

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 134

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman.

Kouvolan kaupungin tilinpäätösennuste on noin 2,0 milj. euroa ylijäämäinen ja eli muutetun talousarvion mukainen. Toukokuussa kaupunginvaltuuston 11.5.2026 hyväksymät talousarviomuutokset talouden tasapainottamiseksi on huomioitu ennusteessa. Kaupungin toimintakate tammi-huhtikuussa 2026 oli 0,5 milj. euroa suurempi kuin edellisenä vuonna. Toimintakatteen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan hieman muutettua talousarviota heikommin (0,3 milj. euroa). Talouden toteutumiseen liittyy tällä hetkellä erittäin paljon epävarmuustekijöitä, joten tilinpäätösennuste saattaa muuttua merkittävästikin loppuvuoden aikana.

Investointimenoja oli maaliskuun loppuun mennessä toteutunut 9,8 milj. euroa ja investointituloja noin 0,7 milj. euroa. Investointimenoja arvioidaan toteutuvan yhteensä 65,7 milj. euroa ja tuloja 7,4 milj. euroa.

Koko henkilöstön määrä on huhtikuun lopussa yhteensä 2659. Henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta yhteensä 19:llä eli 0,7 prosentilla. Henkilötyövuodet ovat vähentyneet edellisvuodesta yhteensä 23,85:llä eli 1,0 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut 7,7 kalenteripäivää/henkilötyövuosi. Tunnusluku on kasvanut 0,3 kalenteripäivällä viime vuodesta.

Asukasluvun, 77 459, muutos vuodenvaiheen tilanteeseen on -166 henkilöä.

Työttömyysaste oli huhtikuussa 13,5 % (4/2025: 12,8 %).

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausikatsaus	Osavuosikatsaus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalous

Valtiovarainministeriön kevään 2026 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talous kasvaa 2026 vain noin 0,6 %, ja elpyminen viivästyy energian hinnannousun ja kansainvälisen epävarmuuden vuoksi. Vuosina 2027–2028 kasvun ennustetaan vahvistuvan noin 1,7 prosenttiin, erityisesti puolustus-, energia- ja teknologiasiiirtymän investointien ansiosta, vaikka yksityinen kulutus ja asuntorakentaminen pysyvät heikkoina.

Työttömyys pysyy korkealla, ja työllisyys alkaa parantua vasta 2027–2028. Palkankorotukset ja veronkevennykset tukevat kotitalouksien ostovoimaa, mutta energian kallistuminen, heikko työllisyyskehitys ja epävarmuus hidastavat kulutuksen elpymistä.

EKP pitää ohjauskorot keväällä 2026 ennallaan, talletuskorko on 2,0 %, ja inflaation odotetaan asettuvan noin 2 prosenttiin keskipitkällä aikavälillä. Lähi-idän sodan nostamat energiahinnat lisäävät lyhyen aikavälin inflaatiopaineita, mutta pitkän aikavälin inflaatio-odotukset ovat vakaat. EKP tekee korkopäätökset kokouskohtaisesti eikä noudata ennalta määrättyä korkopolkua, ja rahapolitiikan arvioidaan tukevan rahoitusolojen vakautta epävarmassa tilanteessa.

Vuonna 2025 kuntatalouden tilanne heikkeni edelleen, mutta oli ennakoitua parempi. Kuntien taloustilanteet ovat hyvin erilaisia ja nähtävissä on kuntakentän eriytymistä sekä toiminnallisesti että taloudellisesti. Kuntien talouden tasapainottaminen vaatii siihen tähtäävien toimenpiteiden jatkamista. Kuntien haasteena ovat heikentynyt ansiotasokehitys ja työllisyystilanne, valtionosuusleikkaukset sekä perustoimeentulotuen kasvaneet kustannukset. Työttömyysmenojen kasvu sekä sovitut palkkaratkaisut ja hintojen nousu kasvattavat kuntatalouden menoja.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on sopeuttanut talouttaan johdonmukaisesti vastaamaan vähenevää ja ikääntyvää väestöä muun muassa karsimalla ja uudistamalla palveluverkkoja, kehittämällä palvelujen tuottamistapoja sekä vähentämällä menoja laajasti palveluista, henkilöstöstä, avustuksista ja kiinteistömässasta. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin jatkossakin suuri, koska valtionosuuksien, verotulojen ja yleisten palkkaratkaisujen sekä kustannustason muutokset heikentävät kuntataloutta, ja monet päätetyt tasapainottamistoimet vaikuttavat vasta viiveellä. Negatiivinen väestökehitys ja ikääntyminen kaventavat tulopohjaa, ja laaja palveluverkko vaikeuttaa kustannusten sopeuttamista. Palvelutuotannon kaikilla osa-alueilla on välttämätöntä pystyä sopeutumaan tulevaan väestöpohjaan, väestörakenteen muutokseen ja niistä johtuviin palvelutarpeisiin.

Vuoden 2025 tilinpäätös oli alijäämäinen, vaikka kaupungin oma toiminta toteutui talousarviota paremmin. Alijäämä johtui ennen kaikkea odotettua pienemmistä verotuloista. Tammikuun 2026 lopussa tietoon tulleet verotuloarviot osoittivat, että taloudellisen tilanteen korjaamiseksi tulee käynnistää toimenpiteet jo kuluvan vuoden osalta.

Verotuloennusteet osoittivat, että verotulot jäävät noin 4,4 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi, erityisesti heikon ansiotulokehityksen ja työttömyyden kasvun takia. Ilman tasapainottamistoimenpiteitä vuoden 2026 tulos olisi noin 2,6 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.5.2026 talousarviomuutokset, joilla tulosta parannetaan yhteensä 4,5 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion mukaan vuoden 2026 tulos on noin 2,0 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Taloustilanteeseen liittyvien epävarmuustekijöiden vuoksi tilinpäätösennuste saattaa muuttua merkittävästi loppuvuoden aikana. Talouden tasapainottamista on jatkettava edelleen, jotta pystytään

vastaamaan talouden haasteisiin sekä kerryttämään taseeseen riittävä ylijäämäpuskuri tulevia talous- ja toimintaympäristön muutoksia varten.

Talousarvion toteutuminen

Vuoden 2026 talousarvio oli 1,1 milj. euroa ylijäämäinen. Muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 2,0 milj. euroa. Osavuosikatsauksen ennuste tilinpäätöksen ylijäämästä on muutetun talousarvion mukainen. Kertyneen ylijäämän arvioidaan olevan 15,0 milj. euroa vuoden lopun tilanteessa.

Toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan 0,5 milj. euroa talousarviota suurempina. Merkittävimmät positiiviset poikkeama-arviot johtuvat maksutuotoista sekä saaduista tuista ja avustuksista.

Valmistuksen omaan käyttöön (1,3 milj. euroa) arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisena.

Toimintakulujen osalta toteuman arvioidaan olevan 0,7 milj. euroa muutettua talousarviota suurempi. Merkittävimmät poikkeamat muodostuvat työttömyysturvan rahoitusvastuusta sekä varhaiskasvatuksen asiakaspalvelujen ostoista.

Toimintakatteen arvioidaan toteutuvan tilinpäätöksessä 0,7 milj. muutettua euroa talousarviota heikompana.

Kaupungin verotulojen arvioidaan toteutuvan 4,0 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota pienempänä. Kouvolan ja koko maan kunnallisveron vuoden 2026 kertymäennuste on laskenut huomattavasti vuoden 2025 syksyn tilanteesta, mikä johtuu pääasiassa heikosta työllisyyskehityksestä. Myös kiinteistöverojen kertymän arvioidaan olevan noin 1,7 milj. euroa alkuperäistä talousarviota alhaisemmat. Yhteisöverojen arvioidaan toteutuvan lähes alkuperäisen talousarvion mukaisina. Kiinteistöveroihin on viime vuosina kohdistunut poikkeuksellisen paljon negatiivisia oikaisuja, jotka pienentävät kuntien tilityksiä. Myös vähäinen uudisrakentaminen ja jälleenhankinta-arvojen heikko kehitys pienentävät verokertymää.

Valtionosuudet vuodelle 2026 ovat voimassa olevien päätösten mukaan 0,7 milj. euroa talousarviota suuremmat.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan olevan tilinpäätöksessä 0,2 milj. euroa talousarviota heikommat. Suurin poikkeama on korkokuluissa, joiden arvioidaan olevan 0,4 milj. euroa talousarviota suuremmat.

Investoinnit ja rahoitus

Investointimenoja oli huhtikuun loppuun mennessä toteutunut 9,8 milj. euroa ja investointituloja 0,7 milj. euroa. Koko vuoden osalta investointimenojen arvioidaan olevan yhteensä 65,7 milj. euroa ja investointitulojen 7,4 milj. euroa.

Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 11,5 milj. euroa. Huhtikuussa nostettiin 40 milj. euroa uutta pitkäaikaista lainaa. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli huhtikuun lopussa 7 milj. euroa. Lainakannan arvioidaan olevan vuoden lopussa 362 milj. euroa, kun talousarvion mukainen arvio oli 379 milj. euroa.

Väestö ja työllisyys

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan Kouvolassa oli maaliskuun lopussa 77 459 asukasta, mikä on 721 asukasta vähemmän kuin vastaavaan aikaan edellisenä vuonna.

