

Erityisluokanopettajien virkojen lakkauttaminen ja erityisopettajien virkojen perustaminen

1227/01.01.00.01/2026

Kaupunginhallitus 15.06.2026

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Oppimisen tuen uudistus (1.8.2025) edellyttää muutoksia esi- ja perusopetuksen järjestämiseen. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa tuen toteutumista oppilaan omassa opetusryhmässä. Tämä lisää erityisopettajien tarvetta ja vähentää erillisten erityisluokkien tarvetta.

Esityksenä on, että nykyisistä erityisluokanopettajien viroista kuusi lakkautetaan ja niiden tilalle perustetaan erityisopettajien virat 1.8.2026 alkaen. Tällä hetkellä erityisluokanopettajien viroissa olevat viranhaltijat siirretään virkojen perustamisen jälkeen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädetyn lain (304/2003) 24 §:n perusteella uusiin erityisopettajien virkoihin.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Oppimisen tuen uudistus perustuu perusopetuslain oppimisen tukea koskeviin muutoksiin, jotka velvoittavat opetuksen järjestäjää päivittämään opetussuunnitelmat ja opetuksen käytännön järjestelyt.

Kuntalain (410/2015) 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Oppimisen tuen uudistus ja henkilöstörakenteen muutos

Oppimisen tuen uudistus vahvistaa inklusiivista toimintatapaa, jossa tuki tuodaan oppilaan luo ensisijaisesti tämän omassa opetusryhmässä. Tavoitteena on varhainen, oikea-aikainen ja vaikuttava tuki.

Uudistus lisää erityisopettajien tarvetta erityisesti:

- ryhmäkohtaisessa tuessa ja samanaikaisopetuksessa
- oppilaskohtaisessa pedagogisessa tuessa

- konsultatiivisessa työssä
- opetuksen joustavissa järjestelyissä.

Samanaikaisesti erityisluokkamutoisen opetuksen tarve vähenee suhteessa inklusiivisten ratkaisujen vahvistumiseen.

Nykyinen virkarakenne painottuu erityisluokanopettajiin, mikä ei vastaa muutoksen edellyttämää toimintamallia. Virkojen muuttaminen erityisopettajien viroiksi mahdollistaa henkilöstöresurssien tarkoituksenmukaisen kohdentamisen sekä tukee lakimuutoksen toimeenpanoa.

Muutoksella ei ole välittömiä taloudellisia vaikutuksia, mutta se tehostaa resurssien käyttöä pitkällä aikavälillä.

Erityisluokanopettajien virkojen lakkauttaminen ja erityisopettajien virkojen perustaminen

Opetuspalvelupäällikkö esittää seuraavien kuuden erityisluokanopettajien virkojen lakkauttamista ja vastaavan määrän erityisopettajien virkojen perustamista niiden tilalle 1.8.2026 alkaen.

Lakkautettavat erityisluokanopettajan virkojen virkanumerot ovat seuraavat: 11340, 11485, 10888, 11344, 10898 ja 10883.

Perustettavat erityisopettajan virkojen ensimmäiset sijoispaikat ovat:

- Urheilupuiston koulu
- Kouvolan yhteiskoulu
- Naukion yhtenäiskoulu
- Eskolanmäen yhtenäiskoulu
- Sarkolan koulu
- Kaunisnurmen koulu

Viran tehtäväkuvaus on **liitteenä**.

Erityisopettajan virkaan on kelpoinen henkilö, joka täyttää opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) mukaiset kelpoisuusvaatimukset ja on suorittanut erityisopettajan opinnot. Virkaan sovelletaan kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimusta (OVTES). Erityisopettajan hinnoittelutunnus on 40304012.

Toimivaltainen viranomainen tekee virkojen perustamisen jälkeen päätökset viranhaltijoiden siirtämisestä uusiin erityisopettajien virkasuhteisiin kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädetyn lain (304/2003) 5 luvun 24 §:n perusteella.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin on henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. lakkauttaa 31.7.2026 kuusi (6) erityisluokanopettajien virkaa (virkanumerot: 11340, 11485, 10888, 11344, 10898 ja 10883).
2. perustaa kuusi (6) erityisopettajan virkaa 1.8.2026 alkaen.

Kaupunginhallituksen päätös: