

**Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026****Aika** 07.05.2026 klo 16:00 -**Paikka** Sähköinen kokous**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Mäyränkorven päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	5
4		Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	9
5	1	Viialan päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	13
6		Ilmoitusasiat	18

puheenjohtaja Sanna Jacksen

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Jäsenet</b>	Jacksen Sanna	puheenjohtaja	
	Ahola Nita	varapuheenjohtaja	
	Henttonen Katariina	jäsen	
	Sihvola Harri	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Ketonen Elina	jäsen	
	Järvinen Saul	jäsen	
	Haimi Leeni-Elina	jäsen	
	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Seppälä Mika	jäsen	
	Tuohimäki Katri	jäsen	

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Muut</b>	Vainikka Toni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Järvinen Akseli	nuorisovaltuuston edustaja	
	Nippula Helmi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Kavilo Silja	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Kirvesniemi Tiina	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Lammi Maria	asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö	
	Koponen Outi	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

**1****Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

**Sivistysjohtajan ehdotus:**

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

**2**

**Pöytäkirjan tarkastajat**

**Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

**Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Nita Aholan ja Elina Ketosen sekä varalle Saul Järvisen.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

**3****Mäyränkorven päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen****8938/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**

**Valmistelija:** varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

**Yhteenveto**

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkodeja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolän (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkodeja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Palveluverkkosuunnitelmassa Mäyränkorven päiväkotit on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2026 alkaen.

**Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle**

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous.

### **Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet**

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kymintehtaan tai Mäyränkorven päiväkodin lakkauttamisia on arvioitu ensimmäisen kerran vuosien 2025–2028 talousarviota ja -suunnitelmaa laadittaessa. Kasvatus- ja opetuslautakunta käsitteli asiaa kokouksessaan 29.1.2025. Kuntalaisten näkemyksiä kuultiin tässä päätöksenteon yhteydessä sähköisen kyselyn avulla.

Kuntalaiskyselyssä pyydettiin vastaajia arvioimaan, millaisia vaikutuksia päiväkodin lakkauttamisella olisi heidän perheilleen. Kysely oli avoinna 29.10.-12.11.2024. Kyselystä tiedotettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstön kuuleminen toteutettiin 13.11.2024.

Mäyränkorven, Upseerin ja Napan päiväkotiiin liittyviä asioita käsiteltiin uudelleen talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä. Henkilöstöä kuultiin 5.9.2025. Kuntalaisille järjestettiin maanantaina 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatusikäisen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys,

varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

### **Varhaiskasvatuksen järjestäminen Kuusankosken alueella**

Toimintavuonna 2025–2026 Kuusankoskella varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Mäyränkorven, Kymintehtaan, Niskalan, Ekholmintien, Killingin ja Naukion päiväkodit sekä yksityisinä palveluntuottajina Mäkikylän päiväkotit, Sairalaanmäen päiväkotit, Folkhälsän leikis ja Steinerpäiväkotit Päivänkehrä. Mäyränkorven päiväkodissa on toimintavuonna 2025–2026 ollut keskimäärin 41 lasta (laskennallisia paikkoja 63). Päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 73 %.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 Mäyränkorven päiväkodissa jatkaisi 28 alle kuusivuotiaasta lasta ja täyttöaste olisi 52 %. Kymintehtaan-Niskala alueen esiopetusryhmät muodostuvat Kymintehtaan ja Niskalan päiväkoteihin. Tarkasteltaessa Kymintehtaan-Niskala alueen esiopetusryhmiä ja varhaiskasvatusyksiköitä yhdessä, mahtuisivat Mäyränkorven päiväkodin lapset Kymintehtaan ja Niskalan päiväkoteihin, kun taas Mäyränkorvessa ei ole tilaa suurempien lapsimäärien vastaanottoon.

Mäyränkorven päiväkodin lakkautuessa Kymintehtaan-Niskala alueella on 189 laskennallista varhaiskasvatuspaikkaa. Varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisiä lapsia alueella on yhteensä 148, joista alle 3-vuotiaita on 35. Laskennallisesti käytössä olisi siis 174,25 paikkaa, jolloin vielä 14,75 paikkaa jäisi tyhjäksi. Täyttöaste tässä tilanteessa olisi noin 92 prosenttia. Lisäksi tulee huomioida Kuusankosken laaja yksityinen palveluntarjonta sekä Kuusankosken alueen kaupungin päiväkotien tyhjät paikat.

**Talousvaikutukset**

Mäyränkorven päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 72 000 euroa. Vuodesta 2027 eteenpäin käyttötaloussäästöjä muodostuu 173 000 euroa/vuosi. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1 henkilötyövuoden vähennyksen (50 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 88 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateria- ja puhtauspalveluiden kustannukset 35 000 euroa. Mikäli Mäyränkorven päiväkodin kiinteistö siirtyy pois kaupungin omistuksesta, syntyy tästä tuloja kaupungille.

Vetoomukset ja kannanotot ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

**Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. toimeenpanna hyväksytyt varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman mukaisesti Mäyränkorven päiväkodin lakkautuksen 1.8.2026 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Oheismateriaali

Vetoomukset ja kannanotot Mäyränkorven päiväkodin puolesta\_Kaopla\_07052026

## 4

**Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

10564/12.00.00/2025

**Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**

**Valmistelija:** varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

**Yhteenveto**

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkodeja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolän (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutetaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkodeja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Palveluverkkosuunnitelmassa Upseerin päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2026 alkaen.

**Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle**

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämismääräyksiä ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämismääräyksiä ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään.

### **Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet**

Mäyränkorven, Upseerin ja Napan päiväkotiiin liittyviä asioita on käsitelty talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä. Nappa-Upseerien päiväkotien henkilöstöä kuultiin 5.9.2025. Kuntalaisille järjestettiin maanantaina 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Päiväkodin lapsia kuultiin viikkojen 37 ja 38 aikana. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatukseen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatukseen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen

tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetuslautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

### **Varhaiskasvatuksen järjestäminen Korian alueella**

Toimintavuonna 2025–2026 Koriolla varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Lehvätien, Napan ja Upseerin päiväkodit. Upseerin päiväkodissa on toimintavuonna 2025–2026 ollut keskimäärin 38 lasta ja Napan 51. Upseerin päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 75 % ja Napan 92,5 %. Upseerin ja Napan päiväkotien yhteenlaskettu laskennallinen paikkamäärä on 119, josta Upseerin päiväkodin osuus on maksimissaan 56. Alueella toimii myös Lehvätien päiväkotit, jossa on 126 laskennallista paikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmät toimivat Korian alueella Napan ja Lehvätien päiväkodeissa. Upseerin päiväkottiin ei muodostunut esiopetusryhmää. Upseerin päiväkodin varhaiskasvatukseen osallistuisi 27 alle kuusivuotiaasta lasta, jolloin täyttöaste olisi vain 56 %. Napan päiväkodin toiminta laajentuu perusopetukselta vapautuneisiin tiloihin, jolloin käyttöön saadaan 21 laskennallista lisäpaikkaa. Napan päiväkodissa toimintavuonna 2026–2027 toimii esiopetusryhmä (12 lasta) ja varhaiskasvatukseen osallistuu Upseerin päiväkodin lakkautuessa 55 alle kuusivuotiaasta lasta. Tällöin täyttöasteeksi muodostuu 89 %. Upseerin päiväkodin lakkauttaminen tiivistää Korian alueen päiväkotiverkkoa, mutta ei vaaranna varhaiskasvatuspaikkojen riittävyyttä.

### **Talousvaikutukset**

Upseerin päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 58 000 euroa. Kalenterivuodessa käyttötaloussäästöjä muodostuu 140 000 euroa. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1 henkilötyövuoden vähennyksen (50 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 60 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateriat- ja puhtauspalveluiden kustannukset 30 000 euroa.

Vetoomus Upseerin päiväkodin puolesta on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

### **Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. toimeenpanna hyväksytyn varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman mukaisesti Upseerin päiväkodin lakkautuksen 1.8.2026 alkaen
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Oheismateriaali

Vetoomus Upseerin päiväkodin toiminnan jatkumisen puolesta\_Kaopla\_07052026

5

**Viialan päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**

832/12.00.00/2026

**Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**

**Valmistelija:** varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

**Yhteenveto**

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.3.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkoti on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaan palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Vuoden 2026 alussa tulleet uudet verotuloennusteet pakottavat kaupungin tarkastelemaan taloutta jo vuoden 2026 aikana ja laatimaan tarvittavat toimenpiteet, jolla estetään alijäämäisen tuloksen muodostuminen. Tammikuun lopussa saadut Suomen Kuntaliiton kuntakohtaiset verotuloennusteet, jotka pohjautuvat valtiovarainministeriön laskelmiin, ennakoivat että verotulotilitykset vuodelle 2026 on huomattavasti pienemmät kuin kaupungin talousarviossa syksyllä 2025 arvioidut. Vuodelle 2026 on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Nyt esitetty päätösehdotus Viialan päiväkodin lakkautuksen toimeenpanosta jo 1.8.2026 on osa varhaiskasvatuksen tasapainottamistoimenpidesuunnitelmaa vuodelle 2026.

**Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle**

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä

kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyin palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosäntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkoti on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaisesti palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia on huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta kasvatuksen ja opetuksen laajat palveluverkot asettavat tälle haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit niin henkilöstön kuin tilojenkin osalta.

### **Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet**

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatukseen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden

järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Koskien Viialan päiväkodin lakkautusta 1.8.2026 alkaen on kuultu huoltajia ja henkilöstöä. Henkilöstöä tiedotettiin asiasta Viialan päiväkodilla 25.3.2026 ja kuulemistilaisuus järjestettiin 13.4.2026. Huoltajilla on ollut mahdollisuus ottaa kantaa asiaan sähköisellä lomakkeella 30.3.-24.4.2026.

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

### **Varhaiskasvatuksen järjestäminen Myllykosken alueella**

Toimintavuonna 2025–2026 Myllykoskella varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Viialan päiväkotitoiminta ja Myllykosken päiväkotitoiminta sekä yksityisenä palveluntuottajana Norlandia Pihlaja. Viialan päiväkodissa on ollut toimintavuonna 2025–2026 noin 42 lasta. Päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 85 %. Viialan päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 1992 ja peruskorjattu vuonna 2002. Sen kuntoluokaksi on arvioitu tyydyttävä. Kouvolan kaupungin tilapalveluiden toimesta päiväkotirakennukset on kuntoluokiteltu. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono.

Myllykosken päiväkodissa on ollut noin 75 lasta ja täyttöaste oli 75 %. Esiopetus järjestetään Saviniemen toimipisteessä. Myllykosken päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 2014. Se on kuntoluokaltaan erinomainen. Norlandia Pihlajassa on 63 laskennallisesta varhaiskasvatuspaikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmään Viialan päiväkodille on hakenut kahdeksan (8) esiopetusikäistä. Lisäksi varhaiskasvatukseen osallistuisi 32 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi täten 40 ja täyttöaste olisi vain 70 %.

Saviniemen toimipisteessä on paikat 21 esioppilaalle ja Myllykosken päiväkodin rakennuksessa 105 lapselle. Laskennallisia paikkoja on yhteensä siis 126. Myllykosken päiväkodin esiopetusryhmään on hakenut toimintakaudelle 2026–2027 19 esiopetusikäistä ja varhaiskasvatukseen 45 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi siis 64 ja täyttöaste jäisi 67 prosenttiin.

Tarkasteltaessa näitä alueen esiopetusryhmiä ja varhaiskasvatusyksiköitä yhdessä, mahtuisivat päiväkodit toimimaan Myllykosken päiväkodissa ja Saviniemen toimipisteessä. Varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisiä lapsia alueella on yhteensä 104, joista alle 3-vuotiaita on 14. Laskennallisesti Myllykosken päiväkodissa käytössä olisi siis 114,5 paikkaa, jolloin vielä 11,5 paikkaa jäisi tyhjäksi. Täyttöaste tässä tilanteessa olisi noin 90 prosenttia. Lisäksi tulee huomioida alueen yksityinen palveluntarjoaja, joilla on toimintakaudelle 2026–2027 tämän hetken tiedon mukaan vapaana 25–30 paikkaa, lapsien iästä riippuen.

#### **Talousvaikutukset**

Viialan päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 78 000 euroa. Vuodesta 2027 eteenpäin käyttötaloussäästöjä muodostuu 188 000 euroa/vuosi. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1,5 henkilötyövuoden vähennyksen (68 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 80 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), aterial- ja puhtauspalveluiden kustannukset 40 000 euroa.

#### **Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):**

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

#### **Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. lakkauttaa Viialan päiväkodin 1.8.2026 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Liitteet

Liite1 Ennakkovaikutusten arviointi\_Viialan päiväkodin lakkautuksen  
toimeenpano 1.8.2026 alkaen\_Kaopla\_07052026

**6****Ilmoitusasiat****Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026****Saapuneet kirjeet**

22.4.2026 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 22.4.2026  
kunnallisvalitukseen kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä  
22.10.2025 § 114, Pilkan toimipisteen siirto Kymintehtaan koululle

27.4.2026 OAJ Kouvolan kannanotto/vetoomus huoliin koskien  
opetusalan murrosta ja resurssointia Kouvolan kaupungissa

**Varhaiskasvatuspäällikkö***Henkilöstöpäätös*

28.04.2026 § 9 Kertakorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen  
hallintosihteereille

**Koulutuspalvelupäällikkö***Henkilöstöpäätös*

21.04.2026 § 5 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen  
tuntiopettajan ja kahden lehtorin virkamatkamääräys Saksan Velbertiin  
3.5.–9.5.2026

21.04.2026 § 6 Kouvolan Yhteislyseon lehtorin ja apulaisrehtorin  
virkamatkamääräys Viron Tallinnaan 4.–8.5.2026

21.04.2026 § 7 Kouvolan Yhteislyseon Kuusankosken toimipisteen  
kahden lehtorin virkamatkamääräys Ranskan Saint-Quentiniin ja  
Pariisiin 4.5.–8.5.2026

29.04.2026 § 8 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen lehtorin  
virkamatkamääräys Irlannin Athloneen 16.5.–23.5.2026

29.04.2026 § 9 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen opinto-  
ohjaajan virkamatkamääräys Lissaboniin 24.5.–30.5.2026

29.04.2026 § 10 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen  
erityisopettajan virkamatkamääräys Wieniin 25.5.–29.5.2026

**Opetuspalvelupäällikkö***Henkilöstöpäätös*

16.04.2026 § 5 ITSEOIKAISU: Perusopetuksen luokanopettajan virka (10702) alkaen 1.8.2026, KVL-50-8-26

**Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**