

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kaupunginhallitus 15.06.2026**Aika** 15.06.2026 klo 15:00 -**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone 265**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Ajankohtaiset infoasiat	5
4	1 - 4	Kaupungin rakennusomaisuuden kehittäminen, myyminen, lahjoittaminen ja purkaminen	6
5	5	Vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman laadinnan kehys	11
6	6	Viialan koulun rehtorin viran lakkauttaminen ja apulaisrehtorin viran perustaminen Myllykosken yhtenäiskouluun	20
7	7	Erytysluokanopettajien virkojen lakkauttaminen ja erityisopettajien virkojen perustaminen	23
8		Valtuuston 8.6.2026 kokouksen päätösten toimeenpano	26
9	8 - 11	Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	27

Inka Häkkinen

puheenjohtaja

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Häkkinen Inka	puheenjohtaja	
	Witting Miia	1. varapuheenjohtaja	
	Uljas Laila	2. varapuheenjohtaja	
	Hovi Henna	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Villikka Tomi	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Niemelä Esa	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Kaunisto Ville	valtuuston puheenjohtaja	
	Werning Paula	valtuuston 1. varapj.	
	Pakkanen Markku	valtuuston 2. varapj.	
	Bamberg Ukko	valtuuston 3. varapj.	
	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Forsell Tuukka	esittelijä, apulaiskaupunginjohtaja	
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kaupunginhallitus 15.06.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Jenni Aikion ja Henna Hovin sekä varalle Tapio Karvosen.

Kaupunginhallituksen päätös:

3

Ajankohtaiset infoasiat

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

1. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset infoasiat.
 - Maapoliittinen ohjelma, käsittelyaikataulu
 - EKD- tilannekuva
2. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ajankohtaiset infoasiat.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

4

Kaupungin rakennusomaisuuden kehittäminen, myyminen, lahjoittaminen ja purkaminen

4616/10.00.02.06/2023

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallituksen 19.02.2024 § 42 hyväksymän toimitilaohjelman tarkoituksena on siirtyä lyhyen aikavälin talouden optimoinnista kohti kestäväää kaupungin kiinteistöomaisuuden hallintaa.

Tässä esityksessä tuodaan kaupunginhallitukselle ajantasainen tieto toimitilaohjelman ja aiempien päätösten edellyttämistä toimenpiteistä sekä hyväksyttäväksi tarvittavat toimintatapoja tarkentavat periaatteet.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kaupunginhallitus on käsitellyt 04.11.2019 § 357 ison kiinteistöpaketin. Lisäksi kaupunginhallitus on päättänyt 27.11.2023 § 299, 28.08.2023 § 189 ja 24.04.2023 § 94, § 189 kiinteistöjen myynnistä toimitilojen ja tyhjäksi jäävien rakennusten ja toimitilojen osalta.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt päätöksellään 19.02.2024 § 42 toimintaa ohjaavan toimitilaohjelman.

Kaupunginhallituksen hyväksymän toimitilaohjelman tarkoituksena on siirtyä lyhyen aikavälin talouden optimoinnista kohti kestäväää kaupungin kiinteistöomaisuuden hallintaa. Toimitilaohjelman mukaisesti tavoitteena on vapauttaa kaupungin rakennusomaisuuteen sitoutunutta pääomaa muuhun käyttöön ja kohdistaa resursseja tehokkaasti hyödynnettävään osaan tilakannasta sekä kehittää kaavoitettuja tontteja arvokkaampaan ja/tai tarkoituksenmukaisempaan käyttöön.

Kaupunginhallitus on päättänyt 03.06.2024 § 135 ja 16.06.2025 § 160 myyntiin laitettavista kohteista sekä 21.06.2021 § 245 lahjoitettavista kohteista. Lisäksi kaupunginhallitus on päättänyt 04.05.2026 § 105 hyväksyä tilapalvelujen päivitetyn rakennusten purkusuunnitelman.

Hallintosääntö 21 § mukaan kaupunginhallitus päättää pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankinnasta ja luovutuksesta valtuuston vahvistamissa rajoissa.

Rakennusomaisuuden kehittäminen

Tilojen omistaminen ei ole kaupungin ydintehtävä. Kaupungin suorassa omistuksessa olevaa, kaupungin palvelutuotannon käytöstä poistunutta tilakantaa vähennetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti kiinteistöjä ja rakennuksia myymällä, purkamalla ja kehittämällä kaupungin edun mukaiseen uuteen käyttötarkoitukseen.

Kaupunginhallituksen 19.02.2024 § 42 hyväksymän toimitilaohjelman periaatteita noudatetaan toiminnassa ja ohjelman päivitys on ajankohtaista vuoden 2026 aikana tulevien palveluverkkopäätösten jälkeen. Toimitilaohjelma on kaupungin omaa toimintaa ohjaava, ei-strateginen, asiakirja. Osana kaupunginvaltuuston hyväksymiä toiminnallisia tavoitteita sekä elinvoimapalveluiden käyttösuunnitelman tavoitteina on rakennusomaisuuden kehittämisen vuosittaiset tavoitteet.

- Kaupungin tilaomaisuutta myytiin 37 939 m² vuonna 2025. Suurimpana oli kiinteistöjen siirto Kouvolan Yritystilat Oy:lle 36 732 m². Vuonna 2024 myytiin kaupungin tilaomaisuutta 17 864 m².
- Osakehuoneistoja myytiin vuonna 2025 95 m² ja vuonna 2024 1 679,5 m², josta suurimpana siirto Kouvolan Yritystilat Oy:lle 1 370 m².
- Rakennuksia purettiin vuonna 2025 8 600 m² ja vuonna 2024 16 160 m².

Edellä esitetyillä toimilla kaupungin suorassa omistuksessa olevaa rakennusomaisuutta on vuosina 2024-2025 supistettu yhteensä noin 82 300 m², vuosittaisen tavoitteen ollessa 25 000 m². Luvuissa ei ole huomioitu tilaomaisuutta lisännyttä uudisrakentamista.

Tilapalveluiden rakennusomaisuuden kehityskohteita on tällä hetkellä 47 rakennusta. Luku ei sisällä osakehuoneistoja eikä purkusuunnitelmassa ja kaupungin konserniyhtiöille siirrettäviä vielä valmistelussa olevia kohteita. Tulevat palveluverkkopäätökset lisäävät kaupungin omasta käytöstä poistuvien kohteiden määrää.

Ensisijainen toimi kaupungin omasta käytöstä poistuville kohteille on niiden myyminen. Kohteista saatavissa oleva myyntivoitto ei ole myymisen merkittävin tavoite, vaan myynnillä mahdollistetaan käytettävissä olevien resurssien tarkoituksenmukainen kohdistaminen kaupungin omien tilojen kehittämiseen. Myytävät tilat ovat tyhjiä tai muun toimijan käytössä ja niihin on sidottu pääomaa, joka voitaisiin myynnin kautta vapauttaa. Tilojen myymisellä kaupungin korjausvelkamäärää saadaan merkittävästi supistettua ja ylläpitoon, erityisesti energiahintaan, liittyviä riskejä pienennettyä.

Kaupunginhallitukselle esitetään merkittäväksi tiedoksi **oheismateriaalina** oleva rakennusomaisuuden kehityksen ajankohtaisharkitus.

Kaupunginhallitukselle esitetään merkittäväksi tiedoksi **oheismateriaalina** oleva rakennusomaisuuden kehityksen kohdelistaus.

Kaupunginhallitukselle esitetään hyväksyttäväksi rakennusomaisuuden myynnin, vuokrauksen ja kehitykset tarkennetut periaatteet, joka on **liitteenä**.

Osakehuoneistot

Kouvolan kaupunki omistaa tällä hetkellä 31 asunto-osakehuoneistoa. Asunnot ovat jääneet tilapalveluiden hallintaan muun muassa siksi, että niissä on ollut ARA:n rajoitteita tai ne ovat olleet haasteellisia sijainniltaan tai kunnoltaan. Asunnot ovat pääsääntöisesti heikkokuntoisia ja lisäksi taloyhtiöillä on pääsääntöisesti toteutettu tai tulossa laajoja peruskorjauksia, joista asunnoille kohdistuu taloyhtiövelkaa. Asuntojen myyntihintaan vaikuttaa lisäksi merkittävästi myös niiden sijainti.

Liiketilat

Kouvolan kaupunki omistaa tällä hetkellä 22 osakehuoneistoa, joissa on liiketila. Liiketilojen markkinakysyntä on vähäistä ja niitä rasittaa vastaavanlaiset haasteet kuin asunto-osakkeita.

Myyntilistalla olevien osakehuoneistojen (asunnot ja liiketilat) tasearvo on yhteensä 2,6 milj euroa. Huomionarvoista on, että useiden kaupungin omistamien osakehuoneistojen merkittävänä rasitteena on huomattavasti niiden teknistä ja markkinahintaa korkeampi tasearvo, mistä seuraa arvon alaskirjaustarve kohteen myynnin jälkeen.

Kaupunginhallitukselle esitetään hyväksyttäväksi **liitteenä** oleva myytävien osakehuoneistojen kohdelistaus uusien myytävien kohteiden osalta.

Siirtyvät kohteet

Toimitilaohjelman mukaisesti tavoitteena on, että tilahallinto on järjestetty tarkoituksenmukaisesti. Toimitilaohjelman yhtenä tavoitteena sekä tehtävänä on kaupungin suorassa omistuksessa olevien yritys- ja liiketilojen hallinnointi- sekä ylläpitovastuun siirto Kouvolan Yritystilat Oy:lle ja asuinkäytössä olevien huoneistojen hallinnointi- sekä ylläpitovastuun siirto Kouvolan Asunnot Oy:lle.

Kaupunginvaltuuston päätöksellä 17.11.2025 § 101 on apporttiluovutuksella siirretty Kouvolan Yritystilalle rakennuksia sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitetta koskien.

Tilapalveluiden valmistelussa on tällä hetkellä kiinteistöjä siirrettäväksi Kouvolan Yritystilat Oy:lle. Siirtoesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi siten, että siirto voidaan tehdä vuoden 2026 aikana.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt 11.5.2026 § 27 kolmen ARA-rivitalokohteen apporttiluovutuksesta Kouvolan Asunnot Oy:lle. Varke on antanut 10.3.2026 päätöksen, jonka mukaan se nimeää luovutuksensaajaksi Kouvolan Asunnot Oy:n. Siirrettävinä kohteina ovat Mäntylän rivitalot, Palvelukeskus Valkealakoti, Asumispalveluyksikkö Pihlajisto ja Kumpula. Kohteiden siirto on tilapalveluiden valmistelussa, arvioitu siirtymisen ajankohta 30.6.2027.

Lahjoitukset

Kaupunginhallitus on päättänyt lahjoitettavista kohteista 21.06.2021 § 245.

Kunnan suorittama lahjoitus (tai merkittävä alihinta) voi tulla kysymykseen lähinnä silloin, kun kohde siirretään esimerkiksi kunnan omaan yhtiöön tai säätiöön, joka toteuttaa kunnan lakisääteisiä tehtäviä tai hyvin selkeästi kunnan hyväksyttävissä olevaa yleishyödyllistä tarkoitusta (esim. sosiaalinen asuntotuotanto, erityisryhmien asuminen).

Kaupunginhallitukselle esitetään hyväksyttäväksi **liitteenä** oleva rakennusomaisuuden lahjoittamisen tarkennetut periaatteet.

Purkaminen

Kaupungin omistuksessa olevat omasta käytöstä tyhjäksi jääneet, huonokuntoiset, tappiota tuottavat tai myyntikelvottomat kohteet, joiden korjaus maksaa huomattavasti enemmän kuin uudisrakentaminen, puretaan.

Kaupunginhallituksessa 04.05.2026 § 105 käsitelty purkusuunnitelma on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallitukselle esitetään hyväksyttäväksi **liitteenä** olevat rakennusten purkamista koskevat periaatteet.

Toimitilajohtaja Anneli Vartiainen sekä kiinteistökehityspäällikkö Kalle Rentto ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Anneli Vartiainen, puh 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi; apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi rakennusomaisuuden kehityksen ajankohtaiskatsauksen.
2. merkitä tiedoksi rakennusomaisuuden kehityksen kohdelistauksen.
3. hyväksyä rakennusomaisuuden myynnin, vuokrauksen ja kehityksen tarkennetut periaatteet.
4. hyväksyä myytävien osakehuoneistojen kohdelistauksen uusien kohteiden osalta.
5. hyväksyä rakennusomaisuuden lahjoituksen tarkennetut periaatteet.
6. hyväksyä rakennusomaisuuden purkamisen tarkennetut periaatteet.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

- Liite1 Periaatteet Lahjoittaminen, kaupungin rakennusomaisuuden kehittäminen_kh15062026
- Liite2 Periaatteet Myyminen vuokraaminen kehittäminen, kaupungin rakennusomaisuuden kehittäminen_kh15062026
- Liite3 Periaatteet Purkaminen, kaupungin rakennusomaisuuden kehittäminen_kh15062026
- Liite4 Osakehuoneistot asunnot ja liiketilat_kh15062026

Oheismateriaali

- Rakennusomaisuuden kehityskohteet_kh15062026
- Tilapalvelut purkusuunnitelma 2026-2032_hyväksytykh04052026_kh15062026
- Rakennusomaisuuden kehityksen ajankohtaiskatsaus_kh15062026

5

Vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman laadinnan kehys

684/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Heikentyneet talousnäkyvät tuleville vuosille näkyvät esitettävässä talousarviokehyksessä, jossa kaupungin alijäämä vuodelle 2027 on 4,6 milj. euroa, mutta suunnitelmavuodet ovat lievästi ylijäämäisiä.

Taloudellisen tilanteen heikentymiseen on vaikuttanut merkittävästi kaupungista riippumattomat syyt. Yleinen taloudellinen tilanne sekä merkittävästi heikentynyt työllisyys vähentävät tuloja ja kasvattavat menoja. Verotulojen heikko kehitys sekä valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset pienentävät kaupungin tulopohjaa.

Palveluverkkomuutoksilla tullaan saavuttamaan kustannushyötyjä, mutta nämä toimenpiteet eivät yksistään riitä. Vuodelle 2027 kehyksessä esitetään 0,3 prosenttiyksikön veronkorotusta, jonka avulla talous tasapainottuu suunnitelmavuosien aikana. Vaihtoehtoisia toimenpiteitä korvaamaan veronkorotus on kartoitettu toimialoilla.

Talousarviokehys on laadittu noudattamaan Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talousarvion valmistelussa

Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää talousarviosta ja taloussuunnitelmasta (Kuntal. 14 §).

Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan (hallintosääntö 59 §).

Talousarvion laadinnan prosessi

Kunnan ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta säädetään kuntalain 110 §:ssä mm. seuraavasti:

- Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.
- Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.
- Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Suomen Kuntaliiton suosituksessa "Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja taloussuunnitelma" ohjeistetaan talousarviosta mm. seuraavasti:

- Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan samanaikaisesti. Laadintaprosessin aloittaa tavallisesti valtuuston tavoite- ja kehysseminaari, jossa käydään läpi kunnan toiminnan kehittämistarpeet ja -tavoitteet sekä taloudellinen tilanne.
- Kehyspäätöksessään kunnanhallitus asettaa budjetoitaville tehtäville kehukset, jotka sidotaan kuntastrategiassa asetettuihin tavoitteisiin.
- Toimielimet valmistelevat tehtävä- ja hankekohtaiset talousarvio- ja -suunnitelmaehdotuksensa kunnanhallituksen antamien kehysten ja ohjeiden pohjalta.
- Keskushallinto yhdistelee toimielinten ehdotukset talousarvioksi ja -suunnitelmaksi. Tätä ehdotusta nimitetään kunnanjohtajan budjettiesitykseksi.
- Talousarvion tasapainotukseen vaikuttavat olennaisesti ratkaisut, jotka valtion budjetissa tehdään muun muassa kuntien valtionosuuksista ja verotuksesta.
- Kunnanhallitus valmistelee talousarvio- ja suunnitelmaehdotuksen valtuustolle. Kuntalaissa ei ole erikseen säädetty, mihin mennessä hallituksen on annettava oma esityksensä. Seuraavan vuoden veroprosentit on annettava verohallinnolle 17. marraskuuta mennessä, joten ennen sitä hallituksen esitys talousarvioksi tulee käytännössä olla selvillä.

Kouvolan talousarvioprosessi noudattaa suosituksia. Talousarvion laadinta aloitetaan kehysvalmistelulla tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen. Kaupunginhallituksella, kaupunginvaltuustolla sekä kaupungin johtoryhmillä on keväisin talousseminaarit. Valtuustoryhmiä osallistetaan talousarviokehysten laadintaan keväällä kyselyllä, jonka tulokset huomioidaan talousarviovalmistelussa.

Talousarviokehys

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Kehyspäätöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Yleinen taloudellinen kehitys ja kuntatalous

Valtiovarainministeriö arvioi keväällä 2026 Suomen talouden elpymisen viivästyvän kansainvälisen epävarmuuden ja erityisesti energian hintojen nousun vuoksi. Bruttokansantuotteen kasvun arvioidaan jäävän vaatimattomaksi vuonna 2026, mutta vahvistuvan vuosina 2027–2028. Talouskasvua tukevat tulevat puolustus- ja energia sekä teknologiasiirtymään liittyvät investointihankkeet, kun taas yksityinen kulutus ja asuntorakentaminen pysyvät malttisine. Työmarkkinatilanteen arvioidaan pysyvän haasteellisena. Korkokehitykseen heijastuu epävarma toimintaympäristö.

Kuntatalouden tilanteen arvioidaan olevan huomattavasti haastavampi kuin vuonna aiemmin. Menoja kasvattaa työllisyyden hoidon kustannukset sekä työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu sekä kunta-alan palkkaratkaisut, jotka ovat työmarkkinoiden yleistä ansiokehitystä korkeampia. Työllisyyspalvelujen ja työttömyysturvan rahoitusvastuun kompensointi valtionosuuksissa ei riitä kattamaan kasvaneita kustannuksia.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on tehnyt pitkäjänteistä työtä talouden tasapainottamiseksi jo useiden vuosien ajan. Kouvolan palveluverkkoa on analysoitu ja tehty kustannus- ja toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vähenevä väestö alentaa kaupungin tulorahoituksen pohjaa, joten kaupungin tulee mitoittaa palvelunsa asukasmäärään sekä käytettävissä olevaan tulorahoitukseen. Vaikka talouden sopeuttamistyö on tuottanut tulosta, tulee talouden tasapainottamista edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Vuoden 2025 tilinpäätöksen jälkeen Kouvolan kaupungilla on taseessa kertynyttä ylijäämää noin 13,0 milj. euroa. Vuoden 2026 muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on noin 2,0 milj. euroa.

Osavuositarkastuksen 1–4/2026 mukaan tilinpäätöksessä ylijäämän arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisena. Tämä ennuste sisältää merkittävästi epävarmuutta ja edellyttää toimialoilta tiukkaa taloudenpitoa kuluvan vuoden aikana.

Valtionosuuksien ja verotulojen arviot vuosille 2026 ja siitä eteenpäin ovat heikentyneet vuoden 2025 syksyn tilanteesta eli edellisen taloussuunnitelman laadinta-ajankohdasta yhteensä noin 9 milj. euroa.

Vuodelle 2026 tasapainottamistoimenpiteistä (4,5 milj. euroa) ainoastaan 1,3 milj. eurolla on pysyvä vaikutus.

Edellä mainittujen lisäksi huomioiden taloudellinen tilanne ja työllisyyden kehitys sekä tuleville vuosille tulevat kustannuspaineet, verotulojen alhainen kehitys sekä valtionosuusarviot, kaupungin talous ei tule tasapainottumaan ilman merkittäviä toimenpiteitä.

Palveluverkkomuutokset vaikuttavat positiivisesti kaupungin talouteen, mutta niiden vaikutus ei ole riittävä kääntämään talouden suuntaa kokonaisuudessaan. Tämän hetken tasapainottamistarve vuodelle 2027 on 10 miljoonaa euroa ja tästä noin puolet esitetään katettavaksi kunnallisveron 0,3 prosenttiyksikön korotuksella. Tasapainottamistarve jatkuu koko taloussuunnittelukauden eli kaupungin tulee ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin taloudelliseen tilanteeseen sopeuttamiseksi.

Pitkän aikavälin talouden linjaukset

Kouvolan taloudellisen tilanteen haasteisiin nähden pitkän aikavälin talouden tavoitteiksi ja ylätasoin linjauksiksi esitetään:

- Kertyneen ylijäämän kasvattaminen tavoitteellisesti vuosittain 1 000–1500 euroon asukasta kohden, tavoitesumma vähintään 78–115 milj. euroa
- Toimintakatteen kasvu 0–3 % huomioiden toiminnassa tapahtuvat muutokset sekä julkisen rahoituksen muutokset
- Investointitaso alentaminen vuodesta 2029 lähtien noin 30 milj. euroon vuositasolla tai 120 milj. euroon neljän vuoden taloussuunnittelukausittain
- Poistot kattavat investoinnit vuodesta 2029 lähtien
- Lainakannan asteittainen alentuminen kuntien keskiarvoon vuodesta 2029 lähtien
- Tuloveroprosentin alentamisen mahdollisuuden tarkastelu seuraavan valtuustokauden alussa.

Tavoitteita tarkastellaan ja päivitetään tarvittaessa vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä.

Talousarvion laadinnan kehys

Talousarviokehystä laadittaessa talouden näkymät ovat erittäin heikot. Vuoden 2027 talousarviokehykseen vaikuttavat merkittävimmät euromääräiset muutokset ovat vuositasolla seuraavat:

Merkittävimmät muutokset M€	Meno/tulo	2027	2028	2029	2030
Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset	Menojen lisäys	-4,0	-3,6	-3,4	-3,1
Työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu	Menojen lisäys	-1,2	-0,2	-0,2	-0,1
Palveluverkkomuutokset	Menojen väheneminen	0,7	2,6	2,6	1,0
TA 2026 pysyvät muutokset	Menojen väheneminen	1,2			
Osinkotulot	Tulojen väheneminen	-3,5			
Sopeutus toimialoille	Menojen väheneminen	1,5	0,9	0,6	0,6
Veronkorotus 0,3	Tulojen lisäys	5,0	6,0	6,1	6,2

Palveluverkkomuutokset sisältävät arvioidut pysyvät kumulatiiviset vaikutukset kaupungin ulkoisiin kustannuksiin sekä tuloihin lähtötilanteeseen eli vuoteen 2026 nähden. Osaan muutoksista vaikuttaa meneillään olevat muutokset, joten esitetty luku ei kerro todellista vaikutusta, joka on suurempi.

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Julkinen rahoitus

Verotulot ja valtionosuudet on arvioitu käyttämällä valtiovarainministeriön ja Suomen Kuntaliiton ennusteita. Kunnallisveroon, 8,9 prosenttia, esitetään kehyksessä 0,3 prosenttiyksikön korotus. Korotuksen laskennallinen vaikutus on

vuosittain 5–6 miljoonaa euroa. Korotus tarkoittaa esimerkiksi 50 000 euron ansiotuloihin veroprosentin efektiivisyys huomioiden keskimäärin 10 euroa/kk enemmän maksettavaa kunnallisveroa. Kiinteistöveroihin ei esitetä muutoksia. Verotulo- ja valtionosuusarvioihin vaikuttaa kaupungin oman kehityksen lisäksi yleinen taloudellinen kehitys, työllisyystilanne sekä hallituksen tekemät päätökset.

Valtionosuuksien ei arvioida kasvavan vuodelle 2027 juurikaan. Valtionosuuksissa merkittävänä vähentävänä tekijänä on edelleen hyvinvointialueuudistuksesta johtuva leikkaus. Leikkausten vaikutus Kouvolan valtionosuuksiin on noin 25,1 milj. euroa vuonna 2026. Lisäksi valtionosuuksista vähennettävä perustoimeentulotuen rahoitus on kasvanut 1,5 milj. euroa edelliseen vuoteen nähden. Myös ikärakenteeseen ja laskennallisiin kustannuksiin perustuva valtionosuus alenee. Valtionosuudet muuttuvat vielä loppuvuoden aikana, kun niitä koskevat laskentatiedot valmistuvat kokonaisuudessaan.

Investoinnit

10 vuoden investointisuunnitelmaa tarkastellaan säännöllisesti. Investointeja arvioidaan jatkuvasti ja tehdään arviointia investointitason alentamiseksi. Investoinneiksi hyväksytään ainoastaan käyttötalouskustannuksiin säästöjä tuovat uudet investoinnit, elinvoimaa lisäävät investoinnit sekä muut välttämättömimmät korjausinvestoinnit. Infran korjausinvestointien osalta tulee pyrkiä tavoittelemaan kansallista keskitasoa korjausvelan osalta eli korjausvelan määrä ei saa suhteellisesti kasvaa Kouvolassa muita kuntia suuremmaksi.

Investoinnit, milj. euroa	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	Yhteensä
Nettoinvestoinnit	-58,2	-73,2	-54,4	-32,1	-32,9	-250,8
Muut rahoitusmuodot	-14,2	-7,0	-3,5	0,0	0,0	-24,7
Yhteensä	-72,4	-80,2	-57,9	-32,1	-32,9	-275,5

Rahoitus

Korkea investointitaso nostaa kaupungin lainakantaa taloussuunnittelukaudelle, mutta investointitason alentumisen ja vuosikatteen paranemisen myötä lainakannan arvioidaan alenevan vuodesta 2029 lähtien.

Lainakanta	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Lainamäärä milj. euroa	362,2	413,6	438,7	438,2	436,2
Lainat euroa/as.	4 662	5 407	5 792	5 840	5 867

Tuloslaskelma

Talousarviokehityksessä vuoden 2027 alijäämä on 4,6 milj. euroa ja kertynyt ylijäämä 10,3 milj. euroa. Taloussuunnitelmavuosina tulos

paranee asteittain ja kertynyt ylijäämä kasvaa hieman. Toimintakatteen muutos on osavuositarkastuksen 1–4/2026 ennusteeseen nähden 4,8 prosenttia ja vuoden 2026 talousarvioon nähden 1,4 prosenttia. Vuosikate ei kata poistoja vuonna 2027, mutta suunnitelmavuosina vuosikate on poistoja suurempi.

Kehyksessä on huomioitu ainoastaan välttämättömimmät kustannusten muutokset. Laskelman tilinpäätösennuste vuodelle 2026 on osavuositarkastuksen 1–4/2026 mukainen. Vuosille 2026–2027 on arvioitu palkankorotuksen vaikutukset valtakunnallisten sopimusten mukaisesti. Kaikissa luvuissa on huomioitu talouden tasapainottamistoimenpiteet. Talousarviokehys on laadittu kuntalain mukaisesti tasapainoiseksi taloussuunnittelukauden aikana.

Tuloslaskelma ulkoinen 1000 euroa	TP 2025	TA 2026	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintakate	-194,2	-197,1	-192,8	-202,0	-202,0	-203,8	-205,6
Verotulot	202,4	212,6	208,6	217,9	223,5	228,5	233,4
Valtionosuudet	1,7	3,8	4,5	4,8	7,6	8,3	8,9
Rahoitustuotot ja -kulut	8,4	7,7	7,6	2,1	0,9	0,5	-0,4
Vuosikate	18,3	27,1	27,9	22,8	30,1	33,6	36,3
Poistot ja arvonalentumiset	-28,6	-26,0	-26,0	-27,5	-29,9	-31,8	-32,4
Satunnaiset erät	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos	-4,0	1,0	1,9	-4,7	0,1	1,8	4,0
Poistoeron muutos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Tilikauden yli/alijäämä	-4,0	1,1	2,0	-4,6	0,2	1,9	4,0
Kertynyt yli-/alijäämä	13,0	14,1	14,9	10,3	10,5	12,4	16,5
Kunnallisvero-%	8,90	8,90	8,90	9,20	9,20	9,20	9,20
Toimintakatteen muutos-%			-0,7	4,8	0,0	0,9	0,9
Vuosikate poistoista, %	64,0	104,0	107,3	82,9	100,4	105,8	112,3

Kehys toimielimittäin

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ulkoista eristä. Keskittymällä ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaisia, pystytään hallitsemaan muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin laadinnan aikana.

Toimielinten talousarviokehysten toimintakatteesta on eriytetty pysyvien vastaavien (rakennukset, maa-alueet, osakkeet) myyntivoitot. Toimintakate kuvaa tällöin toiminnasta aiheutuvia kustannuksia, eivätkä kertaluonteiset erät vaikuta siihen. Toimielimien sitovuustaso hyväksytään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Toimielimien välisenä siirtana esitetään Kouvolan teatterin sekä Kymi Sinfonietan omistajaohjauksen sekä avustussopimuksia vastaavien

summien siirtämistä liikunta- ja kulttuurilautakunnan vastuulta kaupunginhallituksen elinvoimapalvelujen kehittämispalveluihin. Euromääräinen vaikutus vuodelle 2027 yhteensä 1,7 milj. euroa.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 euroa	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Tarkastuslautakunta	-190	-193	-195	-197	-200
Kaupunginhallitus	-52 717	-57 348	-57 548	-58 234	-58 467
Kasvatus ja opetuslautakunta	-101 746	-103 269	-104 131	-104 215	-105 410
Liikunta ja kulttuurilautakunta	-8 465	-6 688	-6 601	-6 521	-6 655
Tekninen lautakunta	-36 038	-36 600	-34 990	-36 078	-36 362
Kymen jätelautakunta	53	53	53	53	53
Toimintakate (ilman myyntivoittoja)	-199 103	-204 045	-203 412	-205 192	-207 041
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 500	1 500	900	900	900
Toimintakate yhteensä	-197 063	-202 005	-201 972	-203 752	-205 601

Talousarviokehystä tullaan tarkentamaan alkusyksyyn mennessä, mikäli laskelmiin vaikuttavat tiedot muuttuvat olennaisesti.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely näkemyksistä konkreettisista toimenpiteistä, joita tulisi tehdä kaupunkistrategian tavoitteiden edistämiseksi. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginvaltuuston seminaarissa 20.5. sekä kaupungin johtoryhmässä. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Osana Sitran rahoittamaan projektia kuntalaisia on osallistettu talousarvioaiheisella Voxit-kyselyllä ”Miten kaupungin talousarvion menoja tulisi kohdentaa ja tuloja lisätä?”. Kysely oli avoinna 11.5.-4.6.2026. Osallistujia oli 102 ja osallistujat lisäsivät 52 uutta väitettä. Kyselyn tulokset julkaistaan kaupungin nettisivuilla.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas, sivistysjohtaja Veikko Niemi sekä tekninen johtaja Hannu Tylli ovat kokouksessa paikalla esittelemässä asiaa sekä henkilöstöjohtaja Päivi Karhu on paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä edellä esitetyn vuoden 2027 talousarvion sekä vuosien 2027–2030 taloussuunnitelman kehyksen ja tekee siihen tarvittaessa tarkennuksia syksyllä 2026 sekä
2. velvoittaa toimialoja ottamaan huomioon talousarviovalmistelussa valtuustoryhmien kyselyn tulokset.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite5 Vastaukset talousarviokyselyyn valtuustoryhmille_Kh15062026

Oheismateriaali

Talousarviokehys 2027-2030_kh15062026

6**Viialan koulun rehtorin viran lakkauttaminen ja apulaisrehtorin viran perustaminen
Myllykosken yhtenäiskouluun****1226/01.01.00.01/2026****Kaupunginhallitus 15.06.2026**

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001,
paivi.karhu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Viialan koulun toiminta päättyy 31.7.2026 osana kasvatus- ja opetuslautakunnan palveluverkkoratkaisua (Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.9.2025 §82). Koulun toiminnan päättymisen vuoksi koulun rehtorin viralle (virkanumero: 10574) ei ole enää tarvetta.

Viialan koulun rehtorin virka (virkanumero: 10574) esitetään lakkauttavaksi ja apulaisrehtorin virka perustettavaksi sen tilalle Myllykosken yhtenäiskouluun 1.8.2026 alkaen.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti lokakuussa 2024, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti (kasvatus- ja opetuslautakunta 16.10.2024 § 10). Aiemman päätöksen mukaisesti Viialan oppilaat siirtyvät vuonna 2026 Myllykosken yhtenäiskouluun ja alueellisiin osaamiskeskuksiin. Kasvatus- ja opetuslautakunta (16.09.2025 § 82) päätti lakkauttaa Viialan koulun 1.8.2026 alkaen.

Myllykosken yhtenäiskoulun koko on 1.8.2026 alkaen niin suuri, että koulun hallinnon ja arjen sujuvuuden takaamiseksi koulussa tulee olla rehtori ja apulaisrehtori. Myllykosken yhtenäiskoulun hallintoresurssia tulee vahvistaa apulaisrehtorin viralla.

Kuntalain 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Myllykosken yhtenäiskoulun hallintoresurssin vahvistaminen apulaisrehtorin viralla

Opetuspalvelupäällikkö esittää Viialan koulun rehtorin viran (virkanumero: 10574) lakkauttamista ja apulaisrehtorin viran perustamista sen tilalle Myllykosken yhtenäiskouluun 1.8.2026 alkaen.

Myllykosken yhtenäiskoulu on 1.8.2026 alkaen noin 520 opiskelijan yhtenäiskoulu. Opetusta annetaan kahdessa toimipisteessä, jotka ovat Myllykosken yhteiskoulun toimipiste (Länsi-asemantie 1-3) ja Saviniemen koulun toimipiste (Kaarlonkatu 2). Kouvolaassa apulaisrehtorin virka on perustelua oppilasmäärän ylittäessä 500 oppilasta.

Myllykosken yhtenäiskoulussa henkilöstön määrä henkilötyövuosina on noin 50, joista suurin osa on opettajia. Henkilöstöön kuuluu myös erityisopettajia, oppilaanohjaajia ja koulunkäynninohjaajia.

Myllykosken yhtenäiskoulun koko on 1.8.2026 alkaen niin suuri, että koulun hallinnon ja arjen sujuvuuden takaamiseksi yhtenäiskoulussa tulee olla rehtorin lisäksi virka-apulaisrehtori. Koulun pedagoginen johtaminen, turvallisuus ja osaamisen kehittäminen ovat keskeisessä asemassa, mutta hallintotyö vie entistä enemmän rehtorin työaika. Myllykosken yhtenäiskoulun hallintoresurssia tulee vahvistaa apulaisrehtorin viralla ja työpanoksella. Myllykosken yhtenäiskoulun koko on Kouvolan mittakaavassa suurimpia kouluja. Vastaavankokoisten kouluissa vastaavassa tilanteessa virka-apulaisrehtori on rehtorin tukena.

Virka-apulaisrehtorin työaika on, samoin kuin rehtorin, kokonaistyöaika, joka on soveltuvin osin yhtenäiskoulun toiminnalliset vaatimukset huomioon ottava toimistotyöaika.

Ennen työvuoden alkua on rehtorille vahvistettava työaikasuunnitelma. Työaikasuunnitelman toteutumista seurataan säännöllisesti. (OVTES, osio B, 9 §)

Apulaisrehtorin viran pääasialliset tehtävät ja kelpoisuusvaatimukset on esitetty viran tehtäväkuvauksessa. Viran ensimmäinen sijoituspaikka on Myllykosken yhtenäiskoulu. Viran tehtäväkuvaus on **liitteenä**.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, perusopetusta antavan opettajan kelpoisuus, riittävä työkokemus opettajan tehtävissä sekä opetushallinnon hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto, vähintään 25 opintopisteen tai vähintään 15 opintoviikon laajuiset yliopiston järjestämät

opetushallinnon opinnot taikka muulla tavalla hankittu riittävä opetushallinnon tuntemus. (3.11.2005/865).

Virkaan sovelletaan kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimusta (OVTES).

Apulaisrehtorin viran hinnoittelutunnus on 40302000. Apulaisrehtorin tehtäväkohtainen palkka on OVTES:n osio B yhteisten määräysten 5 §:n perusteella ao. koulun rehtorin hinnoittelutunnuksen palkka-asteikko alennettuna 7 prosentilla. Tehtäväkohtainen palkka on virkasuhteen alkaessa 5402,84 €/kk.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin on henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. lakkauttaa Viialan koulun rehtorin viran (virkanumero: 10574) 31.7.2026
2. perustaa apulaisrehtorin viran 1.8.2026 alkaen. Viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, perusopetusta antavan opettajan kelpoisuus, riittävä työkokemus opettajan tehtävissä sekä opetushallinnon hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto, vähintään 25 opintopisteen tai vähintään 15 opintoviikon laajuiset yliopiston järjestämät opetushallinnon opinnot taikka muulla tavalla hankittu riittävä opetushallinnon tuntemus (3.11.2005/865).

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite6 Apulaisrehtorin tehtävänkuvaus henkilöstösuunnitteluun_kh15062026

7

Erityisluokanopettajien virkojen lakkauttaminen ja erityisopettajien virkojen perustaminen

1227/01.01.00.01/2026

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001,
paivi.karhu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Oppimisen tuen uudistus (1.8.2025) edellyttää muutoksia esi- ja perusopetuksen järjestämiseen. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa tuen toteutumista oppilaan omassa opetusryhmässä. Tämä lisää erityisopettajien tarvetta ja vähentää erillisten erityisluokkien tarvetta.

Esityksenä on, että nykyisistä erityisluokanopettajien viroista kuusi lakkautetaan ja niiden tilalle perustetaan erityisopettajien virat 1.8.2026 alkaen. Tällä hetkellä erityisluokanopettajien viroissa olevat viranhaltijat siirretään virkojen perustamisen jälkeen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädetyn lain (304/2003) 24 §:n perusteella uusiin erityisopettajien virkoihin.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Oppimisen tuen uudistus perustuu perusopetuslain oppimisen tukea koskeviin muutoksiin, jotka velvoittavat opetuksen järjestäjää päivittämään opetussuunnitelmat ja opetuksen käytännön järjestelyt.

Kuntalain (410/2015) 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Oppimisen tuen uudistus ja henkilöstörakenteen muutos

Oppimisen tuen uudistus vahvistaa inklusiivista toimintatapaa, jossa tuki tuodaan oppilaan luo ensisijaisesti tämän omassa opetusryhmässä. Tavoitteena on varhainen, oikea-aikainen ja vaikuttava tuki.

Uudistus lisää erityisopettajien tarvetta erityisesti:

- ryhmäkohtaisessa tuessa ja samanaikaisopetuksessa
- oppilaskohtaisessa pedagogisessa tuessa
- konsultatiivisessa työssä
- opetuksen joustavissa järjestelyissä.

Samanaikaisesti erityisluokkamutoisen opetuksen tarve vähenee suhteessa inklusiivisten ratkaisujen vahvistumiseen.

Nykyinen virkarakenne painottuu erityisluokanopettajiin, mikä ei vastaa muutoksen edellyttämää toimintamallia. Virkojen muuttaminen erityisopettajien viroiksi mahdollistaa henkilöstöresurssien tarkoituksenmukaisen kohdentamisen sekä tukee lakimuutoksen toimeenpanoa.

Muutoksella ei ole välittömiä taloudellisia vaikutuksia, mutta se tehostaa resurssien käyttöä pitkällä aikavälillä.

Erityisluokanopettajien virkojen lakkauttaminen ja erityisopettajien virkojen perustaminen

Opetuspalvelupäällikkö esittää seuraavien kuuden erityisluokanopettajien virkojen lakkauttamista ja vastaavan määrän erityisopettajien virkojen perustamista niiden tilalle 1.8.2026 alkaen.

Lakkautettavat erityisluokanopettajan virkojen virkanumerot ovat seuraavat: 11340, 11485, 10888, 11344, 10898 ja 10883.

Perustettavat erityisopettajan virkojen ensimmäiset sijoispaikat ovat:

- Urheilupuiston koulu
- Kouvolan yhteiskoulu
- Naukion yhtenäiskoulu
- Eskolanmäen yhtenäiskoulu
- Sarkolan koulu
- Kaunisnurmen koulu

Viran tehtävänkuvaus on **liitteenä**.

Erityisopettajan virkaan on kelpoinen henkilö, joka täyttää opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) mukaiset kelpoisuusvaatimukset ja on suorittanut erityisopettajan opinnot. Virkaan sovelletaan kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimusta (OVTES). Erityisopettajan hinnoittelutunnus on 40304012.

Toimivaltainen viranomainen tekee virkojen perustamisen jälkeen päätökset viranhaltijoiden siirtämisestä uusiin erityisopettajien virkasuhteisiin kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädetyn lain (304/2003) 5 luvun 24 §:n perusteella.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin on henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. lakkauttaa 31.7.2026 kuusi (6) erityisluokanopettajien virkaa (virkanumerot: 11340, 11485, 10888, 11344, 10898 ja 10883).
2. perustaa kuusi (6) erityisopettajan virkaa 1.8.2026 alkaen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite7 Tehtävänkuvaus, erityisopettaja_kh15062026

8

Valtuuston 8.6.2026 kokouksen päätösten toimeenpano**Kaupunginhallitus 15.06.2026**

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuusvalvonnasta. Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, mutta täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon (143 §).

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, ja tällöin asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (Kuntalaki 96 §).

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät kaupunginvaltuuston kokouksessaan 8.6.2026 tekemät päätökset ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä, mene valtuuston toimivallan yli tai muutenkaan ole lainvastaisia ja hyväksyy päätösten täytäntöönpanon.

Kaupunginhallituksen päätös:

9**Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset****Kaupunginhallitus 15.06.2026****Saapuneet kirjeet**

8.6.2026 Katriina Vesalan jättämä valtuustoaloite kaupungin työryhmä-, ohjausryhmä- ja verkostorakenteiden vaikuttavuuden ja resurssikäytön arvioinnista ohjataan valmisteluun elinvoimapalveluiden kehittämissyksikköön.

8.6.2026 Suvi Karellin jättämä valtuustoaloite luottamushenkilöiden etujen ja kustannusten kokonaisarvioinnista ohjataan valmisteluun elinvoimapalveluiden toimialalle hallintopalveluihin.

8.6.2026 Suvi Karellin jättämä valtuustoaloite luottamushenkilöiden kahvituskäytännön uudistamisesta Kouvolaossa ohjataan valmisteluun elinvoimapalveluiden toimialalla hallintopalveluihin.

8.6.2026 Ilkka Sarpolan jättämä valtuustoaloite bussipysäkin sijoittamisesta Kouvolaankadulla ja kaupungin pysäkkiverkoston turvallisuuden arvioinnista ohjataan valmisteluun tekniikka ja ympäristötoimialalle yhdyskuntatekniikan palveluihin joukkoliikenne-yksikköön.

8.6.2026 Katriina Vesalan jättämä valtuustoaloite kaupungin kiinteistökehityksen, palveluverkkohankkeiden ja päätösten toimeenpanon digitaalisen materiaaliportaalin valmistelusta ohjataan yhteistyössä valmisteltavaksi elinvoimapalveluiden toimialalle kehittämisspalveluihin yhteistyössä hallintopalveluiden ja tilapalveluiden sekä tekniikan ja ympäristön toimialalle kaupunkisuunnittelun ja yhdyskuntatekniikan palveluihin.

10.6.2026: Itä-Suomen hallinto-oikeudesta saapunut lisäselvitys tiedoksi kaupungille, valitus koskien kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksiä 22.10.2025 § 106 ja § 107 Viialan koulun lakkauttaminen

Pöytäkirjat

- tekninen lautakunta 28.5.2026
- teknisen lautakunnan lupajaosto 2.6.2026
- liikunta- ja kulttuurilautakunta 2.6.2026
- kasvatus- ja opetuslautakunta 3.6.2026

Toimielimien pöytäkirjat 21.5.2026-4.6.2026 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla osoitteessa:

www.kouvola.fi/kouvola/kaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset**Elinvoimapalvelujen toimialajohtajan päätökset:**

3.6.2026: Määrään työllisyysjohtajan sijaiset 24.6.2026 alkaen seuraavasti:

1. sijainen on palvelupäällikkö, kansainväliset palvelut.
2. sijainen on palvelupäällikkö, alkupalvelut sekä sote ja julkinen.
3. sijainen on palvelupäällikkö, teollisuus- ja rakentaminen sekä yhteiset palvelut.

Henkilöstöjohtajan päätökset:

4.6.2026: Hyväksytään henkilökohtaisten lisien maksaminen 1.1.2026 alkaen päätöksen liitteen mukaisesti.

5.6.2026: Työnvälitysasiantuntijoiden tasopalkka tarkistetaan 1.3.2026 alkaen palkkaryhmän 3TYP42B1 mukaiseksi.

Hyvinvointipäällikön päätökset:

4.6.2026: Hyväksyn Kuusankoski-Jaalan aluetoimikunnan hakemuksen Kuusaa Juoksuun 4000 eurolla.

Hanke on aluetoimikunnan toimintasäännön mukainen, sillä se edistää kuntalaisten hyvinvointia, liikunnallista elämäntapaa, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.

4.6.2026: Hyväksyn Kouvolan keskusta-alueen aluetoimikunnan hakemuksen Kouvolan Tykkimäen pienoisoratoradan olosuhteiden parannuksen 3 000 eurolla.

Hanke on aluetoimikunnan toimintasäännön mukainen, sillä se edistää kuntalaisten hyvinvointia, liikunnallista elämäntapaa, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä. Hanke luo matalan kynnyksen harrastusmahdollisuuksia ja vahvistaa alueen vetovoimaa.

4.6.2026: Hyväksyn Kouvolan keskusta-alueen aluetoimikunnan hakemuksen Kouvolan frisbeegolfkeskuksen perheradan sekä lämmittelyalueen toteuttamiseen 5 000 euron osalta.

Hanke on aluetoimikunnan toimintasäännön mukainen, sillä se edistää kuntalaisten hyvinvointia, liikunnallista elämäntapaa, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä. Hanke luo matalan kynnyksen liikuntamahdollisuuksia ja vahvistaa alueen vetovoimaa.

Tuen kohdentaminen hankkeen ensimmäiseen vaiheeseen (perherata ja lämmittelyalue) mahdollistaa toiminnan käynnistymisen sekä edistää hankkeen vaiheittaista toteutusta ja vaikuttavuutta.

Kiinteistöpäällikön päätökset:

5.6.2026: Päätän tilata Tähteenkadun kouluun porrashissin toimitettuna ja valmiiksi asennettuna Nopra Hissi Oy:ltä Selostusosan mukaisesti hintaan 16 200,00 € alv 0%

Rakennuttajapäällikkö 2, päätökset:

4.6.2026: Päätän, että Kouvolan kaupunki hankkii Kouvolatalon peltikaton maalaus (vaihe 2) -hankkeen urakoitsijaksi Järkiteko Oy:n hintaan 26 890,00 € (alv. 0%). Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen sopimuksen allekirjoittamisella. Sopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Talousjohtajan päätökset:

9.6.2026: Päätän nostaa 15 miljoonan euron kuntatodistuslainan Kuntarahoitus Oyj:ltä ajalle 11.6.-18.6.2026 (15 päivää). Lainan korko on 2,07 %.

Työllisyysjohtajan päätökset:

3.6.2026: Palveluohjaaja Emmi Koskimies otetaan 1.7.2026 alkaen työhönvalmentajan työsuhteeseen.

Työsuhteen alkaessa palkkaryhmä on 3TYP42A1 ja tasopalkka [REDACTED] euroa kuukaudessa.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite8 Itä-Suomen hallinto-oikeudesta kaupungille tiedoksi toimitettu lisäselvitys 10.6.2026 liittyen kasvat- ja opetuslautakunnan päätöksiin 22.10.2025_kh15062026

Liite9 Viranhaltijapäätökset_kh15062026

Liite10 Salassa pidettävät viranhaltijapäätökset_kh15062026

Liite11 Salaisia liitteitä sisältävät viranhaltijapäätökset_kh15062026