

Viialan päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

832/12.00.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.3.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkoti on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaan palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Vuoden 2026 alussa tulleet uudet verotuloennusteet pakottavat kaupungin tarkastelemaan taloutta jo vuoden 2026 aikana ja laatimaan tarvittavat toimenpiteet, jolla estetään alijäämäisen tuloksen muodostuminen. Tammikuun lopussa saadut Suomen Kuntaliiton kuntakohtaiset verotuloennusteet, jotka pohjautuvat valtiovarainministeriön laskelmiin, ennakoivat että verotulotilitykset vuodelle 2026 on huomattavasti pienemmät kuin kaupungin talousarviossa syksyllä 2025 arvioidut. Vuodelle 2026 on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Nyt esitetty päätösehdotus Viialan päiväkodin lakkautuksen toimeenpanosta jo 1.8.2026 on osa varhaiskasvatuksen tasapainottamistoimenpidesuunnitelmaa vuodelle 2026.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkoti on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaisesti palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia on huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta kasvatuksen ja opetuksen laajat palveluverkot asettavat tälle haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit niin henkilöstön kuin tilojenkin osalta.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatusikäisen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen

liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Koskien Viialan päiväkodin lakkautusta 1.8.2026 alkaen on kuultu huoltajia ja henkilöstöä. Henkilöstöä tiedotettiin asiasta Viialan päiväkodilla 25.3.2026 ja kuulemistilaisuus järjestettiin 13.4.2026. Huoltajilla on ollut mahdollisuus ottaa kantaa asiaan sähköisellä lomakkeella 30.3.-24.4.2026.

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen järjestäminen Myllykosken alueella

Toimintavuonna 2025–2026 Myllykoskella varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Viialan päiväkotitoiminta ja Myllykosken päiväkotitoiminta sekä yksityisenä palveluntuottajana Norlandia Pihlaja. Viialan päiväkodissa on ollut toimintavuonna 2025–2026 noin 42 lasta. Päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 85 %. Viialan päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 1992 ja peruskorjattu vuonna 2002. Sen kuntoluokaksi on arvioitu tyydyttävä. Kouvolan kaupungin tilapalveluiden toimesta päiväkotirakennukset on kuntoluokiteltu. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono.

Myllykosken päiväkodissa on ollut noin 75 lasta ja täyttöaste oli 75 %. Esiopetus järjestetään Saviniemen toimipisteessä. Myllykosken päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 2014. Se on kuntoluokaltaan erinomainen. Norlandia Pihlajassa on 63 laskennallisesta varhaiskasvatuspaikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmään Viialan päiväkodille on hakenut kahdeksan (8) esiopetusikäistä. Lisäksi varhaiskasvatukseen osallistuisi 32 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi täten 40 ja täyttöaste olisi vain 70 %.

Saviniemen toimipisteessä on paikat 21 esioppilaalle ja Myllykosken päiväkodin rakennuksessa 105 lapselle. Laskennallisia paikkoja on yhteensä siis 126. Myllykosken päiväkodin esiopetusryhmään on hakenut toimintakaudelle 2026–2027 19 esiopetusikäistä ja varhaiskasvatukseen 45 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi siis 64 ja täyttöaste jäisi 67 prosenttiin.

Tarkasteltaessa näitä alueen esiopetusryhmiä ja varhaiskasvatusyksiköitä yhdessä, mahtuisivat päiväkodit toimimaan Myllykosken päiväkodissa ja Saviniemen toimipisteessä. Varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisiä lapsia alueella on yhteensä 104, joista alle 3-vuotiaita on 14. Laskennallisesti Myllykosken päiväkodissa käytössä olisi siis 114,5 paikkaa, jolloin vielä 11,5 paikkaa jäisi tyhjäksi. Täyttöaste tässä tilanteessa olisi noin 90 prosenttia. Lisäksi tulee huomioida alueen yksityinen palveluntarjoaja, joilla on toimintakaudelle 2026–2027 tämän hetken tiedon mukaan vapaana 25–30 paikkaa, lapsien iästä riippuen.

Talousvaikutukset

Viialan päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 78 000 euroa. Vuodesta 2027 eteenpäin käyttötaloussäästöjä muodostuu 188 000 euroa/vuosi. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1,5 henkilötyövuoden vähennyksen (68 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 80 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateria- ja puhtauspalveluiden kustannukset 40 000 euroa.

Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. lakkauttaa Viialan päiväkodin 1.8.2026 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: