

Otto-oikeuden käyttäminen liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026 § 45

909/12.04.00/2026

Kaupunginhallitus 01.06.2026 § 137

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 45, päättänyt kaupunginvaltuuston päätökseen (13.11.2023, § 90) ja palveluverkkosuunnitelmaan perustuen päätöksessä 45 § mainittuja toimipisteitä koskevista muutoksista.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta oli kokouksessaan 13.5.2026 päättänyt myös hyväksyä isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelman, § 46. Edellä mainitun päätöksen osalta kaupunginhallitukselle on esitetty otto-oikeuden käyttämistä ja päätöksen muuttamista siten, että palveluverkon hyväksymistä esitetään asiassa toimivaltaiselle kaupunginvaltuustolle.

Koska yksittäisiä palvelupisteitä koskevia ratkaisuja voidaan tehdä vasta niitä koskevan palveluverkkosuunnitelman hyväksymisen jälkeen, esitetään kaupunginhallitukselle otto-oikeuden käyttämistä myös liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kuntalain 92 §:n 1. momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. 4. momentin mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. 5. momentin mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottopäätöksen voi tehdä kaupunginhallitus kokouksessaan. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kaupunginhallitusta. Kaupunginhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on 13.5.2026 tekemällään päätöksellä § 45, päättänyt:

- toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukaisen päätöksen Kuusankosken uimahallin sulkemisesta 1.6.2027 alkaen. Inkeröiden jäähallia ei suljeta 1.6.2027 alkaen. Liikunta- ja kulttuurilautakunta edellyttää, että Inkeröiden jäähallin osalta valmistellaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan hallin todelliset käyttöasteen ja tulonhankinnan lisäämismahdollisuudet, vuorojen avaamisen käytännöt, koulujen ja varhaiskasvatuksen päiväkäytön mahdollisuudet, seurojen vuorotarpeet sekä jäähalliverkon kokonaiskapasiteetti ennen mahdollisia uusia sulkemispäätöksiä.
- toimeenpanna valtuuston 13.11.2023 § 90 mukainen päätös Inkeröiden ja Valkealan uimahallien sulkemisesta erillisillä päätöksillä, kun valtuuston päätöksessä asetetut ehdot täyttyvät. Kävijämäärän seurannan pohjalukuna käytetään vuoden 2024 uimahallin kävijöiden (6 kk) määrää: Inkeröiden uimahalli 19 128 ja Valkeala 25 374 kävijää.
- hyväksyä Viialan liikuntahallin sulkemisen 1.8.2026 alkaen.
- todeta, että päätös perustuu palveluverkkosuunnitelmaan, aiempiin valtuustopäätöksiin sekä taloudelliseen ja toiminnalliseen kokonaisarvioon ja että niiden tavoitteena on kaupungin liikuntapalvelujen pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 23 §:n mukaan kukin lautakunta muun ohella päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Nyt kyseessä oleva liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026, § 45, perustuu kaupunginvaltuuston aikaisempaan päätökseen 13.11.2023, § 90, ja päätöksen (45 §) liitteenä olleeseen isojen liikuntatilojen palveluverkkosuunnitelmaan 2026–2030, jonka lautakunta oli hyväksynyt samassa kokouksessa.

Koska päätös 13.05.2026, § 45, yksittäisiä kohteita koskevista muutoksista perustuu sellaiseen palveluverkkosuunnitelmaan, jota

toimivaltainen viranomainen, eli kaupunginvaltuusto, ei ole vielä hyväksynyt, päätös on syntynyt ennenaikaisesti.

Käytännön päätöksentekojärjestyksessä yksittäisiä palveluverkon toimipisteitä koskevia lakkautus-, sulkemis- tai muutospäätöksiä ei voida tehdä taikka panna täytäntöön ennen kuin niitä koskeva strateginen linjaus, eli tässä tapauksessa palveluverkkosuunnitelma 2026–2030, on hyväksytty toimivaltaisessa toimielimessä.

Edellä mainitusta syystä kaupunginhallituksen on tarpeen tarkoituksenmukaisuusperiaate huomioiden käyttää kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45. Koska asiassa lopulliset kohdekohtaiset sulkemis- tai muutospäätökset voivat tapahtua vasta kaupunginvaltuuston hyväksyttyä palveluverkkosuunnitelman, on nyt kyseessä oleva päätös tarkoituksenmukaista palauttaa lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.

Liitteenä on liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös 13.5.2026 § 45.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. käyttää otto-oikeutta liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätökseen 13.5.2026, § 45, joka koskee isojen liikuntatilojen muutoksia 2026–2030.
2. palauttaa liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätöksen 13.5.2026, § 45, uudelleen valmisteltavaksi ja ratkaistavaksi lautakunnassa, kun valtuuston päätös isojen liikuntatilojen palveluverkosta vuosille 2026-2030 on saanut lainvoiman.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 2.6.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
