

Nurmilinnun päiväkodin, Puistolan päiväkodin esiopetusryhmän ja Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoidon sekä Käpylän päiväkodin lakkauttaminen

931/12.00.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 03.06.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6). Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolan (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkotia ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit.

Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Nurmilinnun päiväkotia, Puistolan päiväkodin esiopetusryhmä ja Jaakonpuiston vuorohoito on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2027. Puistolan päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2028 ja Keskustan päiväkotia vuonna 2029. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaan palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Nurmilinnun päiväkodin, Käpylän päiväkodin, Puistolan päiväkodin esiopetusryhmän ja Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoidon lakkautus liittyy uuden Kaunisnurmen päiväkodin valmistumiseen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt Kaunisnurmen päiväkodin hankesuunnitelman 18.9.2024 § 71.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Palveluverkkosuunnitelmassa. Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Nurmilinnun päiväkotit, Puistolan päiväkodin esiopetusryhmä ja Jaakonpuiston vuorohoito on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2027. Puistolan päiväkotit on esitetty lakkautettavaksi vuonna 2028. Nurmilinnun, Käpylän, Puistolan päiväkodit ja Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoidon lakkautus liittyvät uuden Kaunisnurmen päiväkodin valmistumiseen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt Kaunisnurmen päiväkodin hankesuunnitelman 18.9.2024 § 71. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaisesti palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia on huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta kasvatuksen ja opetuksen laajat palveluverkot asettavat tälle haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit niin henkilöstön kuin tilojenkin osalta.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatusikäisen lapsen huoltajia ja

51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2025–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026 järjestetyssä tilaisuudessa. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen toteuttaminen Kouvolan keskusta-alueella

Toimintavuonna 2025–2026 Kouvolan keskusta-alueella toimii kahdeksan kaupungin päiväkotia (Haanojan päiväkoti, Jaakonpuiston päiväkoti, Keskustan päiväkoti, Puistolan päiväkoti, Mielakan päiväkoti ja Käpylän päiväkoti, Nurmilinnun päiväkoti ja Lehtomäen päiväkoti). Toimipisteitä on 12. Yksityisiä päiväkoteja on kuusi. Vuonna 2027 valmistuvaan Kaunisnurmen päiväkoti on mitoitettu 10 lapsiryhmälle, joissa on yhteensä 210 hoitopaikkaa. Kaunisnurmen päiväkotiin keskitetään keskusta-alueen vuorohoito, koko kaupungin yö- ja viikonloppuhoito sekä keskustan alueen perhepäivähoidon varahoito. Kaunisnurmen päiväkotiin siirtyvät vuoden 2027 alussa Nurmilinnun ja Jaakonpuiston lapsiryhmät sekä Puistolan päiväkodin esiopetusryhmä. Käpylän päiväkodin toiminta siirtyy 1.8.2027 mennessä Jaakonpuiston päiväkotiin. Kaunisnurmen päiväkodin aloitettua toimintansa ja toiminnan lakkautuessa Nurmilinnun, Käpylän, Keskustan ja Puistolan päiväkodeissa kaupungin tarjoamat varhaiskasvatuksen hoitopaikat vähenevät keskusta-alueella 70:llä vuoteen 2030 mennessä.

Kouvolassa varhaiskasvatukseen osallistuneiden lasten määrä on laskenut, vaikka prosentuaalinen osuus lapsista on viime vuosina kasvanut. Lasten määrän ennustetaan jatkavan laskuaan. Jos lapsia on nykyistä vähemmän, ei hoitopaikkoja tarvita samassa suhteessa kuin nykytilanteessa. Mikäli alueen yksityiset palveluntarjoajat jatkavat toimintaansa nykytilaa vastaavasti, ei esitetyt lakkautukset vaaranna hoitopaikkojen riittävyyttä alueella.

Talousvaikutukset

Nurmilinnun, Käpylän, Puistolan päiväkodin esiopetusryhmän ja Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoidon lakkautus tuovat noin 648 000

euron käyttötaloussäästöt. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 14 henkilötyövuoden vähennyksen (420 000 €) ja kiinteistön ylläpidon, Käpylän päiväkodin ulkoisen vuokran, ateria- ja puhtaus palveluiden henkilöstökustannukset ja poistot (228 000 €). Varhaiskasvatuksen henkilötyövuosien vähennys on kunkin yksikön osalta esitetty ajanjakson 2026–2029 kokonaisvähennyksenä, eikä toteudu heti lakkautushetkellä.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lakkauttaa Nurmilinnun päiväkodin, Puistolän päiväkodin esiopetusryhmän ja Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoidon 1.1.2027 alkaen sekä Käpylän päiväkodin 1.8.2027 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: