainen, eli kaupunginvaltuusto, ei ole vielä hyväksynyt, päätös on syntynyt ennenaikaisesti.

Käytännön päätöksentekojärjestyksessä yksittäisiä palveluverkon toimipisteitä koskevia lakkautus-, sulkemis- tai muutospäätöksiä ei voida tehdä taikka panna täytäntöön ennen kuin niitä koskeva strateginen linjaus, eli tässä tapauksessa palveluverkkosuunnitelma 2026–2030, on hyväksytty toimivaltaisessa toimielimessä.

Edellä mainitusta syystä kaupunginhallituksen on tarpeen tarkoituksenmukaisuusperiaate huomioiden käyttää kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45. Koska asiassa lopulliset kohdekohtaiset sulkemis- tai muutospäätökset voivat tapahtua vasta kaupunginvaltuuston hyväksyttyä palveluverkkosuunnitelman, on nyt kyseessä oleva päätös tarkoituksenmukaista palauttaa lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.

Liitteenä on liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 45.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. käyttää otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45, joka koskee isojen liikuntatilojen muutoksia 2026–2030.
2. palauttaa liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksen 13.5.2026, § 45, uudelleen valmisteltavaksi ja ratkaistavaksi lautakunnassa, kun valtuuston päätös isojen liikuntatilojen palveluverkosta vuosille 2026–2030 on saanut lainvoiman.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

LIITE 2

LIITE2 Kaupungin hallituksen käsitteley VIRH. Arneisto

Otto-oikeuden käyttäminen liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026 § 46 ja
Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

908/12.04.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 136

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenvedo

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 46, hyväksynyt päätöksen liitteenä olleen Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030 ja päättänyt lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Koska kyse on kaupungin kannalta strategisesti ja taloudellisesti merkittävästä palveluverkkoa koskevasta linjauksesta, on toimivalta palveluverkon hyväksymisestä kaupunginvaltuustolla.

Siten liikunta- ja kulttuurilautakunnan edellä viitattuun päätökseen on tarpeen käyttää kaupunginhallituksen toimesta otto-oikeutta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kyseistä päätöstä tulee muuttaa siten, että palveluverkkoratkaisu saatetaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Muilta osin lautakuntavalmistelu huomioidaan osana kaupunginvaltuustolle tehtävää päätösehdotusta ja päätöksentekoon tuotavaa isojen liikuntatilojen palveluverkkoesitystä.

Asian valmistelun tausta ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksentekoon on liikuntapäällikön vastuualueella valmisteltu isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja liikunta- ja kulttuurilautakunta todennut käsittelyssään 13.5.2026 § 46 asian osalta seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Kouvolan liikuntapaikkaverkkoa on alkuvuonna 2026 arvioitu kokonaisuutena kaupunginjohtajan toimeksiannosta osana laajempaa sivistyspalveluverkon tarkastelua. Tarkastelussa on painotettu erityisesti suurten liikuntatilojen nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä huomioiden tilojen käyttöaste, kustannusrakenne sekä korjaustarpeet. Arvioinnissa

LIITE2

on lisäksi huomioitu väestökehityksen vaikutukset sekä kaupungin taloudelliset mahdollisuudet ylläpitää ja kehittää palveluverkkoa.

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäseninä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on liitteenä.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandyssä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300, voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeröisissä ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

LIITE 2

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeröiden uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeröiden jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla, resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenveto palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista.

Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan

vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Päätösvallan perusteet

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa ja siten lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan myös täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi

Edelleen kuntalain 92 §:n 1. momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. 4. momentin mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. 5. momentin mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottopäätöksen voi tehdä kaupunginhallitus kokouksessaan. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kaupunginhallitusta.

Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Päätösvalta

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 2 §:n 1. ja 2. momentin mukaan kaupungin johtaminen perustuu kuntalakiin, kuntastrategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon sekä muihin valtuuston päätöksiin. Valtuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta, käyttää

LIIITE 2

kaupungin päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä.

23 §:n mukaan kukin lautakunta muun ohella päättää vastuualueella palvelupisteistä ja niiden sijainneista.

Palveluverkkoratkaisut ovat strategisesti ja taloudellisesti merkittäviä kaupungin linjauksia, joissa on kyse laajoista, koko kaupunkirakennetta koskevista kokonaisuuksista, jotka vaikuttavat muun muassa laajasti kuntalaisten palveluiden saatavuuteen. Palveluverkkoa koskevilla ratkaisuilla on myös merkittäviä ja pitkäaikaisia kaupungin talouteen kohdistuvia vaikutuksia.

Valtuustolla on yleinen toimivalta päättää kunnan asukkaiden yhteisistä asioista ja palveluiden järjestämisestä. Laki korostaa valtuuston vahvaa asemaa myös kokonaisvastuuta kunnan toiminnasta ja taloudesta. Edelleen kuntalaissa säädetään kunnan järjestämisvastuusta 7 §:n mukaisesti kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät sekä järjestää sille laissa säädetyt tehtävät.

Järjestämisvastuulla tarkoitetaan palveluiden tarpeen, määrän ja laadun määrittelemistä sekä vastuuta siitä, että palvelut tuotetaan säädösten mukaisesti sekä vastuuta palveluiden rahoittamisesta. Näin ollen palveluverkkoa koskeva päätöksenteko on valtuuston yleisen toimivallan piirissä.

Koska liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.05.2026, § 46, koskee asiaa, jossa toimivalta kuuluu kaupunginvaltuustolle, päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä toimivallan puuttumisen vuoksi.

Siten päätökseen on tarpeellista käyttää kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta. Päätöstä on tarpeen muuttaa siten, että palveluverkon hyväksymistä esitetään kaupunginvaltuustolle.

Liitteenä Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030.

Liitteenä liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 46, johon otto-oikeutta käytetään.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää:

1. käyttää otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 46, joka koskee isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelmaan 2026–2030.

LIITE

2. muuttaa liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöstä 13.5.2026, § 46, siten, että lautakunnan käsittelemä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 (liitteenä) saatetaan edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
3. kaupunginhallitus hyväksyy osaltaan liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksen 13.5.2026, § 46, mukaisen ja liitteenä olevan palveluverkkosuunnitelman
4. kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman ja toteaa, että valtuuston hyväksyttyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset valtuuston päätöksen saatua lainvoiman.
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

LIITE 2

TÄSSÄ VIRANHALTIJA
VEIKKO NIEMEN MUUTAMA
AINEISTO *

Kaupunginhallitus

Pöytäkirja 01.06.2026/Pykälä 136

[Edellinen asia](#) | [Seuraava asia](#)

[Muutoksenhakuohje](#) [Kokousasia PDF-muodossa](#)

Liitteet

- [Liite9](#) Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026-2030 *
- [Liite10](#) Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 46_kh01062026

Otto-oikeuden käyttäminen liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026 § 46 ja Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2030

908/12.04.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 136

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 46 hyväksynyt päätöksen liitteenä olleen Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030 ja päättänyt lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Koska kyse on kaupungin kannalta strategisesti ja taloudellisesti merkittävästä palveluverkkoa koskevasta linjauksesta, on toimivalta palveluverkon hyväksymisestä kaupunginvaltuustolla.

Siten liikunta- ja kulttuurilautakunnan edellä viitattuun päätökseen on tarpeen käyttää kaupunginhallituksen toimesta otto-oikeutta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kyseistä päätöstä tulee muuttaa siten, että palveluverkkoratkaisu saatetaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Muilta osin lautakuntavalmistelu huomioidaan osana kaupunginvaltuustolle tehtävää päätösehdotusta ja päätöksentekoon tuotavaa isojen liikuntatilojen palveluverkkoesitystä.

Asian valmistelun tausta ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

LIITE2

Alkuperäinen lautakunta käsitelly
Sama liite jota ei edes Hk
ollut hyväksynyt vielä. Eikä siihen
tehty muutoksia

DYNASTY TIETOPALVELU

KOUVOLAN KAUPUNKI

RSS

HAKU

Kouvolan kaupunki > Toimielimet ja vaikuttamistoimielimet > Liikunta- ja kulttuurilautakunta > Pöytäkirja 13.05.2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta Pöytäkirja 13.05.2026/Pykälä 45

Edellinen asia | Seuraava asia

Muutoksenhakuohje Kokousasia PDF-muodossa

Liitteet

Liite2 Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026-2030, hyväksytty_Likula13052026

Isojen liikuntatilojen muutokset 2026–2030

909/12.04.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026 § 45

Valmistelijä: liikuntapäällikkö Teemu Makipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat mahdollisia tekniseen käyttöön, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Jäähalliverkon osalta päätettiin, että Inkeröisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään lisätoimintamahdollisuuksia niin, että näiden hallien yhteiset käyttökustannukset vähenivät 300 000 eurolla. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen.

Valtuuston vuonna 2023 tekemät ja edelleen lainvoimaiset uima- ja jäähalliverkkopäätökset ovat vielä toimeen panematta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston 13.11.2023 § 90 päätöksen mukaiset uimahalli- ja jäähalliverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Päätösehdotus perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon. Tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

LIITE 3

Isojen liikuntatilojen muutokset 2026–2030

909/12.04.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026 § 45

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Jäähalliverkon osalta päätettiin, että Inkeröisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään lisätoittomahdollisuuksia niin, että näiden hallien yhteiset käyttökustannukset vähenevät 300 000 eurolla. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen.

Valtuuston vuonna 2023 tekemät ja edelleen lainvoimaiset uima- ja jäähalliverkkopäätökset ovat vielä toimeen panematta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston 13.11.2023 § 90 päätöksen mukaiset uimahalli- ja jäähalliverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Päätösehdotus perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon. Tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

LIITE 3

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäseninä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on **liitteenä**.

Kouvolan kaupunginvaltuusto on tehnyt 13.11.2023 (§ 90) talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2027 yhteydessä liikuntaverkkoa koskevia linjauksia.

Uimahalliverkon osalta päätettiin, että Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Valkealan ja Inkeröisten uimahallit jatkavat toimintaansa toistaiseksi, mutta niiden käyttöä arvioidaan jatkuvasti. Toiminta päättyy, mikäli hallien tekninen käyttöikä täyttyy, terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista tai käyttäjämäärä laskee kuuden (6) kuukauden tarkastelujaksolla 30 prosenttia.

Jäähalliverkon osalta päätettiin, että Inkeröisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään uusia tulonhankkimismahdollisuuksia yhteistyössä toimijoiden kanssa. Lisäksi päätettiin, että 1.8.2025 mennessä laaditaan selvitys siitä, saavutetaanko 300 000 euron nettokustannusten vähennys. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandyssä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300, voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

LIITE 3

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeröissä ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeröiden uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeröiden jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Näiden toimenpiteiden seurauksena tulot ovat kasvaneet tarkastelujaksolla kaikissa jäähalleissa yhteensä 87 180,96 euroa. Inkeröiden jäähallin osalta tulot ovat kasvaneet vuodesta 2023 vuoteen 2025 yhteensä 50 105,73 euroa, ollen vuonna 2023 67 330,46 euroa, vuonna 2024 92 398,59 euroa ja vuonna 2025 117 436,19 euroa.

Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla, resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenveto palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokkikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

LIITE 3

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Esitys poistuvista liikuntatiloista

Vuoden 2026 tilinpäätösennuste on alijäämäinen verotuloennusteen heikkenemisen vuoksi. Kuluvalle vuodelle on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Päätösehdotus Viialan liikuntahallin sulkemisesta jo 1.8.2026 on yksi liikunnan tasapainottamistoimenpide vuodelle 2026. Hallin päiväkäyttö loppuu lähes kokonaan Viialan koulun sulkemisen vuoksi, ja sen muu käyttö on nykyisellään vähäistä. Hallin ylläpitokustannukset käyntikertaa kohden ovat korkeat ja korjausvelka on noin 0,65 miljoonaa euroa. Toimenpiteen arvioitu vuotuinen säästö on noin 110 000 euroa.

Inkeröisten jäähallin osalta esitetään käytön päättämistä kesäkuussa 2027 valtuuston 2023 päätöksen mukaisesti. Hallin käyttö on vähäisintä kaupungin jäähalleista ja käyntikertakohtaiset kustannukset korkeimmat. Hallin korjausvelka on noin 0,4 miljoonaa euroa. Vaikka tuloja on onnistuttu kasvattamaan, kasvu ei ole riittävä valtuuston asettaman tavoitteen saavuttamiseksi. Toimenpiteen arvioitu vuotuinen säästö on noin 325 000 euroa.

Kuusankosken uimahallin käytön esitetään päättyvän kesäkuussa 2027 uuden uimahallin valmistumisen jälkeen. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta esitetään käytön päättämistä vuonna 2028, mikäli käyttäjämäärä laskee vähintään 30 prosenttia kuuden kuukauden tarkastelujaksolla uuden uimahallin valmistumisen jälkeen. Mikäli edellä mainittu kävijämäärän lasku ei toteudu, kävijämäärien kehitystä seurataan ja arvioidaan uudelleen kuuden kuukauden sykleissä vuoden 2028 aikana. Liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee erillisen päätöksen Inkeröisten ja Valkealan uimahallien mahdollisesta sulkemisesta tarkastelujaksojen perusteella. Toimenpiteiden arvioitu vuotuinen säästö on noin 1,2 miljoonaa euroa, ja kohteiden yhteenlaskettu korjausvelka on arviolta noin 12,5 miljoonaa euroa.

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi

Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä on valmisteltu isojen liikuntatilojen (uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit) palveluverkon muutoksia koskeva vaikutusten arviointi (EVAUS). EVAUS on tehty ennakoarvointina, jossa on tarkasteltu muutosten vaikutuksia kuntalaisten hyvinvointiin, palvelujen saavutettavuuteen, talouteen sekä alueiden elinvoimaan.

Vaikutusten arvioinnissa on laadittu selvitystä yleisen tason vaikutusten tarkasteluna kyseisistä liikuntapaikkaryhmistä. Kyseinen selvitys muodostaa lähtöaineiston, jota on täydennetty kohdekohtaisilla

LIITE3

tarkasteluilla ja arvioilla yhteistyössä kaupungin teknisen toimen, ympäristötoimen sekä muiden asiantuntijatahojen kanssa.

Arvioinnin perusteella liikuntapaikkaverkon muutokset vaikuttavat erityisesti palvelujen saavutettavuuteen, harrastusmahdollisuuksiin, kaupungin käyttötalouteen sekä alueiden elinvoimaan. Palvelujen keskittäminen parantaa osin toiminnan laatua ja taloudellista tehokkuutta, mutta heikentää vastaavasti lähialueiden palvelutasoa ja saavutettavuutta.

Uimahalliverkon muutosten osalta arvioidaan, että palvelujen keskittäminen vähentää lähipalvelujen tarjontaa, mutta tuo merkittäviä käyttötaloudellisia säästöjä. Urheilupuiston uimahalli tarjoaa uudistus- ja laajennushankkeen valmistumisen jälkeen aikaisempaa laadukkaammat ja vetovoimaisemmat mahdollisuudet kaikenikäisille kouvolaalaisille uinnin ja muun vesiliikunnan harrastamiseen sekä kuntosaliharrastamiseen. Jäähalliverkon osalta yksittäisen hallin poistaminen palveluverkosta aiheuttaa paikallisia vaikutuksia harrastustoimintaan ja kasvattaa kuormitusta muissa jäähalliysiköissä. Liikunta- ja palloiluhalliverkon osalta tilojen kehittäminen ja korvaavat investoinnit parantavat osin palvelutasoa, vaikka yksittäisten hallien lakkauttamiset heikentävät alueellista saavutettavuutta.

Kokonaisuutena arvioiden muutoksilla saavutetaan pitkän aikavälin taloudellista kestävyyttä ja palvelurakenteen tehostumista, mutta ne edellyttävät huolellista siirtymävaiheen suunnittelua sekä vaikutusten seurantaan erityisesti lasten ja nuorten harrastusmahdollisuuksien näkökulmasta. Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Selvityksen mukaisesti palveluverkon keskittäminen tukee liikuntapaikkarakenteen pitkän aikavälin kehittämistä ja investointien kohdentamista laadukkaampiin ja monikäyttöisempiin liikuntatiloihin.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja toimivalta

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 §:n 90 mukainen päätös Kuusankosken uimahallin ja Inkeröisten jäähallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen.

LIITE 3

2. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröiden ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät.
3. hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
4. todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Manu Huuhilo teki esityksen:

"Päätösesityksen kohta 1 muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukaisen päätöksen Kuusankosken uimahallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen.

Inkeröiden jäähallia ei suljeta 1.6.2027 alkaen.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta edellyttää, että Inkeröiden jäähallin osalta valmistellaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan hallin todelliset käyttöasteen ja tulonhankinnan lisäämismahdollisuudet, vuorojen avaamisen käytännöt, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuudet, seurojen vuorotarpeet sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetti ennen mahdollisia uusia sulkemispäätöksiä."

Jäsen Anna Koivisto kannatti esitystä.

Sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 §:n 90 mukainen päätös Kuusankosken uimahallin ja Inkeröiden jäähallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen.
2. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröiden ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät. Kävijämäärän seurannan pohjalukuna käytetään vuoden 2024 uimahallin kävijöiden (6 kk) määrää: Inkeröiden uimahalli 19 128 ja Valkeala 25 374 kävijää.
3. hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
4. todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

LIITE 3

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty muutetusta pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys. Ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan muutettua ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Manu Huuhilon muutosesitystä äänestävät EI. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 3 JAA-ääntä (Lehmusmetsä, Liljander, Vesala), 7 EI-ääntä (Heikkinen, Huuhilo, Koivisto, Lonka, Munnukka, Outinen, Puholainen) ja 1 TYHJÄ (Nulpponen).

Puheenjohtaja totesi Manu Huuhilon muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päätti

1. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukaisen päätöksen Kuusankosken uimahallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen. Inkeröiden jäähallia ei suljeta 1.6.2027 alkaen. Liikunta- ja kulttuurilautakunta edellyttää, että Inkeröiden jäähallin osalta valmistellaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan hallin todelliset käyttöasteen ja tulonhankinnan lisäämismahdollisuudet, vuorojen avaamisen käytännöt, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuudet, seurojen vuorotarpeet sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetti ennen mahdollisia uusia sulkemispäätöksiä.
2. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröiden ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät. Kävijämäärän seurannan pohjalukuna käytetään vuoden 2024 uimahallin kävijöiden (6 kk) määrää: Inkeröiden uimahalli 19 128 ja Valkeala 25 374 kävijää.
3. hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
4. todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläiselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

LIITE 3

Alkuperäinen lautakunta käsittelee
jossa liite/suunnitelma käsiteltiin
tässä pykälässä ei tehty muutoksia

DYNASTY TIETOPALVELU

KOUVOLAN KAUPUNKI  RSS  HAKU

Kouvolan kaupunki > Toimielimet ja vaikuttamistoimielimet > Liikunta- ja kulttuurilautakunta > Pöytäkirja 13.05.2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Pöytäkirja 13.05.2026/Pykälä 46

Edellinen asia | Seuraava asia

 Muutoksenhakuohje  Kokousasia PDF-muodossa

Liitteet

 Liite3 Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026-2030, hyväksytty_Likula13052026

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030

908/12.04.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026 § 46

Valmistelija: liikuntapaällikkö Teemu Makipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöökään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Kouvolan liikuntapaikkaverkkoa on alkuvuonna 2026 arvioitu kokonaisuutena kaupunginjohtajan toimeksiannosta osana laajempaa sivistyspalveluverkon tarkastelua. Tarkastelussa on painoteltu erityisesti suurten liikuntatilojen nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä huomioiden tilojen käyttöaste, kustannusrakenne sekä korjaustarpeet. Arvioinnissa on lisäksi huomioitu väestökehityksen vaikutukset sekä kaupungin taloudelliset mahdollisuudet ylläpitää ja kehittää palveluverkkoa.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

LIITE 3

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030

908/12.04.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026 § 46

Valmistelija: liikuntapäälikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Kouvolan liikuntapaikkaverkkoa on alkuvuonna 2026 arvioitu kokonaisuutena kaupunginjohtajan toimeksiannosta osana laajempaa sivistyspalveluverkon tarkastelua. Tarkastelussa on painotettu erityisesti suurten liikuntatilojen nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä huomioiden tilojen käyttöaste, kustannusrakenne sekä korjaustarpeet. Arvioinnissa on lisäksi huomioitu väestökehityksen vaikutukset sekä kaupungin taloudelliset mahdollisuudet ylläpitää ja kehittää palveluverkkoa.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäsenenä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäälikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena

LIITE 3

on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on **liitteenä**.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandyssä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300, voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeröisissä ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeröisten uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeröisten jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla, resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut

LIITE 3

vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenvedo palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokkikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista. Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja toimivalta

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisesti Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030 ja lähettää sen edelleen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

LIITE 3

LIITE 3

Alkuperäinelauslautakunnan käsittelyssä
Liikunta & kulttuuri Hk 13.5.26 § 46 + 45

Isojen liikuntatilojen palveluverkko- suunnitelma 2026-2030



Sisällys

JOHDANTO

Suunnitelman tarkoitus ja laatimistapa.....	2
Suunnitelmassa huomioituja keskeisiä kaupunkikehityksellisiä tekijöitä	3
Nostoja yleisistä kuntien liikuntaolosuhteisiin liittyvistä kehitystrendeistä.....	4

NYKYTILANTEEN TARKASTELUA

Liikuntatilojen kaupunkivertailua ja Kouvolan lisenssi-harrastajien määrät päälajeissa.....	5
Uimahallien nykytilanne.....	6
Jäähallien nykytilanne	7
Liikunta- ja palloiluhallien nykytilanne	8

PALVELUVERKON MUUTOKSET v. 2026–2030

Tilainvestoinnit ja ehdotukset poistuvista liikuntatiloista	10
Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta	11
Täydentäviä huomioita	13

LIITE: Valtuustopäätöksiä liittyen tilapoistoihin

Suunnitelman tarkoitus ja laatimistapa

Kouvolan kaupunkiorganisaatio tuottaa kevään 2026 aikana kaupungin sivistyksen palvelualueita koskevan palveluverkkotarkastelun. Tämä suunnitelma on osa kyseistä kokonaistarkastelua koskien liikunnan palvelualueita. Tehty suunnitelmatyö on rajattu koskemaan vain kaupungin isoimpia sisäliikuntatiloja, joihin liittyvillä investoinneilla ja ylläpitokuluilla on suurin merkitys kaupungin taloussuunnittelun kannalta.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikunta-palveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäseninä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy.

JOHDANTO

Suunnitelmassa huomioituja keskeisiä kaupunkikehityksellisiä tekijöitä

Väestöennuste ikäryhmittäin

(Lähde: kaupungin oma ennuste)

Ikäryhmä	Muutos v. 2030 (vertailu v. 2026)	Muutos v. 2040 (vertailu v. 2026)
< 18 v.	-12.5% (= n. 1400 hlöä)	-30% (= n. 3300 hlöä)
18-64 v.	-5% (= n. 2000 hlöä)	-10% (= n. 4200 hlöä)
> 64 v.	+2% (= n. 450 hlöä)	-4% (= n. 3300 hlöä)
Yhteensä	-3.6% (= n. 2800 hlöä)	-10.5% (= n. 8100 hlöä)

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin väestömäärä vähenee
- Erityisesti lasten ja nuorten määrä vähenee merkittävästi

Väestöennuste alueittain

(Lähde: FCC)

Ennustettu muutos v. 2026 -> v. 2050	Kouvolan alue
Väestömäärä kasvaa / pysyy samana	-
Väestömäärä vähenee < 5%	Kouvolan taajama sekä Elimäen ja Jaalan pientaajamat
Väestömäärä vähenee 5-15%	Valkealan, Korian ja Kuusankosken taajamat sekä Utti ja Anjalankoski
Väestömäärä vähenee > 15%	Inkeroinen, Myllykoski, Kaipiainen sekä Elimäen, Jaalan, Kuusankosken haja-asutusalueet

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin väestömäärä vähenee
- Erityisesti määrä vähenee eteläisillä taajama-alueilla sekä haja-asutusalueilla

Kaupungin taloustilanne

(Lähde: Kuntaliitto / alustavia kuntien tunnuslukutietoja)

Kouvolan tilanne v. 2025	Kuntien keskiarvo v. 2025
Tilikauden tulos -52€ / as (yht. - 4M€)	Tilikauden tulos + 134€ / as
Investointimenot 773€ / as (yht. n. 60M€)	Investointimenot 780€ / as
Omavaraisuusaste 41.5%	Omavaraisuusaste 61.1%
Suhteellinen velkaantuneisuus 147.8%	Suhteellinen velkaantuneisuus 102.6%
Lainakanta 4 235€ / as	Lainakanta 3 599€ / as

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kaupungin taloustilanne erittäin haastava nykytilanteen ja myös tulevaisuusnäkymien osalta
- Investointimenoja paljon huolimatta taloushaasteista – myös lähivuosina!
- Kaikkien palvelutuotantoon, myös liikuntatiloihin, kohdistuu säästöpainetta

Nostoja yleisistä kuntien liikuntaolosuhteisiin liittyvistä kehitystrendeistä

Alla olevassa on kuvattuna joitakin yleisiä yhteiskunnallisia kehitystrendejä sekä niihin kytkeytyviä kuntien liikuntaolosuhtedtyöhön kehityskulkuja, jotka on hyvä tunnistaa kuntien liikuntapaikkaverkoston muutostarpeita tarkasteltaessa. Kuvaus on

North Sport Consulting Oy:n tuottama ja sen sisällön tuottamisessa on hyödynnetty 45 kunnan v. 2025 yhdessä toteuttamaa ennakointityötä ("Kuntien liikuntaolosuhteyden tulevaisuus"- haasteiden ja ratkaisumahdollisuuksien tunnistamista")

YHTIISKUNNALLISIA TRENDIÄ	Julkisen talouden haasteet	Markkinavetoisuus	Terveyskäyttäytymisen polarisoituminen	Monikulttuuristuminen	Pääviestejä suunnitelman kannalta: • Liikuntaolosuhteisiin liittyvä kasvava korjausvelka merkittävä haaste valtakunnallisesti – myös Kouvolassa • Monipuolisilla liikuntaolosuhteilla kasvavaa merkitystä kuntien pito- ja vetovoimatekijöinä • Useat erilaiset muutostekijät luovat paineita liikuntaolosuhteiden esteettömyyden, turvallisuuden ja laadun kehittämiseen - erityisesti sisäliikuntapaikkojen osalta.
	Kaupungistuminen	Ikääntyminen ja syntyvyyden lasku	Yksilöllistytminen		
KUNTIEN OLOSUHDETUNTO MUUTOSMAIDIA	Ilmastomuutos ja luontokato				
	Julkisen liikuntainfran kasvava korjausvelka • Suomessa arviolta yli 1 Mrd€ Elinvoimapolitiikan roolin kasvu olosuhdekehittämisen suuntaajana • mm. olosuhteet kuntabrändin vahvistajana Yksityisen ja 3. sektorin merkityksen kasvu liikuntapaikkarakentamisessa • mm. hybridihankkeiden lisääntyminen	Kokonaisvaltaisemman tarkastelutavan tulo ”liikuntapaikka”-näkökulman tilalle • mm. liikuntaolosuhte- ja liikkumisympäristö- käsitteet Talviliikuntaan liittyvien olosuhteiden luomisen haasteet heikkenevien talvien myötä • mm. tekojaiden ja -latujen lisääntyminen Ympäristövaatimusten lisääntyminen liikunta- paikkarakentamisessa • mm. liikuntatilojen energiatehokkuusvaatimukset • mm. tekonurmikenttien täyteainesaadokset	Eri käyttäjäryhmien lisääntyneet yhdenvertaisuusvaatimukset • organisoitu vs. omaehtoinen harrastaminen • sukupolton tasa-arvo olosuhdepalveluissa • identiteettiryhmien huomiointi olosuhdepalveluissa Kehittämistarpeiden, -toiveiden ja laatu- vaatimusten jatkuva kasvu • lajiliittojen olosuhdevaatimukset • ikääntyvien olosuhdetarpeiden huomiointi • ”liikuntatrendien” huomiointi ja luontoliikunta • turvallisuus ja esteettömyys säädökset yms.		



Liikuntatilojen kaupunkivertailua ja Kouvolan lisenssiharrastajien määrät päälajeissa

KAUPUNKI	KOUVOLA	JOENSUU	KOTKA	LAPPEENRANTA	MIKKELI	ROVANIEMI
Uimahallien määrä	4	2	2	2	2	1+1
Jäähallien määrä	4	2	2	2+1	2	1
Kaukaloiden määrä jäähalleissa	4	3	2	3	2	3
Liikunta- ja palloiluhallien määrä	11	10	3	6	4	5

LIIKUNTALAJI	JÄÄKIEKKO	TAITOLUISTELU	UINTI	KORIPALLO	LENTOPALLO	SALIBANDY	VOIMISTELULAJIT	CHEERLEADING
Lisenssiharrastajien määrä Kouvolaissa	n. 1 650	n. 200	n. 60	n. 420	n. 80	n. 480	n. 150	n. 300
Lisenssimäärien muutokset 2025–2026	Lisenssimäärät vähentyneet	Pysynyt samana	Pysynyt samana	Lisenssimäärät kasvaneet	Pysynyt samana	Lisenssimäärät vähentyneet	Lisenssimäärät kasvaneet	Lisenssimäärät vähentyneet

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Kouvolaissa isoja sisäliikuntatiloja määrällisesti verrokkikaupunkeja enemmän - syynä ensisijaisesti kuntaliitosten kautta syntynyt yleisesti suurempi julkisten tilojen rakennuskanta
- Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat harrastajamäärät löytyvät Kouvolaissa jääkiekosta sekä palloilulajeista salibandystä ja koripallosta.
- Lisenssimäärissä pientä kasvua on ollut koripallossa ja voimistelulajeissa. Oletus on, että yleisesti lisenssiharrastajien määrä tulee seuroissa vähenemään johtuen pienevistä lasten ikäluokista

Uimahallien nykytilanne

UIMAHALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025		TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyntikerrat vuodessa	Haettu seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (=tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
URHEILU-PUISTON UIMAHALLI			Peruskorjaus ja laajennushanke käynnissä				
INKEROISTEN UIMAHALLI	n. 41 500 (10.5 kk)	8 h	n. 530 000€	n. 110 000€	n. 166 000€	n. 480 000€	TYYYDYTTÄVÄ 1.9 M€
KUUSANKOSKEN UIMAHALLI	n. 87 000 (10 kk)	35 h	n. 745 000€	n. 16 000€	n. 300 000€	n. 460 000€	VÄLTTÄVÄ 7.1 M€
VALKEALATALON UIMAHALLI	n. 74 000 (10.5 kk)	59 h	n. 437 000€	n. 103 000€	n. 283 000€	n. 255 000€	TYYYDYTTÄVÄ 3.5 M€

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Käytössä olevien kolmen uimahallin kokonaiskustannukset kaupungille yhteensä n. 1.2 M€ / v.
- Kuusankosken uimahallin tekninen nykytila välttävä, muut nykytilaltaan tyydyttäviä. Korjausvelkaa uimahalleissa yhteensä n. 12.5 M€.
- Käyntikertoihin suhteutettuna kustannuksiltaan kallein ylläpidettävä halli on Inkeröisten uimahalli, jossa yksittäisen käyntikerran kustannukset ovat n. 11€ . Kuusankosken uimahallissa vastaava kustannus on n. 5€ ja Valkealatalon uimahallissa n. 3.5€.

Jäähallien nykytilanne

JÄÄHALLI	TILAN KÄYTTÖ (v. 2025)			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa	Haettu ja seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
INKEROISTEN JÄÄHALLI	Ark. 67% Vklp 59%	n. 21 000	47 h	n. 407 000€	n. 18 000€	n. 100 000€	n. 325 000€	TYYYDYTTÄVÄ 0.4 M€
KOUVOLAN JÄÄHALLI (Lumon areena)	Iso kaukalo ka. 90% Pikkujää Ark 44% Vklp 26%	n. 116 500	141 h	n. 732 000€	n. 520 000€	n. 385 000€	n. 860 000€	HYVÄ 4.5 M€
KUUSANKOSKEN JÄÄHALLI	Ark 89% / Vklp 77%	n. 66 000	48 h	n. 415 000€	n. 65 000€	n. 155 000€	n. 325 000€	HYVÄ 0.65 M€
VALKEALAN JÄÄHALLI	Ark 94% / Vklp 74%	n. 48 000	48 h	n. 368 000€	n. 98 000€	n. 110 000€	n. 350 000€	TYYYDYTTÄVÄ 1.4 M€

Pääviestejä suunnitelman kannalta:

- Nykyisen neljän jäähallin verkoston kokonaiskustannukset kaupungille ovat yhteensä n. 1.9 M€ / v.
- Kaikkien jäähallien tekninen nykytila vähintäänkin tyydyttävä. Korjausvelkaa jäähalleissa yhteensä n. 7M€.
- Käyntikertoihin suhteutettuna kustannuksiltaan kallein ylläpidettävä halli on Inkeröisten jäähalli, jossa yksittäisen käyntikerran kustannukset ovat n. 15€. Kouvolaan jäähallissa vastaava kustannus on n. 7.5€, Valkealan jäähallissa n. 7€ ja Kuusankosken jäähallissa n. 5€.

NYKYTILANTEEN TARKASTELUA

Liikunta- ja palloiluhallien nykytila

HALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa*	Haettuja seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	
ESKOLANMÄEN LIIKUNTAHALLI (valmistunut 2025)	Ark 90% Vklp 40 %	n. 4100	62 h	n. 140 000€ (arvio)	n. 181 000€ (arvio)	n. 9000€	n. 310 000€	-
INKEROISTEN LIIKUNTAHALLI (valmistunut 2025)	Ark 28% Vklp 0,2 %	n. 1500	17 h	-	-	n. 3000€	-	-
JAALEAN PALLOILUHALLI	Ark 28 %, Vklp 0,7 %	n. 3800	2,5 h	n. 70 000€	n. 18 000€	n. 3000€	n. 85 000€	TYDYTTÄVÄ 0.25 M€
KORIAN MONITOIMITALO (Lentopallo painotus)	Ark 77%, Vklp 37 %	n. 14 000	98 h	n. 155 000€	n. 38 000€	n. 32 000€	n. 160 000€	TYDYTTÄVÄ 0.85 M€
KUUSANKOSKEN KALLIOSUOJA	Ark 57% Vklp 11 %	n. 27 000	66 h	n. 187 000€	n. 43 000€	n. 35 000€	n. 195 000€	TYDYTTÄVÄ 2.0 M€
KUUSANKOSKEN URHEILUTALO (Salibandy painotus)	Ark 79% Vklp 45 %	n. 36 000	85 h	n. 230 000 €	n. 12 000€	n. 43 000€	n. 200 000€	PERUSKORJAUKSESSA Valmistuu 12/2026

* Käyntikerrat koskevat vain hallien käyttöä seuratoiminnassa tms., ei siis esim. koulukäyttöä.

Liikunta- ja palloiluhallien nykytila

HALLI	TILAN KÄYTTÖ / v. 2025			TILAKUSTANNUKSET (v. 2025)				TEKNINEN NYKYTILA
	Käyttöaste	Käyntikerrat vuodessa*	Haettu seuravuoroja	Ylläpito- ja toimintakulut	Poistot	Tuotot	Kok.kustannukset (= tulot-menot)	Kuntoarvio & Arvio korjausvelasta
LYSEON LIIKUNTAHALLI	Ark 89% Vkl 41 %	n. 17 000	85 h	n. 94 000€	n. 14 000€	n. 24 000€	n. 85 000€	TYYYDYTTÄVÄ 0.95 M€
MANSIKKA-AHON LIIKUNTAHALLI (Koripallo painotus)	Ark 92% Vkl 53 %	n. 28 000	46 h	n. 164 000	n. 49 000€	n. 57 000€	n. 155 000€	TYYYDYTTÄVÄ 5.4 M€
UTTIHALLI (Pesäpallo painotus) Ei koulukäytössä.	Ark 49% Vkl 28%	n. 12 000	57 h	n. 105 000€	n. 43 000€	n. 15 000€	n. 135 000€	TYYYDYTTÄVÄ 0.5 M€
VALKEALATALO	Ark 56% Vkl 23 %	n. 20 000	31 h	n. 195 000	n. 73 000€	n. 74 000€	n. 195 000€	TYYYDYTTÄVÄ 4.4 M€
VIILAN LIIKUNTAHALLI	Ark 45% Vkl 7 %	n. 5000	–	n. 95 000€	n. 23 000€	n. 9000€	n. 110 000€	TYYYDYTTÄVÄ 0.65 M€

Pääviestejä verkkosuunnitelman kannalta:

- Nykyisen 11 liikunta- ja palloiluhallin verkoston kokonaiskustannukset ovat kaupungille yhteensä n. 1.6 M€ / v. (Huom. ei huomioituna Inkeröisten uutta liikuntahallia)
- Kuusankosken urheilutalo peruskorjauksessa, muut nykytilaltaan tyydyttäviä. Korjausvelkaa liikunta- ja palloiluhalleissa on yhteensä n. 21 M€.
- Muut liikunta- ja palloiluhallit säännöllisessä koulukäytössä paitsi Uttihalli.

* Käyntikerrat koskevat vain hallien käyttöä seuratoiminnassa tms., ei siis esim. koulukäyttöä.

Tilainvestoinnit ja poistuvat liikuntatilat

PÄÄTETYT TILAINVESTOINNIT V. 2025-2030	VALMISTUMISVUOSI	INVESTOINTIKUSTANNUKSET	ARVIO TILAN VUOSITTAISISTA KOK. KUSTANNUKSET (= kulut-tuotot)
Kuusankosken urheilutalon peruskorjaus	v. 2026	Ka. n. 5 M€	n. 0.5 M€
Urheilupuiston uimahallin laajennus ja peruskorjaus	v. 2027	Ka. n. 32 M€	n. 1.7 M€
Monitoimiareenan rakentaminen Urheilupuistoon	v. 2028	Ka. n. 20 M€	n. 1.1 M€

POISTUVAT LIIKUNTATILAT	LAKKAUTUS-AJANKOHTA	VAIKUTUS TILAKUSTANNUKSIIN**	PERUSTELUT
Viialan liikuntahalli	8/2026	n. - 110 000€ / v	Hallin käyttö koululiikunnassa päättyvässä kevään 2026 jälkeen Viialan koulun lakkautuksen myötä. Hallin seurakäyttö vähäistä (n. 5000 käyntikrt / v) ja käyntikertoihin suhteutetut ylläpitokulut korkeita. Hallin arvioitu korjausvelka n. 0.65 M€.
Inkeröisten jäähalli *	6/2027	n. - 325 000€ / v	Kaupungin jäähalleista Inkeröisten hallissa selvästi vähiten käyttöä ja käyntikertaan suhteutetut kulut kaksinkertaiset muihin kaupungin jäähalleihin verrattuna. Hallin arvioitu korjausvelka n. 0.4 M€.
Kuusankosken uimahalli *	6/2027	n. - 460 000€ / v	Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistumisen myötä v. 2027 kaupungin allastilakapasiteetti kasvaa merkittävästi. Laajennusosan kautta syntyvä lisääntynyt allastila on suurempi kuin kaupungin kolmen muun uimahallin allastila yhteensä. Uimahallipalvelut on siten kustannustehokkuuden ja palveluiden laadun kehittämisen näkökulmasta järkevä keskittää yhteen halliin. Kuusankosken, Inkeröisten ja Valkealan uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on myös erittäin merkittävä – yhteensä n. 12.5M€.
Inkeröisten uimahalli *	2028	n. - 480 000€ / v	
Valkealan uimahallin *	2028	n. - 255 000€ / v	

* Inkeröisten jäähallin sekä uimahallien toiminnan lakkautuminen valtuustossa tehtyjen päätöksen mukaisesti (kts. Liite).

**Kustannusvaikutuksena huomioitu tilan nykyiset vuosittaiset kokonaiskustannukset, mitkä esitetty edellisillä sivuilla. Kustannusvaikutuksissa ei ole huomioitu tilan purkukustannuksia tms.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	UIMAHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Kouvolan nykyisten uimahallien käytöstä ei ole olemassa yksityiskohtaista dataa siitä minkälainen yksittäisten hallien käyttäjäprofiili on ollut esim. ikäryhmien suhteellisten osuuksien osalta tai käyttäjien asuinpaikkojen ja kulkuehtaisyyksien osalta. Tästä syystä vaikutusten arviointia on mahdollista tehdä vain yleisellä tasolla. Uimahallien lakkauttamisten vaikutukset: Kolmen uimahallin poistuminen palveluverkosta heikentää kyseisten hallien lähialueilla asuvien kaupunkilaisten mahdollisuuksia hyödyntää uimahalleja helposti saavutettavina vesiliikunnan ja kuntosaliharrastamisen paikkoina. Matka kaupunkikeskustaan suuntautuvalla uimahallikäynnille voi Inkeröisten taajamassa asuvalla kasvaa n. 30 kilometriin verrattuna nykyisestä alle 2 kilometristä, vastaavasti Valkealan taajamassa n. 15 kilometriin ja Kuusankosken taajamassa n.10 kilometriin. Keskimääräinen etäisyys Suomessa lähimpään uimahalliin on n. 10 km. Kuntosalipalveluiden osalta Inkeröisten uimahallin lakkauttaminen tarkoittaa kaupungin ylläpitämän kuntosalitoiminnan päättymistä alueella pois lukien monitoimitalon yhteydestä löytyvä ulkokuntosali. Käyttäjää Inkeröisten kuntosalilla on ollut keskimäärin n. 20 päivässä. Muiden uimahallien lakkauttamisen jälkeenkin kyseisillä alueilla on tarjolla kaupungin ylläpitämä kuntosal. Urheilupuiston uimahallihankkeen vaikutukset: Urheilupuiston uimahalli tarjoaa uudistus- ja laajennushankkeen valmistumisen jälkeen aikaisempaa laadukkaammat ja vetovoimaisemmat mahdollisuudet kaikenikäisille kouvolalaisille uinnin ja muun vesiliikunnan harrastamiseen sekä kuntosaliharrastamiseen. Esimerkiksi allastilakapasiteetti kasvaa nykyisestä, mikä vähentää kokonaisuudessaan kaupungin allastilojen ruuhkaisuutta primetime aikoina. Lisäksi uudistuksessa rakentuva lämmin monitoimi/terapia-allas on merkittävä houkutin eri-ikäisten omatoimiseen ja ohjattuun vesiliikuntaan. Vastaavasti uusi 50 metrin allas vahvistaa merkittävästi uintilajeihin liittyvän seuratoiminnan kehittämismahdollisuuksia kaupungissa.
Kaupungin talous ja elinvoima	Kolmen uimahallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 1.2M€.n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen ja poistaa kaupungilta n. 12.5 M€ korjausvelkaa. Uuden uimahallin vuosittaiset kokonaiskustannukset ovat arviolta n. 1.7 M€. Huomioitaessa Urheilupuiston uimahallin kokonaiskustannukset ennen uudistus- ja laajennushanketta (n. 0.6 M€) voidaan uudistamishankkeen seurauksena syntyvien vuosittaisen lisäkustannusten arvioida olevan samaa luokkaa kuin lakkauttamisten aikaansaamat kustannussäästöt. Uimahallien lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kulueriä. Urheilupuiston uimahallin uudistumisen kautta kaupunkiin syntyy laadukas ja moderni uimahalli, mikä lisää Kouvolan pito- ja vetovoimaa liikuntapalveluiden näkökulmasta – erityisesti kaupunkikeskustan ja sen lähiympäristön osalta. Uusi uimahalli mahdollistaa myös aikaisempaa paremmin erilaiset vesiuimahallilajeihin liittyvät valtakunnalliset kilpailutapahtumat mitkä voivat lisätä kaupunkiin suuntautuvia matkailijavirtoja ja sitä kautta matkailutuloja.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Poistettaviksi ehdotetuista uimahalleista Valkealan uimahalli on kaupunkikuvallisesti merkittävä osana Valkealatalon kokonaisuutta. Sen osalta uimahallirakennuksen purkaminen ei liene järkevää saatikka mahdollista, jolloin uimahallitoiminnon tilalle tulisi luoda uusi korvaava toiminto. Muiden lakkautettaviksi ehdotettujen uimahallien osalta purkaminen on mahdollinen ilman merkittävää kaupunkikuvallista haittaa. Hallien purkamiseen liittyvien ympäristövaikutusten voidaan arvioida olevan vähäisiä ja ajallisesti purkuvaiheeseen rajoittuvia.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	JÄÄHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Inkeröisten jäähallin lakkauttamisen vaikutukset: Hallin pääasiallinen käyttäjätaho on Aakoo juniorit jääkiekkoukkue. Lisäksi hallia käyttää useita muita Kouvolan jääurheiluseuroja. Keskimäärin Inkeröisten jäähallilla on n. 500 käyntikertaa viikossa. Merkittävä osa harrastajista, erityisesti lasten ja nuorten osalta, on hallin lähialueilta. Hallin lakkauttaminen aiheuttaa siten Inkeröisillä ja sen lähialueella asuville jääajajien harrastajille pidentyviä harrastusmatkoja ja sitä kautta myös harrastuskertojen ajallista pidentymistä. Kouvolan jäävuorokapasiteetin näkökulmasta Inkeröisten jäähallin lakkauttaminen tarkoittaa n. 40–50 viikoittaisen vuorovaraustunnin lisätarvetta kaupungin muihin jäähalleihin. Lisätarve tuo merkittävän haasteen, mutta se on ratkaistavissa mm. lisäämällä vuorovaraustunteja muiden hallien iltapäiviin (esim. seuravaraustuntien alkaminen jo aiemmin ja päättäminen myöhemmin). Lisäksi vuorokapasiteettiin liittyvää haastetta voidaan pyrkiä ratkomaan seurayhteistyön kautta.
Kaupungin talous ja elinvoima	Inkeröisten jäähallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 325 000€:n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen. Jäähallin lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kuluja. Elinvoiman näkökulmasta Inkeröisten jäähallin lakkauttamisella ei kaupunkitasoisesti ole arvioitavissa juurikaan vaikutuksia, mutta hallin lakkauttamisen voidaan arvioida heikentävän Inkeröisten alueen veto- ja pitovoimaa asuinalueena liikuntapalveluiden heikkenemisen myötä.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Hallin lakkauttamisella ja todennäköisellä purkamisella ei arvioitavissa kaupunkikuvallisia vaikutuksia. Ympäristövaikutukset purkamiseen liittyviä ja purkamisajankohtaan rajoittuvia.

Vaikutusten arviointi palveluverkon muutosten osalta

	LIIKUNTA- JA PALLOILUHALLIVERKKOA KOSKEVAT MUUTOKSET
VAIKUTUSKOHDE	ARVIOIDUT VAIKUTUKSET
Liikunnan ja urheilun harrastamisen mahdollisuudet	Viialan liikuntahallin lakkauttamisen vaikutukset: Viialan liikuntahallin pääasialliset käyttäjätahot ovat Juniorikouvat (koripallo) ja JPS-75 (salibandy). Halliin ei enää ole talvikaudelle 2026 haettuja seuravuoroja. Kaikille hallissa toimineille tahoille löytynyt korvaavat liikuntatilat kaupungin muista liikuntatiloista. Kaikille hallissa toimineille tahoille löytyy korvaavaa tilakapasiteettia Inkeröisten monitoimitalon laadukkaasta uudesta liikuntasalista tai muista Viialan lähialueiden koulusaleista. Urheilutalon peruskorjauksen ja uuden monitoimiareenan vaikutukset: Urheilutalon peruskorjaus parantaa talossa olevien liikuntatilojen laatua ja esteettömyyttä ja vahvistaa siten kaupungin sisäliikuntatilojen verkostoa. Uusi valmistuva monitoimiareena parantaa merkittävästi kaupungin palloilu- ja liikuntatilojen tarjontaa niin tilojen laadun kuin tilakapasiteetin näkökulmista. Erityisesti uusi halli tuo parantuneita mahdollisuuksia sisäpalloilu- ja liikuntalajien laadukkaammille kilpailutapahtumille kaupungissa. Urheilutalon peruskorjaus ja uusi monitoimiareena mahdollistavat yhdessä kaupungin sisäliikuntatilojen käytön kokonaissuunnittelun, jossa voidaan entistä paremmin huomioida eri lajien ja käyttäjäryhmien tilatarpeita ja laatuvaatimuksia.
Kaupungin talous ja elinvoima	Viialan liikuntahallin poistuminen kaupungin palveluverkostosta tuottaa laskennallisesti n. 110 000€:n vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen ja poistaa kaupungilta n. 0,65M€ korjausvelkaa. Liikuntahallin lakkauttaminen aiheuttaa kaupungille purkukustannuksia ja alaskirjauksia taseeseen, mutta nämä ovat väliaikaisia kulueriä. Elinvoima näkökulmasta hallin lakkauttamisella ei kaupunkitasoisesti ole arvioitavissa juurikaan vaikutuksia, mutta hallin lakkauttamisen voidaan arvioida heikentävän Viialan alueen veto- ja pitovoimaa asuinalueena liikuntapalveluiden heikkenemisen myötä. Uusi monitoimiareena tuo kaupungin käyttötalouteen arviolta n. 1,1 M€ vuosittaiset lisäkustannukset palloilu- ja liikuntahalliverkoston ylläpidon osalta. Urheilutalon peruskorjauksella ei vastaavasti ole merkittäviä vaikutuksia käyttötalouteen verrattuna korjausta edeltävään tilanteeseen. Kummankin tilainvestoinnin voidaan kuitenkin arvioida yleisesti lisäävän kaupungin veto- ja pitovoimaa parantuneiden liikuntapalveluiden näkökulmasta. Lisäksi erityisesti uuden monitoimiareenan voidaan arvioida mahdollistavan aikaisempaa selvästi paremmin erilaiset matkailijavirtoja tuottavat liikunta- ja muut tapahtumat.
Kaupunkikuva ja ympäristö	Viialan liikuntahallin lakkauttamisella ja todennäköisellä purkamisella ei arvioitavissa kaupunkikuvallisia vaikutuksia. Ympäristövaikutukset purkamiseen liittyviä ja purkamisajankohtaan rajoittuvia.

Täydentäviä huomioita

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista. Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Mansikka-ahon liikuntahallin tilanne

Edellä on kuvattu esitykset 2020-luvun lopun aikana kaupungin palveluverkostosta poistuvista isoista sisäliikuntatiloista. Tarkasteltaessa palveluverkon tiivistämistä 2030-luvun osalta on näköpiirissä Mansikka-ahon liikuntahallin toiminnan lakkauttaminen. Hallin osalta esitetään, että sen osalta ei toteuteta enää peruskorjausta, vaan hallin toiminta päätetään hallin elinkaaren päättymisen myötä. Ennen liikuntahallin toiminnan lakkauttamista on kuitenkin ratkaistava Mansikkamäen koulun liikuntatilojen järjestäminen.

Seuroilta saatuja sisäliikuntatiloihin liittyviä tulevaisuuden kehittämistoiveita

Kaupungin seurakentän kanssa käydyissä keskusteluissa (mm. Seurafoorumi) on nostettu esiin ao. tyyppisiä sisäliikuntatilarpeita, joiden eteenpäin viemistä toivotaan suunniteltaessa kaupungin 2030-luvun palveluverkkoa liikuntatilojen osalta

Harjoitusjäähalli urheilupuistoon

Harjoitusjäähallin rakentaminen urheilupuistoon mahdollistaisi nykyistä paremmin erilaiset jääurheiluun liittyvät kilpailu- ja muut tapahtumat kaupungissa. Jääurheiluolosuhteiden keskittäminen toisi myös erilaisia synergiahyötyjä, joiden kautta voitaisiin lisätä jääurheilun vuorokapasiteettia ja siten myös jääurheiluseurojen toimintaedellytyksiä. Keskittämällä voidaan myös parantaa jääurheiluolosuhteiden ylläpidon kustannustehokkuutta.

Ulkopalloilulajien halli

Kaupungista puuttuu nykyisellään ulkopalloilulajien täysimittainen sisähalliolosuhte. Tämä heikentää palloilulajien talviharjoittelumahdollisuuksia ja on esteenä laadukkaampien kilpailutapahtumien toteuttamiselle kaupungissa talvikauden aikana.

Voimistelulajien harjoitus- ja kilpailutila

Kaupungista puuttuu nykyisellään laadukas voimistelulajien harjoitus- ja kilpailutila. Ko. tyyppinen tila mahdollistaisi voimistelulajien vuorokapasiteetin lisäämisen ja kilpailutapahtumien toteuttamisen, mikä vahvistaisi ko. lajien toimintaedellytyksiä kaupungissa. Asia on myös yhdenvertaisuus näkökulmasta merkittävä, sillä voimistelulajeissa pääosa harrastajista on tyttöjä ja naisia.

Valtuustopäätöksiä liittyen tilapoistoihin

KAUPUNGINVALTUUSTON PÄÄTÖS 13.11.2023 § 90 (TALOUSARVIO 2024 JA TALOUSSUUNNITELMA 2024–2027)

Uimahalliverkkoa koskevat päätökset ja linjaukset

- Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa
- Valkealan ja Inkeröiden uimahallit jatkavat toimintaansa, kunnes..
 - tekninen käyttöikä täyttyy
 - terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista
 - tai käyttäjämäärä vähenee 6 kk tarkastelujaksolla 30 %

Jäähalliverkkoa koskevat päätökset ja linjaukset

- Inkeröiden, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään uusia tulonhankkimismahdollisuuksia yhteistyössä toimijoiden kanssa
- 1.8.2025 mennessä laaditaan selvitys saavutetaanko 300 000 € nettokustannusten vähennys.
- Mikäli tavoitetta ei saavuteta Inkeröiden jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen



KOUVOLA

NORTHSPORT
CONSULTING

Artikkeli julkaistu: 9.6.2026 | Liikunta ja kulttuuri Liikuntapalvelut

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman



Kouvolan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2026–2030. Suunnitelma linjaa uimahallien, jäähallien sekä liikunta- ja palloiluhallien tulevaisuutta, niiden määrää ja kehittämistä kaupungin taloudelliset reunaehdot ja muuttuva palvelutarve huomioiden.

Kaupungin isojen liikuntatilojen palveluverkkoon kuuluu tällä hetkellä neljä uimahallia, neljä jäähallia sekä 11 liikunta- ja palloiluhallia. Tilojen ylläpidosta aiheutuu vuosittain merkittäviä kustannuksia, ja esimerkiksi uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on yli 12 miljoonaa euroa.

Palveluverkkosuunnitelman tavoitteena on sovittaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan paremmin kaupungin väestökehitystä, palvelutarvetta ja taloudellista kantokykyä. Taustalla on arvio, jonka mukaan Kouvolassa on suuria liikuntatiloja määrällisesti enemmän kuin verokkikaupungeissa, ja samalla tiloihin kohdistuu merkittävä korjausvelka.

Lakkautusten rinnalla investoidaan uusiin liikuntatiloihin

Keskeinen muutos palveluverkkoon liittyy Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistumiseen vuonna 2027. Laajennusosan kautta syntyvä lisääntynyt allastila on suurempi kuin kaupungin kolmen muun uimahallin allastila yhteensä. Uimahallipalvelut ovat

siten kustannustehokkuuden ja palveluiden laadun kehittämisen näkökulmasta järkevä keskittää yhteen halliin. Tämä tarkoittaa kaupungin muiden uimahallien lakkauttamista. Päätöksen mukaan Kuusankosken uimahalli sulkeutuu uuden uimahallin avautuessa. Inkeröisten ja Valkealan uimahallit sulkeutuvat, kun niiden tekninen käyttöikä täyttyy, terveysturvallinen käyttö ei ole enää mahdollista tai käyttäjämäärä vähenee kuuden kuukauden tarkastelujaksolla 30 %. Suunnitelman mukaan käyttäjämäärän on arvioitu vähenevän kriittisen rajan alle vuonna 2028.

Jäähallien osalta muutos koskee Inkeröisten jäähallia, jossa on kaupungin halleista selvästi vähiten käyttöä ja käyntikertaan suhteutetut kulut siksi kaksinkertaiset muihin kaupungin jäähalleihin verrattuna. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksen mukaan lakkauttamiseen liittyen valmistellaan erillinen jatkoselvitys ennen mahdollisia sulkemispäätöksiä (13.5.2026 § 45 Dynasty tietopalvelu).

Muiden isojen liikuntatilojen osalta poistuvia tiloja ovat Viialan liikuntahalli, josta liikunta- ja kulttuurilautakunta on tehnyt päätöksen aiemmin (13.5.2026 § 45 Dynasty tietopalvelu).

Lakkautusten ohessa kaupungin myös investoi palveluverkkoon. Urheilupuiston uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen lisäksi käynnissä on Kuusankosken urheilutalon peruskorjaus, sekä monitoimiareenan rakentaminen Urheilupuistoon.

Lautakunta toimeenpanee päätökset

Palveluverkkosuunnitelma perustuu alkuvuonna 2026 tehtyyn tarkasteluun, jossa arvioitiin Kouvolan isojen liikuntatilojen käyttöastetta, kustannuksia, teknistä kuntoa sekä harrastajamäärien kehitystä. Selvityksen mukaan monissa lajeissa harrastajamäärät ovat laskusuunnassa erityisesti nuorten ikäluokkien pienentyessä.

Suunnitelma on osa laajempaa sivistyspalvelujen palveluverkon tarkastelua, jolla pyritään varmistamaan palvelujen saavutettavuus ja laatu sekä kaupungin talouden kestävyys tulevinä vuosina.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 8.6.2026. Päätöksen saatua lainvoiman tekee liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaiset, yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset.

Lisätietoa:

[Kaupunginvaltuuston 8.6.2026 kokousasiakirjat Dynasty tietopalvelussa](#)

Sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi)

Liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, [teemu.makipaakkanen\(at\)kouvola.fi](mailto:teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi)

LIITE5 Kouvolan Sanomat
18.5.26

Kouvolan kaupungin arvio: Inkeröisten ja Valkealan uimahallit suljetaan vuonna 2028



Inkeröisten uimahalli on lakkautettavien isojen liikuntatilojen joukossa. Arkistokuva. Katja Juurikko

Inkeröisten jäähallia esitettiin suljettavaksi, mutta liikunta- ja kulttuurilautakunta vaati lisäselvityksiä. Kaupunki kartoitti kaikkien isojen liikuntatilojen kustannukset.

Janne Rönkkö

18.5.2026 18:00

Kouvola lakkauttaa seuraavan parin vuoden aikana neljä isoa urheilutilaa. Samassa ajassa kaupunkiin valmistuu yksi täysin uusi monitoimiareena.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta toimeenpani viime keskiviikkona kaupunginvaltuuston päätöksen Kuusankosken uimahallin sulkemisesta ensi vuoden kesäkuun alusta alkaen.

Lautakunta toimeenpani myös valtuuston päätöksen Inkeröisten ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä siinä vaiheessa, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät.

Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelmassa on arvioitu, että Inkeröisten ja Valkealan uimahallit suljetaan vuonna 2028.

Lautakunta päätti hyväksyä myös Viialan liikuntahallin sulkemisen elokuun alusta 2026 alkaen.

Palveluverkkosuunnitelman perusteluissa todetaan, että Viialan liikuntahallin käyttö koululiikunnassa on Viialan koulun lakkauttamisen takia päättyvässä tämän kevään jälkeen.

Perusteluissa todetaan myös, että urheiluseurat ovat käyttäneet hallia vähän: noin 5 000 käyntikertaa vuodessa.

Lakkautuslistalla olevasta Inkeröisten jäähallista aiotaan tehdä lisäselvityksiä.

Sivistysjohtaja **Veikko Niemi** esitti Inkeröisten jäähallin sulkemista kesäkuun alusta 2027 alkaen. Esitys ei liikunta- ja kulttuurilautakunnalle kelvannut.

Lautakunta päätti, että jäähallia ei vielä suljeta.

Asiasta äänestettiin sen jälkeen, kun **Manu Huuhilo** (sd.) oli tehnyt esityksen lisäselvityksistä.

Äänestys päättyi Huuhilon muutosesityksen hyväksi 7–3. Yksi lautakunnan jäsen äänesti tyhjää.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan puheenjohtaja **Katriina Vesala** (kok.) totesi perjantaina *Kouvolan Sanomille*, että lautakunta ei voi päättää valtuuston päätöksen vastaisesti, ettei jäähallia suljeta.

Lautakunta edellyttää, että Inkeröisten jäähallista valmistellaan erillinen jatkoselvitys.

Lautakunta haluaa arviot muun muassa hallin todellisesta käyttöasteesta ja tulojen lisäämismahdollisuuksista.

Muita lautakunnan edellyttämiä selvityksen aiheita ovat jäähallivuorojen avaamisen käytännöt, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuudet, seurojen vuorotarpeet sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetti ennen mahdollisia uusia sulkemispäätöksiä.

Lautakunnan puheenjohtaja Vesala totesi keskiviikkona ennen lautakunnan kokousta, että käsiteltävänä olleet liikuntatilojen lakkautuspäätökset on tehty jo aiemmin Viialan liikuntahallia lukuun ottamatta.

– Päätökset ovat hyvin selkeät, ja ne ovat ehdollisia.

Vesala täydentää, että kun urheilutilojen lakkauttamisten ehdot täyttyvät, lautakunnan ainoa mahdollisuus on toimeenpanna päätökset.

Valtuusto päätti marraskuussa 2023, että Kuusankosken uimahalli lakkautetaan, kun Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus ja laajennusosa ovat valmiina.

Inkeröiden ja Valkealan uimahallit suljetaan viimeistään, kun niiden tekninen käyttöikä loppuu. Auki pitämisen ehtona on muun muassa, että halleissa käy tarpeeksi uimareita.

Vesala sanoo, että jos käyttäjämäärät putoavat 30 prosenttia, lakkautuspäätökset täytyy panna toimeen.

– 30 prosentin väkivähennys realisoituu todennäköisesti vuoden 2028 aikana, hän sanoo.

Kävijämäärän seurannan pohjalukuna käytetään vuoden 2024 kuuden kuukauden tilannetta. Tuolloin Inkeröissä oli kävijöitä 19 128 ja Valkealassa 25 374 kävijää.

Hallien tekninen käyttöaika voi tulla täyteen esimerkiksi silloin, jos halleissa ilmenee isoja korjauksia vaativia ongelmia

Vesala arvioi viime viikolla kaupungin tiedotteessa, että supistuksista huolimatta Kouvolan vapaa-ajan palvelut tuottavat hyvinvointia kuntalaisille tulevaisuudessakin.

– Valtuuston 2023 tekemä päätös syntyi pitkien neuvottelujen jälkeen, ja silloin jo oli tiedossa laskevat käyttäjämäärät ja nousseet kustannukset.

Vesalan mukaan palveluverkon on oltava taloudellisesti kestävä ja harrastamisen hinta kohtuullinen.

– Tulevien investointien, kuten uuden uimahallin ja monitoimiareenan ja Kuusankosken urheilutalon perusrakennuksen valmistuessa Kouvolassa tulee olemaan laadukkaampia liikuntatiloja, hän totesi tiedotteessa.

Kouvolassa on sisäliikuntatiloja määrällisesti enemmän kuin verrokkikaupungeissa.

Kun Kouvolassa on tällä hetkellä esimerkiksi neljä uimahallia, vastaava määrä on Joensuussa, Kotkassa, Lappeenrannassa ja Mikkelissä kaksi.

Liikunta- ja palloiluhalleja Kouvolassa on tällä hetkellä yksitoista. Joensuussa vastaavia halleja on kymmenen, Lappeenrannassa kuusi, Mikkelissä neljä ja Kotkassa kolme.

Päällimmäisenä syynä määrälliseen eroon on Kouvolan vuonna 2009 tapahtunut kuntaliitos.

Kouvolan seudun kuudessa kunnassa oli omat liikuntapaikkansa, ja ne ovat pitkälti jatkaneet toimintaansa.

Kouvolan väestöennuste ja taloustilanne pakottavat kaupungin miettimään liikuntatilojen tulevaisuutta.

Osana tätä työtä on tehty isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030. Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi suunnitelman keskiviikkona.

Tavoitteena on ollut piirtää kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta.

Tarkastelussa ovat mukana kaupungin uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit.

Lähtökohtana tarkastelussa on, että kaupungissa on jatkossa nykyistä vähemmän asukkaita.

Lasten ja nuorten määrän on arvioitu vähenevän merkittävästi.

Ennusteen mukaan alle 18-vuotiaita kouvolaalaisia on vuonna 2030 noin 1 400 vähemmän kuin tänä vuonna. Vuonna 2040 miinusta tähän vuoteen on jo noin 3 300 henkilöä.

Yhteensä Kouvolan väestömäärän ennakoidaan olevan vuonna 2030 noin 2 800 henkilöä ja vuonna 2040 noin 8 100 henkilöä pienempi kuin tänä vuonna.

Eniten väestö vähenee ennusteiden mukaan Kouvolan eteläisillä taajama-alueilla Inkeröisissä, Myllykoskella ja Kaipiaisissa sekä Elimäen, Jaalan ja Kuusankosken haja-asutusalueilla.

Kouvolassa on tällä hetkellä käytössä kolme uimahallia. Urheilupuiston uimahallissa on meneillään peruskorjaus. Samalla rakennetaan laajennusosa.

Inkeröisten, Kuusankosken ja Valkealatalon uimahallien vuosittaiset kokonaiskustannukset ovat kaupungille yhteensä noin 1,2 miljoonaa euroa.

Korjausvelkaa näissä kolmessa hallissa on yhteensä noin 12,5 miljoonaa euroa.

Inkeröisissä yksittäisen käyntikerran kustannukset kaupungille ovat noin 11 euroa, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Kouvolan neljän nykyisen jäähallin vuosittaiset kokonaiskustannukset kaupungille ovat yhteensä noin 1,9 miljoonaa euroa vuodessa.

Jäähallien korjausvelka on yhteensä noin 7 miljoonaa euroa.

Inkeröisten jäähallissa yksittäisen käyntikerran kustannukset ovat noin 15 euroa, Kouvolan jäähallissa noin 7,5 euroa, Valkealan jäähallissa noin 7 euroa ja Kuusankosken jäähallissa noin 5 euroa.

Inkeröisten jäähalli on määrä lakkauttaa kesäkuussa 2027. Kaupunki perustelee lakkautusaikeitaan vähäisimmällä käytöllä ja käyntikertaa kohden kaksinkertaisilla kustannuksilla muihin halleihin verrattuna.

Kouvolan nykyisten yhdentoista liikunta- ja palloiluhallin kokonaiskustannukset ovat kaupungille yhteensä noin 1,6 miljoonaa euroa.

Luvussa ei ole huomioitu viime vuonna valmistunutta Inkeröisten liikuntahallia. Myös Eskolanmäen liikuntahalli valmistui viime vuonna.

Kuusankosken urheilutalo on paraikaa peruskorjauksessa. Loput halleista ovat tyydyttävässä kunnossa.

Korjausvelkaa halleissa on yhteensä noin 21 miljoonaa euroa, eniten Mansikka-ahon ja Valkealatalon halleissa.

Inkeröiden uimahalli kiinni 2028 – Inkeröiden jäähallista tehdään lisäselvityksiä



Inkeröiden uimahalli jatkaa toimintaansa, kunnes sen tekninen käyttöikä täyttyy, terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista tai käyttäjämäärä vähenee puolen vuoden tarkastelujaksolla 30 prosenttia. Katja Juurikko

Valtuusto äänesti kahdesti isojen liikuntatilojen palveluverkosta.

Johanna Värjä

9.6.2026 4:00

Kouvolan kaupunki lakkauttaa lähivuosina neljä isoa liikuntatilaa. Samaan aikaan Urheilupuistoon valmistuu täysin uusi monitoimiareena sekä peruskorjattu ja laajennettu uimahalli.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi maanantaina kahden äänestyksen jälkeen kaupunginhallituksen esittämän isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030. Siinä ovat mukana kaupungin uimahallit, jäähallit sekä isot liikunta- ja palloiluhallit.

Kun valtuuston päätös on lainvoimainen, liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää erikseen jokaisesta lakkautettavasta tilasta palveluverkkosuunnitelman mukaisesti.

Ensimmäisenä lakkautetaan Viialan liikuntahalli, elo- tai syyskuussa. Aikatauluun vaikuttaa se, miten lautakunta ehtii asiaa käsitellä.

Uimahallien toiminta lakkaa, kuten valtuusto marraskuussa 2023 päätti talousarvion hyväksynnän yhteydessä.

Kuusankosken uimahalli suljetaan, kun Urheilupuiston uimahalli on otettu käyttöön laajennuksen valmistuttua. Viranhaltijat arvioivat, että halli menee kiinni kesäkuussa 2027.

Inkeröisten ja Valkealan uimahallit jatkavat toimintaansa, kunnes niiden tekninen käyttöikä täyttyy, terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista tai käyttäjämäärä vähenee puolen vuoden tarkastelujaksolla 30 prosenttia.

Viranhaltijoiden arvio on, että uimahallien sulkemisten ehdot täyttyvät vuonna 2028.

– Keskeinen lakkautusperuste on käyttäjämäärän lasku, sivistysjohtaja **Veikko Niemi** kertoi valtuutetuille.

Lakkautuslistalla olevasta Inkeröisten jäähallista aiotaan tehdä lisäselvityksiä ennen mahdollista sulkemispäätöstä.

Selvitykseen halutaan arviot muun muassa Inkeröisten jäähallin todellisesta käyttöasteesta ja tulojen lisäämismahdollisuuksista, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuuksista ja seurojen vuorotarpeista sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetista.

SDP:n valtuustoryhmän puheenjohtaja **Henna Hovi** totesi, että kaupunki ei voi sivuuttaa tosiasioita.

– Kouvolan väestö vähenee ja erityisesti lasten ja nuorten ikäluokat pienenevät. Samalla kaupungin talous on tiukassa tilanteessa, investointipaineet ovat suuret ja liikuntapaikkaverkkoon on kertynyt huomattava korjausvelka, Hovi sanoi.

SDP:n mukaan liikuntapaikkoja ei kuitenkaan voi tarkastella pelkästään kuluerinä.

Hovi piti hyvänä, että päätöksenteon tueksi on koottu kokonaiskuva liikuntatilojen käytöstä, käyttöasteista, kustannuksista, investointitarpeista ja korjausvelasta. Lopuksi Hovi totesi, että SDP:n valtuustoryhmä hyväksyy esityksen.

Miia Witting (kok.) ilmoitti, että kokoomuksen ryhmä suhtautuu kriittisesti palveluverkkosuunnitelmaan. Hän kysyi, mitä uutta tällä asiakirjalla päätetään ja mikä on sen punainen lanka.

– Uimahalleista, jäähalleista, säästötavoitteista ja investoinneista on päätetty talousarvioiden, palveluverkkotarkastelujen ja muiden valtuuston linjausten yhteydessä, Witting sanoi.

Hänen mukaansa luottamushenkilöiden pitää voida luottaa siihen, että valmistelu antaa päätöksenteolle selkeän ja ymmärrettävän perustan.

– Tässä asiakirjassa jää epäselväksi, mitä uutta valtuusto on hyväksymässä ja mikä on sen suhde aiempiin päätöksiin. Siksi ryhmämme esittää asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Anna Koivisto (kesk.) sanoi keskustan valtuustoryhmän katsovan, että monipuolisten liikuntamahdollisuuksien tarjoaminen mahdollisimman tasavertaisesti Kouvolan alueelle kuuluu kaupungin perustehtäviin.

– Päiväkoti-, eskari- ja peruskouluryhmillä on jatkossakin oltava mahdollisuus jäävuoroihin lähimmässä hallissa. Jääurheilusta ei saa tulla vain hyvätuloisten harrastus, Koivisto sanoi.

Hän ilmoitti, että keskustan valtuustoryhmä hyväksyy pohjaesityksen.

Vihreiden ryhmäpuheenjohtaja **Taina Talvala** muistutti, että palveluverkkojen tiivistäminen on välttämätöntä.

– Se ei ole miellyttävää eikä helppoa, mutta päätöksiä on pystyttävä tekemään faktojen pohjalta.

Talvala sanoi, että palveluverkon uudistamisen täytyy olla hallittua ja ennakoitavaa.

– Keväällä valtuutetuille esitettiin uimahallien sulkemista muutaman kuukauden varoitusajalla. Tällaiselle päätöksentekotavalle ei kannatusta löydy.

Reput-ryhmän Janne Patjas moitti, että Kouvolassa päätöksenteko on poukkoilevaa, kun vuosi kerrallaan päätetään mikä säilytetään ja mikä puretaan.

– Mutta päivämääriä ei lyödä lukkoon tai ainakaan niistä ei pidetä kiinni. Näyttää siltä, ettei kukaan edes tiedä, kuka päättää mistäkin, Patjas arvosteli.

Ryhmäpuheiden jälkeen sivistysjohtaja Veikko Niemi vastasi Wittingille, että isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma on vastaus kaupunginjohtajan ja johtoryhmän toimeksiantoon.

Hallintojohtaja **Saara Rahkonen-Rannikko** puolestaan sanoi, että uusi palveluverkkosuunnitelma korvaa aiemmat päätökset.

Niemen mukaan nyt päätettävä esitys sisältää valtuuston vuosina 2019 ja 2023 tekemät palveluverkko- ja talousarviopäätökset isojen hallien osalta. Sen jälkeen on tullut tarvetta päivitykselle.

– Uudessa suunnitelmassa linjataan, että Mansikka-ahon liikuntahallia ei enää peruskorjata, koska Urheilupuistoon on tulossa monitoimiareena. Myöhemmin ratkaistaan, miten Mansikkamäen koulun liikuntatilat korvataan, Niemi sanoi.

Kokoomuksen Tapio Karvonen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. **Ukko Bamberg** (ps.) kannatti Karvosen muutosesitystä.

– Palauttamisen tarkoituksena ei ole avata uudelleen valtuuston aiemmin tekemiä liikuntaverkkoa koskevia päätöksiä eikä keskeyttää niiden toimeenpanoa. Aiemmat valtuuston päätökset sekä talousarvioissa hyväksytyt linjaukset jäivät voimaan, Karvonen sanoi.

Hän perusteli palauttamista sillä, että palveluverkkosuunnitelma toistaa jo päätetyt tai tiedossa olevat asiat, eikä se ole riittävän selkeä ja kattava liikuntapalveluiden strateginen suunnitelma.

Karvosen muutosesitys hävisi äänin 31–27.

Vasemmistoliiton Timo Lehmusmetsä harmitteli, että palveluverkon käsittely on antanut sekavan kuvan kaupungin päätöksenteosta. Hän toivoi, että päätöksentekoprosessia käytäisiin läpi viranhaltijoiden ja valtuustoryhmien ryhmäpuheenjohtajien kanssa.

Kristillisdemokraattien **Johanna Pyötsiä** esitti, että Valkealan uimahallin lakkautus vuonna 2028 ei ole tarkoituksenmukaista. Koska kukaan ei kannattanut Pyötsiän muutosesitystä, se raukesi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan puheenjohtaja **Katriina Vesala** (kok.) teki kokoomuksen toisen muutosesityksen, jota **Minttu Nulpponen** (kok.) myöhemmin kannatti.

Muutosesityksessä oli neljä kohtaa.

Ensimmäisessä kohdassa Vesala esitti, että palveluverkkosuunnitelma merkitään tiedoksi tilannekatsauksena. Lisäksi liitteenä oleva materiaali muutetaan vastaamaan voimassa olevaa valtuuston päätöstä. Valtuusto päätti marraskuussa 2023 Inkeröisten jäähallin sulkemisesta talvikauden 2026–2027 jälkeen, jos toiminnasta ei ole löytynyt riittävästi säästöä.

Toiseksi valtuusto toteaa, että asiakirja ei muuta eikä kumoa aiempia valtuuston liikuntaverkkoa koskevia päätöksiä eikä talousarviossa hyväksyttyjä linjauksia.

Kolmanneksi Vesala esitti, että liikunta- ja kulttuurilautakunta jatkaa aiempien valtuuston päätösten toimeenpanoa toimivaltansa mukaisesti.

Neljänneksi kaupunginhallitus tai asiassa toimivaltainen elin valmistelee valtuustolle erillisen strategisen liikuntapalveluiden palveluverkkosuunnitelman.

Vesalan muutosesitys kaatui äänin 34–24.

Valtuustossa puhuttiin pitkään myös siitä, miten liikuntatilojen käyttöastetta lasketaan. Keskustelun kuluessa kävi ilmi, että koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväaikaista tilojen käyttöä ei ole huomioitu.

Sivistysjohtaja **Veikko Niemi** sanoi, että lähtökohtaisesti tilat on päivisin varattu ensisijaisesti kasvatuksen ja opetuksen käyttöön.

– Kouluilla ja päiväkodeilla pitäisi olla samat oikeudet varata tiloja käyttöönsä, Niemi totesi.

Janne Wall (kesk.) esitti keskustan toimenpidealoitteen. Siinä vaadittiin liikunta- ja kulttuurilautakuntaa selvittämään, voidaanko jää- ja uimahalleissa poistaa tai merkittävästi laskea käyttömaksuja silloin, kun niitä käyttävät päivisin koulut ja päiväkodit.

Laila Uljas (kesk.) ja **Paula Werning** (sd.) kannattivat keskustan toimenpidealoitetta.

Valtuuston puheenjohtaja **Ville Kaunisto** (kok.) kysyi, voiko valtuusto hyväksyä yksimielisesti keskustan ponsiesityksen. Miia Witting vastusti.

– Lähtökohtaisesti emme voi tehdä mitään sellaista toimenpidealoitetta, joka lisää menoja. Eikä toimenpidealoite liity suoraan käsiteltävään asiaan, Witting sanoi.

Hetken miettimistauon aikana Kaunisto neuvotteli hallintojohtajan kanssa. Lopputulos oli, että aloitteesta ei voitu äänestää, koska aloite ei rajoittunut käsittelyssä olevaan palveluverkkoon.

LIITE 6 Ylen uutisointi
9.6.2026

Kouvolan kaupunginvaltuusto sinetöi liikuntapaikkojen lakkauttamisen – Kuusankosken uimahalli suljetaan ensi kesänä

Myös Inkeröisten uimahalli ja jäähalli suljetaan. Molemmat oli tarkoitus lakkauttaa aiemmin, ennen kuin Kouvolan säästölista palautettiin valmisteluun.



Kuusankosken uimahalli sulkee ovensa kesäkuussa 2027. Arkistokuva. Kuva: Pyry Sarkiola / Yle

- [Olli-Pekka Toivanen](#)

9.6. 13:00•Päivitetty 9.6. 13:33

Juttu tiivistettynä

Kouvolan kaupunginvaltuusto hyväksyi useiden kaupungin isojen liikuntatilojen lakkauttamisen kokouksessaan maanantaina.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi lakkautukset osana vuosien 2026–2030 palveluverkkosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaisesti Viialan liikuntahalli, Inkeröisten jäähalli ja Kuusankosken, Valkealan sekä Inkeröisten uimahallit suljetaan.

Pohjaesitykseen tehtiin kaksi vastaesitystä, kertoo Kouvolan kaupungin hallintojohtaja ja kokouksen sihteeriksi **Saara Rahkonen-Rannikko**. Pohjaesitys voitti kuitenkin äänestyksessä.

Näin liikuntatilat suljetaan

Viialan liikuntahalli lakkautetaan ensi elokuussa ja Kuusankosken uimahalli kesäkuussa 2027.

Inkeröisten ja Valkealan uimahallit lakkautetaan vuonna 2028. Inkeröisten jäähallin lakkauttamisen ajankohta on jätetty palveluverkkosuunnitelmassa auki. Jäähallin lakkauttamiseen liittyen valmistellaan erillinen jatkoselvitys ennen mahdollisia sulkemispäätöksiä.

Liikuntatilojen lakkauttamista perustellaan palveluverkkosuunnitelmassa esimerkiksi käyttöasteeseen verrattuna liian suuriin ylläpitokuluihin.

Liikuntatilojen lakkauttamisten arvioidaan säästävän kaupungin tilakustannuksissa yhteensä noin 1,6 miljoonaa euroa.

Seuraavaksi liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää erikseen jokaisesta lakkautettavasta tilasta palveluverkkosuunnitelman mukaisesti.

Urheilupuiston uimahalli laajenee ensi vuonna

Kolmen uimahallin sulkemista perustellaan sillä, että Kouvolan Urheilupuiston uimahallin allastila tulee olemaan kaikkia kolmea suurempi, kunhan hallin peruskorjaus ja laajennus valmistuu ensi vuonna.

Uimahallien lakkauttaminen tuottaa palveluverkkosuunnitelman mukaan noin 1,2 miljoonan euron vuosittaisen kustannussäästön kaupungin käyttötalouteen ja poistaa kaupungilta noin 12,5 miljoonaa euroa korjausvelkaa.

Urheilupuiston laajennetun uimahallin vuosittaiset kokonaiskustannukset ovat arviolta noin 1,7 miljoonaa euroa.

Inkeröisten uimahalli ja jäähalli oli tarkoitus lakkauttaa osana jo tämän vuoden säästöjä. Kouvolan kaupunginhallitus palautti säästölistan kuitenkin uudelleen valmisteluun huhtikuussa, koska säästösuunnitelmat saivat voimakasta kritiikkiä asukkailta.

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2027

4603/02.02.00/2023

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 243

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvolan kaupungin strategisena linjauksena on kaupungin hallittu, vakaa talous. Kouvolan taloustilanne on erittäin tiukka. Vuoden 2022 tilinpäätöksen jälkeen Kouvolan kaupungilla on taseessa kertynyt alijäämää noin 0,5 milj. euroa. Tilinpäätösarvio vuodelle 2023 on 12,0 milj. euroa ylijäämäinen. Nyt laaditun talousarvioesityksen mukainen vuoden 2024 alijäämä on 12,0 milj. euroa. Suunnitelmakaudella talous tulee tasapainottumaan ja kääntymään positiiviseksi tehtyjen toimenpiteiden mukaisesti. Talouden tasapainottaminen vaatii sopeuttamistoimia niin kaupungin palveluiden, henkilöstön kuin omistustenkin osalta. Kouvolan kaupunki tehnyt pitkäjänteisesti sopeuttamistyötä jo vuosien ajan. Vuoden 2024 talousarviota varten kaupunki aloitti sopeuttamistoimenpiteiden suunnittelun jo vuoden 2022 syksyllä. Talouden sopeuttaminen ja kehittämisen ohjausryhmä aloitti työskentelyn alkuvuodesta 2023 ja ryhmässä linjatut

sopeuttamistoimenpiteet sisältyvät talousarvioesitykseen.

Sopeuttamistarve on kasvanut vuoden 2023 aikana, kun sote-uudistuksesta johtuvat valtionosuuslaskelmat ovat päivittyneet. Kouvolan, kuten koko Kymenlaakson valtionosuudet tulevat laskemaan vuodesta 2023 merkittävästi. Kouvolan valtionosuudet laskevat 129 prosenttia ja Kymenlaakson 91 prosenttia.

Talousarvioesitys sisältää merkittäviä sopeuttamistoimenpiteitä.

Toimenpiteet ovat vuoden 2024 tasossa 15,1 milj. euroa ja vuoden 2027 tasossa 22,9 milj. euroa. Tämä sisältää toimialojen 2 milj. euron lisäsäästöt. 2 milj. euron lisäsäästön merkitys suhteutettuna veroprosenttiyksikön tuottoon on 0,1 prosenttiyksikköä.

Talousarvioesityksen sisältämä Veronkorotus 8,61 prosentista 8,9 prosenttiin on vain osa sopeuttamistoimenpiteitä ja ensisijaisesti säästöt saavutetaan avustuksista, palveluverkoista, palvelujen laadusta, henkilöstöstä sekä maksujen ja taksojen sekä tuottojen korotuksista.

Palvelutuotannon kustannukset

Kouvolan palvelutuotanto verrattuna muihin kaupunkeihin on monilta osin kustannustehokasta. Kouvolan nettokäyttökustannuksia muihin kuntiin verrattuna kasvattaa korkeat sote-kustannukset. Kun sote-kustannukset poistetaan nettokäyttökustannuksista, on Kouvolan luvut asukasta kohden lähes samansuuruiset kuin Kymenlaaksossa ja vastaavan kokoisissa kaupungeissa, mutta alle maan keskiarvon. Keskiarvoja korkeammat kustannukset ovat mm. liikunnassa, kirjastossa ja liikenneväylissä. Sen sijaan keskimääräistä edullisemmin Kouvolassa tuotetaan mm. yleishallinto ja kulttuuri. Esimerkkinä tästä on Kouvolan kaupungin avustaa teatteria pienemmällä summalla kuin vertailukaupungit. Palvelutuotannon kustannuksia tulee edelleen tarkastella ja tavoitella kustannustehokkuuden lisäämistä.

Investoinnit ja palveluverkon kehittäminen

Investointien osalta toteutetaan lähtökohtaisesti vain sellaisia kohteita mistä saavutetaan käyttötaloussäästöjä. Talousarvioesityksen sisältämistä rakennusinvestoinneista ainoastaan teatterin laajennuksen ja peruskorjauksen osalta tämä ei täyty. Kokonaisuudessaan investointeja tarkastellaan 10 vuoden suunnitelmassa, jota päivitetään jatkuvasti toimintaympäristössä tapahtuvien muutosten mukaisesti.

Kouvolassa on tehty uimahalliselvitys ja laaja liikuntapaikkaverkkoselvitys vuonna 2019. Liikuntapaikkaverkostoa on toteutettu selvityksen mukaisesti viime vuosien ajan, ja se on ohjannut tulevaa liikuntaympäristön suunnittelua, rakentamista, ylläpitoa ja kehittämistä. Selvityksissä haettiin sekä nopeasti saatavia että pitkän aikavälin säästöjä, mutta niissä tarkasteltiin liikuntainfraa myös kehittämisen ja kuntalaisen näkökulmasta. Tavoitteena on mahdollisimman laadukas ja kustannustehokas liikuntapaikkojen

palveluverkko kaupungin kokoon, vähenevään asukasmäärään ja resursseihin nähden.

Valtuusto päätti keväällä 2022 päätettiin rakentaa uuden uimahallin Urheilupuistoon. Investoinnin tavoitteena on kehittää uimahalliverkostoa niin, että uuden uimahallin valmistuttua uimahallipalvelut keskitettäisiin vuodesta 2027 alkaen Urheilupuistoon rakentuvaan uuteen uimahalliin. Yhden uimahallin malli tuo käyttömenosäästöjä noin 1,4 milj. euroa vuodessa. Uusi uimahalli tulee palvelemaan laajasti kuntalaisia ja käyttäjiä monipuolisilla ja nykyaikaisilla tiloilla sekä palveluilla. Tämä näkyy myös hallin koossa: Urheilupuistoon avautuvan uuden uimahallin allaspinta-ala on noin 1500 allas-m², kun nykyisten uimahallien Urheilupuiston, Kuusankosken, Valkealan ja Inkeröisten hallien yhteenlaskettu allaspinta-ala on tällä hetkellä noin 1400 allas-m². Uuteen esteettömään uimahalliin tulevia palveluja on kartoitettu laajasti asiakaskyselyillä ja eri käyttäjäryhmien osallistamisella.

Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen

Valtiovarainministeriön on käynnistänyt kuntien rahoitusjärjestelmän uudistamisen syksyllä 2023. Uudistuksen kohteena on kuntien peruspalvelujen valtionosuudet. Uudistus toteutetaan kustannusneutraalisti, eikä jaettavissa oleva summa kasva. Uudistuksen on määrä tulla voimaan vuonna 2026. Valtionosuudet on arvioitu talousarvioon valtiovarainministeriön 10.10.2023 julkaiseman laskelman mukaisesti, suunnitelmavuodet perustuvat arvioihin. TE-uudistuksen valtionosuudet sekä kustannukset on arvioitu hallitusohjelman kirjauksen mukaisesti kustannusneutraalisti.

Henkilöstö

Kaupungin palveluksessa oli elokuun 2023 lopussa henkilöstöä yhteensä 2817, joista vakinaisia oli 2204, määräaikaista 461 ja tukitoimenpitein työllistettyjä 152. Henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta 183:lla. Tähän ovat vaikuttaneet erityisesti vuodenvaihteessa liikkeenluovutuksella toteutetut henkilöstösiirrot. Hyvinvointialueiden varsinaisen toiminnan käynnistymisen vaikutukset henkilöstöön ovat olleet enää vähäiset. Hyvinvointialueen palvelukseen siirtyi vuodenvaihteessa yhteensä 67 henkilöä. Kaupungin henkilöstöstä on noin 62 prosenttia opetus- ja varhaiskasvatushenkilöstöä. Kouvolan kaupunki tuottaa edelleen palveluja pääasiassa omana toimintanaan.

Kouvolan kaupungilla on noudatettu erittäin tiukkaa henkilöstösuunnittelua vuodesta 2019 lähtien, jolloin sote-palvelut hallintoineen siirtyivät kuntayhtymälle. Vakinaisen henkilöstö on vähentynyt vuodesta 2019 alkaen (pl. liikkeenluovutukset) yhteensä 199:llä. Samaa linjaa noudatetaan tulevina vuosinakin ja kaupungin henkilöstömäärä jatkaa vähenemistään. Eläkepoistumasta ja muusta lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty vuodesta 2019 alkaen keskimäärin 21 prosenttia. Konsernipalvelujen osalta on hyödynnetty 33 prosenttia,

sivistyksen osalta 11 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialan osalta 37 prosenttia. Henkilöstötarvetta tarkastellaan jatkuvasti suhteessa muuttuviin palveluverkkoihin ja palvelujen tuottamistapoihin sekä toimintojen kehittämiseen ja digitalisaation edistämiseen. Henkilöstön siirtyminen eläkkeelle jatkuu lähivuosina runsaana, joten samanaikaisesti on tehtävä toimenpiteitä, joilla varmistetaan osaavan työvoiman saaminen kaupungin palveluihin. Henkilöstön työhyvinvoinnin edistäminen ja työkyvyn tukeminen ovat myös keskeinen osa hyvää talouden hoitoa. Vuonna 2024 panostetaan merkittävästi työkykyjohtamisen kehittämiseen ja sairauspoissaolojen vähentämiseen.

Lautakuntien talousarvioesitykset

Lautakunnat ovat osaltaan käsitelleet talousarvioesityksensä ja hyväksyneet ne kaupunginhallituksen kehyksessä määritellyn suuruisena lukuun ottamatta liikunta- ja kulttuurilautakuntaa. Kaupunginjohtajan talousarvioehdotus on kehyksen mukainen ja talous tasapainottuu taloussuunnittelukaudella. Kehyksen hyväksymisen ja lautakuntien käsittelyn jälkeen talousarvioon on tehty keskitetysti tarkistuksia mm. henkilösivukulujen, poistojen, verotulojen, valtionosuuksien sekä rahoitustuottojen ja -kulujen osalta.

Ulkoinen tuloslaskelma milj. e	TP 2022	TPE 2023	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027
Toimintatulot	51,5	44,4	42,6	42,6	42,5	42,9
Valmistus omaan käyttöön	1,5	1,6	1,9	1,9	1,9	1,9
Toimintamenot	-617,1	-238,0	-232,2	-244,4	-244,1	-244,0
Toimintakate	-564,1	-192,0	-187,7	-199,9	-199,6	-199,3
Verotulot	381,0	211,5	201,8	209,5	214,9	219,4
Valtionosuudet	179,2	16,6	-4,1	10,2	12,3	14,6
Rahoitustulot ja -menot	9,1	3,8	6,3	7,2	6,7	5,7
Vuosikate	5,1	39,9	16,3	27,0	34,3	40,4
Poistot ja arvonalentumiset	-25,2	-28,0	-27,6	-27,9	-28,4	-30,3
Satunnaiset erät	0,0					
Tilikauden tulos	-20,1	11,9	-11,3	-0,9	5,9	10,1
Tilinpäätöserät	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Tilikauden yli-/alijäämä	-20,0	12,0	-11,2	-0,8	6,0	10,2
Kertynyt yli-/alijäämä	-0,5	11,5	0,3	-0,5	5,5	15,7
Kunnallisveroprosentti	21,25	8,61	8,90	8,90	8,90	8,90
Toimintakatteen muutos %	3,3	-66,0	-2,3	6,5	-0,1	-0,2
Vuosikate, % poistoista	20,3	142,4	59,2	96,8	120,8	133,5
Vuosikate, euroa/asukas	64,3	508	210	350	449	535
Asukasmäärä vuoden lopussa	79 434	78 462	77 916	77 145	76 391	75 659

Investoinnit ja rahoitus

Investointimenot talousarviovuodelle 2024 ovat yhteensä 35,6 milj. euroa. Investointitulot muodostuvat investointien luovutustuloista, joita kertyy 0,6 milj. euroa. Kaupungin nettoinvestoinnit ovat 35,0 milj. euroa vuodelle 2023, josta kärkihankkeiden osuus on 4,1 milj. euroa.

Vuonna 2024 lainakannan arvioidaan kasvavan 28,4 milj. euroa vuoden 2023 tilinpäätösennusteeseen nähden ja olevan 4 414 euroa asukasta kohden. Lainakanta ei ole juurikaan kasvanut vuoden 2022 tilinpäätökseen verrattuna.

Vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelma sekä esittelymateriaali ovat **liitteinä**.

Asiaa ovat kokouksessa esittelemässä erillisen aikataulun mukaisesti talousjohtaja Hellevi Kunnas, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, sivistysjohtaja Veikko Niemi, kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, tekninen johtaja Hannu Tylli, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, toimitilajohtaja Katja Ahola, kehittämisspäälikkö Karoliina Kanerva sekä tytäryhteisöjen toimitusjohtajat tai heidän edustajansa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää palauttaa vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelman uudelleenvalmisteluun.

Asian käsittely:

Asiaa käsiteltiin kokouksessa 16.10.2023 ja sen käsittelyä jatkettiin jatkokokouksessa 17.10.2023.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelman uudelleenvalmisteluun.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Tekninen johtaja Hannu Tylli, sivistysjohtaja Veikko Niemi, kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, toimitilajohtaja Katja Ahola ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu olivat läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus keskeytti asian käsittelyn klo 10.24 ja jatkoi käsittelyä klo 11.45.

Kaupunginhallitus keskeytti asian käsittelyn klo 13.28 ja jatkoi käsittelyä klo 14.15.

Kaupunginhallitus keskeytti asian käsittelyn klo 15.28 ja jatkoi asian käsittelyä jatkokokouksessa 17.10.2023 klo 9.00.

Kehittämisspäälikkö Karoliina Kanerva, KSS Energia Oy:n toimitusjohtaja Marko Riipinen, Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja Kimmo Niemi, Kouvolan Asunnot Oy:n toimitusjohtaja Jari Niemi, Kouvolan Ammattiopisto Oy:n toimitusjohtaja Petri Tani ja

talouspäälikkö Saila Puhjo, Kouvolan Teatteri Oy:n toimitusjohtaja Tiina Luhtaniemi ja hallintojohtaja Mervi Ihalainen, Kouvolan Vesi Oy:n toimitusjohtaja Ari Mikkela, Kaakkois-Suomen Tieto Oy:n toimitusjohtaja Mika Lyytikäinen ja Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy:n toimitusjohtaja Kari Tähti olivat läsnä jatkokokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Miia Witting poistui jatkokokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen jäsen Manu Huuhilo poistui jatkokokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus piti kokousta jatkokokouksen aikana klo 11.17 - 12.30 ja klo 14.00 - 14.15.

Kaupunginhallitus 06.11.2023 § 271

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Edellisen käsittelyn jälkeen talousarvioesitykseen on tehty tarkennuksia sekä muutamia muutoksia. Päätösehdotus pohjautuu kaupunginvaltuuston kuntalain mukaiseen toimivaltaan päättää kaupungin talousarviosta. Muut kaupungin toimielimet tulevat tekemään niille hallintosäännön mukaan kuuluvat päätökset asioissa, joissa kaupunginvaltuusto on käyttänyt toimivaltaansa päättää eri toimialojen määrärahoista.

Taustaa

Valtioneuvoston 8.5.2008 päivätyn päätöksen mukaisesti Anjalankosken kaupunki, Elimäen kunta, Jaalan kunta, Kouvolan kaupunki, Kuusankosken kaupunki ja Valkealan kunta (myöhemmin liitoskunnat) lakkautettiin ja tilalle perustettiin niiden nykyiset alueet kattava uusi kunta, joka otti käyttöönsä Kouvola -nimen ja kaupunki -nimityksen. Päätös tuli voimaan 1.1.2009 lukien.

Uuden kunnan perustamisen tavoitteena oli vahvistaa kunta- ja palvelurakennetta Pohjois-Kymenlaaksossa yhdistämällä kuuden kunnan voimavarat vuoden 2009 alusta ja saada aikaan uusi elinvoimainen kunta, joka kykenee saamaan alueen väestökehityksen positiiviseksi, turvaamaan palveluiden saatavuuden ja laadun, kuntatalouden vakauden ja demokraattisen päätöksenteon vahvan peruskunnan puitteissa.

Liitoskuntien taloustilanne oli edellä mainittuna uuden kaupungin perustamisajankohtana merkittävältä osin heikko. Muun muassa kahdella liitoskunnalla oli syntynyt kertynyttä alijäämää joka vuosi vuodesta 2004 lukien uuden kunnan perustamiseen asti. Vuonna 2008 kolmella liitoskunnalla oli sekä negatiivinen vuosikate että negatiivinen investointien tulorahoitusprosentti eli tulorahoitus ei riittänyt vuosittaisiin menoihin ja investointien omahankintamenoa ei pystytty rahoittamaan lainkaan kunnan tulorahoituksella. Perustettu kaupunki sai valtiolta yhdistymisavustusta 13,24 miljoonaa euroa.

Heikko taloustilanne, alueen väestön jatkuva väheneminen, huoltosuhteen heikkeneminen muuttotappioalueena sekä elinkeinorakenteen yksipuolisuus ovat olleet uuden kaupungin perustamisvaiheen haasteina ja ovat sitä edelleen. Väestömäärä on vähentynyt vuodesta 2008 lukien alueella lähes 9 000 henkilöllä ja työpaikkojen määrä noin 4 500 työpaikalla. Toisaalta yksittäisten yritysten määrä on kasvanut tällä tarkastelujaksolla lähes 900 yrityksellä. Myös kuntien välisessä muutossa lähtömuutto 15–29-vuotiaiden kohderyhmässä on pienentynyt aivan viime vuosina. Alueen koulutustarjonta on kasvanut ja Kouvolan alueelle on saatu viime vuosina aivan uusia lähikoulutuskokonaisuuksia niin ammattikorkeakoulutuksen kuin yliopistokoulutuksenkin osalta ja tämä voinee osaltaan vaikuttaa siihen, että kaupungin veto- ja pitovoima nuorten keskuudessa on hieman parantunut.

Kouvolan palveluverkon päivittämiseen sekä henkilöstömäärään olisi kuitenkin pitänyt pystyä reagoimaan kokonaisvaltaisesti välittömästi uuden kaupungin perustamisen jälkeen, jotta kaupungin talous olisi saatu vahvemmin tasapainoon ja kaupunkilaisten palvelut tuotettua laadukkaasti ja kustannustehokkaasti. Kaupungille on syntynyt niin sanottua laskennallista alijäämää vuodesta 2009 lukien 120 miljoonaa euroa vuoden 2022 loppuun mennessä.

Vuoden 2009 kuntaliitoksen jälkeen käynnistettiin vuonna 2017 koko kaupungin kattava sivistyksen palvelujen palveluverkkoselvitys. Palveluverkkojen päivityksen pohjalta pystytään tekemään myös henkilöstömitoitusten päivitykset. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoa päivitetään tällä hetkellä uudelleen ja siinä huomioidaan tehdyt perusopetuksen verkkopäätökset. Perusopetuksen osalta marraskuussa 2019 tehty verkkopäätös 20 perusopetusyksikön rakenteesta on toteutuksessa ja valmis kokonaisuudessaan vuoden 2030 loppuun mennessä. Kouluverkkoon tehdään uusia päivityksiä vielä tällä valtuustokaudella ja nopeutetaan päätettyjen yhtenäiskoulujen toteutusten aikatauluja.

Toisen asteen lukio-opetuksen osalta on siirrytty viiden lukion mallista kahteen päivälukioon ja iltalukioon. Ammatillinen koulutus on yhtiötetty ja toimii ilman kaupungin erillistä rahoitusta. Suurimmista ja käyttötaloustaloustalouksistaan merkittävimmistä palveluverkkopäätöksistä on tekemättä liikunnan osalta uimahallien ja

jäähallien verkkopäätökset, mutta myös liikuntapalveluita on sopeutettu vastaamaan nykyistä väestöpohjaa, samalla liikuntapalveluita kehittäen. Kirjasto- ja kulttuuripalveluiden osalta palveluverkkoa on tiivistetty ja jatkossa haetaan uusia toimintamalleja tuottaa ao. palveluita.

Kaupunki on sopeuttanut palveluverkkorakennettaan viimeisten vuosien aikana tehdyillä linjauksillaan tarkastellen kaupunkia kokonaisuutena. Kaupungin keskusta sijaitsee maantieteellisestikin hyvin lähellä kaupungin keskipistettä ja on saavutettavissa niin kaupungin ulkopuolelta kuin kaupungin sisäisessä liikenteessä. Kaupungin ydinkeskustan ympärillä, kymmenen kilometrin säteellä, asuu reilu 70 %:a kaupungin asukkaista. Tämän takia on ollut perusteltua sijoittaa kertaluontoiset investoinnit, kuten uimahalli ja teatteri kaupungin ydinkeskustaan. Samaan aikaan halutaan säilyttää ja ylläpitää kaupunkilaisten lähipalvelut, kuten varhaiskasvatus, vähintään perusopetuksen alakoulu sekä kulttuuri- ja liikuntapalveluita kahdeksassa kaupunkitaajamassa, huolehtien samalla alueen teknisestä infrasta.

Kouvolan kaupunki seuraa säännöllisesti oman palvelutuotantonsa kustannuskehitystä eri tasoilla vertailukaupunkeihinsa nähden ja pyrkii sopeuttamaan palvelutuotantoaan väestörakenteen ja sen alueellisen sijoittumisen näkökulmasta. Kouvolan väestökehitys ja -rakenne on kuitenkin vertailukaupunkeihin nähden haastavin ja sopeuttamistarve olisi suurempi, kuin mitä kaupunki on tähän mennessä pystynyt toteuttamaan. Palveluiden kustannusrakenteen tarkastelua kaupunginhallitustasolla on kuluvalle valtuustokaudella syvennetty yksikkökohtaiseen tarkasteluun ja tämä tarkastelu valmistuu vuoden 2024 aikana niin, että se pystytään huomioimaan vuoden 2025 talousarviovalmistelun yhteydessä. Tavoitteena on löytää tämän yksikkökohtaisen tarkastelun jälkeen lisää sekä kehittämis- että säästökohteita kaupungin toiminnassa.

Lisäksi kaupunki on tehnyt ja teettänyt lukuisia palveluverkko- ja talousselvityksiä työryhmissä, joissa on ollut myös poliittinen edustus. Näiden selvitysten pohjalta jokaisella valtuutetulla ja henkilöstöllä on ollut mahdollisuus syventää tietämystään kaupungin taloustilanteesta sekä käsitystä kaupungin palveluverkkorakenteesta ja sen kustannusvaikutuksista. Asioita on valmisteltu vuosia, yli valtuustokausien.

Jatkuvasta säästämisestä pitäisi pystyä kuitenkin rakenteellisten päätösten pohjalta keskittymään ja resurssomaan toimintaa tulevaisuudessa vahvemmin kaupungin elinvoiman kehittämiseen.

Palvelutuotannon kustannukset

Palvelutuotannon kustannusten osalta on tehty vertailuja Kouvolan ja 50 000–100 000 asukkaan kuntien välillä. Näitä kuntia on Kouvola mukaan lukien 12 kpl. Vuoden 2022 kustannuksissa on sosiaali- ja

terveydenhuollon sekä palo- ja pelastustoimen kustannukset mukana. Kun ne poistetaan, Kouvolan nettokäyttökustannukset kokonaisuudessaan ovat vain hieman kalliimmat kuin 50 000–100 000 asukkaan kunnissa keskimäärin. Palvelukohtaisesti on merkittäviä eroja. Kouvola on selvästi kalliimpi varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa, kirjastopalveluissa, liikunta- ja ulkoilupalveluissa sekä liikenneväylien, katujen ja yleisten alueiden osalta eli palveluissa, joissa on paljon tiloja tai joiden laajuus perustuu kaupunkirakenteeseen. Yleishallinto, kulttuuripalvelut kirjastoa lukuun ottamatta sekä puistot ja viheralueet ovat Kouvolaan edullisempia.

Kouvolan palveluverkkoa ei ole pystytty sopeuttamaan ja keskittämään riittävästi väestömäärän vähenemisen ja väestön alueellista sijoittumista edellyttämällä tavalla. Vertailukuntiin nähden Kouvolaan väestön väheneminen on ollut suurinta lasten ja nuorten sekä työikäisten osalta viime vuosina. Kouvolaan on ulkomaalaisia 2 267, mikä on 2,9 % kaupungin väestöstä. Koko maassa vastaava luku on 5,8 %. C21 kaupunkien joukossa ulkomaalaisten osuus väestöstä on Kouvolaan kolmanneksi pienin. Kouvolan nettomaahanmuutto on ollut koko 2000-luvun positiivinen, suurimmillaan 285 vuonna 2008 ja pienimmillään 35 vuonna 2003. Viime vuonna nettomaahanmuutto oli Kouvolaan 200, Kouvolan vertailukunnista Joensuussa 672, Lappeenrannassa 909, Mikkelissä 246 ja Rovaniemellä 206. Kouvolan maahanmuutto kasvaa tänä vuonna voimakkaasti, kuten myös muualla Suomessa. Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan tammi-syyskuun aikana Kouvolan nettomaahanmuutto oli 382, Joensuun 693, Lappeenrannan 830, Mikkelin 375 ja Rovaniemen 443.

Jatkotarkastelussa otetaan toimialoittain mukaan kaikki palveluluokituksen mukaiset palvelut siltä osin kuin niitä tuotetaan Kouvolan kaupungin toimesta. Vertailukunniksi on valittu Joensuu, Lappeenranta, Mikkelin ja Rovaniemi. Kustannusvertailuun sisällytetään henkilöstökulut, palvelujen ostot, aineet, tarvikkeet ja tavarat, avustukset, muista kuluista vuokratulot, poistot ja arvonalentumiset sekä vyörytystuotot ja -kulut. Lisäksi vertaillaan toimintatuottoja. Vertailussa tarkastellaan myös palvelutuotannon volyymiä erilaisilla tunnusluvuilla.

Kustannusvertailun tiedot on poimittu tutkiahallintoa.fi -palvelusta. Tiedot perustuvat kuntien talousraportointiin Valtiokonttorille. Raportointi perustuu Kuntalain 120 a § Kunnan toiminnan, talouden ja palvelutuotannon tietojen tuottaminen ja toimittaminen.

Kunnallisveron korotus

Kunnallisveron korotuksen vaikutus keskituloisen palkansaajan (mediaani vuoden 2022 ansiotuloista Kouvolaan) maksamiin veroihin on 93 euroa vuodessa eli 8 euroa kuukaudessa. Kunnallisveroa maksetaan ansiotuloista, kunnallisveron osuus riippuu veroprosentin lisäksi ansiotulojen määrästä ja lajista, joka vaikuttaa tulosaajan saamiin

vähennyksiin. Veronmaksajien Keskusliiton mukaan vuonna 2023 keskimääräisillä kunnallisveroprosenteilla kunnallisveroa maksetaan noin 17 650 euron vuosipalkasta lähtien.

Kuntatalouden ennustettu heikkenemä tuo veronkorotuspainetta useisiin kuntiin Suomessa. Kouvolan esitetty kunnallisveroprosentti, 8,9 %, on verrokkikuntien veroprosenttiesityksiä alhaisempi Kotkan ja Mikkelin (9,4 %) osalta, muissa verrokeissa prosentit ovat Joensuu (2023: 7,9), Lahti (8,1), Lappeenranta (8,3) ja Rovaniemi (8,9).

Konsernipalvelut

Konsernipalvelujen osalta kaupunginjohtajan esitys pitää sisällään elinkeinoyhtiö Kouvola Innovation Oy:n (Kinno) palvelusopimuksen 500 000 euron leikkauksen vuonna 2024. Kinnon tulee sopeuttaa toimintaansa vastaavasti ja Kinnon painopistealueista ja talouden sopeuttamisesta neuvotellaan tarkemmin palvelusopimusta päivitettäessä. Kaupunki ostaa vuonna 2023 elinkeinojen kehittämispalvelua Kinnolta 2,3 milj. eurolla. Valtakunnallinen keskiarvo vuonna 2022 on ollut 27 euroa/asukas. Kinnon palvelusopimuksen arvo leikkauksen jälkeen n. 23 eur/asukas. Kaupunginjohto neuvottelee Kinnon kanssa sopimuksen yksityiskohdat talousarvion hyväksymisen jälkeen. Neuvotteluissa sovitaan Kinnon toiminnan painopistealueista sekä kaupungin tavoitteista elinkeinoyhtiön toiminnalle. Kaupunginhallitus hyväksyy Kinnon vuoden 2024 palvelusopimuksen tammikuussa 2024.

Edelliseen esitykseen nähden on tehty avustusleikkauksiin seuraavat muutokset: Sote-avustuksiin lisättiin 30 000 euroa ja kumppanuussopimuksiin 20 000 euroa. Vastaava vähennys tehtiin hankerahoituksesta, jolloin konsernipalvelujen toimintakate pysyi ennallaan. Sopimuskumppaneiden avustuksiin on varattu vuodelle 2024 yhteensä 74 500 euroa (96 500 euroa 2023), summa koostuu:

- Kouvolan hyvinvointiyhdistykset ry 5 000 euroa: järjestön kattojärjestötyö yhdistysten tukemiseksi
- Kouvolan Kipinä ry 49 500 euroa: vähävaraisten ruoka-aputoiminta
- Kuusankosken Apuva ry 5 000 euroa: järjestön kattojärjestötyö yhdistysten tukemiseksi
- Monikulttuuriyhdistys Saaga ry 15 000 euroa: kansainvälisen työn resurssi.

Ennakollinen vaikutusten arviointi on tehty Kouvolan kaupungin avustuksista sopimuskumppaneille, **Liitteenä** kooste 23.10.2023 ja ennakkovaikutusten arvioinnit. Avustusten muutosten vaikutusten arvioinnissa on käytetty kaupungin tarkastelupohjaa, jossa kolmea vaihtoehtoa tarkastellaan viidestä näkökulmasta: vaikutusten kohteet, kuntalainen, organisaatio ja henkilöstö, ympäristö sekä talous.

Vaihtoehdot ovat 1) avustusten nykytilanne, 2) avustukset puolittuvat tai pienenevät, 3) avustukset loppuvat.

Sopimuskumppaniyhdistyksiä pyydettiin ottamaan tiiviisti kantaa eri vaihtoehtojen olennaisimpiin vaikutuksiin toiminnassa. Asian valmistelussa kaupunginhallitukselle sopimuskumppanien esittämiä näkemyksiä arvioitiin 23.10.2023 hyvinvointipäällikön johdolla. Virkатыönä tehdyt johtopäätökset perustuvat yhdistysten esittämiin arvioihin ja yhdistysten toimittamiin puolivuotisraportteihin heinäkuussa 2023.

Kaupunginhallituksen myöntämiin sosiaali- ja terveysalan järjestöjen sekä yhteistyökumppaneiden harkinnanvaraisiin toiminta-avustuksiin 30 000 euroa varataan vuodelle 2024 (46 915 euroa vuonna 2023). Avustusten nimi muutetaan hyvinvointiavustuksiksi, jakoperusteet päivitetään ja yhdistetään yhdeksi toiminta-avustusmuodoksi. Järjestöt voivat hakea myös avustusta perintö-, lahjoitus- ja testamenttirahastosta mikäli kriteerit täyttyvät.

Tilapalvelun pieninvestointien ylärajasta päätetään talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden hyväksymisen yhteydessä. Ylärajaa esitetään laskettavaksi 0,8 milj. eurosta 0,5 milj. euroon.

Tilapalveluiden toimivaltaa investointien hankesuunnitteluvaiheessa vahvistetaan siten, että tilapalvelut määrittelee hankkeen maksimitilamitoituksen, jotta tiloista tehdään mahdollisimman kustannustehokkaat. Jokaisen uuden tilan tarpeet arvioidaan tarkasti ja ne voivat olla enimmillään kansallisten keskiarvomitoitusten mukaisia. Asia huomioidaan hallintosäännön seuraavassa päivityksessä, toimialojen välisissä neuvotteluissa sekä viranhaltijoiden tehtäväkuvissa.

Konsernipalvelut/yhteenveto muutoksista

Kolmannen sektorin avustusleikkauksia on pienennetty, ei vaikutusta toimintakatteeseen. Tilapalveluiden ohjausroolia investointien hankesuunnittelussa vahvistetaan hallintosäännön muutoksen kautta. Toimialan/toimielimien toimintakate pysyy ennallaan.

Sivistys/Perusopetuksen palveluverkko

Valtuuston hyväksymän perusopetuksen palveluverkkoselvityksen (11.11.2019 §121) mukaiset toimet ovat edenneet sitä mukaa, kun investointisuunnitelmat ovat edenneet toteutukseen. Sarkolan koulu ja Valkealan monitoimitalo ovat valmiina ja Inkeröisten monitoimitalo alkaa rakentua. Marjoniemen koulun sijainnista tehdään lautakunnassa päätös tammikuuhun 2024 mennessä. Kuusankosken yhtenäiskoulun suunnitelmat tarkennetaan oppilasmitoituksen osalta. Marjoniemen hankesuunnitelman päivitys tuodaan lautakuntaan alkuvuonna 2024. Investointipäätös sovitetaan kaupungin investointiohjelmaan. Näiden jälkeen muutos on pääosin toteutettu. Kehittämissuunnitelman

tavoitteena oli noin 8 milj. euron säästöpotentiaali, jolla leikataan kustannusten kasvua. Kustannuskasvu suhteessa valtionosuuksiin on merkittävä kohti 2030-lukua mentäessä. Oppilasennusteissa 2030-luvulle siirryttäessä tapahtuu oppilasmäärän vähenemistä ikäluokkien pienenentyessä edelleen.

Keskustojen kehitys kantaa sisäisen muuttoliikkeen kautta pidempään. Koulukeskittymät mahdollistavat paremman resurssin käytön kuin vastaavasti hajautettu rakenne. Suuremmissa yksiköissä opetusryhmien koot voidaan optimoida tarkoituksenmukaisiksi ja tehokkaiksi. Mikäli opetusta annettaisiin pienissä yksiköissä, se edellyttäisi suurempaa resurssin käyttöä opiskelijaa kohden. Opettajien yhteistyöllä lisätään opetuksen laatua sekä ala- että yläkoulun oppilaille. Ohjaajaresurssia voidaan hyödyntää joustavasti talon sisällä. Parempia henkilöstöresursseja ovat myös sekä laaja-alaisen erityisopettajan että opiskeluhuollon henkilöstön läsnä oleminen koulussa joka päivä. Monialainen ja moniammatillinen yhteistyö on mahdollista jokaisena koulupäivänä.

Alkuperäisen palveluverkkopäätöksen mukaisesti Pilkanmaan ja Hirvelän koulut suljettaisiin vasta, kun Kuusankosken uusi yhtenäiskoulu olisi valmistunut. Asia nostetaan esille nopeammalla aikataululla kaupungin taloudelliseen tilanteeseen sekä kasvatukselle ja opetukselle esitettyihin säästötavoitteisiin liittyen. Vähenevä oppilasmäärä sekä Pilkanmaan että Hirvelän kouluissa mahdollistaa koulujen sulkemisen varhennetussa aikataulussa. Pilkanmaan koulun oppilaat voidaan sijoittaa Keskustan kouluun Kuusankoskelle ja Hirvelän koulun oppilaat sijoitetaan Naukion kouluun. Oppilaita ei ole tarvetta hajauttaa useisiin eri kouluihin. Syksyllä 2022 tehtyjen laskelma-arvioiden mukaan käyttötalous- ja kiinteistökustannukset supistuvat n. 1 milj. euroa, kun Kuusankosken yhtenäiskoulu valmistuu ja kouluverkkoratkaisu on toteutunut. Kustannussäästöt tarkentuvat, kun toimeenpanoprosessi etenee päätökseksi ja rakennussuunnittelu valmistuu. Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmä käynnistää toimintansa marraskuussa 2023 ja ohjausryhmän työn on tavoitteena olla valmiina joulukuussa 2023. Kuusankosken yhtenäiskoulun rakentamisaikataulua aikaistetaan, niin että koulu valmistuu vuoden 2027 alussa.

Perusopetuksen kieliopetus

Aloittavan valinnaisen A2-kielen ryhmäkoon kasvattaminen 12 oppilaasta 15 oppilaaseen liittyy mm. oppilaiden A2-kielen opintojen keskeyttämiseen perusopetuksen aikana. Keskeyttämiset aiheuttavat sen, että A2-kielen opetusryhmä saattaa kutistua jo 5., 6. ja 7. luokkien aikana matalammaksi kuin alkuperäinen. Tämä aiheuttaa tehottomuutta resurssin käytössä. Lappeenrannan ja Lahden aloittavien ryhmien koot ovat 16. Mikkelin ryhmäkoko on laskenut 16:sta 12:een lisärahoituksen turvin, Joensuun ryhmäkoko on 12 ja Rovaniemellä 10 (suunnitelmassa nostaa rajaa 12-14).

Kielten opetuksessa kehitetään suuntaa etäyhteyksiä hyödyntävään opetukseen. Tällä hetkellä Valkealan yhtenäiskoulu, Jokela-Niinistön alakoulu sekä Utin koulu ovat tehneet yhteistyötä, ja A2-saksan kielen opiskelusta etäyhteyksin toteutettuna on tullut hyvää palautetta. Näiden hyvien kokemusten pohjalta voimme lähteä kehittämään eteenpäin toimintakulttuuriamme kielten opetuksessa. Nykyisen lainsäädännön ja ohjeistuksen mukaan perusopetus järjestetään pääsäännön mukaan lähiopetuksena ja tämä on myös jatkossa pääasiallinen tapa järjestää opetusta opetus- ja kulttuuriministeriön mukaan.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoon kohdistuvat investoinnit parantavat tehokkuutta mm. Kaunisnurmen, Haanojan sekä Korian yhtenäiskouluratkaisun myötä voidaan yhdistää myös päiväkoteja alueella.

Varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittämissuunnitelmassa (KV 15.3.2021):

- Naukion päiväkotia (otettu käyttöön huhtikuussa 2023)
- Valkealan päiväkotia (Monitoimitalo) (valmistuu 2024)
- Inkeröisten monitoimitalon yhteyteen tuleva päiväkotia (valmistuu 2025)
- Kaunisnurmen päiväkotia, uudelleen valmistelussa mitoituksen osalta
- Korian päiväkotiverkon tiivistäminen, odottaa Korian yhtenäiskouluratkaisua

Talouden sopeuttamis- ja kehittämistoimenpiteinä:

- Vaativan vuorohoidon (viikonloppu- ja yöhoidon) keskittäminen käynnissä ja valmistelussa. Yöhoito siirtyy Valkealasta ja todennäköisesti viikonloppuhoito Korian Lehvätien päiväkodista Jaakonpuiston päiväkotiin vuoden 2024 alusta alkaen. Vuorohoitoa järjestetään eri taajamissa myös jatkossa, vähintään ns. laajennetun aukioloajan puitteissa (esim. ma-pe 5.30–22.30). Kaunisnurmen päiväkodin valmistuttua olisi mahdollisuus laajempaan vuorohoidon keskittämiseen
- Haanojan kirjaston tilojen käyttöönotto Haanojan päiväkodin käyttöön yhden ryhmän osalta. Tämä ratkaisu on valmistelussa
- Avoimen varhaiskasvatuksen palvelujen laajuuden ja toteuttamistavan tarkastelu käynnissä (Kehittämishanke käynnissä, joka päättyy 31.12.23)

Palveluverkon kehittämisen tulevia mahdollisuuksia:

- Valmistelussa ja tarkastelun alla Sippolan, Pohjois-Valkealan ja Kaipiaisten ns. pienten lasten talot varhaiskasvatuksen ja alkuopetuksen järjestämisessä.
- Kuusankosken alueella kuntokartoitukset työn alla Mäyränkorven ja Kymintehtaan päiväkodeissa. Kyseessä suhteellisen pienet päiväkodit, joiden palvelut voisi toteuttaa yhdessä yksikössä tehokkaammin.

Kaupunginvaltuuston päätöksellä 11.11.2019 § 120 uimahalliverkkoa tarkastellaan uuden hallin valmistuttua. Kouvolan ja Kuusankosken uimahalleihin ei tällä välin investoida, vaan tehdään vain välttämättömimmät korjaustoimenpiteet. Kaupunginvaltuusto päätti 2. toukokuuta 2022 kokouksessaan (§ 46), että Kouvolaan rakennetaan uusi uimahalli keskustan Urheilupuistoon sekä investointi säilytetään vuoden 2023 talousarvioon ja vuosien 2023–2026 taloussuunnitelmaan.

Vuonna 2027 Urheilupuistoon valmistuvan uuden uimahallin allaspinta-ala on noin 1500 allas-m², kun neljän nykyisen uimahallin hallin yhteenlaskettu allaspinta-ala on tällä hetkellä noin 1400 allas-m². Väestöennusteen perusteella Kouvolan uusi uimahalli riittää tulevaisuuden tarpeisiin. Urheilupuistoon rakentuva uusi uimahalli palvelee laajasti kuntalaisia ja käyttäjiä monipuolisilla ja nykyaikaisilla tiloilla sekä palveluilla.

Sivistys/Jäähalliverkko

Kouvolan kaupunki järjesti 25.9.2023 keskustelutilaisuuden Inkeröiden jäähallien käyttäjäseurojen kanssa, jossa tavoitteena oli löytää vaihtoehtoisia taloudellisia ratkaisuja jatkaa Inkeröiden jäähallin toimintaa vuodesta 2027 eteenpäin. Tilaisuudessa tuli seuraavia esityksiä:

- tasainen korotus liikuntapaikkamaksuihin, kaikkiin tiloihin
- karsitaan muuta liikuntapaikkaverkkoa
- jäähallien laajempi hyödyntäminen, myös kesällä
- lajien tasa-arvoisempi kohtelu (palloilulajit, hiihto jne.)
- lisätään kaukaloita olemassa olevien jäähallien yhteyteen
- yleisöluistelut maksullisiksi
- jäänajon lyhentäminen
- kesäjäiden lisääminen, mahdollisuus leirien järjestämiseen (markkinoidaan ulkopaikkakuntalaisille - kaupallisten järjestäjien ja lajiliittojen leirit)
- yhteistyön kasvattaminen (seurat, Nuorisokeskus Anjala, Kymenlaakson opisto)
- mahdollisen lajiliittojen tuen kartoittaminen
- energiasäästöjen kartoittaminen

Edellä mainituilla toimenpiteillä saavutettavat kustannusvaikutukset ovat erittäin vähäisiä jäähallin käyttökustannuksiin nähden, korkeintaan jotain kymmeniä tuhansia euroja. Inkeröiden jäähallin nettokustannukset ovat vuositasolla hieman yli 300 000 euroa. Tulojen ja tapahtumien lisäämisen arviointi Inkeröiden jäähallin kohdalla osalta on vaikeaa, koska todellista käyttöä on vaikea ennustaa eikä sitouttaa käyttäjiä tulevaisuuteen. Uusien rakennustekniikoiden ja energiaratkaisuja hyödyntämällä esim. kahden kaukalon jäähallissa voitaisiin saavuttaa useidenkymmenien prosenttien energiatehokkuutta, jolloin käyttökustannusten odotusarvo olisi selkeästi alhaisemmat kuin vanhassa hallissa, mutta vaatisi samalla investointikustannuksia.

Sivistys/Kulttuuriavustukset

Kymenlaakson orkesteri Oy:n tuen osittaisesta jatkumisesta vuoden 2026 jälkeen käydään osakassopimuksen mukaiset neuvottelut 31.5.2025 mennessä. Erilaisia säästövaihtoehtoja tulevan orkesterin tuen kattamiseksi muualta kulttuurin ja opiston palveluista analysoidaan ennen sitä. Kaupunki edellyttää, että jatkossa orkesteri tehostaa toimintaansa ja hakee kustannussäästöjä tai lisää omia tuottojaan. Kouvolan konserttien kävijämäärät ovat ennen koronaa olleet 7712 (v. 2018) ja 7979 (v.2019) kuulijaa vuositasolla, konsertteja molemmissa kaupungeissa sama määrä. Pahimpina koronavuosina 2020–2021

toiminnan painopiste siirtyi verkkokonsertteihin – ne saavuttivat kymmeniätuhansia katselukertoja, kuntakohtaisia tietoja ei ole saatavilla. Vuonna 2022 kuulijoita Kouvolan konserteissa oli 3313, konsertteja Kouvolassa 39 % orkesterin konserteista. Koronasta toipuminen näkyy vielä vuoden 2022 luvuissa.

Kouvolan kaupunginteatteri on ammatillinen valtionosuutta saava teatteri ja kaupungin kokonaan omistama osakeyhtiö. Teatteri työllistää sekä tuottaa myös aluetaloudellisia vaikutuksia. Kouvolan teatterin henkilöstö-, kiinteistö- ja muiden menojen suora vaikutus aluetalouteen on n. 3,3 milj. euroa. Lisäksi välilliset aluevaikutukset teatteriyleisön kulutuksen (majoitus-, ravintola-, matkailu- ja kuljetuspalvelut) kautta ovat arvioiden mukaan 1–2 milj. euroa. Monipuoliset kulttuuripalvelut ovat tärkeitä myös kaupunkien ja alueiden kilpailukyvyyn, vetovoimaan ja viihtyisyyden edistäjinä. Kulttuurin hyvinvointi- ja terveysvaikutukset on todettu merkittäviksi eri tutkimuksissa (SITRA, WHO). Nykyisin kuntien valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan (HYTE-kerroin), missä kunnan kulttuuritoiminta on yksi indikaattori. Teatterin katsojamäärät ennen koronaa vuosina 2018 ja 2019 olivat noin 34 000 katsojaa vuodessa ja vuonna 2022 n. 28 000 katsojaa. Koronasta toipuminen näkyy vielä vuoden 2022 luvuissa. Vertailussa kooltaan vastaaviin teattereihin Kouvolan teatterin toiminta on kustannustehokasta. Kaupungin avustuksen taso asukasta kohti on vertailun alhaisin myös ilman kiinteistökustannuksia. Kouvolan avustus vuonna 2022 oli 15,80 euroa asukasta kohden, muut vertailukaupungit 20,11–45,12 euroa ja ilman kiinteistökustannuksia Kouvola 10,43 euroa ja muut 12,35–23,46 euroa.

Kaupungin tuki on jatkossa Kuusankosken teatterille tilavuokran (84 000 euroa) suuruinen ja toiminta-avustus loppuu kokonaan. Kansalaisopisto maksaa osan vuokrasta ja tekee yhteistyötä taiteen perusopetuksessa. Anjalankosken teatterin osalta teatterikiinteistö on esitetty lahjoitettavaksi teatterin kannatusyhdistykselle tilavuokra-avustuksen sijaan. Kate Kuusankosken teatterin avustuksen muutokselle (84 000 euroa) tulee kohdistaa käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä.

Sivistys/yhteenveto muutoksista

Kuusankosken yhtenäiskoulun rakentamista aikaistetaan niin, että koulu valmistuu vuoden 2027 syksyllä. Teatterin investointia siirretään yhdellä vuodelle eteenpäin, jolloin se valmistuu vuoden 2029 lopussa. Kuusankosken teatteria avustus on tilavuokran suuruinen (84 000 euroa). Muut uimahallit lakkautetaan viimeistään uuden uimahallin käyttöönottovuoden loppuun mennessä. Inkeröisten jäähalli suljetaan jääkauden 2023–2024 jälkeen. Toimialan/lautakuntien toimintakate pysyy ennallaan.

Tekniikka ja ympäristö

Kaupunginjohtajan esitykseen on lisätty yksityistieavustuksiin 75 000 euroa ja joukkoliikenteen palvelujen ostoihin 25 000 euroa. Vastaava vähennys tehdään vähentämällä koko teknisen lautakunnan alaisten palvelujen määräaikaisten henkilöstökuluista 34 000 euroa ja vähentämällä palvelujen ja aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostoista 41 000 euroa. Vähennys näkyy palvelutason laskuna osassa palveluita. Joukkoliikenteen lippujen hinnat tullaan tarkistamaan verrokkikuntien tasolle ja lipputulosten tuloarvioita nostetaan 25 000 euroa.

Yritystontit

Kaupunki varmistaa riittävällä yritystonttivarannolla, että kaupungista löytyy valmiita yritystontteja uusien ja olemassa olevien yritysten tarpeisiin. Kouvolan kaupungin maapolitiikan mukaisesti uudet asemakaavat tehdään lähtökohtaisesti alueille, joista kaupunki omistaa pääosan. Tällä tavoin varmistetaan yritysalueiden asemakaavoituksen sujuvuus ja pidetään raakamaan hintataso kohtuullisena. Lisäksi varmistetaan, että kaupungista löytyy yksityisessä omistuksessa olevien tonttien lisäksi myös riittävän laajasti kaupungin omistuksessa olevia asemakaavoitettuja yritystontteja eripuolilta kaupunkia.

Vuoden 2024 talousarvioon yritysalueet -kärkihankkeelle esitetään 1 milj. euron määrärahaa maanhankintaan ja 1,75 milj. euroa yhdyskuntatekniikan investointeihin. Kärkihanke painottuu tonttivarannon kasvattamiseen, eli maanhankintaan ja asemakaavoitukseen. Yhdyskuntatekniikan investointeja tehdään kärkihankkeen aikana kriittisesti arvioiden vain osalle alueita. Raakamaan hinta on Kouvolassa noin 1,5–2,5 euroa/m² eli yhdellä miljoonalla kaupunki pystyy hankkimaan raakamaa noin 40–60 ha asemakaavoitettavaksi ja jalostettavaksi yritystonteiksi. Maanhankinta perustuu kärkihankkeessa vapaaehtoiisiin kauppoihin ja maanvaihtoihin.

Esimerkiksi yritystontit-hankkeeseen kuuluva Tervaskangas 2- asemakaava-alue on kooltaan noin 68 ha. Kouvolan kaupungin omistamat tontit Tervaskankaalla on noin 80–120 euroa/kem² sijainnista ja koosta riippuen. Esimerkiksi yhden hehtaarin kokoisen tontin myynnistä Tervaskankaalla kaupunki voi saada 0,5 milj. euroa käyttötalouteen tontinmyyntivoittoa.

Yritystonteille sijoittuvat yksityiset rakennusinvestoinnit ovat kaupungin elinvoiman kannalta merkittäviä. Esimerkiksi 1–2 ha tontille rakennettavan tilaa vaativan kaupan yksikön kokonaisinvestointi voi olla noin 10-15 milj. euroa. Kaupan yksikkö saattaa työllistää toimialan mukaan esimerkiksi 20–40 henkeä. Lisäksi kaupunki saa yritystonteista ja niillä olevista rakennuksista merkittäviä vuotuisia kiinteistöverotuloja.

Tekniikka ja ympäristö, yhteenveto

Yksityisavustuksien summaa on nostettu 75 000 eurolla, toiminnassa vaikutus näkyy osana palveluita palvelutason laskuna sekä hintojen nousuna. Toimialan/lautakuntien toimintakate pysyy ennallaan.

Vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelma, esittelymateriaali, koonti muutoksista sekä palveluverkkoihin liittyvät materiaalit ovat liitteinä.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi ja tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Asiaa ovat kokouksessa esittelemässä ja asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin erillisen aikataulun mukaisesti talousjohtaja Hellevi Kunnas, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, sivistysjohtaja Veikko Niemi ja tekninen johtaja Hannu Tylli.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

1. Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman ja oikeuttaa talousjohtajan tekemään talousarvioon teknisiä korjauksia.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä määrärahojen osalta osana vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelmaa seuraavat asiat:

2. Kuusankosken yhtenäiskoulun suunnittelua ja rakentamista aikaistetaan niin, että koulu voi aloittaa toimintansa syksyllä 2027. Lisäksi Kuusankosken alueella sijaitsevat Pilkanmaan ja Hirvelän koulut yhdistetään osaksi nykyistä Kuusankosken keskustan koulua syksyllä 2024,
3. Kuusankosken, Inkeröisten ja Valkealat uimahallit lakkautetaan viimeistään Urheilupuiston uimahallin laajennuksen ja peruskorjauksen käyttöönottovuoden loppuun mennessä ja edellä mainituissa uimahalleissa tehdään ainoastaan välttämättömiä korjaustoimenpiteitä pieninvestointimäärärahojen mahdollistamissa puitteissa uimahallien ollessa toiminnassa,
4. Inkeröisten jäähallin määräraha lakkaa kuluvan jääkauden 2023–2024 jälkeen,
5. kaupunginteatterin investointia siirretään yhdellä vuodella, niin että uusi teatteri valmistuu kokonaisuudessaan vuonna 2029,
6. Kuusankosken Teatterin Kannatusyhdistys ry:tä avustetaan ainoastaan tilavuokran verran,
7. Konsernipalvelun tilapalvelut -palvelun toimivaltaa vahvistetaan investointien hankesuunnittelussa tekemällä seuraavassa hallintosäännön päivityksessä tarvittavat muutokset.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tapio Karvonen teki seuraavan muutosehdotuksen kohtaan 3.1.2 Kaupunginhallitus:

"Esitys: Talouden tasapainotusta tehostetaan toimialojen sisällä prosessien kehittämisen, muiden kuntien kustannusvertailun toimenpiteiden, lakisääteiset ja ei-lakisääteiset palveluselvitysten, henkilöstön eläköitymisen hyödyntämisen, tehtäväkuvien uudelleen määrittelyn, palveluverkkomuutosten, kiinteistöjen myynnin ja tapahtumatilojen kaupallisen toiminnan avulla saavuttaen vähintään vuosittaisen tason 4 milj. € suunnittelukauteen 2027 mennessä. (2024 1 milj €, 2025 2milj €, 2026 3 milj € ja 2027 4 milj€)

Tästä kohdistuu 2024 talousarviossa vähennyksenä Kaupunginhallitus 30% 300 000 €.

Selvitysten valmistuessa hallitus voi esittää valtuustolle talousarviomuutoksen näihin jakosuhteisiin. Säästötavoitteet ja jaot määritellään vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä."

Jäsenet Miia Witting ja Liisa Varjola kannattivat Karvosen esitystä.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tapio Karvonen teki seuraavat muutosehdotukset kohtaan 3.2.1 Kasvatus- ja opetuslautakunta:

"Esitys: Hirvelän ja Pilkanmaan koulut jatkavat vuoteen 2027, kunnes Kuusankosken yhtenäiskoulu valmistuu. Rakennukset voidaan sulkea välittömästi, mikäli käyttäjien tai henkilökunnan turvallisuutta tai terveellisyttä tiloissa toimimiseen ei voida taata. Oman palvelutoiminnan 10v suunnittelukaudella käytöstä poistuviin rakennuksiin ei enää investoida ollenkaan, vaan ainoastaan tehdään välttämättömät korjaustoimenpiteet. Näiden osalta hyväksytään se, että rakennuksien kunto huononee ja mahdollinen myyntiarvo heikkenee. Mikäli korjaustoimenpide käytöstä poistuvan kohteen osalta on lautakunnan talousavion ylittävä, lähtökohtaisesti investointia ei tehdä ja sulun valmistelu tuodaan lautakunnalle päätettäväksi.

TA lisäys 2024 302 500€ ja suunnitelmavuodet 605 000€."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

"Esitys: Talouden tasapainotusta tehostetaan toimialojen sisällä prosessien kehittämisen, muiden kuntien kustannusvertailun toimenpiteiden, lakisääteiset ja ei-lakisääteiset palveluselvitysten, henkilöstön eläköitymisen hyödyntämisen, tehtäväkuvien uudelleen määrittelyn, palveluverkkomuutosten, kiinteistöjen myynnin ja tapahtumatilojen kaupallisen toiminnan avulla saavuttaen vähintään vuosittaisen tason 4 milj. € suunnittelukauteen 2027 mennessä. (2024 1 milj €, 2025 2milj €, 2026 3 milj € ja 2027 4 milj€)

Tästä kohdistuu 2024 talousarviossa vähennyksenä Kasvatus- ja opetuslautakunta 25% 250 000€.

Selvitysten valmistuessa hallitus voi esittää valtuustolle talousarviomuutoksen näihin jakosuhteisiin. Säästötavoitteet ja jaot määritellään vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tapio Karvonen teki seuraavat muutosehdotukset kohtaan 3.2.2 Liikunta- ja kulttuurilautakunta:

"Esitys: Kuusankosken uimahallia ei avata enää 2023 alkaneen sulun jälkeen.

TA vähennys 2024 367 000€, 2025-2027 590 000€."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

"Esitys: Valkealan ja Inkeröiden uimahallit jatkavat siihen asti, kunnes niiden tekninen käyttöikä tulee täyteen, terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista tai käyttäjien määrä vähentyy 6kk tarkastelujaksolla 30%. Rakennukset voidaan sulkea välittömästi, mikäli käyttäjien tai henkilökunnan turvallisuutta tai terveellisyttä tiloissa toimimiseen ei voida taata. Oman palvelutoiminnan 10v suunnittelukaudella käytöstä poistuviin rakennuksiin ei enää investoida ollenkaan, vaan ainoastaan tehdään välttämättömät korjaustoimenpiteet. Näiden osalta hyväksytään se, että rakennuksien kunto huononee ja mahdollinen myyntiarvo heikkenee. Mikäli korjaustoimenpide käytöstä poistuvan kohteen osalta on lautakunnan talousavion ylittävä, lähtökohtaisesti investointia ei tehdä ja sulun valmistelu tuodaan lautakunnalle päätettäväksi.

TA lisäys vuoteen 2027 1 milj€ mikäli molemmat hallit ovat edelleen käytössä. Inkeröinen 400 000€, Valkeala 600 000€."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

"Esitys: Inkeröiden, Valkealan ja Kuusankosken jäähalleista etsitään toimijoiden kanssa uusia tulohankkimismahdollisuuksia. 1.8.2025 mennessä tehdään selvitys onko edellytyksiä saada 300 000€ nettokustannusten vähennystä mainitusta jäähalliverkosta. Mikäli tämä ei täyty, niin Inkeröiden jäähalli suljetaan talvikauden 2026-27 jälkeen.

TA lisäys 2024 50 000€, koska osa säästöistä kuittaantuvat suunnitelluilla alaskirjauksilla

TA lisäys 2025-2026 300 000€

TA lisäys 2027 150 000€

Harrastajateattereiden toimitilatuot Anjalankoskella ja Kuusankoskella jatkuu, mutta toiminta-avustukset lakkautetaan.

TA lisäys 2024 50000€"

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

"Esitys: Talouden tasapainotusta tehostetaan toimialojen sisällä prosessien kehittämisen, muiden kuntien kustannusvertailun toimenpiteiden, lakisääteiset ja ei-lakisääteiset palveluselvitysten, henkilöstön eläköitymisen hyödyntämisen, tehtäväkuvien uudelleen määrittelyn, palveluverkkomuutosten, kiinteistöjen myynnin ja tapahtumatilojen kaupallisen toiminnan avulla saavuttaen vähintään vuosittaisen tason 4 milj. € suunnittelukauteen 2027 mennessä. (2024 1 milj €, 2025 2milj €, 2026 3 milj € ja 2027 4 milj€)

Tästä kohdistuu 2024 talousarviossa vähennyksenä Liikunta- ja kulttuurilautakunta 15% 150 000€.

Selvitysten valmistuessa hallitus voi esittää valtuustolle talousarviomuutoksen näihin jakosuhteisiin. Säästötavoitteet ja jaot määritellään vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Janne Patjas teki seuraavan muutosehdotuksen:

"Ehdotan, että teatteri-investointia siirretään kahdella vuodella eteenpäin tarkasteltavaksi."

Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Jäsen Janne Patjas jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Janne Patjas teki seuraavan muutosehdotuksen:

"Ehdotan, että Kymenlaakson orkesteri Oy:n tuki päättyy vuoteen 2026."

Jäsen Anni Villikka kannatti Patjaksen ehdotusta.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Anni Villikka teki seuraavan muutosehdotuksen:

"Esitän talousarvioon muutettavaksi, että Utin koulun Kaipiaisten yksikössä jatkuu perusopetus normaalisti ja talousarvioon tehdään tarvittavat korjaukset laskelmiin tämän osalta."

Jäsen Janne Patjas kannatti Villikan esitystä.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tapio Karvonen teki seuraavat muutosehdotukset kohtaan 3.3.1 Tekninen lautakunta:

"Esitys: Yksityistietukien kokonaissuus on 0,5 milj, TA lisäys 2024 50 000€.

Esitys: Talouden tasapainotusta tehostetaan toimialojen sisällä prosessien kehittämisen, muiden kuntien kustannusvertailun toimenpiteiden, lakisääteiset ja ei-lakisääteiset palveluselvitysten, henkilöstön eläköity-

misen hyödyntämisen, tehtäväkuvien uudelleen määrittelyn, palveluverkkomuutosten, kiinteistöjen myynnin ja tapahtumatilojen kaupallisen toiminnan avulla saavuttaen vähintään vuosittaisen tason 4 milj. € suunnittelukauteen 2027 mennessä. (2024 1 milj €, 2025 2milj €, 2026 3 milj € ja 2027 4 milj€)

Tästä kohdistuu 2024 talousarviossa vähennyksenä Tekninen lautakunta 30% 300 000€.

Selvitysten valmistuessa hallitus voi esittää valtuustolle talousarvionmuutoksen näihin jakosuhteisiin. Säästötavoitteet ja jaot määritellään vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä."

Jäsen Liisa Varjola kannatti Karvosen esitystä.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Jukka Nyberg teki seuraavan muutosehdotuksen kohtaan 3.2.2:

"Esitän, että Kuusankosken uimahalli jatkaa toimintaansa kuten aiemmin on valtuustossa päätetty. Eli niin kauan kuin uusi uimahalli valmistuu."

Jäsen Janne Patjas kannatti Nybergin esitystä.

Kokous keskeytettiin klo 10.49-11.45.

Kehittämispäällikkö Liisa Kolari oli asiantuntijana paikalla klo 11.45-12.11.

Kokous keskeytettiin klo 12.18-12.31.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Janne Patjas teki seuraavan muutosehdotuksen:

"Ehdotan, että Kouvola käynnistää YT-neuvottelujen valmistelun miljoonan euron säästötavoitteella."

Jäsen Ukko Bamberg kannatti Patjaksen esitystä.

Jäsen Kirsi Kekki poistui kokouksesta klo 12.43. Varajäsen Sari Melkko saapui kokoukseen klo 12.47.

Kaupunginhallitus hyväksyi Karvosen muutosesitykset kohtiin 3.1.2 ja 3.2.1 yksimielisesti.

Koska oli tehty useita kannatettuja muutosesityksiä, puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ensin äänestetään Villikan muutosesitys vastaan pohjaesitys. Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Villikan esitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 8 (kahdeksan) JAA-ääntä (Karvonen, Raunio, Huuhilo, Melkko, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen), 4 (neljä) EI-

ääntä (Nyberg, Bamberg, Patjas, Villikka) ja 1 (yksi) TYHJÄÄ (Witting). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen voittaneen äänestyksen.

Jäsen Anni Villikka jätti asiaan eriävän mielipiteen: "Kouvolan kaupungin ei tule lakkauttaa Utin koulun Kaipiaisten yksikköä ja yhdistää oppilaita Uttiin.

Tästä saatavat säästöt ovat minimaaliset verrattuna lasten hyvinvointiin ja turvallisuuteen koulumatkojen pidentyessä ja koulupäivän pituuden kasvaessa. Lisäksi kaupungin maksettavaksi tulee Kaipiaisten koulun samaa valtionavustus."

Jäsen Milla Raunio poistui kokouksesta klo 13.09 (osallisuusjävi.)

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: seuraavaksi äänestetään Karvosen muutosesitys kohtaan 3.2.2 vastaan Nybergin esitys. Ne, jotka kannattavat Karvosen esitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Nybergin esitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 9 (yhdeksän) JAA-ääntä (Bamberg, Karvonen, Witting, Huuhilo, Melkko, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen) ja 3 (kolme) EI-ääntä (Nyberg, Patjas, Villikka). Puheenjohtaja totesi Karvosen esityksen voittaneen äänestyksen.

Jäsen Jukka Nyberg jätti asiaan eriävän mielipiteen: "Kuusankosken uimahalli on perinteisesti ollut selkeästi eniten käytetty halli Kouvolassa. Liitteen mukaisessa raportissa on selkeä merkintä, että Kuusankosken uimahalli on ruuhkaisin. Kuusankoski on myös merkittävä tiivis väestökeskittymä Kouvolassa. Päätös eriarvoistaa kuusankoskelaiset uimahalliverkon alasarjoprosessissa."

Tapio Karvosen kaikki muutosesitykset kohtaan 3.2.2 hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: seuraavaksi äänestetään pohjaesitys vastaan Patjaksen esitys Kymenlaakson orkesterin tuesta. Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Patjaksen esitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 10 (kymmenen) JAA-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Witting, Huuhilo, Melkko, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen) ja 2 (kaksi) EI-ääntä (Patjas, Villikka). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen voittaneen äänestyksen.

Jäsen Janne Patjas jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Milla Raunio saapui kokoukseen 13.20.

Karvosen muutosesitykset kohtaan 3.3.1 hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: seuraavaksi äänestään pohjaesitys vastaan Patjaksen muutosesitys YT-neuvottelujen valmistelujen käynnistämisestä. Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Patjaksen esitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 6 (kuusi) JAA-ääntä (Raunio, Witting, Huuhilo, Melkko, Varjola, Aikio) ja 7 (seitsemän) EI-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Patjas, Villikka, Pakkanen, Leppänen). Puheenjohtaja totesi Patjaksen esityksen voittaneen äänestyksen.

Jäsen Miia Witting jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella mukaan: Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tekee kunnanvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen. Tämän johdosta kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jouko Leppänen ehdotti asian jättämistä pöydälle, ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ja asian käsittely keskeytettiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämispäällikkö Liisa Kolarille. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Jäsen Kirsi Kekki poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ja paikalle saapui varajäsen Sari Melkko.

Jäsen Milla Raunio ei osallistunut asian käsittelyyn klo 13.09 – 13.20 (osallisuusjäävi).

Kaupunginhallitus 13.11.2023 § 287

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Jussi Stoor, puh. 020 615 6594, jussi.stoor(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä. Talousarvioesitystä ja -suunnitelmaa on muutettu edellisessä kokouksessa keskustelluiden ja äänestettyjen muutosehdotusten pohjalta, pois lukien muutosesitys YT-neuvottelujen valmistelujen käynnistämisestä, joka on sisällytetty teksti-

kirjauksena talousarvioon. Kuntaliiton hallintojuristin mukaan myös esittelijä voi muuttaa alkuperäistä päätösehdotustaan, vaikka asia on jätetty edellisessä kokouksessa pöydälle.

Kaupungin yhteistyöryhmä kokoontuu 10.11.2023 käsittelemään talousarvioehdotukseen sisältyviä henkilöstömenojen vähennyksiä, ja niiden edellyttämiä toimenpiteitä. Henkilöstöpalveluiden lausunto asiaan on oheismateriaalina.

Vuoden 2024 talousarvio- ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaluonnos ja esittelymateriaali ovat **liitteinä**.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

1. Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman ja oikeuttaa talousjohtajan tekemään talousarvioon teknisiä korjauksia.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä määrärahojen osalta osana vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaa seuraavat asiat:

2. Konsernipalvelun tilapalvelut -palvelun toimivaltaa vahvistetaan investointien hankesuunnittelussa tekemällä seuraavassa hallintosäännön päivityksessä tarvittavat muutokset.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tapio Karvonen teki muutetun päätösehdotuksen:

"Tämä lause poistetaan ta-esityksestä sivulta 10, kohta 2.2.3:

Lisäksi tehtiin kannatettu esitys siitä, että Kouvola käynnistää YT-neuvotteluiden valmistelun miljoonan euron säästötavoitteella. Esitys hyväksyttiin äänestyksen jälkeen. Tämä esitys sisällytetään tekstikirjauksena talousarvioon."

Jäsenet Kirsi Kekki ja Jukka Nyberg kannattivat Karvosen esitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Karvosen muutosesitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin yksi (1) JAA-ääni (Patjas) ja kaksitoista (12) EI- ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Raunio, Witting, Huuhilo, Kekki,

Villikka, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen). Puheenjohtaja totesi Karvosen muutosesityksen voittaneen äänestyksen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

1. Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman seuraavalla muutoksella:

Tämä lause poistetaan ta-esityksestä sivulta 10, kohta 2.2.3:

Lisäksi tehtiin kannatettu esitys siitä, että Kouvola käynnistää YT-neuvotteluiden valmistelun miljoonan euron säästötavoitteella.

Esitys hyväksyttiin äänestyksen jälkeen. Tämä esitys sisällytetään tekstikirjauksena talousarvioon.

ja oikeuttaa talousjohtajan tekemään talousarvioon teknisiä korjauksia.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä määrärahojen osalta osana vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaa seuraavat asiat:

2. Konsernipalvelun tilapalvelut -palvelun toimivaltaa vahvistetaan investointien hankesuunnittelussa tekemällä seuraavassa hallintosäännön päivityksessä tarvittavat muutokset.

Kaupunginhallitus päätti tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 13.11.2023 lukien.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja kaupunginlakimies Päivi Sandásille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.11.2023 § 90

Liitteenä ovat vuoden 2024 talousarvio- ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaluonnos sekä esittelymateriaali.

Oheismateriaalina kaupunginhallituksen käsittelyssä 6.11.2023 olleet liitteet ja oheismateriaalit.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

1. Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman seuraavalla muutoksella:

Tämä lause poistetaan ta-esityksestä sivulta 10, kohta 2.2.3:

Lisäksi tehtiin kannatettu esitys siitä, että Kouvola käynnistää YT-neuvotteluiden valmistelun miljoonan euron säästötavoitteella. Esitys hyväksyttiin äänestyksen jälkeen. Tämä esitys sisällytetään tekstikirjauksena talousarvioon.

ja oikeuttaa talousjohtajan tekemään talousarvioon teknisiä korjauksia.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä määrärahojen osalta osana vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaa seuraavat asiat:

2. Konsernipalvelun tilapalvelut -palvelun toimivaltaa vahvistetaan investointien hankesuunnittelussa tekemällä seuraavassa hallintosäännön päivityksessä tarvittavat muutokset.

Asian käsittely:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi kokouksessa läsnäolevat viranhaltijat; kaupunginjohtaja Marita Toikka, hallintojohtaja Jussi Stoor, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, sivistysjohtaja Veikko Niemi, tekninen johtaja Hannu Tylli, arviointipäällikkö Vesa Huuskonen, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, talousjohtaja Hellevi Kunnas, kaupungin lakimies Päivi Sandås, tiedotuspäällikkö Minna Seppä, viestintä- ja markkinointipäällikkö Kirsi Vainio, hallintosihteeri Arja Mikkola-Lehtinen, hallintosihteeri Heli Pykälistö, kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka ja toimitilajohtaja Katja Ahola.

Esittelypuheenvuoron käyttivät kaupunginjohtaja Marita Toikka, talousjohtaja Hellevi Kunnas ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jouko Leppänen.

Yleiskeskustelu:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Katriina Vesala (Kok.) Henna Hovi (SDP), Ukko Bamberg (PS), Liisa Varjola (Kesk.), Kaisa Spies (Vihr.), Tiina Hämäläinen (KD), Mika Byman (Vas.), Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola) ja Juha Huhtala (Juha Huhtalan valtuustoryhmä).

Nuorisovaltuuston puheenvuoron käytti Niko Varelius.

Yksityiskohtainen käsittely:

Puheenjohtaja avasi keskustelun;

Talousarvion yleiset lähtökohdat, sivut 4 – 36

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Aimo Rautiainen, Miia Witting, Sheikki Laakso, Anssi Tähtinen, Laila Uljas, Jenni Aikio, Miia Witting ja Jari Larikka.

Puheenjohtaja päätti keskustelun kohdasta yleiset lähtökohdat.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 14.02 – 14.26.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Käyttötalousosa, konsernipalvelut;

Tarkastuslautakunta 37 – 38;

Ei keskustelua.

Puheenjohtaja totesi kohdan tarkastuslautakunta käsitellyksi ja hyväksytyksi.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Kaupunginhallitus 38 – 43:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting. Puheenvuorossaan valtuutettu Witting teki seuraavan muutosesityksen:

”Esitän että Kinnon palvelusopimusta leikataan ainoastaan 250 tuhatta, konsernipalvelut etsii 250t€ omalta momentilta siten että talousarvio pysyy kehyksessä.”

Valtuutettu Tapio Karvonen kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Wittingin muutosesitystä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Patjas, Mikko Jaanu, Miia Witting, Jukka Silén ja Janne Patjas. Vastauspuheenvuoron käytti kaupunginjohtaja Marita Toikka.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Kaisa Spies ja Mikko Jaanu. Vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jukka Silén, Miia Witting, Aimo Rautiainen, Toni Vainikka, Miia Witting, Janne Wall, Mikko Jaanu, Pekka Korpivaara, Jari Larikka ja Mika Byman. Vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting, Leo Lindström, Janne Patjas, Aimo Rautiainen ja Miia Witting.

Puheenjohtaja totesi keskustelun päättyneeksi kohdasta kaupunginhallitus.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Wittingin ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 58 ääntä, joista 21 JAA-ääntä, 37 EI-ääntä, 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Wittingin esityksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi kohdan kaupunginhallitus käsitellyksi.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Sivistys toimiala: kasvatus- ja opetuslautakunta 44 – 47:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Anni Villikka. Puheenvuorossaan valtuutettu Villikka teki seuraavan muutosesityksen:

"Muutosesitys kohtaan 3.2.1: Esitän talousarvioon muutettavaksi, että Utin koulun Kaipiaisten yksikössä jatkuu perusopetus normaalisti vähintään vuoteen 2027 asti, jonka jälkeen lapsimäärän vähentyessä otetaan käyttöön pienten lasten talomalli."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Katriina Vesala. Valtuutettu Vesala teki seuraavan muutosesityksen s. 45 tekstisisältöön ja s. 47 lukuihin:

"Pilkanmaan ja Hirvelän koulujen toiminta lakkautetaan lukuvuoden 2023-2024 päättyessä. Oppilaat siirtyvät Kuusankosken keskustan kouluun ja Naukion yhtenäiskouluun aloittamaan opinnot syksyllä 2024. Oppilaita ei pääsääntöisesti hajauteta eri kouluihin, vaan siirretään koulukohtaisesti. Siirron ennakkovaikutusten arviointia jatketaan sekä oppilaiden ja vanhempien kuulemiset käynnistetään välittömästi sujuvan siirtymisen mahdollistamiseksi.

TA vähennys 2024 302500€ ja 2025-2027 605000€"

Valtuutettu Sanna Jacksen kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Vesalan muutosesitystä.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Mika Byman. Valtuutettu Byman teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että talousarvion kohdasta 3.2.1 sivulta 45 poistetaan lause; Aamu- ja iltapäivätoiminnan osalta tutkitaan mahdollisuuksia korvata kaupungin järjestämää toimintaa kolmannen sektorin toimijoiden palveluilla, jolloin koulunkäynnin ohjaajien työpanos voidaan kohdentaa oppimisen tukemiseen."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Liisa Varjola. Valtuutettu Varjola teki seuraavan muutosesityksen tekstilisäyksenä talousarviokirjan sivulle 44, kohtaan Toiminnan painopistealueet ja kehittämiskohteet suunnittelukaudelle 2024–2027:

"Kouvolaan kehitetään kiusaamisen ja väkivallan vastainen toimintamalli, joka puuttuu alle 15-vuotiaiden lasten koulussa tekemiin lainvastaisiin tekoihin. Selvitetään moniammatillisen ryhmän tarve ja kokoonpano, niin että siinä on edustus kaikista tarpeellisista palveluista."

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jenny Hasu ja Laila Uljas. Puheenvuorossaan valtuutettu Hasu kannatti valtuutettu Varjolan muutosesitystä.

Kaupunginjohtaja Marita Toikka käytti vastauspuheenvuoron.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Pahkala ja Toni Vainikka. He kannattivat valtuutettu Villikan muutosesitystä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Christa Carpelan, Mikko Jaanu, Timo Lehmusmetsä ja Anssi Tähtinen. Vastauspuheenvuoron käytti kaupunginjohtaja Marita Toikka.

Puheenvuorossaan valtuutettu Lehmusmetsä kannatti valtuutettu Bymanin ja valtuutettu Varjolan muutosesityksiä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting ja Esa Niemelä. Vastauspuheenvuoron käytti sivistysjohtaja Veikko Niemi.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Christa Carpelan, Ukko Bamberg, Tapio Karvonen, Raimo Laine, Jukka Nyberg, Mikko Jaanu ja Mika Bymen. Vastauspuheenvuoron käytti opetus- ja kulttuurijohtaja Vesa Toikka.

Puheenjohtaja päätti keskustelun sivistys- ja kasvatustalouden kustannuspaikasta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska keskustelun aikana oli tehty neljä kannatettua ehdotusta, jotka poikkeavat pohjaehdotuksesta.

Puheenjohtaja esitti, että äänestetään jokaisesta muutosehdotuksesta erikseen pohjaehdotusta varten, koska muutosesityksen koskevat eri asioita. Ensin äänestetään valtuutettu Villikan muutosesitys vastaan pohjaehdotus.

Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Villikan ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 39 JAA-ääntä, 19 EI-ääntä ja 1 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Villikan ehdotuksen tulleen hylätyksi ja pohjaehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi äänestetään valtuutettu Vesalan muutosesitys vastaan pohjaehdotus.

Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 13 JAA-ääntä, 46 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vesalan ehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi äänestetään valtuutettu Bymanin muutosesitys vastaan pohjaehdotus.

Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Bymanin ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 41 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Bymanin ehdotuksen tulleen hylätyksi ja pohjaehdotuksen tulle valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi äänestetään valtuutettu Varjolan muutosesitys vastaan pohjaehdotus.

Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Varjolan ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 2 JAA-ääntä, 57 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Varjolan ehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi kasvatusta ja opetuslautakunnan kohdan tulleen käsitellyksi.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Sivistys toimiala: liikunta- ja kulttuurilautakunta 48 – 51:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Aimo Rautiainen. Puheenvuorossaan valtuutettu Rautiainen teki seuraavan muutosesityksen:

"Kuusankosken uimahallin käyttöönottoimenpiteet aloitetaan välittömästi ja heti toimenpiteiden jälkeen uimahalli avataan yleisölle. Ja edetään jo tämän valtuuston aiemmin tekemän päätöksen mukaisesti."

Puheenvuoron käytti valtuutettu Katriina Vesala. Puheenvuorossaan valtuutettu Vesala teki seuraavan muutosesityksen:

"Kuusankosken uimahalli on avoinna vuoteen 2026 asti, kunnes Urheilupuiston uusi uimahalli valmistuu. Uimahalli voidaan sulkea välittömästi, mikäli käyttäjien tai henkilökunnan turvallisuutta tai terveellisyttä tiloissa toimimiseen ei voida taata. Rakennukseen ei enää investoida ollenkaan, vaan ainoastaan tehdään välttämättömät korjaustoimenpiteet. Näiden osalta hyväksytään se, että rakennuksien kunto huononee ja mahdollinen myyntiarvo heikkenee. Mikäli korjaustoimenpide käytöstä poistuvan kohteen osalta on lautakunnan talousavion ylittävä, lähtökohtaisesti investointia ei tehdä ja sulun valmistelu tuodaan lautakunnalle päätettäväksi.

TA lisäys 2024 367 000€, 2025-2026 590 000€"

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Pakkala, Leo Lindström, Janne Patjas, Raimo Laine, Anssi Tähtinen ja Mikko Jaanu.

Puheenvuoroissaan valtuutetut Pakkala ja Tähtinen kannattivat valtuutettu Rautiaisen muutosesitystä, valtuutettu Lindström kannatti valtuutettu Vesalan esitystä ja valtuutettu Laine kannatti Vesalan sekä Rautiaisen muutosesityksiä.

Vastauspuheenvuoron käytti toimitilajohtaja Katja Ahola.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jukka Nyberg, Mia Witting, Nita Ahola, Heikki Kuutti, Toni Vainikka, Jukka Silén, Tiina Hämäläinen, Aimo Rautiainen, Jenni Aikio, Jarmo Uttala ja Miia Witting.

Puheenvuoroissa valtuutetut Silén ja Hämäläinen kannattivat valtuutettu Vesalan muutosesitystä.

Puheenjohtaja päätti keskustelun kohdasta liikunta- ja kulttuurilautakunta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska keskustelun aikana oli tehty kaksi kannatettua ehdotusta, jotka poikkeavat pohjaehdotuksesta. Puheenjohtaja esitti, että ensin äänestetään tehtyjen ehdotusten välillä siten, että ne, jotka kannattavat valtuutettu Rautiaisen ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ehdotusta äänestävät EI. Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 16 JAA-ääntä, 43 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vesalan ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi oli äänestettävä edellisen äänestyksen voittaneen ehdotuksen ja pohjaehdotuksen välillä. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ehdotusta äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 0 JAA-ääntä, 59 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vesala ehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi liikunta- ja kulttuurilautakunnan kohdan tuleen käsitellyksi.

Kokous keskeytettiin klo 16.12 – 16.30.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Tekniikka ja ympäristö toimiala, tekninen lautakunta s. 52 - 58:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Mika Byman. Puheenvuorossaan valtuutettu Byman teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että seuraava lause poistetaan talousarviosta kohdasta 3.3.1 sivulta 53: Eläkepoistumaa tullaan korvaamaan osittain ostopalveluilla kaupungin ei-lakisääteisissä tehtävissä."

Puheenvuorossaan valtuutettu Timo Lehmusmetsä kannatti valtuutettu Bymanin muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi keskustelun päättyneeksi kohdasta tekninen lautakunta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Bymanin ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 58 ääntä, joista 50 JAA-ääntä, 8 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Bymanin ehdotuksen tulleen hylätyksi ja pohjaehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi kohdan tekninen lautakunta käsitellyksi.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Kymen jätelautakunta s.58 – 61

Ei keskustelua.

Puheenjohtaja totesi kohdan Kymen jätelautakunta hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Tuloslaskelmaosa s. 63 – 66

Ei keskustelua.

Puheenjohtaja totesi kohdan Tuloslaskelmaosa hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Investointiosa s. 67 - 71

Puheenvuoron käytti valtuutettu Toni Vainikka, puheenvuorossaan valtuutettu Vainikka teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että teatterin laajennusta ja peruskorjausta siirretään kahdella vuodella. Eli alkuperäisen kaupunginhallituksen kehysesityksen mukaan."

Puheenvuoroissaan valtuutetut Janne Patjas, Sheikki Laakso, Juha Huhtala ja Mikko Jaanu kannattivat valtuutettu Vainikan muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi keskustelun päättyneeksi kohdasta Investointiosa.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vainikan ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 59 ääntä, joista 44 JAA-ääntä, 15 EI-ääntä ja 0 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Puheenjohtaja totesi kohdan Investointiosa käsitellyksi.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Rahoitusosa s. 72 – 73

Puheenvuoron käytti valtuutettu Esa Niemelä.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi kohdan Rahoitusosa tuleen hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Liitteet: Tilivelvolliset s.74

Ei keskustelua. Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi kohdan Tilivelvolliset tuleen hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Investointien 10 v. suunnitelma s. 75,

Ei keskustelua. Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi kohdan Investointien 10 v. suunnitelma tuleen hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Puheenjohtaja avasi keskustelun kohdasta;

Merkittävimpien investointien erittelyt s. 76 – 83

Ei keskustelua. Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi kohdan Merkittävimpien investointien erittelyt tuleen hyväksytyksi pohjaehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

1. Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman asian käsittelyosassa hyväksytyillä muutoksilla sekä seuraavalla muutoksella:
 - Tämä lause poistetaan ta-esityksestä sivulta 10, kohta 2.2.3:
Lisäksi tehtiin kannatettu esitys siitä, että Kouvola käynnistää YT-neuvotteluiden valmistelun miljoonan euron säästötavoitteella. Esitys hyväksyttiin äänestyksen jälkeen. Tämä esitys sisällytetään tekstikirjauksena talousarvioon.
2. Kaupunginvaltuusto päätti oikeuttaa talousjohtajan tekemään talousarvioon teknisiä korjauksia.
3. Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä määrärahojen osalta osana vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024-2027 taloussuunnitelmaa seuraavat asiat:
 - Konsernipalvelun tilapalvelut -palvelun toimivaltaa vahvistetaan investointien hankesuunnittelussa tekemällä seuraavassa hallintosäännön päivityksessä tarvittavat muutokset.

Hyväksytty talousarvio 2024 ja vuosien 2024 - 2027 taloussuunnitelma on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto myönsi paikalla oleville viran- ja toimenhaltijoille puheoikeuden.

Valtuutettu Mia Ylä-Outinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Valtuutettu Pulla Peltola poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana, palasi takaisin kokoukseen ja osallistui päätöksentekoon.

Valtuutettu Esa Tiainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana, palasi takaisin kokoukseen ja osallistui päätöksentekoon.