Työttömyys lisääntyi Kouvolassa huhtikuussa 2026 verrattuna vuodentakaiseen tilanteeseen. Työttömiä työnhakijoita oli yhteensä 4 500, mikä on 258 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin (+6 %). Kouvolan työttömyysaste oli huhtikuussa 13,5 %, kun se edellisen vuoden vastaavana ajankohtana oli 12,8 %.

Koko Kymenlaakson alueella oli huhtikuun lopussa 9 998 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä on 531 henkilöä (+6 %) suurempi kuin vuotta aikaisemmin.

Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömien määrä kasvoi. Kouvolassa nuoria työttömiä oli 565, mikä on 65 henkilöä enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Huhtikuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 1 995 henkilöä, mikä tarkoittaa 31,9 prosentin kasvua vuodentakaiseen verrattuna (+483 henkilöä).

Avoimia työpaikkoja oli työnvälitystilaston mukaan huhtikuun aikana 689, mikä oli 7,3 % vähemmän kuin edellisvuonna vastaavaan aikaan. Uusia työpaikkoja oli 441, mikä oli taas 16,4 % enemmän kuin viime huhtikuussa.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli huhtikuun 2026 lopussa yhteensä 2659 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2079. Määräaikaista henkilöstöä oli 580. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 19:llä eli 0,7 prosentilla. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2404,38, joten ne ovat vähentyneet 23,85:llä.

Huhtikuun loppuun mennessä vapautuneesta 33 virasta ja tehtävästä (eläkkeelle siirtyminen ja muut syyt) on jätetty täyttämättä 9 eli 27 prosenttia. Elinvoimapalveluissa lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty 25 prosenttia, sivistyksessä 35 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 17 prosenttia.

Henkilöstökulujen toteuma on 44,7 milj. euroa (32,8 %). Vuonna 2026 yleiskorotukset toteutetaan 1.8.2026 alkaen ja kehittämisohjelman mukaiset järjestelyerät 1.10.2026 alkaen.

Talousarviossa on asetettu vuodelle 2025 yhteiseksi tavoitteeksi proaktiivinen työkykyjohtaminen ja sairauspoissaolojen vähentäminen 15 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 7,7 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 0,3 kalenteripäivää korkeammalla tasolla kuin vuosi sitten.

Kevennetyn ja korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle pyritään lisäämään siten, että niiden suhteellinen osuus sairauspoissaolopäivistä olisi tänä vuonna 5 prosenttia. Kevennetyn ja korvaavan työn päivien osuus sairauspoissaolopäivistä on ollut tammi-huhtikuussa 3,9 %, kun se oli vuotta aiemmin 2,9 %, joten asian osalta on selvästi edistytty, vaikka talousarviossa asetetussa tavoitteessa ei vielä ollakaan.

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Elinvoimapaalveluiden käyttötalous ajalla 1.1.-30.4.2026 on toteutunut hieman yli talousarvion (ulkoisen toimintakatteen toteuma-% ilman osakkeiden ja rakennusten myyntiä 36,1 %, laskennallinen 33,3 %). Toteutumisessa on vaihtelua palveluyksiköittäin. Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta toimintatuotoissa (toteuma 35,3 %) ovat saaduissa tuissa ja avustuksissa johtuen arvioitua suuremmista pakolaisten laskennallisista korvauksista. Toimintakulut ovat hieman yli talousarvion (toteuma 35,6 %), suurimmat ylitykset ovat energiakustannuksissa sekä kunnan rahoitusosuus työttömyysturvasta. Osakkeiden ja rakennusten myyntejä toteutui noin -0,1 milj. euroa (myyntivoitot n. 31 000 euroa ja vastaavasti myyntitappiot n. 96 300 euroa).

Investointitulojen toteutuma ajalla 1.1.-30.4.2026 on 0,1 milj. euroa ja investointimenojen toteutuma on -9,3 milj. euroa (nettoinvestoinnit yhteensä -9,2 milj. euroa).

Kouvolan kaupungin osavuosisikatsaus 1-4/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosisikatsaus 1-4/2026 ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu ovat kokouksessa asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi, puh. 020 615 5212.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä Kouvolan kaupungin osavuosisikatsauksen 1-4/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosisikatsauksen 1-4/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.
3. velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.
4. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuosisikatsauksen 1.1.-30.4.2026 tiedoksi.
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle sekä henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle, jotka olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Paula Werning poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 08.06.2026

Kouvolan kaupungin osavuosisikatsaus 1.1.-30.4.2026 on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuosisikatsauksen 1.1.-30.4.2026 tiedoksi.

Kaupunginvaltuuston päätös: