

Puistolan päiväkodin lakkauttaminen

1044/12.00.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 03.06.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosäntö 23 § 2 mom kohta 6). Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolan (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit.

Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Puistolan päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2028. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaan palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosäntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Palveluverkkosuunnitelmassa. Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Puistolan päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2028. Varhaiskasvatuksen

palveluverkkoesityksen mukaisesti palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia on huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta kasvatuksen ja opetuksen laajat palveluverkot asettavat tälle haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit niin henkilöstön kuin tilojenkin osalta.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatuskäisen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2025–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026 järjestetyssä tilaisuudessa. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen toteuttaminen Kouvolan keskusta-alueella

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimintavuonna 2028–2029 Kouvolan keskusta-alueella toimii kuusi kaupungin päiväkotia (Haanojan päiväkotia, Jaakonpuiston päiväkotia, Keskustan päiväkotia, Lehtomäen päiväkotia ja Kaunisnurmen päiväkotia). Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä luovutaan, lapsimäärän laskiessa. Yksityisiä päiväkoteja toimii nykytilanteessa kuusi. Puistolan päiväkodin lakkautus vähentää varhaiskasvatuksen hoitopaikkoja 63:lla.

Kouvolassa varhaiskasvatukseen osallistuneiden lasten määrä on laskenut, vaikka prosentuaalinen osuus lapsista on viime vuosina kasvanut. Lasten määrän ennustetaan jatkavan laskuaan. Jos lapsia on nykyistä vähemmän, ei hoitopaikkoja tarvita samassa suhteessa kuin nykytilanteessa. Mikäli alueen yksityiset palveluntarjoajat jatkavat toimintaansa nykytilaa vastaavasti, ei Puistolan päiväkodin lakkautus vaaranna hoitopaikkojen riittävyyttä alueella.

Talousvaikutukset

Puistolan päiväkodin lakkautus tuo noin 505 000 euron käyttötaloussäästöt. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen yhdeksän henkilötyövuoden vähennyksen (270 000 €) ja kiinteistön ylläpidon, ateria- ja puhtaus palveluiden henkilöstökustannukset ja poistot (235 000 €). Varhaiskasvatuksen henkilötyövuosien vähennys on kunkin yksikön osalta esitetty ajanjakson 2026–2029 kokonaisvähennyksenä, eikä toteudu heti lakkautushetkellä.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lakkauttaa Puistolan päiväkodin 1.8.2028 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: