

Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

10564/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolän (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Palveluverkkosuunnitelmassa Upseerin päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2026 alkaen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämistä vastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämistä vastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyin palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan

osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Mäyränkorven, Upseerin ja Napan päiväkotiin liittyviä asioita on käsitelty talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä. Nappa-Upseerien päiväkotien henkilöstöä kuultiin 5.9.2025. Kuntalaisille järjestettiin maanantaina 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Päiväkodin lapsia kuultiin viikkojen 37 ja 38 aikana. Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatusikäisen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatukseen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten

osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen järjestäminen Korian alueella

Toimintavuonna 2025–2026 Koriolla varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Lehvätien, Napan ja Upseerin päiväkodit. Upseerin päiväkodissa on toimintavuonna 2025–2026 ollut keskimäärin 38 lasta ja Napan 51. Upseerin päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 75 % ja Napan 92,5 %. Upseerin ja Napan päiväkotien yhteenlaskettu laskennallinen paikkamäärä on 119, josta Upseerin päiväkodin osuus on maksimissaan 56. Alueella toimii myös Lehvätien päiväkotit, jossa on 126 laskennallista paikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmät toimivat Korian alueella Napan ja Lehvätien päiväkodeissa. Upseerin päiväkottiin ei muodostunut esiopetusryhmää. Upseerin päiväkodin varhaiskasvatukseen osallistuisi 27 alle kuusivuotiaasta lasta, jolloin täyttöaste olisi vain 56 %. Napan päiväkodin toiminta laajentuu perusopetukselta vapautuneisiin tiloihin, jolloin käyttöön saadaan 21 laskennallista lisäpaikkaa. Napan päiväkodissa toimintavuonna 2026–2027 toimii esiopetusryhmä (12 lasta) ja varhaiskasvatukseen osallistuu Upseerin päiväkodin lakkautuessa 55 alle kuusivuotiaasta lasta. Tällöin täyttöasteeksi muodostuu 89 %. Upseerin päiväkodin lakkauttaminen tiivistää Korian alueen päiväkotiverkkoa, mutta ei vaaranna varhaiskasvatuspaikkojen riittävyyttä.

Talousvaikutukset

Upseerin päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 58 000 euroa. Kalenterivuodessa käyttötaloussäästöjä muodostuu 140 000 euroa. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1 henkilötyövuoden vähennyksen (50 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 60 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateria- ja puhtauspalveluiden kustannukset 30 000 euroa.

Vetoomus Upseerin päiväkodin puolesta on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. toimeenpanna hyväksytyin varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman mukaisesti Upseerin päiväkodin lakkautuksen 1.8.2026 alkaen
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: