



Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026

Vaikutuskohde	Vaihtoehto 0 - nykytilanne	Vaihtoehto 1 – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026 alkaen	Kohderyhmän kuuleminen
Tilannekuvaus	Varhaiskasvatuksen nykyiseen palveluverkkoon kuuluu 28 kunnallista päiväkotia, 26 kunnallista perhepäivähoitajaa, 12 yksityistä päiväkotia, 6 yksityistä perhepäivähoitajaa, 2 yksityistä ryhmäperhepäivähoitokotia sekä kunnallinen avoin varhaiskasvatus.	<p>Vuosina 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat: Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolan, Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi tarkastellaan mahdollisuutta luopua Lehtomäen ja Haanojan sivutoimipisteistä.</p> <p>Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit.</p> <p>Vuonna 2035 varhaiskasvatusta järjestetään seuraavissa päiväkodeissa:</p> <p><b>Inkeroinen-Myllykoski alue:</b> Inkeröisten päiväkotia Myllykosken päiväkotia Sippolan pienten lasten talo (lapsimäärää tarkastellaan)</p> <p><b>Keskusta-Utti</b> Kaunisnurmen päiväkotia Haanojan päiväkotia Lehtomäen päiväkotia Mielakan päiväkotia Utin päiväkotia</p> <p><b>Jaala-Kuusankoski</b> Naukion päiväkotia Niskalan päiväkotia Voikkaan päiväkotia Vuokkolan päiväkotia</p> <p><b>Elimäki-Koria</b> Lehvätien päiväkotia Peippolan päiväkotia</p>	



Kouvolan kaupunki

**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

		<b>Valkeala</b> Marja-ahon päiväkoti Tuohikotin päiväkoti (lapsimäärää tarkastellaan) Valkealan päiväkoti	
--	--	--	--



**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

<p><b>Lapsi ja perhe</b></p>	<p>Lapset nostavat merkityksellisiksi asioiksi päiväkodissa sen, että hyvä päiväkoti on paikka, jossa on kivoja sekä tuttuja aikuisia, kavereita ja mahdollisuuksia leikkiin sekä liikkumiseen. Lapset arvostavat esimerkiksi jumppasalia, liukumäkeä, kiipeilymahdollisuuksia, temppuilua ja lähileikkipuistoa. Luonto ja ulkoilu ovat tärkeitä.</p> <p>Tuttu yhteisö, ympäristö ja henkilökunta koetaan merkityksellisinä sekä turvallisuutta tuovina elementteinä. Laajemmassa palveluverkossa perheillä on valinnanvaraa. Lapsimäärän vähetessä ryhmien muodostaminen pedagogisin perustein hankaloituu.</p> <p>Kuljetusmatkat ja päiväkodin sijainti säilyvät ennallaan. Nykyisen laajan palveluverkon hyötynä nähdään arkiliikuntaa lisäävänä elementtinä, kun päiväkodille voidaan siirtyä läheisen</p>	<p>Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi huoltajat arvottivat turvallisuuden, henkilöstön riittävyyden, varhaiskasvatuspaikan sijainnin kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävän, osaavaan ja motivoituneen henkilöstön sekä pienen ryhmäkoon. Perheissä herättää huolta palveluverkon tiivistymisessä pidentyvät kuljetusmatkat, jotka vaikuttavat myös lasten päivähoitopäivään pidentävästi ja lisäävät yksityisautoilua.</p> <p>Viialan päiväkodin nopea lakkauttaminen ja siirtyminen uuteen yksikköön voi horjuttaa pienten lasten turvallisuuden tunnetta ja tuttua arkea. Huolta herättää tukea tarvitsevien lasten kohdalla se, että yksikön vaihto voi hidastaa kehitystä ja lisätä kuormitusta, jos uusi toimintaympäristö ei vastaa nykyisen yksikön osaamista ja käytäntöjä.</p>	<p>15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo</p> <p>Sähköinen kysely 30.10.- 12.11.2025</p> <p>13.1.2026 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo</p> <p>Sähköinen kannanottomahdollisuus Viialan päiväkodin huoltajille 30.3.- 24.4.2026.</p>
------------------------------	--	--	---



**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

	<p>sijainnin vuoksi myös jalkaisin tai pyörällä</p> <p>Nykytilanteessa Viialan päiväkodin esiopetusryhmä muodostuisi pieneksi, kahdeksan lapsen ryhmäksi.</p>	<p>Perheissä herättää huolta myös suurempien päiväkotien ja lapsiryhmien muodostuminen, joka voi vaikuttaa lapsen arjen viihtyvyyteen sekä henkilöstön mahdollisuuksiin kohdentaa aikaa jokaiselle lapselle.</p> <p>Perheet nostavat esille sen, että päivittäiset kuljetusmatkat voivat pidentyä, mikä lisää ajankäyttöä, stressiä ja epätasa-arvoa eri alueilla asuvien perheiden välillä. Huoltajat kokevat aikataulun kohtuuttoman nopeana, eikä heidän näkemyksiään tai lasten etua ole huomioitu riittävästi valmistelussa. Puutteellinen ja myöhäinen tiedottaminen lisää kokemusta siitä, ettei huoltajia tai henkilöstöä arvosteta tai kuulla.</p>	
<b>Kuntalainen</b>	<p>Tarvetta suurempi varhaiskasvatuksen palveluverkko sitoo verovarvoja erityisesti kiinteistöihin ja niihin liittyviin ylläpitokustannuksiin sekä ylimääräiseen henkilöstökapasiteettiin. Toisaalta laaja palveluverkko tarkoittaa palveluiden hyvää saavutettavuutta eri kaupunginosissa ja voi olla alueiden tärkeä pito- ja vetovoimatekijä.</p>	<p>Kuntalaiset kokevat menettävänsä tärkeän palvelun, sillä päiväkoteja pidetään yhtenä alueiden pito- ja vetovoimatekijänä.</p> <p>Viialan päiväkodissa ei ole muille kuntalaisille suunnattua iltatoimintaa, jolloin vaikutukset muihin kuin varhaiskasvatuspalveluja käyttäviin kuntalaisiin ovat verrattain vähäiset. Mikäli lakkautuva päiväkotirakennus puretaan ja myös pihavälineistö poistetaan, poistuu alueilta lähiliikuntapaikka.</p>	<p>15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo</p> <p>Sähköinen kysely 30.10.- 12.11.2025</p> <p>13.1.2026 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo</p>



**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

<b>Organisaatio ja muu henkilöstö</b>	<p>Nyt alueilla toimii lapsimääriltään kaksi pientä varhaiskasvatustyksikköä, jotka mahtuisivat toimimaan samoissa tiloissa. Toiminnan sijoittuminen useisiin rakennuksiin edellyttää myös varhaiskasvatuksen erityisopetuksen jakautumista useaan yksikköön. Myös muiden tukipalveluiden (esim. ruokapalvelut) tulee järjestää useassa yksikössä. Useiden rakennusten ylläpito ja korjaus tuottaa lisäkustannuksia sekä edellyttää henkilöstöresursointia.</p> <p>Varhaiskasvatustyksiköiden toimiminen useassa eri toimipaikassa haastaa johtajuutta, eikä mahdollista johtajan jokapäiväistä läsnäoloa.</p>	<p>Ohjaavina periaatteina palveluverkon kehittämisessä ovat turvallinen, lapsen kasvua ja kehitystä tukeva kasvuympäristö sekä väestön mukaisten palveluiden sijoittuminen keskeisille paikoille. Varhaiskasvatuksen ryhmäkoot ovat lakiperusteisia, eivätkä ole yhteydessä varhaiskasvatustyksiköiden kokoon.</p> <p>Palveluverkkojen uudistaminen suhteessa vähenevään väestöpohjaan noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista tasapainoisen talouden linjaa.</p> <p>Yksikön henkilöstö kokee pienen yksikön hajoamisen harmillisena. Henkilöstön sijoittaminen tehdään yhteistyössä henkilöstön kanssa. Muutostilanteet voivat kuormittaa henkilöstöä.</p> <p>Vaihtoehto luo mahdollisuuden nykyistä laajempaan osaamisen jakamiseen, työssä kehittymiseen ja henkilöstöresurssin tarkoituksenmukaiseen käyttöön, kun henkilökunta ei jakaudu eri toimipisteisiin. Henkilöstön saatavuus voidaan varmistaa paremmin. Suuremmassa työyhteisössä arjen sujuminen voidaan varmistaa pientä</p>	<p>Koko henkilöstölle suunnattu kuuleminen 12.1.2026 ja mahdollisuus kommentoida palveluverkkoluonnosta sähköisesti 29.12.2025-12.1.2026</p> <p>Viialan henkilöstön kuuleminen 13.4.2026</p>



**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

		<p>työyhteisöä varmemmin, mm. sijaisjärjestelyiden osalta.</p> <p>Tiivistyvä palveluverkko keskittää johtamista, mikä mahdollistaa eheän ja läsnä olevan johtamisen ja johtajuuden. Toisaalta vaihtoehdossa Viialan päiväkodin työyhteisö hajoaa ja suurenee, ja syntyy tarve uudenlaisten toimintamallien ja -kulttuurin rakentamiselle.</p>	
--	--	---	--



**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyin palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

<p><b>Ympäristö</b></p>	<p>Useiden kiinteistöjen ylläpito lisää ympäristökuormitusta. Vajaakäytöllä olevissa rakennuksissa tilatehokkuus ei toteudu, ja laskee lapsimäärän yhä pienentyessä. Useat päiväkotirakennukset lisäävät kokonaislämmitystarvetta. Päiväkodin tukipalveluihin liittyvä logistiikka jakautuu myös useaan paikkaan.</p>	<p>Viialan päiväkodin ei juuri lisää perheiden päivittäisten kuljetusmatkojen pituutta, sillä Myllykosken päiväkoti sijaitsee lyhintä reittiä laskettuna 1,2 kilometrin päässä.</p> <p>Palveluverkon tiivistyminen pitkällä aikavälillä parantaa tilojen käyttöastetta ja vähentää hajanaisten kiinteistöjen ylläpidon ympäristökuormitusta. Myllykosken päiväkodin täyttöaste kohenee ja päiväkotirakennusten tilatehokkuus paranee. Toisaalta, jos tyhjenevää Viialan päiväkotirakennusta ei saada myytyä tai niihin ei löydy muuta jatkokäyttöä, jäävät ne edelleen kaupungin ylläpidettäviksi tai purettaviksi.</p> <p>Päiväkotiverkon tiivistäminen aiheuttaa muutoksia rakennusten käytössä, mutta vaikutukset jäävät kokonaisuutena rajatuiksi, koska alueella säilyy riittävä palveluntarjonta suhteessa lapsien määrään.</p>	
<p><b>Talous</b></p>	<p>Vuodesta 2019 lähtien 0–6-vuotiaiden määrä Kouvolassa on vähentynyt 24 prosenttia ja samanaikaisesti yksikkökustannukset ovat kasvaneet 58 prosenttia (vertailuryhmän suurin kasvu). Vaikka myös muiden kuntien kustannukset ovat kasvaneet, ovat Kouvolan yksikkökustannukset koko maan tasoon nähden moninkertaistuneet, ollen noin 5000 euroa korkeammat vertailtaessa kuntatyyppin sekä koko maan keskiarvoihin. Kustannusrakenteessa erityisesti henkilöstökulut ovat korkealla tasolla kiinteistökustannuksien lisäksi.</p>	<p>Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkkomuutos noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä. Vuodelle 2026 on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Nyt esitetty päätösehdotus Viialan päiväkodin lakkautuksen toimeenpanosta jo 1.8.2026 on osa varhaiskasvatuksen tasapainottamistoimenpidesuunnitelmaa vuodelle 2026.</p> <p>Palveluverkkoselvityksessä Viialan päiväkodin lakkautuksen kustannusvaikutus vuodessa vuosien 2026–2029 aikana on 425 000 euroa. Henkilötyövuosien vähennys on kunkin yksikön osalta esitetty ajanjakson</p>	



Kouvolan kaupunki

**Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman 2025–2035 toimeenpano – Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026**

		2026–2029 kokonaisvähennyksenä. Kertaluontoinen purkukustannus on 80 000 euroa. Kustannuslaskelma on esitetty hyväksytyn varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman liitteessä.	
--	--	---	--