

A photograph of several children of various ages holding up orange and purple balloons in front of a modern building with large windows. The word 'KOUVOOLA' is superimposed in large, bold, black letters across the middle of the image.

KOUVOOLA

KAUPUNKISTRATEGIA 2025-2029

Monta tarinaa – yksi sydän

Turvallinen ja elinvoimainen Kaakkois-Suomen keskus
Tarkastuslautakunnan kokous 18.8.2026

Kaupunkistrategia 2025-2029

VISIO: Kaakkois-Suomen keskus

– turvallinen ja elinvoimainen sujuvan arjen,
kestävän kasvun ja hyvien yhteyksien kaupunki

ARVOT:

- Rohkeasti uudistuen
- Yhdessä
- Kestävästi

PAINOPISTEET:

- Yritykset - kasvu ja elinvoima syntyvät yrittäjyydestä ja investoinneista
- Lapset ja nuoret - laadukas koulutus, hyvinvointi ja tulevaisuuden mahdollisuudet

YHTEISET TAVOITTEET:

- Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun
- Osaamisesta elinvoimaa
- Hyvinvointia asukkaille



MONTA TARINAA – YKSI SYDÄN

Me lupaamme:

- Turvallisen ja viihtyisän ympäristön sekä saavutettavat palvelut kaikenikäisille
- Uudistua rohkeasti
- Tilaa kasvaa yksilöille, perheille, yrityksille ja uusille ideoille
- Vahvistaa vihreää siirtymää ja kestäväää kehitystä

Positiivinen asenne ratkaisee.

Strategia antaa suunnan – sen tekevät todeksi asukkaat, yritykset ja yhteisöt. Kouvola on hyvä ponnistaa maailmalle ja kotiin saa aina palata.

Kaupunginvaltuusto



Strategian valmisteluprosessi 2025

KOUVOLA

Alkuvuodesta vanhoille valtuutetuille ja henkilöstölle seminaari (toimintaympäristön muutokset) ja kysely silloin voimassa olevasta strategiasta. Mitä säilytetään, mitä vahvistetaan, mitä poistetaan, mitä uutta lisätään? → tiivistetään, poistetaan perustoimintaa, korostetaan elinvoimaa, tehtävä valintoja

Keskeisimmät muutokset aiempaan kaupunkistrategiaan;

- Kuuden tavoitteen sijasta kolme tavoitetta
- Arvoihin kehittämisen sijasta Rohkeasti uudistuen
- Painopisteet edelleen Yritykset, lapset ja nuoret – järjestys vaihdettiin
- Tavoitteissa paljon vahvempi elinvoimanäkökulma
- Turvallisuus nostettu vahvemmin esille
- Mittarit ja niille kunnianhimoiset tavoitteet
- Strategia on voimassa vain valtuustokauden 2025-2029, aiemmat pidemmän ajanjakson

Loppuvuodesta ”vauhti kiihtyi”; seminaari valtuustolle, hallituksen korpiseminaari, toimialajoryjen ja henkilöstön osallistamista, kuntalaisille Voxit-keskustelu.

Kuntalaki 37 § Kuntastrategia

KOUVOLA

Kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista.

Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) Kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen – Kouvolan strategiassa yksi kolmesta tavoitteesta on Hyvinvointia asukkaille. Siinä kerrotaan mistä hyvinvointi koostuu, mitä ovat tavoitteemme ja tekomme.
- 2) Palvelujen järjestäminen ja tuottaminen – Strategiassa kaikkien tavoitteiden alla on tekoja, joissa viitataan palvelutuotantoon esim. panostamme nopeisiin ja sujuviin lupaprosesseihin, rakennamme verkostomaista korkeakoulukampusta, turvaamme saavutettavat palvelut keskustassa ja suurimmissa taajamissa.
- 3) Kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet – Me lupaamme saavutettavat palvelut kaikenikäisille. Tarkemmin palveluita ja niiden tavoitteita kuvataan strategiaa toteuttavissa asiakirjoissa (ohjelmat, suunnitelmat, linjaukset)
- 4) Omistajapolitiikka – Kaupungin omistajapoliittiset linjaukset on päivitetty, kh 17.8.2026, kv x.x.2026.
- 5) Henkilöstöpolitiikka – Strategiassa Toimintatapamme osiossa hyvinvoiva henkilöstö on nostettu esille. Tarkemmin Henkilöstösuunnitelmassa ja –kertomuksessa.
- 6) Kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet – Arvoissa tuodaan vahvasti esille asukkaiden osallisuus; kehitämme toimintaamme asukkaita kuunnellen, osallistaminen on toimintatapamme jne.
- 7) Elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen – Erityisesti tavoitteissa Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun sekä Osaamisesta elinvoimaa on vahva elinvoima näkökulma. Elinympäristön kehittäminen on huomioitu Hyvinvointia asukkaille teoissa mm. pitämällä huolta kaupunkiympäristön turvallisuudesta.



KOUVOLA

Strategiamittarit on johdettu strategiatavoitteista. Niitä päivitetään jatkuvasti kaikille avoimeen Tilastot Teamsiin [Kaupunkistrategia 2025-2029](#) Strategiatavoitteita toteuttavat konkreettiset toiminnalliset tavoitteet ja toimenpiteet päätetään toimielinkohtaisesti talousarviossa ja käyttösuunnitelmissa.

Nykytila 2025	
77 700 asukasta	8 200 opiskelijaa
185 000 matkailijoiden yöpymisvuorokaudet	-348 kuntien välinen nettomuutto
28 % korkea-asteen koulutuksen saaneet	70 % työllisyysaste
46 % lasten ja nuorten heikko fyysinen toimintakyky (8.1k)	71 % tyytyväinen elämäänsä (8.-9.1k)
-48 % CO ₂ -päästöt vuoden 2007 tasosta	91 % vuosikate poistoista
3. turvallisin kaupunki (sijoitus C21 kaupungeista)	6,4 mrd.€ yritysten toimipaikkojen liikevaihto

Tavoite 2029	
Asukasmäärä Kaakkois-Suomen suurin	9 000 opiskelijaa
196 000 matkailijoiden yöpymisvuorokaudet	Positiivinen kuntien välinen nettomuutto
32 % korkea-asteen koulutuksen saaneet	73 % työllisyysaste
38 % lasten ja nuorten heikko fyysinen toimintakyky (8.1k)	75 % tyytyväinen elämäänsä (8.-9.1k)
-70 % CO ₂ -päästöt vuoden 2007 tasosta	130 % vuosikate poistoista
Turvallisin kaupunki Suomessa (sijoitus C21 kaupungeista)	7,5 mrd.€ yritysten toimipaikkojen liikevaihto

Päivittynyt mittari	Arvo
Asukasta 6/2026	77 454
Opiskelijaa	8 186
Matkailijoiden yöpymisvuorokaudet	217 600
Kuntien välinen nettomuutto 1-6/2026	38
Työllisyysaste	69,5 %
CO ₂ -päästöt vuoden 2007 tasosta	-49 %
Vuosikate poistoista	64 %
Turvallisin kaupunki – sijoitus C21 kaupungeista	12.
Yritysten toimipaikkojen liikevaihto	6,0 mrd. €

Kuntalaki 37 § Kuntastrategia

KOUVOLA

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

– Kouvolassa toimintaympäristön muutoksia seurataan jatkuvasti ja ennakoidaan tulevia muutoksia.

Tämä työ oli vahvasti läsnä strategian valmistelussa. Myös tavoitteiden saavuttamista, toimenpiteitä ja strategiamittareita seurataan jatkuvasti ja niistä raportoidaan osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksessä.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

- Strategia on vahvasti mukana talousarviossa TA2027. Tämän vuoden talousarvio oli haasteellinen, koska valmistelua oli tehty vanhan strategian pohjalta. Strategia tarkistetaan valtuustossa syksyllä 2027.

- Kuntalaissa todetaan, että strategian tulee perustua arvioon nykytilanteesta ja tulevista toimintaympäristön muutoksista.

- Strategiaproessin alussa tarkasteltiin toimintaympäristön muutostekijöitä ja MDI tiivistä tarkastelun tilannekuvaksi. Tämä dokumentti oli osa valmisteluprosessia. Tilannekuvassa todetut vahvuudet tulee esiin strategiassa ja tavoitteissa sekä teoissa pyritään vastaan ennakoituihin muutoksiin.

- Kaupungilla seurataan jatkuvasti mm. väestökehitystä, muuttoliikettä, työllisyyttä erilaisissa ohjaus-/työryhmissä. Toimintaympäristön muutoksista raportoidaan valtuutetuille osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksessä. Tarvittaessa tilannekuvaa esitellään valtuustoseminaareissa.