

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026**Aika** 13.05.2026 klo 16:00 -**Paikka** Kokoustila Manski P098, Kouvolan kaupungintalo**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026	5
4	1	Kouvolan kirjastojen kesäaukioloajat 1.6. - 30.8.2026	8
5	2	Isojen liikuntatilojen muutokset 2026–2030	10
6	3	Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030	16
7		Ilmoitusasiat	20

puheenjohtaja Katriina Vesala

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Vesala Katriina	puheenjohtaja	
	Tuukkanen Minna	varapuheenjohtaja	
	Munnukka Ossi	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Nulpponen Minttu	jäsen	
	Liljander Petri	jäsen	
	Lonka Mirja	jäsen	
	Koivisto Anna	jäsen	
	Outinen Mikko	jäsen	
	Heikkinen Sirpa	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Kekki Kirsi	kaupunginhallituksen edustaja	
	Niemi Roki	nuorisovaltuuston edustaja	
	Riikonen Siiri	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Koivisto Elina	asiantuntija, kulttuuripäällikkö	
	Mäkipaakkanen Teemu	asiantuntija, liikuntapäällikkö	
	Kauppila Katja	asiantuntija, controller	
	Joutjärvi Tiina	sihteeri, hallintosihteeri	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Minttu Nulpposen ja Mikko Outisen sekä varalle Minna Tuukkasen.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

3

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026**764/02.02.02/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman. Liikunta- ja kulttuurilautakunta on hyväksynyt käyttösuunnitelman 21.01.2026 § 4.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan käyttötalous ajalla 1.1.-31.3.2026 on toteutunut hieman talousarviota heikompana. Talouden arvioidaan toteutuvan kokovuodelta 0,3 milj. euroa alkuperäistä talousarviota heikompana.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosisikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausikatsaus	Osavuositkatsaus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalouso-sassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talouden toteutuma 3/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan alaisten palveluiden talous on toteutunut hieman talousarviota heikompana.

Lautakunnan alaisten palvelujen ulkoisten toimintatuottojen osalta kertymä oli maaliskuun lopussa 0,9 milj. euroa ja ulkoisten toimintakulujen 3,0 milj. euroa.

Maaliskuun ennusteen mukaan liikunnan ulkoinen toimintakate tulee ylittymään 0,1 milj. euroa. Tulokertymä on alkuvuodelta talousarviota heikompi. Kulttuurin ja vapaan sivistystyön ulkoisen toimintakatteen arvioidaan ylittävän 0,2 milj. euroa, alkuperäisestä talousarviosta puuttuu 0,1 milj. euroa Kymenlaakson orkesterin avustusmäärärahasta, sekä keskitettyyn vahtimestaritiimiin 1.2. siirtyneiden kolmen vahtimestarin kustannukset.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta, ulkoinen 1000 euroa	TA 2026	TA- muutos	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-3/2026	Tot-%	Ennuste TP 2026
Toimintatuotot	3 181	0	3 181	887	27,9	2 980
Toimintakulut	-11 646	0	-11 646	-3 018	25,9	-11 659
Toimintakate	-8 465	0	-8 465	-2 131	25,2	-8 679

Liikunta- ja kulttuurilautakunta, ulkoinen ja sisäinen 1000 euroa	TA 2026	TA- muutos	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-3/2026	Tot-%	Ennuste TP 2026
Toimintatuotot	3 472	0	3 472	1 016	29,3	3 475
Toimintakulut	-27 237	0	-27 237	-6 902	25,3	-27 284
Toimintakate	-23 765	0	-23 765	-5 886	24,8	-23 808

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi ja controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530, katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. merkitä kuukausikatsauksen 1-3/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa kehittämään toimintoja minimoimalla kuluja ja tehostamalla omaa toimintaa, vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökannan kautta.
3. velvoittaa tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan kuukausikatsaus 3_2026_Likula13052026

4

Kouvolan kirjastojen kesäaukioloajat 1.6. - 30.8.2026

858/12.03.02.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026

Valmistelija: kirjastopalvelujohtaja Marko Niskapohja, puh. 020 615 7843, marko.niskapohja(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kirjastojen kesäaukioloajat tarkastellaan vuosittain. Tässä ehdotuksessa esitetään kesäaukioloajat ajanjaksolle 1.6. - 30.8.2026.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kirjaston johtotiimi valmistelee vuosittain esityksen Kouvolan kirjastojen kesäkauden aukioloajoista liikunta- ja kulttuurilautakunnan hyväksyttäväksi.

Päätösvallan peruste: hallintosäännön 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja toimivalta

Asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Kirjaston johtotiimi on valmistellut aukioloajat ajalle 1.6. - 30.8.2026 **liitteen** mukaisiksi.

Pääpiirteettäin Kouvolan kirjastojen kesäkauden aukioloajat noudattavat aiempien kesien aukioloaikoja. Heinäkuuta lukuun ottamatta kokonaisaukioloaika viikossa on täysin sama kuin viime vuonna (701 tuntia viikossa). Heinäkuussa kokonaisaukioloaika on 696 tuntia viikossa. Muutoksia tänä kesänä aiheuttaa se, että säästötoimenpiteiden vuoksi kirjasto ei palkkaa tälle kesälle ylimääräisiä työntekijöitä. Tästä syystä etenkin heinäkuun osalta aukioloajoissa on hieman enemmän supistuksia aiempiin kesiiin nähden.

Pääkirjasto on kiinni kesäviikonloppuisin koko kesäaukiolokauden. Näin oli myös edellisenä kesänä, jotta henkilöstön vuosilomapäiviä saadaan tehokkaasti pidettyä kesälomakautena.

Kirjastoauto Tesauros liikennöi ajalla 1.6. - 9.8.2026 ainoastaan iltareitit, pois lukien ajanjaksolle sijoittuvan juhannusajan 18. - 21.6., jolloin auto ei liikennöi ollenkaan. Auto on henkilöstön vuosilomien takia kokonaan poissa liikenteestä 10. - 16.8.

Lisätietoja: kirjastopalvelujohtaja Marko Niskapohja, puh. 020 615 7843, marko.niskapohja(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää vahvistaa Kouvolan kirjastojen kesäaukioloajat ajalle 1.6. – 30.8.2026 liitteen mukaisiksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liitteet

Liite1 Kirjastojen aukioloajat kesä 2026_Likula13052026

5

Isojen liikuntatilojen muutokset 2026–2030

909/12.04.00/2026

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeroisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Jäähalliverkon osalta päätettiin, että Inkeroisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään lisätuottomahdollisuuksia niin, että näiden hallien yhteiset käyttökustannukset vähenevät 300 000 eurolla. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Inkeroisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen.

Valtuuston vuonna 2023 tekemät ja edelleen lainvoimaiset uima- ja jäähalliverkkopäätökset ovat vielä toimeen panematta. Liikunta- ja kulttuurilautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston 13.11.2023 § 90 päätöksen mukaiset uimahalli- ja jäähalliverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosäntö 23 § 2 mom kohta 6).

Päätösehdotus perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon. Tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä,

kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman laatimisesta vastanneen työryhmän jäsenenä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on **liitteenä**.

Kouvolan kaupunginvaltuusto on tehnyt 13.11.2023 (§ 90) talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2027 yhteydessä liikuntaverkkoa koskevia linjauksia.

Uimahalliverkon osalta päätettiin, että Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Valkealan ja Inkeröisten uimahallit jatkavat toimintaansa toistaiseksi, mutta niiden käyttöä arvioidaan jatkuvasti. Toiminta päättyy, mikäli hallien tekninen käyttöikä täyttyy, terveysturvallinen käyttö ei ole mahdollista tai käyttäjämäärä laskee kuuden (6) kuukauden tarkastelujaksolla 30 prosenttia.

Jäähalliverkon osalta päätettiin, että Inkeröisten, Valkealan ja Kuusankosken jäähallien osalta etsitään uusia tulonhankkimismahdollisuuksia yhteistyössä toimijoiden kanssa. Lisäksi päätettiin, että 1.8.2025 mennessä laaditaan selvitys siitä, saavutetaanko 300 000 euron nettokustannusten vähennys. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Inkeröisten jäähalli suljetaan talvikauden 2026–2027 jälkeen.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandyssä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300,

voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeroisissa ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeroisten uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeroisten jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Näiden toimenpiteiden seurauksena tulot ovat kasvaneet tarkastelujaksolla kaikissa jäähalleissa yhteensä 87 180,96 euroa. Inkeroisten jäähallin osalta tulot ovat kasvaneet vuodesta 2023 vuoteen 2025 yhteensä 50 105,73 euroa, ollen vuonna 2023 67 330,46 euroa, vuonna 2024 92 398,59 euroa ja vuonna 2025 117 436,19 euroa.

Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla, resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenveto palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokkikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Esitys poistuvista liikuntatiloista

Vuoden 2026 tilinpäätösennuste on alijäämäinen verotuloennusteen heikkenemisen vuoksi. Kuluvalle vuodelle on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Päätösehdotus Viialan liikuntahallin sulkemisesta jo 1.8.2026 on yksi liikunnan tasapainottamistoimenpide vuodelle 2026. Hallin päiväkäyttö loppuu lähes kokonaan Viialan koulun sulkemisen vuoksi, ja sen muu käyttö on nykyisellään vähäistä. Hallin ylläpitokustannukset käyntikertaa kohden ovat korkeat ja korjausvelka on noin 0,65 miljoonaa euroa. Toimenpiteen arvioitu vuotuinen säästö on noin 110 000 euroa.

Inkeröisten jäähallin osalta esitetään käytön päättämistä kesäkuussa 2027 valtuuston 2023 päätöksen mukaisesti. Hallin käyttö on vähäisintä kaupungin jäähalleista ja käyntikertakohtaiset kustannukset korkeimmat. Hallin korjausvelka on noin 0,4 miljoonaa euroa. Vaikka tuloja on onnistuttu kasvattamaan, kasvu ei ole riittävä valtuuston asettaman tavoitteen saavuttamiseksi. Toimenpiteen arvioitu vuotuinen säästö on noin 325 000 euroa.

Kuusankosken uimahallin käytön esitetään päättyvän kesäkuussa 2027 uuden uimahallin valmistumisen jälkeen. Inkeröisten ja Valkealan uimahallien osalta esitetään käytön päättämistä vuonna 2028, mikäli käyttäjämäärä laskee vähintään 30 prosenttia kuuden kuukauden tarkastelujaksolla uuden uimahallin valmistumisen jälkeen. Mikäli edellä mainittu kävijämäärän lasku ei toteudu, kävijämäärien kehitystä seurataan ja arvioidaan uudelleen kuuden kuukauden sykleissä vuoden 2028 aikana. Liikunta- ja kulttuurilautakunta tekee erillisen päätöksen Inkeröisten ja Valkealan uimahallien mahdollisesta sulkemisesta tarkastelujaksojen perusteella. Toimenpiteiden arvioitu vuotuinen säästö on noin 1,2 miljoonaa euroa, ja kohteiden yhteenlaskettu korjausvelka on arviolta noin 12,5 miljoonaa euroa.

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi

Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä on valmisteltu isojen liikuntatilojen (uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit) palveluverkon muutoksia koskeva vaikutusten arviointi (EVAUS). EVAUS on tehty ennakoarvointina, jossa on tarkasteltu muutosten vaikutuksia kuntalaisten hyvinvointiin, palvelujen saavutettavuuteen, talouteen sekä alueiden elinvoimaan.

Vaikutusten arvioinnissa on laadittu selvitystä yleisen tason vaikutusten tarkasteluna kyseisistä liikuntapaikkaryhmistä. Kyseinen selvitys muodostaa lähtöaineiston, jota on täydennetty kohdekohtaisilla tarkasteluilla ja arvioilla yhteistyössä kaupungin teknisen toimen, ympäristötoimen sekä muiden asiantuntijatahojen kanssa.

Arvioinnin perusteella liikuntapaikkaverkon muutokset vaikuttavat erityisesti palvelujen saavutettavuuteen, harrastusmahdollisuuksiin, kaupungin käyttötalouteen sekä alueiden elinvoimaan. Palvelujen keskittäminen parantaa osin toiminnan laatua ja taloudellista tehokkuutta, mutta heikentää vastaavasti lähialueiden palvelutasoa ja saavutettavuutta.

Uimahalliverkon muutosten osalta arvioidaan, että palvelujen keskittäminen vähentää lähipalvelujen tarjontaa, mutta tuo merkittäviä käyttötaloudellisia säästöjä. Urheilupuiston uimahalli tarjoaa uudistus- ja laajennushankkeen valmistumisen jälkeen aikaisempaa laadukkaammat ja vetovoimaisemmat mahdollisuudet kaikenikäisille kouvoolalaisille uinnin ja muun vesiliikunnan harrastamiseen sekä kuntosaliharrastamiseen. Jäähalliverkon osalta yksittäisen hallin poistaminen palveluverkosta aiheuttaa paikallisia vaikutuksia harrastustoimintaan ja kasvattaa kuormitusta muissa jäähalliyksiköissä. Liikunta- ja palloiluhalliverkon osalta tilojen kehittäminen ja korvaavat investoinnit parantavat osin palvelutasoa, vaikka yksittäisten hallien lakkauttamiset heikentävät alueellista saavutettavuutta.

Kokonaisuutena arvioiden muutoksilla saavutetaan pitkän aikavälin taloudellista kestävyyttä ja palvelurakenteen tehostumista, mutta ne edellyttävät huolellista siirtymävaiheen suunnittelua sekä vaikutusten seuranta erityisesti lasten ja nuorten harrastusmahdollisuuksien näkökulmasta. Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Selvityksen mukaisesti palveluverkon keskittäminen tukee liikuntapaikkarakenteen pitkän aikavälin kehittämistä ja investointien kohdentamista laadukkaampiin ja monikäyttöisempiin liikuntatiloihin.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja
toimivalta

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää

1. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 §:n 90 mukainen päätös Kuusankosken uimahallin ja Inkeröisten jäähallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen.
2. toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröisten ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät.
3. hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
4. todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liitteet

Liite2 Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026-2030_Likula13052026

6**Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030****908/12.04.00/2026****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026**

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2023 § 90 osana 2024–2027 taloussuunnitelmaa muutoksista uimahalli- ja jäähalliverkkoon. Kuusankosken uimahallin toiminta päättyy Urheilupuiston uuden uimahallin valmistuessa. Inkeroisten ja Valkealan uimahallien osalta päätökset olivat ehdollisia tekniseen käyttöikään, terveysturvalliseen käyttöön ja käyttäjämäärän vähenemiseen liittyen.

Kouvolan liikuntapaikkaverkkoa on alkuvuonna 2026 arvioitu kokonaisuutena kaupunginjohtajan toimeksiannosta osana laajempaa sivistyspalveluverkon tarkastelua. Tarkastelussa on painotettu erityisesti suurten liikuntatilojen nykytilaa ja tulevaisuuden näkymiä huomioiden tilojen käyttöaste, kustannusrakenne sekä korjaustarpeet. Arvioinnissa on lisäksi huomioitu väestökehityksen vaikutukset sekä kaupungin taloudelliset mahdollisuudet ylläpitää ja kehittää palveluverkkoa.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin liikuntapaikkaverkkoa on tarkasteltu kaupunginjohtajan toimeksiannosta alkuvuonna 2026 osana sivistyksen laajempaa palveluverkkosuunnittelua. Liikunnan palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä, sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmässä sekä kaupunginhallituksen iltakoulussa. Tarkastelun tavoitteena on ollut muodostaa kokonaiskuva isojen liikuntatilojen määrästä, käytöstä, kustannuksista, teknisestä kunnosta sekä korjausvelasta suhteessa kaupungin väestökehitykseen ja taloudellisiin reunaehtoihin.

Tarkastelu kattaa uimahallit, jäähallit sekä liikunta- ja palloiluhallit. Lisäksi valmistelussa on arvioitu tilojen käyttöastetta, käyntikertakohtaisia kustannuksia sekä seurojen lisenssiharrastajamäärien kehitystä keskeisissä lajeissa.

Suunnitelmatyö on toteutettu helmi-huhtikuun välisenä aikana sivistys- ja liikuntapalveluiden virkamiesjohdon toimesta. Suunnitelman

laatimisesta vastanneen työryhmän jäsenenä ovat olleet sivistysjohtaja Veikko Niemi, liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen sekä seurakoordinaattori Veli-Pekka Hämäläinen. Työssä asiantuntijatukena on toiminut North Sport Consulting Oy. Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026–2030 on **liitteenä**.

Liikuntatilojen vertailu ja harrastajamäärät

Vertailun perusteella Kouvolassa on määrällisesti enemmän suuria sisäliikuntatiloja kuin verrokkikaupungeissa. Ero selittyy erityisesti kuntaliitosten kautta syntyneellä laajalla liikuntapaikkaverkolla.

Seuroissa tapahtuvan liikuntaharrastamisen osalta suurimmat lisenssiharrastajamäärät kohdistuvat jääurheiluun, voimistelulajeihin sekä palloilulajeista erityisesti salibandyyn ja koripalloon. Lisenssimäärät ovat useissa lajeissa laskevia, mikä liittyy erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pienenemiseen. Arvioidut lisenssiharrastajamäärät ovat jääkiekossa noin 1 650, salibandysä noin 480, koripallossa noin 420, cheerleadingissa noin 300, voimistelulajeissa noin 150, taitoluistelussa noin 200, lentopallossa noin 80 ja uinnissa noin 60.

Uimahallit

Kaupungilla on kolme uimahallia, jotka sijaitsevat Kuusankoskella, Inkeroisissa ja Valkealassa. Näiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,2 miljoonaa euroa. Kuusankosken uimahallin tekninen kunto on arvioitu välttäväksi ja muiden tyydyttäväksi. Uimahallien yhteenlaskettu korjausvelka on noin 12,5 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat merkittävästi. Inkeroisten uimahallissa kustannus on noin 11 euroa käyntikertaa kohden, Kuusankoskella noin 5 euroa ja Valkealassa noin 3,5 euroa.

Jäähallit

Kaupungilla on neljä jäähallia, joiden yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,9 miljoonaa euroa. Jäähallien tekninen kunto on vähintään tyydyttävä ja niiden yhteenlaskettu korjausvelka on noin 7 miljoonaa euroa.

Käyntikertakohtaiset kustannukset vaihtelevat siten, että Inkeroisten jäähallissa kustannus on noin 15 euroa, Kouvolassa noin 7,5 euroa, Valkealassa noin 7 euroa ja Kuusankoskella noin 5 euroa.

Tulojen lisäämiseksi on toteutettu toimenpiteitä, kuten jäähallien aukiolojaksojen pidentäminen sekä aikuisten käyttömaksujen korottaminen. Valtuuston asettamaa 300 000 euron vuotuista tulotavoitetta ei ole mahdollista saavuttaa nykyisillä käyttöasteilla,

resurssitasolla tai toiminnan laajentamisella. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi merkittäviä rakenteellisia muutoksia.

Liikunta- ja palloiluhallit

Kaupungin liikunta- ja palloiluhalliverkkoon kuuluu yhteensä 11 hallia, joista valtaosa on koulukäytössä. Hallien yhteenlasketut vuosikustannukset ovat noin 1,6 miljoonaa euroa. Tilojen tekninen kunto on pääosin tyydyttävä ja korjausvelkaa on yhteensä noin 22 miljoonaa euroa.

Yhteenveto palveluverkon tilanteesta

Palveluverkon kehittämisen keskeisenä perusteena on tarve sopeuttaa liikuntatilojen määrä ja rakenne vastaamaan muuttuvaa kysyntää sekä kaupungin taloudellista kantokykyä. Tarkastelu osoittaa, että liikuntatilojen määrä on verrokkikaupunkeihin nähden suuri, korjausvelka merkittävä ja käyttökustannuksissa on suuria eroja. Harrastajamäärät ovat pääosin laskevia ja verkko on muodostunut historiallisesti siten, että se ei kaikilta osin vastaa nykyistä kysyntää.

Urheilupuiston uimahallin peruskorjaus- ja laajennushankkeen valmistuminen vuonna 2027 muuttaa olennaisesti kaupungin allaskapasiteettia ja mahdollistaa uimahallipalvelujen keskittämisen.

Kaupungin eri palveluiden tulevaisuuden verkkoratkaisut vaikuttavat myös liikuntapaikkaverkon saavutettavuuteen, käyttöön ja kehittämiseen. Samalla väestönkasvu ja ikärakenteen muutokset muokkaavat liikuntapaikkojen kysyntää ja sijoittumista. Kaupungistuminen, elämäntapojen muutokset sekä kasvavat odotukset palveluiden saavutettavuudesta lisäävät paineita liikuntaolosuhteiden kehittämiseksi, samalla kun liikuntapaikkojen korjausvelka haastaa olemassa olevan verkoston ylläpitoa. Verkkoratkaisujen avulla voidaan vastata näihin haasteisiin tehostamalla resurssien käyttöä, parantamalla tiedon saatavuutta ja tukemalla ennakoivaa, tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 23 § Lautakunnan yleiset tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö 25 § Liikunta- ja kulttuurilautakunnan tehtävät ja toimivalta

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisesti Kouvolan isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman 2026–2030 ja lähettää sen edelleen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liitteet

Liite3 Isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelma 2026-2030_Likula13052026

7

Ilmoitusasiat

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 13.05.2026

- Sivistysjohtajan ja palvelupäälliköiden ajankohtaisasiat
- Kulttuurin asiakaskysely 2026
- Poikilo-museoiden toimintakertomus 2025

Viranhaltijapäätökset

Liikuntapäällikkö

Yleinen päätös

16.4.2026 § 5 Erityisavustus vähävaraisten perheiden lasten ja nuorten liikunnan harrastuksen tukemiseksi / Kouvolan Taitoluistelu ry 800 €

Yleinen päätös

29.4.2026 § 6 Käyrälammen kausimyyntipaikat kesä 2026

Sivistysjohtaja

Yleinen päätös

28.4.2026 § 25 Kulttuurin kohdeavustus vuoden 2026 tapahtumaan / Ankkapurhan kulttuurisäätiö sr 600 €

28.4.2026 § 26 Kulttuurin kohdeavustus vuoden 2026 tapahtumaan / Kouvolan tyttölyseon perinneyhdistys ry 500 €

29.4.2026 § 27 Kulttuurin kohdeavustus vuoden 2026 tapahtumaan / Kouvolan Musiikkiluokkien Tuki ry 600 €

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös: