

Kouvolan kaupunkikonsernin tilintarkastuspalvelujen hankinta vuosille 2027-2032

1676/02.08.00/2026

Tarkastuslautakunta 22.9.2026

Valmistelija: turvallisuuspäällikkö Vesa Huuskonen, puh. 020 615 5965, vesa.huuskonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Nykyisen tilintarkastussopimuksen päättyessä tilikauteen 2026 on käynnistettävä tilintarkastusyhteisön valinta. Kaupungin ja kaupunkikonsernin osalta hankintaa valmistelee kehittämisspäällikkö Karoliina Kanerva, joka esittelee asian kokouksessa.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Tilintarkastusyhteisön valinnan valmistelu on osa tarkastuslautakunnan vastuulle kuuluvaa hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä. Nykyinen tilintarkastussopimus BDO Audiator Oy:n kanssa päättyy vuoden 2026 tilikauden jälkeen, minkä vuoksi arviointi- ja tarkastuspalvelut on käynnistänyt kilpailutuksen valmistelun yhteistyössä hankintapalvelujen kanssa.

Kuntalain mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten rekisteröidyn tilintarkastusyhteisön. Kaupungin tytäryhteisöjen tilintarkastajaksi on valittava sama tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä (Kuntalaki 122 §).

Tämä kilpailutus käsittää koko kaupunkikonsernin tilintarkastuspalvelut, koska kaupungin tytäryhteisöjen osalta ei ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä olla valitsematta kaupungin tilintarkastusyhteisöä myös tytäryhteisön tilintarkastajaksi.

Päätöksen tilintarkastajasta tekee tarkastuslautakunnan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto. Tytäryhteisöjen osalta päätöksen tilintarkastajan valinnasta tekee tytäryhteisön yhtiökokous.

Tilintarkastusyhteisön on määrättävä kaupunkikonsernin vastuunalaisiksi tilintarkastajaksi julkishallinnon ja -talouden hyväksytty tilintarkastaja (JHT+ KHT -tilintarkastaja).

Tilintarkastusyhteisön toimikausi ei ole sidottu tarkastuslautakunnan ja valtuuston toimikauteen. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten. Toimikauden pituus tuodaan valtuustolle ratkaistavaksi tilintarkastajan valinnan yhteydessä.

Lakisääteisten tilintarkastuspalveluiden lisäksi kilpailutetaan samalla tarjouspyynnöllä EU-projektien ja muiden hankkeiden tarkastukset sekä muut palvelut optiona (lakisääteisen tilintarkastuksen ulkopuoliset lisä- ja neuvontapalvelut).

Tilintarkastajan tehtävät

Tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös (Kuntalaki 123 §).

Tilintarkastajan on tarkastettava:

1. onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
2. antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikean ja riittävän kuvan kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
3. ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
4. onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tilintarkastajan tulee noudattaa valtuuston ja tarkastuslautakunnan antamia ohjeita, jolleivät ne ole ristiriidassa lain, hallintosäännön tai julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan kanssa.

Havaitsemistaan olennaisista epäkohdista tilintarkastajan on ilmoitettava viipymättä kunnanhallitukselle annettavassa tilintarkastuspöytäkirjassa. Tilintarkastuspöytäkirja annetaan tiedoksi myös tarkastuslautakunnalle.

Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta tilintarkastuskertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Tarjouspyynnön valmistelusta

Tarkastuksen sisältöön ja laajuuteen vaikuttavat mm. kaupungin konsernirakenne ja palvelutuotannon järjestämistavat.

Tarkastuslautakunta käy kokouksessa kilpailutuksen valmistelua ohjaavan keskustelun.

Lisätietoja: Kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi.

Turvallisuuspäällikön ehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

Tarkastuslautakunnan päätös: