

Talousarviomuutosten hyväksyminen vuoden 2026 investointiosaan

495/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 133

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisten toimintojen investointimenojen muutokset vähentävät koko kaupungin investointimäärärahaa yhteensä noin 9,1 milj. eurolla. Investointimenot ovat esitettyjen muutosten jälkeen 66,4 milj. euroa ja investointitulot noin 7,3 milj. euroa, jolloin nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 59,1 milj. euroa.

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut esittävät 6,3 milj. euron vähennystä talousarvion 2026 investointiosaan eri investointihankkeille sekä kustannusarvioiden muutoksia. Tekninen lautakunta esittää noin 2,8 milj. euron vähennystä talousarvion 2026 investointimenoihin.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää vuoden loppuun mennessä kunnan seuraavan vuoden talousarviosta ja kolmen tai useamman vuoden taloussuunnitelmasta ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen ja se on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan velvoitteet (Kuntalaki 110 §). Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan (hallintosäntö 59 §).

Kouvolan kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 § 116 hyväksynyt Kouvolan kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2029.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan (KH 15.12.2025 § 320). toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla.

Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle, siten että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviosta

päätäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksyvät toiminnan tavoitteet (hallintosäntö 62 §).

Talousarvion sitovuustaso

Investointien sitovuustaso on määritelty kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa. Tilapalveluiden investointien osalta kaupunginhallitus päättää rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien kohdistumisesta käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä sekä tämän tason talousarviomuutoksista. Tekninen lautakunta päättää osaltaan käyttösuunnitelmassa investointien tarkemmasta kohdistumisesta sekä tämän tason talousarviomuutoksista. Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on sitovuustaso investointien osalta määritelty alla olevan taulukon mukaisesti:

Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Aineettomat hyödykkeet	Investointimenot
Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Sijoitukset	Investointimenot
Kaupunginhallitus	Elinvoimapalvelut/Tilapalvelut	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Yritysalueet	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Käyrälammen kehittäminen	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Maa- ja vesialueet	Investointimenot
Tekninen lautakunta	Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet	Investointimenot

Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarviomuutokset

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2026 oli alkuperäisessä talousarviossa varattu investointimenoihin 50,9 milj. euroa. Aiemmin tilapalveluiden investointeihin hyväksytyt talousarvioarviomuutokset eivät ole vaikuttaneet investointimenojen kokonaissummaan. Kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle esitetään hyväksyttäväksi muutoksia vuoden 2026 talousarvion investointiosaan seuraavasti:

Monitoimiareenan urakoitsijakilpailutus on tehty ja urakoitsijavalinta käsitellään 1.6.2026 kaupunginhallituksessa. Rakentaminen aloitetaan arviolta alkusyksystä, joten toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimenoihin (5,0 milj. euroa) esitetään 2,0 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (20,0 milj. euroa).

Pääkirjaston hankesuunnitelma on hyväksytty liikunta- ja kulttuurilautakunnassa. Rakentamisen aloitusta esitetään siirrettäväksi, jolloin toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimenoihin (0,8 milj. euroa) esitetään 0,4 milj. euron vähennystä. Hankesuunnittelun yhteydessä tehdyn kustannuslaskennan mukaisesti kokonaiskustannusarvio hankkeelle on 11,5 milj. euroa, jolloin kokonaiskustannusarviota vähennetään 0,5 milj. euroa.

Kaupungintalon peruskorjauksen tarveselvitys on käynnissä. Hanketta esitetään siirrettäväksi, jolloin toteumaa ei ehdi tälle vuodelle kertymään suunnitellusti. Vuoden 2026 investointimenoihin (0,2 milj. euroa) esitetään 0,1 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon (13,0 milj. euroa).

Marjoniemen yhtenäiskoulun rakentaminen on alkanut. Vuodelle 2026 määrärahaa esitetään muutettavaksi rakentamisen aikataulun mukaisesti. Vuoden 2026 investointimenoihin (13,5 milj. euroa) esitetään 2,5 milj. euron vähennystä. Rakentamisen sidottu kustannus on arvioitua halvempi, jonka vuoksi kokonaiskustannusarvio hankkeelle on 38,0 milj. euroa, jolloin kokonaiskustannusarviota vähennetään 2,0 milj. euroa.

Carea -opetusyksikköä ei toteuteta kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksen mukaisesti (kasvatus- ja opetuslautakunta 17.02.2026 §13). Vuoden 2026 investointimenot (1,4 milj. euroa) sekä kokonaiskustannusarvio (3,0 milj. euroa) esitetään kokonaisuudessaan vähennettäväksi investointisuunnitelmasta.

Mielakan rinnekeskukselle esitetään kaupunginhallituksen päätöksenmukaisesti valaistuksen korjaamiseksi kokonaiskustannusarvioltaan 250 000 euron investointia, josta 150 000 euroa kohdistuu vuodelle 2026. (kaupunginhallitus 18.5.2026). Investointimeno esitetään hyväksyttäväksi ehdollisena; jolloin se hyväksytään, mikäli rinnekeskukselle löydetään toimija käynnissä olevan kilpailutuksen kautta.

Muun rahoituksen kohteena olevan Kaunisnurmen päiväkodin rakentamisen sidottu kustannus on arvioitua alhaisempi ja kokonaiskustannusarvio hankkeelle on 7,5 milj. euroa, jolloin kokonaiskustannusarviota vähennetään 0,5 milj. euroa.

Muun rahoituksen kohteena olevan Kuusankosken yhtenäiskoulun rakentamisen sidottu kustannus on arvioitua alhaisempi ja kokonaiskustannusarvio hankkeelle on 17,8 milj. euroa, jolloin kokonaiskustannusarviota vähennetään 0,7 milj. euroa.

Esitetyt muutokset vähentävät kaupunginhallituksen alaisen toiminnan investointimenoja yhteensä noin 6,3 milj. euroa.

Teknisen lautakunnan talousarviomuutokset kaupunginvaltuuston sitovuustasoon

Tekninen lautakunta on kokouksessaan 13.5.2026 § 112 esittänyt kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi muutokset vuoden 2026 talousarvion investointiosaan seuraavasti:

Maa- ja vesialueisiin esitetään investointimenojen lisäämistä 0,6 milj. eurolla. Yritystontit-kärkihankkeen maanhankinnan investointimenojen lisäyksellä varmistetaan suurten yritystonttien tuotanto ja tonttitarjonta.

Muihin pitkävaikutteisiin menoihin, kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin (sis. edunvalvontahankkeet) eli yhdyskuntatekniikan perushankkeisiin esitetään investointimenojen vähennystä noin 1,0 milj. eurolla. Muutokset kohdistuvat useampaan investointiprojektiin, joihin tekninen lautakunta on hyväksynyt 13.5.2025 § 112 tarkemmat kohdistukset. **Liitteenä** on yhdyskuntatekniikan perusinvestointien muutokset projektitasolla.

Kärkihankkeet

Käyrälammen kehittämisen esitetään investointimenojen vähentämistä 0,2 milj. eurolla. Vuodelle 2026 suunniteltu Pohjanraitin saneeraus siirtyy tuleville vuosille. Saneerauksen siirtämistä on esittänyt myös Kouvolan Vesi Oy, jonka kanssa kohde olisi toteutettu yhteistyönä.

Yritysalueiden investointimenoihin esitetään vähennystä yhteensä noin 0,2 milj. euroa. Merkittävin muutos on Teholan raiteen rakentamisen aikaistaminen jo vuodelle 2026. Teholan raiteen rakentamista oli alun perin suunniteltu toteutettavaksi vuonna 2027, mutta suunnittelun valmistuttua jo hyvissä ajoin, esitetään rakentamisen aloittamista vuonna 2026.

KymppiPlus (Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen) -hankkeen vuoden 2026 investointimenoja esitetään vähennettäväksi yhteensä noin 2,0 milj. euroa. Hankkeeseen kuuluvia kohteita sekä niiden toteuttamisaikataulua on päivitetty ja on arvioitu, että edellä mainittu 2,0 milj. euroa voidaan siirtää tuleville vuosille (2027–2028).

Esitetyt muutokset vähentävät teknisen lautakunnan alaisia investointimenoja yhteensä noin 2,8 milj. euroa.

Vaikutus kaupungin investointimäärärahoihin

Kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisten toimintojen investointimenojen muutokset vähentävät koko kaupungin investointimenoja noin 9,1 milj. eurolla. Investointimenot ovat esitettyjen muutosten (MTA 2/2026) jälkeen 66,4 milj. euroa ja investointitulot noin 7,3 milj. euroa, jolloin nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 59,1 milj. euroa. Muutettu talousarvio sisältää jo aiemmin hyväksytyt talousarviomuutokset (Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 73,

Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 26 ja § 27, Tekninen lautakunta
13.5.2026 § 112 ja Kaupunginhallitus 18.5.2026 § 121).

Investointiosa, sitovuus, 1000 euroa	TA 2026	MTA 1/2026	Esitetyt TA- muutokset	MTA 2/2026
Elinvoimapalvelut/Aineettomat hyödykkeet	-500	-500	0	-500
Elinvoimapalvelut/sijoitukset	-3420	-3480	0	-3 480
Elinvoimapalvelut/tilapalvelut	-50 885	-50 885	6 250	-44 635
Maa- ja vesialueet	-2 500	-2 500	-600	-3 100
Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet	-11 170	-10 960	1 010	-9 950
Käyrälammen kehittäminen	-200	-200	200	0
Yritysalueet	-3 330	-3 330	190	-3 140
Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen	-3 640	-3 640	2 040	-1 600
Investointimenot yhteensä	-75 645	-75 495	9 090	-66 405
Investointitulot	1 750	7 292	0	7 292
Nettoinvestoinnit	-73 895	-68 203	9 090	-59 113

Talousjohtaja Hellevi Kunnas ja toimitilajohtaja Anneli Vartiainen ovat asiantuntijoina kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, vt toimitilajohtaja Anneli Vartiainen, puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1. päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion investointiosaan:

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut

- Monitoimiareena: investointimenojen vähennys 2 000 000 euroa
- Pääkirjaston peruskorjaus: investointimenojen vähennys 400 000 euroa sekä kustannusarvion vähennys 500 000 eurolla
- Kaupungintalon peruskorjaus: investointimenojen vähennys 100 000 euroa
- Marjoniemen yhtenäiskoulu: investointimenojen vähennys 2 500 000 euroa sekä kokonaiskustannusarvion vähennys 2 000 000 eurolla
- Carea -opetusyksikkö: investointimenojen vähennys 1 400 000 euroa
- Mielakan rinnekeskus: investointimenojen lisäys 150 000 euroa mikäli rinnekeskukselle löytyy toimija käynnissä olevan kilpailutuksen kautta
- Kaunisnurmen päiväkotit: kokonaiskustannusarvion vähennys 500 000 euroa

- Kuusankosken yhtenäiskoulu: kokonaiskustannusarvion vähennys 700 000 euroa

Tekninen lautakunta

- Käyrälammen kehittäminen: investointimenojen vähennys 200 000 euroa
 - Yritysalueet: investointimenojen vähennys 190 000 euroa
 - Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen: investointimenojen vähennys 2 040 000 euroa
 - Maa- ja vesialueet: investointimenojen lisäys 600 000 euroa.
 - Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot, kiinteät rakenteet ja laitteet: investointimenojen vähennys 1 010 000 euroa.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting teki muutosehdotuksen, että Mielakan rinnekeskukselle ei myönnetä määrärahaa. Puheenjohtaja totesi, että Wittingin muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle sekä toimitilajohtaja Anneli Vartiaiselle, jotka olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting jätti asiassa eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto 08.06.2026

Yhdyskuntatekniikan perusinvestointien muutokset projektitasolla on **liitteenä:**

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Wittingin kaupunginhallituksen päätökseen 2.6.26 asiassa jättämä eriävä mielipide on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion investointiosaan:

Elinvoimapalvelut/tilapalvelut

- Monitoimiareena: investointimenojen vähennys 2 000 000 euroa
- Pääkirjaston peruskorjaus: investointimenojen vähennys 400 000 euroa sekä kustannusarvion vähennys 500 000 eurolla
- Kaupungintalon peruskorjaus: investointimenojen vähennys 100 000 euroa
- Marjoniemen yhtenäiskoulu: investointimenojen vähennys 2 500 000 euroa sekä kokonaiskustannusarvion vähennys 2 000 000 eurolla
- Carea -opetusyksikkö: investointimenojen vähennys 1 400 000 euroa
- Mielakan rinnekeskus: investointimenojen lisäys 150 000 euroa mikäli rinnekeskukselle löytyy toimija käynnissä olevan kilpailutuksen kautta
- Kaunisnurmen päiväkotit: kokonaiskustannusarvion vähennys 500 000 euroa
- Kuusankosken yhtenäiskoulu: kokonaiskustannusarvion vähennys 700 000 euroa

Tekninen lautakunta

- Käyrälammen kehittäminen: investointimenojen vähennys 200 000 euroa
- Yritysalueet: investointimenojen vähennys 190 000 euroa
- Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen: investointimenojen vähennys 2 040 000 euroa
- Maa- ja vesialueet: investointimenojen lisäys 600 000 euroa.
- Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot, kiinteät rakenteet ja laitteet: investointimenojen vähennys 1 010 000 euroa.

Kaupunginvaltuuston päätös: