Pöytäkirja: Kouvolan Kaupunginhallitus 04.05.2026

Aika 04.05.2026 klo 15:00 - 17:09

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone 265

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 102		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 103		Pöytäkirjan tarkastajat	6
§ 104		Ajankohtaiset infoasiat	7
§ 105	1 - 5	Talouden tasapainottamistoimenpiteet ja talousarviomuutokset 2026	9
§ 106	6, 7	Talouden ja henkilöstön kuukausikatsaus 1-3/2026	37
§ 107	8 - 13	Apporttiluovutus Kouvolan Asunnot Oy:lle ja talousarviomuutoksen hyväksyminen sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitetta koskien ja lainantakauksen antaminen	44
§ 108		Vastaus valtuustoaloitteeseen alkuopetuksen oppilaiden koulukuljetuksen odotuspaikkojen siirtämiseksi pois valtatien varsilta	64
§ 109	14	Vastaus valtuustoaloitteeseen Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaatin hakemiseksi Kouvolan kaupungille	70
§ 110	15	Vastaus valtuustoaloitteeseen tasoryhmien kokeilusta Kouvolassa	78
§ 111		Vastaus valtuustoaloitteeseen vieraslajien torjuntaan kehitetyn mobiilisovelluksen koekäytöstä Kouvolassa	87
§ 112	16, 17	Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	95

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Häkkinen Inka	puheenjohtaja	
	Witting Miia	1. varapuheenjohtaja	
	Uljas Laila	2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta §:n 104 käsittelyn aikana klo 15.55 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16.00.
	Hovi Henna	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Villikka Tomi	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Niemelä Esa	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Werning Paula	valtuuston 1. varapj.	Saapui kokoukseen §:n 104 käsittelyn aikana klo 15.07. Poistui kokouksesta ennen §:n 107 käsittelyä klo 16.46.
	Pakkanen Markku	valtuuston 2. varapj.	
	Bamberg Ukko	valtuuston 3. varapj.	
	Forsell Tuukka	esittelijä, apulaiskaupunginjohtaja	
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja	
	Pakkanen Antti	asiantuntija, hankintapäällikkö	Kokouksessa paikalla §:n 104 1. kohdan käsittelyn aikana klo 15.01-15.25.
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	Kokouksessa paikalla §:n 104 1. kohdan käsittelyn aikana klo 15.26-15.51 sekä §:n 105 käsittelyn aikana klo 16.08-16.45.
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	Kokouksessa paikalla §:n 104 1. kohdan

			käsittelyn aikana klo 15.26-15.51.

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Kaunisto Ville	valtuuston puheenjohtaja	
	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Inka Häkkinen, puheenjohtaja

Saara Rahkonen-Rannikko, sihteeri

Tapio Karvonen, pöytäkirjan tarkastaja

Kirsi Kekki, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 9.5.2026.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

§:t 105, 107, 108, 109 ja 110 tarkastettiin kokouksessa 4.5.2026.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 11.5.2026 lähtien.

§:t 105, 107, 108, 109 ja 110 ovat nähtävillä yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 5.5.2026 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 102

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 103

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Tapio Karvosen ja Kirsi Kekin sekä varalle Esa Niemelän.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi Tapio Karvosen ja Kirsi Kekin.

_____

Ajankohtaiset infoasiat

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 104

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

1. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset infoasiat.
   - Hankintaohjelman hyväksyminen ja valmistelu

     Asiantuntijana kokouksessa paikalla hankintapäällikkö Antti Pakkanen.
   - Talous- ja henkilöstöpalveluiden tuottamisen mallin hyväksyminen

     Asiantuntijana kokouksessa paikalla talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.
2. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ajankohtaiset infoasiat.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

1. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi seuraavasti:
   - Hankintaohjelman hyväksymisaikataulu ja valmistelu, lähetekeskustelu päätöksentekoa varten.
   - Talous- ja henkilöstöpalveluiden tuottamisen mallin hyväksyminen, lähetekeskustelu päätöksentekoa varten.
2. Kaupunginhallitus päätti merkitä seuraavan asian tiedoksi:
   - Pyydetään liikuntapalveluilta sopimusvalmistelun selvitys koskien mäkipyöräilyyn tarkoitetun radan rakentamista.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Laila Uljas poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden hankintapäällikkö Antti Pakkaselle, joka oli kokouksessa paikalla asiantuntijana tämän asian 1. kohdan käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle, jotka olivat kokouksessa paikalla asiantuntijoina tämän asian 1. kohdan käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Talouden tasapainottamistoimenpiteet ja talousarviomuutokset 2026

495/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 13.04.2026 § 83

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupunki sai tammikuun lopussa käyttöönsä päivitetyt verotuloarviot, jotka osoittivat, että taloudellisen tilanteen korjaamiseksi tulee käynnistää toimenpiteet. Toimenpiteillä tavoitellaan vähintään 3 miljoonan euron taloutta kohentavaa vaikutusta vuoden 2026 aikana. Yhteensä talouden tasapainottamistarpeeksi muodostuu kumulatiivisesti noin 10 miljoonaa euroa taloussuunnittelukauden aikana vuosina 2026–2030.

Esittävistä toimenpiteistä ja talousarviomuutoksista muodostuu yhteensä 3,9 miljoonan euron toimintakatetta parantava vaikutus. Huomioiden verotulojen ja valtionosuuksien muutostarpeet, yhteisvaikutus tilikauden ylijäämää 0,2 miljoonaa euroa parantava. Tämä tarkoittaa vuoden 2026 ylijäämän summaksi 1,3 miljoonaa euroa. Pysyvien toimenpiteiden vaikutus on vähintään samansuuruinen seuraavina vuosina, osassa kumulatiivinen vaikutus on suurempi, kun koskee koko vuotta.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 14 §:n mukaan Kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää vuoden loppuun mennessä kunnan seuraavan vuoden talousarviosta ja kolmen tai useamman vuoden taloussuunnitelmasta ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen ja se on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan velvoitteet (Kuntalaki 110 §). Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan (hallintosääntö 59 §).

Kouvolan kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 § 116 hyväksynyt Kouvolan kaupungin talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2029.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan (KH 15.12.2025 § 320). toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa

mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla.

Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle, siten että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksyvät toiminnan tavoitteet (hallintosääntö 62 §).

Talousarvion sitovuustaso

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa on sitovuustasoksi käyttötalouden osalta määritelty kaupunginvaltuustoon nähden lautakunnan/kaupunginhallituksen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä).

Kouvolan kaupunkistrategian mukaisesti kaupungilla on tasapainoinen talous, jolla varmistetaan kilpailukykyinen verotus, kohtuulliset asumiskustannukset sekä palvelujet hinnat.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on sopeuttanut talouttaan johdonmukaisesti vastaamaan vähenevää ja ikääntyvää väestöä muun muassa karsimalla ja uudistamalla palveluverkkoja, kehittämällä palvelujen tuottamistapoja sekä vähentämällä menoja laajasti palveluista, henkilöstöstä, avustuksista ja kiinteistömassasta. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin jatkossakin suuri, koska valtionosuuksien, verotulojen ja palkkaratkaisujen muutokset heikentävät kuntataloutta, ja monet päätetyt säästötoimet vaikuttavat vasta viiveellä. Palvelutuotannon kaikilla osa-alueilla on välttämätöntä pystyä sopeutumaan tulevaan väestöpohjaan, väestörakenteen muutokseen ja niistä johtuviin palvelutarpeisiin.

Tilinpäätös vuodelta 2025 oli alijäämäinen, mutta kaupungin oma toiminta kehittyi talousarviota parempaan suuntaan: toimintakate toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toiminnan tuottojen ja kulujen erotukseen eli toimintakatteeseen kaupunki pystyy omilla toimillaan vaikuttamaan, ja tässä Kouvola on onnistunut. Vuoden 2025 tilinpäätöksen alijäämä syntyi ennen kaikkea verotulojen talousarviota selvästi heikomman kertymän seurauksena. Valtionosuuksissa Kouvola on hyvinvointialueuudistuksessa niin sanottu häviäjä, sillä sote-siirtoerät ovat kaupungille merkittävästi negatiiviset.

Kouvolan talouden tasapainottamistyö jatkuu ja palveluverkkoja uudistetaan edelleen. Lisäksi palveluverkkoa analysoidaan ja tehdään kustannus- sekä toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vertailuja on syvennetty hankkimalla vertailukunnista tietoja myös julkisten tilastojen ulkopuolisista tekijöistä, kuten tukipalveluista, volyymeistä ja

henkilöresursseista. Lisäksi palveluja on arvioitu niiden lakisääteisyyden näkökulmasta.

Talouden tasapainottaminen on käytännössä muuttunut osaksi kaupungin jatkuvaa taloussuunnittelua, ja kaupunki varautuu myös mahdollisten valtakunnallisten julkisen talouden sopeutustoimien kuntavaikutuksiin, joiden tarkkaa sisältöä ei vielä tiedetä.

Arvio tulevasta taloudellisesta kehityksestä

Kouvolan kaupungin taloudellinen tilanne on edelleen haasteellinen, vaikka talouden tasapainottamistoimenpiteitä on tehty jo vuosien ajan. Toimenpiteet ovat kuitenkin vaikuttaneet kaupungin kustannusten kehitykseen eli niiden avulla on saavutettu tuloksia. Tätä tuloksellista työtä tulee edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Kaupungin haasteena on negatiivinen väestökehitys sekä ikääntyviin painottuva väestörakenne. Tällä on suora vaikutus kaupungin tulorahoitukseen. Valtionosuuksien perusteet ovat monelta osin asukaslukuperusteiset eli rahoitus pienenee väestön vähetessä. Lisäksi rahoitus painottuu nuorimmille ikäluokille. Sote-uudistuksesta johtuvat valtionosuusleikkaukset ovat Kouvolalle merkittävä summa. Valtionosuusuudistus kariutui, mutta kaupungin jatkaa edunvalvonnallisia toimenpiteitä epäkohdan korjaamiseksi.

Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta laaja palveluverkko muun muassa perusopetuksen, varhaiskasvatuksen sekä liikuntapaikkojen osalta asettaa haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit, niin henkilöstön kuin tilojen osalta. Uudistamiseen tarvitaan investointeja, joiden avulla saavutetaan pysyviä käyttötaloussäästöjä sekä luodaan elinvoimaa alueelle. Investointeja haastaa yleinen taloudellinen tilanne ja mahdollinen Ukrainan jälleenrakentaminen sekä korkotaso. Vaikka korkotaso on laskenut vuodentakaisesta, on se edelleen aiempia vuosia korkeampi.

Valtiovarainministeriö on joulukuussa 2025 arvioinut julkisen talouden sopeuttamistarpeeksi tällä hallituskaudella 0–1,4 miljardia euroa ja tulevalla hallituskaudella 7–12 miljardia euroa. Arvioihin sisältyy epävarmuutta ja tiedot päivittyvät useita kertoja ennen seuraava hallituskautta. Nämä julkisen talouden sopeuttamistarpeet tulevat väistämättä näkymään myös kuntien taloudessa.

Talouden tasapainottamistarve

Vuoden 2026 alussa tulleet uudet verotuloennusteet pakottavat kaupungin tarkastelemaan taloutta jo vuoden 2026 aikana ja laatimaan tarvittavat toimenpiteet, jolla estetään alijäämäisen tuloksen muodostuminen. Tammikuun lopussa saadut Suomen Kuntaliiton kuntakohtaiset verotuloennusteet, jotka pohjautuvat

valtiovarainministeriön laskelmiin, ennakoivat että verotulotilitykset vuodelle 2026 on huomattavasti pienemmät kuin kaupungin talousarviossa syksyllä 2025 arvioidut. Verotuloarviot perustuvat edellä mainittuihin Kuntaliiton tuottamiin veroennusteisiin.

Kouvolan verotuloennuste 30.1.2026 on 4,4 miljoonaa heikompi kuin talousarviossa arvioitiin. Talousarvio perustuu syksyn 2025 veroennustekehikkoon. Merkittävin muutos ennusteiden välillä on tuloveroissa, 3,2 miljoona euroa, lisäksi yhteisöveroarvio sekä kiinteistöverotuloarvio pienenivät 0,6 milj. euroa. Yhteensä verotulojen arvioidaan olevan 4,4 milj. euroa pienemmät kuin talousarviossa. Tähän vaikuttaa heikko ansiotulokehitys ja työttömyyden kasvu. Vuoden 2026 tammikuun tilastojen mukaan ennakonpidätysten alaiset ansiotulot ovat laskeneet edellistä vuodesta Kouvolan osalta -0,5 prosenttia, kun koko maan osalta kasvu oli 2,1 prosenttia. Helmikuun tilastojen mukaan tilanne ei ole kohentunut.

Tämän hetken arvion mukaan tilinpäätös vuodelta 2026 tulee olemaan ilman toimenpiteitä 2,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Arvioissa on huomioitu 0,7 miljoonaa euroa talousarviota suuremmat valtionosuudet. Päivitetyt verotulo- ja valtionosuusennusteet vaikuttavat myös taloussuunnitelmavuosille. Yhteenlaskettu pysyvä talouden tasapainottamistarve on tällä hetkellä noin 10 miljoonaa euroa vuosille 2026–2030. Tasapainottamistarvetta tarkastellaan uudestaan keväällä 2026 vuoden 2027 talousarviokehyksen valmistelun yhteydessä, kun seuraavat julkisen rahoituksen päivitykset ovat käytettävissä maan hallituksen kehysriihen jälkeen.

Alla olevassa taulukossa on esitetty tämänhetkisen tilanteen mukainen kumulatiivinen talouden tasapainottamistarve sekä sen vaikutus kertyneeseen eli kumulatiiviseen ylijäämään.

M€	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Kumulatiivinen tasapainotustarve	3	5	7	9	10
Kertynyt ylijäämä ilman tasapainotusta	10,4	6,7	4	3,2	2,4
Kertynyt ylijäämä, tasapainotettu	13,4	14,7	19	27,2	36,4

Talouden tasapainottamisen prosessi

Vuoden 2026 ensimmäinen Suomen kuntaliiton tuottama veroennustekehikko oli käytettävissä 30.1.2026. Veroennustekehikon tulevien vuosien pohjaennusteena toimii valtiovarainministeriön laatima taloudellinen katsaus. Kuntakohtaisesti kehikossa on huomioitu kunkin kunnan viimeisimmät käytettävissä olevat verotukseen vaikuttavat tiedot. Kouvolan verotuloennuste on 4,4 miljoonaa heikompi kuin

talousarviossa arvioitiin. Talousarvio perustuu syksyn 2025 veroennustekehikkoon. Merkittävin muutos ennusteiden välillä on tuloveroissa, 3,2 miljoona euroa, lisäksi yhteisöveroarvio sekä kiinteistöverotuloarvio pienenivät 0,6 milj. euroa.

Välittömästi uusien tietojen saannin jälkeen päivitettiin kaupungin tuloslaskelmaennuste kuluvalle vuodelle sekä tuleville taloussuunnitteluvuosille. Laskelmassa huomioitiin verotuloennuste sekä valtionosuudet, jotka ovat päätösten mukaan 0,7 milj. euroa talousarviota paremmat. Yhteensä ennuste verotulojen ja valtionosuuksien vaikutuksesta tulokseen on 3,8 miljoonaa euroa negatiivinen.

Edellä mainittujen perusteella arvioitiin vuodelle 2026 tarvittavan vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä.

Tämä asia kerrottiin kaupunginhallitukselle heti seuraavassa hallituksen kokouksessa 2.2.2026. Asian jatkovalmistelu sovittiin samassa yhteydessä seuraavasti:

- toimialat tekevät tasapainottamistoimenpidesuunnitelman
- toimialajohtajan esittelevät tasapainottamistoimenpiteet kaupunginhallituksen ylimääräisessä talousseminaarissa 30.3.2026
- tasapainottamistoimenpiteet ja niitä koskevat talousarviomuutokset käsitellään kaupunginhallituksessa 13.4. ja hyväksytään kaupunginvaltuustossa 20.4.2026.

Asia vaatii nopeaa käsittelyä, jotta toimenpiteet pystytään toteuttamaan, niin että ne vaikuttavat vuoden 2026 tulokseen.

Toimialakohtaiset perustelut

Alla olevissa kappaleissa on toimialajohtajien lausunnon talouden tasapainottamistoimenpiteistä.

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelujen toimialajohtajan lausunto

”Elinvoimapalvelujen osalta säästöjä on haettu sekä isommista kokonaisuuksista, että pienemmistä osa-alueista. Suurimpina osa-alueina on kartoitettu mahdollisuuksia säästää tilapalvelujen palveluyksiköstä.

Säästöjen laskemisesta haasteellisen tekee se, että kiinteistöjen lukumäärä elää pitkin vuotta, kun rakennuksia on siirretty Kouvolan yritystiloille sekä Kouvolan asunnoille. Säästöjä pyritään saamaan myös energiatehokkuusinvestoinneilla sekä kiinteistöjen purkamisella. Säästöjä syntyy niin kiinteistöjen ylläpidosta, lämmityksestä kuin sähkökustannuksista. Alkuvuosi oli kuitenkin aiempia selkeästi

kylmempi, joten kokonaissäästön toteutuminen riippuu loppuvuoden säätilasta. Purkukustannuksissa tavoitellaan talousarviota pienempää toteutumaa, koska purkulistalla olevat kohteet päivittyvät ja kaikki eivät toteudun suunnitellusti vuoden 2026 aikana.

Pienempinä säästökohteina on muun muassa ICT kustannukset, jotka jäävät arvioitua pienemmiksi.”

Elinvoimapalvelujen toimenpiteiden yhteissumma vuonna 2026 lisätavoitteet huomioiden on 976 782 euroa, josta pysyvä vaikutus on 345 000 euroa. Toimenpiteillä ei ole suoria henkilötyövuosivaikutuksia.

Sivistys

Sivistysjohtajan lausunto

”Kasvatus- ja opetuslautakunnan (kaopla) alaisia palveluja ovat varhaiskasvatus, perusopetus ja nuoriso sekä toinen aste ja korkeakoulutus. Kaoplan kulut yhteensä v. 2026 on noin 154 milj.€, josta sisäiset vuokrat 30 milj.€ (20 %).

Vastaavasti liikunta- ja kulttuurilautakunnan alaiset palvelut ovat liikunta sekä kulttuuri ja vapaa sivistystyö ja kulut yhteensä 27 milj.€. Sisäiset vuokrat ovat lähes 15 milj.€ (53 %). Liikunnassa sisäiset vuokrat muodostavat yli 70 % kustannuksista.

Toimialan suurin ulkoinen kuluerä on henkilöstökulut (52 %) ja toisena on palvelujen ostot (18 %). Aineiden ja tarvikkeiden osuus kuluista on pieni (2 %).

Sivistyksen kaikissa palveluissa äkilliset ja ennakoimattomat kesken lukuvuotta tehtävät muutokset ovat erittäin vaikeita toteuttaa ja niillä on iso vaikutus lasten ja nuorten sekä heidän huoltajiensa arkeen. Siksi toimiala pitää parhaana sopeuttamistoimenpiteenä käynnissä ja tulossa olevia palveluverkkomuutoksia, joissa ennakoidusti kaikki palvelut sopeutetaan vähenevään väestöön ja väheneviin resursseihin. Säästöt tulevat pidemmällä aikavälillä, mutta ne ovat pysyviä ja vaikuttavat kaikkiin toimialoihin.

Kasvatuksen ja opetuksen sopeutustoimenpiteet

Kasvatuksen ja opetuksen toimintavuosi on lukuvuosi (elokuu-heinäkuu), joka poikkeaa talousarvion kalenterivuodesta. Henkilöstökulut vuoden 2027 kevätlukukauden seitsemäksi kuukaudeksi joudutaan sitomaan nyt huhtikuussa 2026, kun kouluille annetaan opetuksen kokonaistuntikehys. Rehtorit laativat koulun tuntikehyksen ja oppilasmäärän perusteella alkavalle lukuvuodelle 2026-27 työsuunnitelman, joka on hyväksytyn opetussuunnitelman mukainen ja sitoo opettajien palkkauksen vuoden ajaksi. Kesken lukuvuotta työnantajan on mahdotonta lähteä muuttamaan opettajien ja muun henkilöstön palkkausperusteita ja mm. joukkoliikenteen

aitatauluja. Haaste talouden suunnittelussa on se, että tulevan vuoden 2027 kehys annetaan vasta kesäkuussa 2026, mutta toimiala on joutunut sitomaan seitsemän kuukauden iso kuluerän tietämättä mikä on toimintakate. Tuottoja lakisääteisessä kasvatuksessa ja opetuksessa on vaikea lisätä, valtionrahoituksen yksikköhinnat eivät seuraa kustannusten nousua ja varhaiskasvatuksessa jo nyt yli 60 %:lle asiakkaista palvelu on maksuton.

Oppimisen tuen uudistuksessa lukuvuosi 25-26 on siirtymäkausi, eikä tuen muutoksen vaikutuksia resurssitarpeeseen ja kustannuksiin ole voitu tarkasti laskea. Lakimuutos lisäsi kuntien velvoitteita tuen järjestämiseen, minkä vuoksi Kouvolassa on lisätty erityisluokanopettajaresurssia ja ryhmäkohtaisia tukitunteja. Tämän vuoksi leikkaukset oppimisen tukeen kesken lukuvuoden ovat iso riski, kun tiedetään että lasten ja nuorten hyvinvointi on huonontunut.

Varhaiskasvatuksessa lasten syntyvyys on vähentynyt vuosittain, mikä näkyy vähentyneenä lapsimääränä päiväkodeissa ja viiveellä myös koulujen oppilasmäärissä. Vuosittainen varhaiskasvatukseen osallistumisaste on noussut, mutta näyttää pysähtyneen n. 83 %:n tasolle.

Lukiokoulutus on jo valmistellut merkittävät säästötoimenpiteet, jotka lukio toteuttaa pysyäkseen valtuuston hyväksymässä vuoden 2026 talousarviossa. Isoja lisäleikkauksia vuodelle 2026 on lukiokoulutuksessa vaikea tehdä. Tavoitteena on saada päivälukiokoulutuksen kustannukset verrokkikaupunkien tasolle. Pitkällä aikavälillä toiminta keskitetään oppivelvollisiin, ja erityisesti aikuisten perusopetuksen järjestämiseen pyritään löytämään muita koulutuksen järjestäjiä.

Sopeutustoimenpiteitä varhaiskasvatuksessa ovat

- peruuttamatta jätetystä hoitopaikasta perittävän maksun käyttöönotto
- kesällä ja koulujen loma-aikoina avoinna olevia päiväkoteja vähennetään
- luovutaan päiväkotibussin käytöstä
- Viialan päiväkodin lakkautus 1.8.2026 alkaen
- osa varhaiskasvatuksen henkilöstön ict-lisensseistä vaihdetaan edullisemmiksi
- palvelujen ostoja supistetaan

Perusopetuksen ja nuorison sopeutustoimenpiteet ovat

- sisäiset henkilöstöjärjestelyt (rehtorien tehtävien yhdistäminen, hyvinvointitutorin ja koulusihteerin eläköityminen)
- iltapäivätoiminnan maksujen korotus
- nuorten talojen toiminnan muutokset (tilaratkaisut)

Lukiokoulutuksessa sopeutustoimenpiteitä vuonna 2026 ovat

- henkilöstökulujen vähentäminen (iltalähiopetuksen lopettaminen kohdentamalla vähentynyt iltalähiopetuksen tarve verkkolukio-opinnoiksi, aikuisten perusopetuksen vähentäminen 1 ryhmällä kohdentamalla opetus oppivelvollisuusikäisiin, kuntakohtaisen soveltavan kurssitarjonnan vähentäminen vaikuttamatta ylioppilaskirjoituksiin valmistautumiseen ja niiden suorittamiseen, kesälukion järjestämättä jättäminen v. 2026)
- hallinnon, oppilaanohjauksen ja erityisopetuksen resurssien tarkastelu hallinnollisen yhdistymisen ja vuosityöaikaan siirtymisen myötä 1.8.2025
- oppimateriaali-, laite-, materiaali-, leasing- ja matkustuskustannusten tarkastelu hallinnollisen yhdistymisen myötä saatavasta toiminnan tehostamisesta mm. Erasmus-yhteistyöhön liittyen

Kasvatuksen ja opetuksen toimenpiteiden yhteissumma vuonna 2026 lisätavoitteet huomioiden on 1 329 933 euroa, josta pysyvä vaikutus on 930 300 euroa. Toimenpiteiden henkilötyövuosivaikutus on -28,75 htv vuonna.

Liikunnan ja kulttuurin sopeutustoimenpiteet

Liikunnan osalta suurin kuluerä on sisäiset vuokrat ja toisena liikuntapaikkojen hoito/ylläpito, jotka ovat suoraan rinnasteisia palveluverkkoon. Isojen liikuntatilojen (jää- ja uimahalli sekä isot liikuntahallit) palveluverkkoselvitys on tarkoitus tuoda valtuustoon päätöksentekoon kesäkuussa 2026. Kaupunki saa liikuntapaikkojen sulkemisen säästöt ulkoisina menosäästöinä tekyn liikuntapaikkapalveluiden ja tilapalveluiden menojen säästöinä, kun sivistyksen maksamat sisäiset vuokrat ja ostopalvelumaksut vähenevät.

Liikuntatilojen käyttömaksuilla ja vuokratuotoilla keskeinen merkitys tuotoissa, minkä vuoksi tilavarausyksikön toiminnan ja tilojen markkinoinnin tehostaminen ovat jatkossa yksi taloutta parantava toimenpide. Erityisesti uuden uimahallin ja monitoimiareenan tuotoilla tulee olemaan iso osuus tuotoissa. Samoin kulttuurin osalta tapahtumatalojen ja muiden tilojen vuokratuotoilla ja omien tapahtumien tuotoilla on jatkossa merkitystä. Sopeutustoimenpiteinä esitetään molemmissa palveluissa tuottojen lisäämistä eri muodoissa.

Liikunnan sopeutustoimenpiteitä vuonna 2026 ovat

- liikunnan myyntituottojen nostaminen hinnastojen kautta
- Inkeroisten jäähallin sulkeminen 1.8.2026 alkaen
- Inkeroisten uimahallin sulkeminen 1.8.2026 alkaen
- Viialan liikuntahallin sulkeminen 1.8.2026 alkaen
- uimahallien kesäsulkujen 2026 laajentaminen
- yleisten liikuntapaikkojen ja -reittien sekä uimarantojen lakkauttamiset

- liikuntapaikkojen hoitokustannusten vähentäminen (kenttien huollot, kalustohankinnat, katsomoremontit)

Kulttuurin ja vapaan sivistystyön konkreettisia sopeutustoimenpiteitä vuonna 2026 ovat

- avointen tehtävien täyttämättä jättäminen määräaikaisesti (kirjasto, museo, opisto)
- omien tuottojen ja ulkoisen rahoituksen lisääminen
- kulttuurin tilojen aukioloaikojen muutokset
- Myllykosken ja Kuusankosken kirjastojen tilamuutokset ja opiston luopuminen ulkoisista vuokratiloista.”

Liikunnan ja kulttuurin toimenpiteiden yhteissumma vuonna 2026 lisätavoitteet huomioiden on 478 795 euroa, josta pysyvä vaikutus on 193 450 euroa. Toimenpiteiden henkilötyövuosivaikutus on -2 htv vuonna 2026.

Tekniikka ja ympäristö

Tekniikka ja ympäristö toimialajohtajan lausunto

Tekniikka ja ympäristö toimialalla kaupunkisuunnittelun palvelussa hyödynnetään eläköitymistä sekä jätetään määräaikaisia työntekijöitä palkkaamatta. Lisäksi vähennetään palveluhankintoja.

Yhdyskuntatekniikassa vähennetään ostopalveluina tehtyjä niittoja noin 30 %. Myös hiekanpoistossa arvioidaan säästettävän kuluja. Tiemerkintöjen ostopalveluja vähennetään myös; merkinnät tehdään massamerkintöjen sijaan maalaamalla omin voimin. Henkilöstökuluja vähennetään siten, ettei kaikkien eläköityvien tms. poistuvien tilalle rekrytoida uusia henkilöitä.

Yksityistieavustuksiin varattua määrärahaa on mahdollista jättää kuluvan vuoden osalta jakamatta, sillä perusparannusavustuksien hakemuksia on tiedossa ennakoitua vähemmän. Kunnossapitoavustuksiin käytettävä euromäärä säilyy edellisvuosien tasolla.

Ympäristöpalveluissa ja maaseutupalveluissa vähennetään henkilöstökuluja kahden loppuvuodesta eläköityvän henkilön sekä määräaikaisten työntekijöiden palkkarahoista. Viranomaispalvelujen talouden sopeuttamistoimia kohdennetaan myös palvelujen ostoihin.

Kiinteistöpalveluissa priorisoidaan tehtäviä ja vähennetään ostopalvelujen hankintoja kunnossapidon ja kiinteistönhoidon yksiköiltä. Henkilöstökuluja vähennetään kaikkien yksiköiden osalta pääosin määräaikaisille varatuista palkkarahoista.”

Viranomaispalveluissa rakennuslupatuloja ennustetaan saatavan talousarviota enemmän, koska vireillä on isoja rakennushankkeita. Yritystonttien tontinluovutuskilpailulla pyritään myös lisäämään tuloja.

Keskeiset menojen vähennykset 0,6 M€

- Henkilöstökulujen vähentäminen 0,22 M€
- Palvelujen ostojen vähentäminen 0,34 M€
- Yksityisteiden perusparannusavustusten pienentäminen 0,02 M€

Keskeiset tulojen lisäykset 0,4 M€

- Rakennuslupatulojen lisäys 0,3 M€
- Yritystonttien tontinluovutuskilpailut 0,1 M€

Tekniikka ja ympäristöpalveluiden toimenpiteiden yhteissumma lisätavoitteet huomioiden on 1 135 308 euroa, josta pysyvä vaikutus on 174 004 euroa. Toimenpiteiden henkilötyövuosivaikutus on -4,9 htv vuonna 2026.

Puhtauspalveluhenkilöstön eläköitymisen korvaaminen ostopalveluja hyödyntämällä

Puhtauspalveluissa eläkepoistuman tuomaa joustoa ja kustannustehokkuutta on tähän asti hyödynnetty pääasiassa investointien yhteydessä tehtävien uudelleenjärjestelyjen kautta. Puhtauspalveluita on tuotettu ostopalveluina Inkeroisten monitoimitalossa sekä Eskolanmäen liikuntahallissa 8/2025 alkaen. Arvioidut kustannussäästöt on saavutettu ja asiakkaiden tyytyväisyys on samaa tasoa kuin sisäisten palvelujen kohteissa. Näiden lisäksi puhtauspalvelujen ostopalveluista on kertynyt hyviä asiakaskokemuksia Valkealan monitoimitalosta, jossa on elinkaarimallin mukainen ulkoinen ylläpidon kokonaisuus.

Talouden tasapainottamistarpeen jatkuessa esitetään puhtauspalvelujen ulkoisten ostopalvelujen osuuden asteittaista kasvattamista. Puhtauspalvelujen eläköityvien henkilöiden määrän ollessa lähivuosina erityisen korkea, voidaan järjestely toteuttaa hallitusti. Ostopalveluprosessi toteutetaan niin, että se ei johda kaupungin vakituisen henkilöstön vähentämiseen.
Eläköitymissuunnitelmien johdosta tulevan henkilöstöpoistuman arvio on vuosien 4/2026-12/2028 aikana noin 20 htv.
Ulkoisten puhtauspalvelutuotannon kohteiksi valitaan tulevia investointikohteita ja sellaisia olemassa olevia kohteita, joissa on käyttöä iltaisin sekä viikonloppuisin, toiminta on vaihtelevaa ja sisäinen palvelutuotanto on kalliimpaa kuin muissa kohteissa.

Lisätoimenpiteet kaikille toimialoille

Edellä mainittujen lisäksi on työstetty lisätoimenpiteitä, jotka kohdistuvat toimialoille seuraavasti:

- Kasvatus ja opetus: koulunkäyntiohjaajien määrän vähentäminen 20 htv:tä, vaikutus vuodelle 2026 5 kk:n osuus 400 000 euroa
- Kalustehankintojen rajoittaminen, vähennys 272 000 euroa, kohdistus kaikille toimialoille
- Koulutus- ja kulttuuripalvelujen vähentäminen 102 000 euroa, kohdistus kaikille toimialoille
- Kirjallisuushankintojen rajoittaminen 167 000 euroa, kohdistus kaikille toimialoille
- Lomapalkkavelan pienentäminen 200 000 euroa, kohdistus kaikille toimialoille lomapalkkavelan pitämättömien lomapäivien mukaisessa suhteessa
- Yhteensä 1 141 000 euroa.
- Lisäksi tavoitteena on minimoida matkustus- ja kuljetuspalvelujen käyttöä.

Toimielinten talousarviomuutosten yhteenveto

Talousarviomuutoksissa on summat kohdistettu sille toimielimelle, jonka ulkoinen kustannus tai tulo on kyseessä. Lisäksi on tehty toimenpiteiden johdosta muutokset sisäisiin eriin. Sitovuustaso kaupunginvaltuuston nähden on toimielimen ulkoinen toimintakate.

Julkisen rahoituksen muutokset

Verotuloja on pienennetty veroennustekehikon mukaisesti:

- Tuloveron vähennys 3 127 000 euroa
- Yhteisöveron vähennys 633 000 euroa
- Kiinteistöveron vähennys 648 000 euroa
- Yhteensä verotulojen vähennykset 4 408 000 euroa.

Valtionosuuksiin on tehty valtionosuuspäätösten mukaiset muutokset:

- Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden lisäys 714 400 euroa
- Verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen lisäys 27 600 euroa
- Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksien lisäys 807 000 euroa
- Verotulomenetysten kompensaation vähennys 807 000 euroa

- Yhteensä valtionosuuksien lisäykset 742 000 euroa.

Muut muutostarpeet

Toimialojen välisiä siirtotarpeita on tullut esille talousarvion hyväksymisen jälkeen. Talousarvion käsittelyn yhteydessä on sovittu, että orkesterin avustuksesta katetaan liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarviosta puuttuva 100 000 euroa kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta. Vahtimestaripalvelut keskitettiin teknisestä ja ympäristöpalveluista liikuntapalveluihin. Tätä summaa ei ollut huomioitu talousarviossa. Muutoksena esitetään tähän 78 000 euron siirto teknisestä lautakunnasta liikunta- ja kulttuurilautakuntaan. Näillä edellä mainituilla muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin kokonaistulokseen.

Yhteenveto toimialakohtaisista muutoksista

Alla olevassa taulukossa on toimielinten muutokset kootusti kohdistettuina niille toimielimille, joihin ulkoinen kustannus kohdistuu. Taulukossa esitetään toimielinten ulkoinen toimintakate ilman osakkeiden ja osuuksien sekä rakennusten ja maa-alueiden myyntiä, jotka näkyvät omilla riveillään.

Toimielin, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Tarkastuslautakunta	-190		-190
Kaupunginhallitus	-52 717	1 160	-51 556
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-101 746	1 326	-100 420
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 465	22	-8 443
Tekninen lautakunta	-36 038	1 287	-34 751
Kymen jätelautakunta	53		53
Sitovuustason ulkopuoliset Myyntivoitot ja -tappiot, kaupunginhallitus	540		540
Sitovuustason ulkopuoliset Myyntivoitot ja -tappiot, tekninen lautakunta	1 500	115	1 615
Toimintakate yhteensä	**-197 063**	**3 911**	**-193 152**

Muutettu tuloslaskelma

Ulkoinen tuloslaskelma, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Toimintatulot	39 112	518	39 630
Valmistus omaan käyttöön	1 287		1287
Toimintamenot	-237 462	3 393	-234 068
Toimintakate	**-197 063**	**3 911**	**-193 152**
Verotulot	212 600	-4 408	208 192
Valtionosuudet	3 800	742	4 542
Rahoitustulot ja -menot	7 722		7 722
Vuosikate	**27 059**	**245**	**27 304**
Poistot ja arvonalentumiset	-26 026		-26 026

Tilikauden tulos	**1 033**	**245**	**1 278**
Tilinpäätöserät	71		71
Tilikauden ylijäämä	**1 104**	**245**	**1 349**
Kertynyt ylijäämä	14 059	245	14 304

Muutosten vaikutus tunnuslukuihin

Tunnusluvut	Alkuperäinen talousarvio	Muutettu talousarvio
Toimintakatteen muutos-%	1,5	-0,5
Vuosikate, % poistoista	104,0	104,9
Vuosikate, €/asukas	354	357

Toiminnallisten tavoitteiden ja niitä koskevien mittareiden muutostarpeet

Talousarviomuutoksina esitetään otettavaksi huomioon myös elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan tavoitteiden ja toimenpiteiden mittareiden lähtöarvojen ja tavoitearvojen muutostarpeet

Työllisyys- ja yrityspalveluissa henkilöasiakkaiden asiakastyytyväisyyttä mittaava NPS lähtöarvo muutettiin arvosta 0 arvoksi -3,6 ja tavoitearvo on 8.

Viestintä-, markkinointi- ja matkailupalveluissa päivitettiin mittareiden lähtöarvot vastaamaan 12/2025 tilannetta sekä päivitettiin myös tavoitearvoja.

Tilapalveluissa päivitettiin mittareiden lähtöarvot vastaamaan 12/2025 tilannetta.

Henkilöstökulujen vähentäminen vuonna 2026

Henkilöstökuluja pienennetään muun muassa seuraavin keinoin:

- **Eläkepoistuman ja lähtövaihtuvuuden hyödyntäminen:** Tavoitteena jättää 25 prosenttia vapautuvista viroista ja tehtävistä täyttämättä vuonna 2026. Jokaisen vapautuvan viran ja tehtävän täyttäminen arvioidaan kriittisesti ja mahdollisuuksien mukaan vähintäänkin myöhennetään sen täyttämistä.
- **Kesälomien keskittäminen:** Kesälomia keskitetään juhannuksesta alkaen hiljaisemmalle kesäajalle 22.6.–7.8. kaikissa niissä palveluissa, joissa se on mahdollista. Näin saadaan vähennettyä sijaistarvetta ja määräaikaisen henkilöstön palkkakuluja. Tällä mahdollistetaan myös lomarahavapaiden pitäminen kesäaikana.

- **Vuoden 2026 tilinpäätöksen lomapalkkavelan pienentämiseen tähtäävät toimenpiteet:** Lomavuoden 2026 vuosilomista pidetään vähintään 70 % vuoden loppuun mennessä. Tästä voidaan poiketa ainoastaan perustellusta syystä (terveydelliset syyt tai perhevapaat). Vanhat säästövapaat suositellaan pitämään vuoden 2027 loppuun mennessä. Uusia säästövapaita ei ole enää saanut kerryttää.
- **Lomarahojen vapaaksi vaihtaminen:** Lomarahojen vapaaksi vaihtamista suositellaan vuonna 2026 henkilöstölle kaikissa niissä tehtävissä, joissa se on mahdollista.
- **Sairauspoissaolojen vähentämiseen tähtäävät toimenpiteet:** Kevennetyn ja korvaavan työn käytön lisääminen sairauspoissaolojen vähentämiseksi.
- **Tehokas työaikojen ja työvuorojen suunnittelu** (työaikakorvausten minimointi) sekä **määräaikaisen henkilöstön käytön vähentäminen**

Liitteenä yhteenveto toimenpidevaihtoehtoista, joilla saavutetaan 3,9 miljoonan euron talouden tasapainottaminen vuonna 2026.

Liitteenä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetasot 2026 sekä niitä koskevat käyttösuunnitelmat toimenpiteet.

Liitteenä ulkoinen tuloslaskelma sekä toimielinkohtaiset käyttötalouslaskelmat ulkoisista eristä sekä ulkoiset ja sisäiset erät sisältävät laskelmat.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin on talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Vs. kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. linjata, että vuosien 2027–2028 aikana puhtauspalvelujen henkilöstön eläköityminen korvataan ostopalveluilla.
2. vahvistaa henkilöstökulujen vähentämistä koskevat keinot, velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin

kriittisesti siten, että 25 prosenttia jätetään täyttämättä sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

3. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.

4. esittää kaupunginvaltuustolle, että
Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä ja liitteissä esitetysti seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion talousarvioon:

   - Käyttötalousosa, ulkoinen toimintakate:
     - Kaupunginhallituksen alainen toiminta, toiminnallisten tavoitteiden ja mittareiden esitetyt muutokset
     - Kaupunginhallituksen alainen toiminta, muutettu toimintakate -51 556 303 euroa ilman myyntivoittoja ja -tappioita
     - Kasvatus- ja opetuslautakunta, muutettu toimintakate -100 419 667 euroa
     - Liikunta- ja kulttuurilautakunta, muutettu toimintakate -8 442 640 euroa
     - Tekninen lautakunta, muutettu toimintakate -34 751 185 euroa ilman myyntivoittoja ja -tappioita
     - Tekninen lautakunta, maaomaisuuden myyntivoitot, muutettu toimintakate 1 615 000 euroa

   - Tuloslaskelmaosa:
     - Verotulot, muutettu yhteissumma 208 192 000 euroa
     - Valtionosuudet, muutettu yhteissumma 4 542 000 euroa.

5. Kaupunginhallitus päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 14.4.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Lisäksi kaupunginhallitus merkitsi valmisteluaikataulun saatekeskustelun tiedoksi.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle, joka oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.06-17.20.

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 105

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Talouden tasapainottamistoimenpiteitä on jatkovalmistelu edellisen kokouksen jälkeen. Toimenpiteitä on täsmennetty, muokattu ja jaoteltu eri tavalla. Toimenpiteet on jaoteltu kolmeen eri kategoriaan:

- päätetty tai menossa päätöksentekoon
- toteutuu ilman päätöstä
- uusi toimenpide päätettäväksi

Yhteensä esitettävien toimenpiteiden käyttötalousvaikutukset vuodelle 2026 ovat 4,5 miljoonaa euroa tulosta parantavat. Pysyvien vaikutuksien osuus tästä on 1,2 milj. euroa vuodelle 2026. Lisäksi investointeihin esitetään 0,2 milj. euron vähennystä vuodelle 2026. Esitettävien talousarviomuutosten jälkeen tilikauden ylijäämä on 2,0 milj. euroa, kun huomioidaan verotulojen ja valtionosuuksien muutostarpeet.

Toimenpiteiden luokittelu

Toimenpiteet on jaoteltu kolmeen eri kategoriaan.

- päätetty tai menossa päätöksentekoon
    - toimenpide on jo päätetty esimerkiksi lautakunnassa tai se on etenemässä toimielimen käsittelyyn
- toteutuu ilman päätöstä
    - toimenpiteen toteutumiseksi ei tarvita erillistä päätöstä, vaan esimerkiksi tulot toteutuvat tai menot vähenevät joka tapauksessa
- uusi toimenpide päätettäväksi
    - kyseessä on uusi toimenpide, joka tuodaan tässä käsittelyssä hyväksyttäväksi.

Elinvoimapalvelujen muutokset/lisäselvitykset

Työllisyys- ja yrityspalvelujen budjetissa korostuu työttömyysturvan rahoitusvastuu, joka on kasvanut viime vuodesta. Budjettia pyritään

tasapainottamaan ostopalveluja sopeuttamalla ja koko vuoden toteumaa on vielä vaikea arvioida. Seuraavassa talousarviovalmistelussa tarkastellaan työttömyysturvan rahoitusvastuun määrärahan suuruus, joka pyritään kattamaan työllisyyspalvelujen muista kustannuksista.

Kiinteistöjen purkusuunnitelma on tarkastelu uudelleen ja purkuja on siirretty tuleville vuosille. Rakennuksia voidaan jättää kylmäksi ja suorittaa purkamiset myöhemmin purkamisen painottuessa niihin kohteisiin, joissa on suurimmat ylläpitokustannukset. Päivitetty purkusuunnitelma esitetään hyväksyttäväksi tässä pykälässä.

Elinvoimapalvelut, toimenpiteet, jotka toteutuvat ilman päätöstä

Pysyvinä toteutuvia toimenpiteitä ovat tulonlisäyksenä pysäköintivirhemaksutulojen kertymäarvion muutos 40 000 euroa sekä menojen osalta ict-palvelujen käytön vähentäminen, leasingvuokramenoarvion tarkennus sekä työhyvinvointimenojen tarkennus, yhteensä 290 000 euroa.

Kertaluonteisina toimenpiteinä lisätään hanketuloja 55 000 euroa ja karsitaan rakennuksien kunnossapitomenoja 74 000 euroa. Lisäksi koko kaupungin yhteisinä toimenpiteinä lomapalkkavelan pienentäminen, henkilöstön koulutuksien vähentäminen sekä kalusto- ja kirjallisuushankintojen karsiminen, yhteensä 80 838 euroa vuonna 2026.

Elinvoimapalvelut, uudet toimenpiteet päätettäväksi

Uutena toimenpiteenä esitetään rakennusten purkujen myöhentämistä. Tämä vähentää vuoden 2026 menoja 1,5 miljoonaa euroa.

Elinvoimapalvelut, yhteenveto

Elinvoimapalvelujen päivitetty toimenpiteiden yhteissumma vuodelle 2026 on 2 milj. euroa, josta pysyvä vaikutus on 0,33 milj. euroa. Toimenpiteillä ei ole suoria henkilöstövaikutuksia.

Sivistys/kasvatus ja opetus, muutokset/lisäselvitykset

Koulunkäynninohjaajien määrän vähentämistä on tarkasteltu ja se on poistettu esityksestä. Koulunkäynninohjaajien tarvetta ja määrää arvioidaan lukuvuosittain oppilasmäärän ja kouluyksiköiden vähenemisen mukaan. Tarkastelu on osa vuosittaista talousarviovalmistelua.

Valtuuston 23.3. varhaiskasvatuksen palveluverkkopäätöksen ehdotus oli tehty mahdollisimman etupainotteiseksi lapsimäärän vähennys huomioiden. Vuodenvaihteen 2026 jälkeen omissa päiväkodeissa aloitti 86 uutta lasta, mikä vaikeuttaa suunniteltujen päiväkotien lakkauttamisten aikaistamista. Puistolan päiväkodin osalta on tehty uusi

tarkastelu, jonka mukaan keskustan alueen nykyinen lapsimäärien kehitys ei mahdollista aikaistaa päiväkodin sulkemista.

Päiväkotien kesäsuluista päätettäessä on otettu huomioon alueellinen ratkaisu, jotta lasten kuljetusmatkat olisivat perheiden kannalta kohtuulliset ja mahdollisimman yhdenvertaiset.

Sivistys, kasvatus ja opetus, toimenpiteet, jotka on jo päätetty tai menossa päätöksentekoon

Pysyviä toimenpiteitä, jotka ovat on jo päätetty tai ovat menossa päätöksentekoon ovat iltapäiväkerhomaksutulojen korotus sekä rehtorien tehtävien yhdistäminen (menojen vähennys), yhteensä 71 000 euroa vuonna 2026.

Sivistys, kasvatus ja opetus, toimenpiteet, jotka toteutuvat ilman päätöstä

Pysyviä toimenpiteitä, jotka toteutuvat ilman päätöstä ovat varhaiskasvatuksen alueellisen yhteistyön lisääminen, palvelujen ostojen vähentäminen sekä lisenssien järkevöittäminen sekä toisen asteen ja korkeakoulutuksen tarvikehankintojen ja matkustuskustannusten minimointi sekä laitekustannuksien pienentäminen, yhteensä 209 800 euroa.

Kertaluonteisesti toteutuvia toimenpiteitä ovat koko kaupungin yhteisinä toimenpiteinä lomapalkkavelan pienentäminen, henkilöstön koulutuksien vähentäminen sekä kalusto- ja kirjallisuushankintojen karsiminen, yhteensä 399 633 euroa vuonna 2026.

Sivistys, kasvatus ja opetus, uudet toimenpiteet päätettäväksi

Pysyviä vaikutuksia esitetään varhaiskasvatusyksiköiden loma-aikojen sulkujen tiivistyksestä, päiväkotibussista luopumista suunniteltua aiemmin, Viialan päiväkodin lakkautuksen aikaistuksesta, perusopetuksen yhden tehtävän täyttämättä jättämistä sekä kesälukion järjestämisestä luopumisesta, yhteensä 267 091 euroa.

Sivistys, sivistys ja kulttuuri, yhteenveto

Kasvatuksen ja opetuksen toimenpiteiden päivitetty yhteissumma vuodelle 2026 on yhteensä 947 524 euroa, josta pysyvä vaikutus on 547 891 euroa. Toimenpiteiden suorat henkilöstövaikutukset ovat 7,75 htv:ta.

Sivistys/liikunnan ja kulttuurin muutokset/lisäselvitykset

Liikunnan ja kulttuurin esityksestä on poistettu Inkeroisten uimahallin ja jäähallin sulkeminen 1.8.2026. Näiden osalta ratkaisut tehdään osana suurten liikuntatilojen liikuntapaikkaverkkoselvitystä, joka on valtuuston päätöksenteossa kesäkuussa 2026.

Yleisiä liikuntapaikkoja (kaupungin omistamat nurmikentät, urheilukentät, tekonurmet ja hiekkakentät, kuntoradat ja ladut, uimarannat, talviuintipaikat, ulkojäät ja kaukalot, hyppyrimäet, lähiliikuntapaikat, skeittipaikat, tenniskentät) koskeva selvitys laaditaan syksyn 2026 aikana ja tuodaan lautakunnan päätöksentekoon vuoden 2026 loppuun mennessä. Leikkipaikkaverkosto, joka on tekniikka ja ympäristö -toimialan vastuulla, koordinoidaan osana tätä kokonaisuutta.

Latuverkosto ml. tykkilumiladut tarkastellaan osana muiden liikuntapaikkojen selvitystä syksyn 2026 aikana. Mielakan uuden yrittäjän kanssa käydään neuvottelut, onko hän kiinnostunut osallistumaan tykkilumiladun tekemiseen Mielakan alueella, jos Valkealan tykkilumilatu loppuu.

Sivistys, liikunta ja kulttuuri, toimenpiteet, jotka on jo päätetty tai menossa päätöksentekoon

Pysyviä toimenpiteitä, jotka ovat on jo päätetty tai ovat menossa päätöksentekoon ovat tulojen lisäys liikuntatilojen myyntituotot sekä kansalaisopiston kurssimaksutuotot, yhteensä 82 000 euroa vuonna 2026. Menojen vähennyksiä ovat 1.8.2026 alkaen Viialan liikuntahallin sulkeminen sekä Kuusankoskitalon sulkeminen sunnuntaisin, yhteensä 17 600 vuonna 2026. Pysyvät vaikutukset näistä ovat yhteensä 99 600 euroa.

Sivistys, liikunta ja kulttuuri, toimenpiteet, jotka toteutuvat ilman päätöstä

Pysyviä toimenpiteitä, jotka toteutuvat ilman päätöstä on museon tulojen lisäys 10 000 euroa.

Kertaluonteisia toimenpiteitä, jotka toteutuvat ilman päätöstä ovat liikuntasopimuksen pienentäminen 50 000 euroa, kulttuurin avointen tehtävien täyttämisen lykkääminen 96 000 euroa. Lisäksi koko kaupungin yhteisinä toimenpiteinä lomapalkkavelan pienentäminen, henkilöstön koulutuksien vähentäminen sekä kalusto- ja kirjallisuushankintojen karsiminen, yhteensä 129 410 euroa. Kertaluonteisten vaikutus yhteensä 275 410 euroa vuonna 2026.

Sivistys, liikunta ja kulttuuri, yhteenveto

Liikunnan ja kulttuurin päivitettyjen toimenpiteiden yhteissumma vuodelle 2026 on 385 010 euroa, josta pysyvä vaikutus on 109 600 euroa. Toimenpiteiden henkilöstövaikutukset ovat kaksi henkilötyövuotta.

Tekniikka ja ympäristö muutokset/lisäselvitykset

Tekniikka ja ympäristön osalta on lisäselvitetty Valkealan sairaalan purkamisen mahdollista siirtämistä. Valkealan sairaalan teettämisuhan täytäntöönpano on lainvoimainen. Mikäli teettämistoimenpiteisiin ei

ryhdytä kahden vuoden kuluessa lainvoimaisuuspäivämäärästä lukien, hallintopakkoprosessi vanhenee ja olisi uusittava kuulemisineen.

Alue on aidattu ja alueelle on järjestetty vartiointi (2 krt/vrk) kaupungin toimesta. Aitauksen kulut ovat 420,18 €/kk ja piirivartioinnin kulut 397,38 €/kk eli yhteensä noin 10 000 euroa vuodessa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 166 §:n mukaan rakennus, piha-alue ja muu rakennettu ympäristö on pidettävä sellaisessa kunnossa, että se täyttää terveyden, turvallisuuden ja käyttökelpoisuuden vaatimukset, eikä aiheuta ympäristölle tai maisemalle haittaa tai häiriötä.

Rakennus on sortumisvaaran ja suojaamattomien rakenteiden vuoksi turvallisuudelle vaarallinen. Lisäksi rakennus ja sen ympäristö ovat palojätteiden ja muun roskaisuuden vuoksi ympäristön kannalta häiritsevässä ja epäsiistissä tilassa. Kaupunki ei viranomaisena tällä hetkellä täytä eikä ole täyttänyt MRL 166 §:ssä asetettuja kunnossapitovelvoitteita.

Purkutyötä ei tule viivästyttää, koska alueellinen vastuu on myös teettämisuhan kautta kaupungilla. Ensisijainen vastuu on aina kiinteistön omistajalla. Jos omistaja on varaton tai häntä ei tavoiteta, kunnan on huolehdittava purkamisesta yleisen turvallisuuden takaamiseksi. Valkealan sairaalan purkamista ei esitetä siirrettäväksi.

Ostopalvelujen laajempi hyödyntäminen

Puhtauspalveluissa eläkepoistuman tuomaa joustoa ja kustannustehokkuutta on tähän asti hyödynnetty pääasiassa investointien yhteydessä tehtävien uudelleenjärjestelyjen kautta. Puhtauspalveluita on tuotettu ostopalveluina Inkeroisten ja Valkealan monitoimitaloissa sekä Eskolanmäen liikuntahallissa. Arvioidut kustannussäästöt on saavutettu, ja asiakkaiden tyytyväisyys on pysynyt samalla tasolla kuin sisäisten palvelujen kohteissa.

Kiinteistönhoidon toimintamallina on ostaa paikallisilta yrittäjiltä erityisosaamista muun muassa LVISK- ja automaatiotöihin puitesopimuskumppaneilta. Lisäksi kiinteistönhoito käyttää etätaajamissa (mm. Jaala, Sippola, Kaipiainen, Utti, Kääpälä ja Tuohikotti) paikallisia yrittäjiä talvihoidon töissä sopimusurakoitsijoina. Paikalliset urakoitsijat sijaitsevat lähellä hoidettavia alueita, ja palvelun laadun on todettu olevan hyvää ja oikea-aikaista.

Ulkoisten palvelujen hankinnassa tulee arvioida koko prosessin kokonaiskustannuksia. Kokonaishyöty on arvioitava sopimushallinnan, laadun, valvonnan ja laskutuksen näkökulmista. Isommista kokonaisuuksista on mahdollista saada parempi kustannus–hyötysuhde.

Kustannustehokkaampaa ostopalvelua on arvioitu saatavan erityisosaamista vaativista puhtauspalvelukohteista, erityisesti ilta- ja viikonlopputyötä edellyttävissä kohteissa. Näissä tilanteissa tehdään ennakkovaikutusten arviointi aina kokonaisuutta tarkastellen, sekä talouden että henkilöstöresurssien näkökulmasta.

Ulkoisen puhtauspalvelutuotannon kohteiksi on suunnitteilla tulevat investointikohteet sekä sellaiset olemassa olevat kohteet, joissa tiloja käytetään iltaisin ja viikonloppuisin, toiminta on vaihtelevaa ja sisäinen palvelutuotanto on suhteellisesti kalliimpaa kuin muissa kohteissa.

Talouden tasapainottamistarpeen korostuessa, pyrimme kustannustehokkaan, ei-lakisääteisen puhtauspalvelun järjestämiseen asiakkaillemme. Tämä onnistuu puhtauspalvelujen eläköitymisen hyödyntämisellä. Ostopalveluprosessi suunnitellaan siten, ettei se johda kaupungin vakituisen henkilöstön vähentämiseen. Eläköitymissuunnitelmien perusteella henkilöstöpoistuman arvio on ajanjaksolla 4/2026–12/2028 noin 20 htv.

Ostopalvelujen osalta esitetään, että kaupunginhallitus linjaa puhtauspalvelujen eläköityvien korvaamisen ostopalveluilla vuosina 2027–2028.

Tekniikka ja ympäristö, toimenpiteet, jotka toteutuvat ilman päätöstä

Pysyviä toimenpiteitä, jotka toteutuvat ilman päätöstä ovat palvelujen ostojen supistaminen, tarvikkeiden ostojen vähentäminen sekä henkilöstökulujen vähentäminen määräaikaisista työsuhteista, yhteensä 146 704 euroa vuonna 2026.

Kertaluonteisia toimenpiteitä, jotka toteutuvat ilman päätöstä ovat rakennuslupatulojen lisäys 300 000 euroa sekä tonttien myyntivoitot 115 000 euroa. Kertaluonteisia menojen vähennyksiä ovat yksityisavustuksien pienentäminen tarpeen mukaiseksi 20 000 euroa, yhdyskuntatekniikan ostopalvelujen vähentäminen 80 000 euroa sekä tehtävien täyttöjen myöhentäminen ja kesätyöntekijöiden vähentäminen 114 296 euroa. Lisäksi koko kaupungin yhteisinä toimenpiteinä lomapalkkavelan pienentäminen, henkilöstön koulutuksien vähentäminen sekä kalustohankintojen karsiminen, yhteensä 135 308 euroa. Kertaluonteisten vaikutus yhteensä 974 604 euroa vuonna 2026.

Tekniikka ja ympäristö, uudet toimenpiteet päätettäväksi

Pysyväksi toimenpiteeksi esitetään niittojen ostopalvelujen vähentämistä, vaikutus vuositasolla 30 000 euroa.

Kertaluonteiseksi toimenpiteeksi esitetään ostopalvelujen vähentämistä rakennusten kunnossapidossa sekä kiinteistönhoidossa, yhteensä 210 000 euroa vuonna 2026.

Investointien osalta esitetään Mäyränkorven leikkipuiston rakentamisen siirtoa, vaikutus 210 000 euroa vuonna 2026.

Tekniikka ja ympäristö yhteenveto

Tekniikka ja ympäristön päivitettyjen toimenpiteiden yhteissumma vuodelle 2026 on käyttötalouden osalta 1 151 308 euroa, josta pysyvä vaikutus on 176 704 euroa. Investointien osalta summa vuodelle 2026 on 210 000 euroa. Toimenpiteiden suorat henkilöstövaikutukset ovat 4,7 henkilötyövuotta (htv). Lisäksi välilliset henkilöstövaikutukset ovat 1 htv.

Yhteiset lisätoimenpiteet

Lisätoimenpiteiden vaikutukset on kohdistettu toimialoille suhteellisina osuuksina ottaen huomioon sellaiset tekijät, joihin ei voida enää vuonna 2026 vaikuttaa. Lomapalkkavelan väheneminen on kohdistettu toimialoittain pitämättömien lomapäivien suhteessa. Kirjallisuuden, kaluston ja koulutus- ja kulttuuripalveluiden vähennykset on kohdistettu käytettävissä olevien määrärahojen suhteessa prosenttileikkauksina. Näiden toimenpiteiden vaikutukset ovat kohtuullisesti kestettävissä vuonna 2026, mutta toimenpiteiden pysyvyys tulee arvioitavaksi talousarviokehyksen laadinnan yhteydessä. Tiettyjä esimerkiksi kalustojen uusimista voidaan vähentää kuluvana vuonna ja siirtää myöhemmäksi, koulutus- ja kulttuuripalvelujen käyttöä voidaan yhtenä vuonna vähentää, mutta näiden ei tule jäädä pysyviksi toimenpiteiksi ainakaan samassa määrin kuin ne vaikuttavat vuonna 2026. Toimenpiteiden vaikutus syntyy siitä, että kalustoa ei uusita kuin välttämättömimmät korjausta vaativat, kirjallisuutta ei hankinta, ja koulutus- ja kulttuuripalvelujen käyttöä rajoitetaan eli henkilöstöä koulutetaan vähemmän vuonna 2026. Yhteisten lisätoimenpiteiden summat sisältyvät toimialakohtaisiin summiin.

Julkisen rahoituksen muutokset

Verotuloarvioita on pienennetty viimeisimmän käytettävissä olevan Kuntaliiton tuottaman veroennustekehikon mukaisesti:

Verotulot, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Tuloverot	163 700	-3 127	160 573
Kiinteistöverot	31 200	-648	30 552
Yhteisöverot	17 700	-633	17 067
Yhteensä	**212 600**	**-4 408**	**208 192**

Valtionosuuksiin on tehty valtionosuuspäätösten mukaiset muutokset:

Valtionosuudet, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	-12 233	714	-11 519

Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	14 572	28	14 600
Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuus	-6 446	807	-5 639
Verotulomenetysten kompensaatio	7 907	-807	7 100
Yhteensä	**3 800**	**742**	**4 542**

Muut muutostarpeet

Toimialojen välisiä siirtotarpeita on tullut esille talousarvion hyväksymisen jälkeen. Talousarvion käsittelyn yhteydessä on sovittu, että orkesterin avustuksesta katetaan liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarviosta puuttuva 100 000 euroa kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta. Vahtimestaripalvelut keskitettiin teknisestä ja ympäristöpalveluista liikuntapalveluihin. Tätä summaa ei ollut huomioitu talousarviossa. Muutoksena esitetään tähän 78 000 euron siirto teknisestä lautakunnasta liikunta- ja kulttuurilautakuntaan. Näillä edellä mainituilla muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin kokonaistulokseen.

Toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset

Alla olevassa taulukossa on esitetty toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset sen mukaisesti mistä toiminnasta toimielimet vastaavat.

Toimenpide €	**Elinvoimapalvelut**	**Kasvatus ja opetus**	**Liikunta ja kulttuuri**	**Tekninen ja ympäristö**	**Yhteensä**
Päätetty tai menossa päätöksentekoon	0	71 000	99 600	0	170 600
Toteutuu ilman päätöstä	539 838	609 433	285 410	911 308	2 345 989
Uusi toimenpide päätettäväksi	1 500 000	267 091	0	240 000	2 007 091
Käyttötalous yhteensä	**2 039 838**	**947 524**	**385 010**	**1 151 308**	**4 523 680**
Investoinnit				210 000	210 000

Alla olevassa taulukossa on esitetty toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset jaoteltuna pysyviin ja kertaluonteisiin summiin.

Pysyvä/ kertaluonteinen 2026 €	**Elinvoima-palvelut**	**Kasvatus ja opetus**	**Liikunta ja kulttuuri**	**Tekniikka ja ympäristö**	**Yhteensä**
Pysyvä	330 000	547 891	109 600	176 704	1 164 195
Kertaluonteinen	1 709 838	399 633	275 410	974 604	3 359 485
Käyttötalous yhteensä	**2 039 838**	**947 524**	**385 010**	**1 151 308**	**4 523 680**
Investoinnit kertaluonteinen				210 000	210 000

Alla olevassa taulukossa on esitetty toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset vuodelle 2026 sekä vuosille 2027–2029.

Käyttötalous toimialoittain/vuosittain €	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Elinvoimapalvelut	2 039 838	330 000	330 000	330 000
Sivistys/ Kasvatus- ja opetus	947 524	740 400	592 700	592 700
Sivistys/ Liikunta- ja kulttuuri	385 010	218 060	223 060	228 060
Tekniikka ja ympäristö	1 151 308	171 700	171 700	171 700
Yhteensä	**4 523 680**	**1 460 160**	**1 317 460**	**1 322 460**

Yhteenveto toimialakohtaisista muutoksista

Alla olevassa taulukossa on toimielinten muutokset kootusti kohdistettuina niille toimielimille, joihin ulkoinen kustannus kohdistuu. Taulukossa esitetään toimielinten ulkoinen toimintakate ilman osakkeiden ja osuuksien sekä rakennusten ja maa-alueiden myyntiä, jotka näkyvät omilla riveillään.

Toimielin, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Tarkastuslautakunta	-190		-190
Kaupunginhallitus	-52 717	2 154	-50 563
Kasvatus ja opetuslautakunta	-101 746	908	-100 838
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 465	141	-8 325
Tekninen lautakunta	-36 038	1 206	-34 832
Kymen jätelautakunta	53		53
Sitovuustason ulkopuoliset Myyntivoitot ja -tappiot, kaupunginhallitus	540		540
Sitovuustason ulkopuoliset Myyntivoitot ja -tappiot, tekninen lautakunta	1 500	115	1 615
Toimintakate yhteensä	**-197 063**	**4 524**	**-192 539**

Muutettu tuloslaskelma

Ulkoinen tuloslaskelma, 1000 €	**Alkuperäinen talousarvio**	**Talousarvio-muutos**	**Muutettu talousarvio**
Toimintatulot	39 112	636	39 748
Valmistus omaan käyttöön	1 287		1 287
Toimintamenot	-237 462	3 888	-233 574
Toimintakate	**-197 063**	**4 542**	**-192 521**
Verotulot	212 600	-4 408	208 192
Valtionosuudet	3 800	742	4 542
Rahoitustulot ja -menot	7 722		7 722
Vuosikate	**27 059**	**858**	**27 917**
Poistot ja arvonalentuminen	-26 026		-26 026

Tilikauden tulos	**1 033**	**858**	**1 890**
Tilinpäätöserät	71		71
Tilikauden ylijäämä	**1 104**	**858**	**1 961**
Kertynyt ylijäämä	**14 059**		**14 917**

Muutosten vaikutus tunnuslukuihin

Tunnusluvut	Alkuperäinen talousarvio	Muutettu talousarvio
Toimintakatteen muutos-%	1,5	-0,8
Vuosikate, % poistoista	104,0	107,3
Vuosikate, €/asukas	354	365

Henkilöstökulujen vähentäminen vuonna 2026

Henkilöstökuluja pienennetään muun muassa seuraavin keinoin:

- **Eläkepoistuman ja lähtövaihtuvuuden hyödyntäminen:** Tavoitteena jättää 25 prosenttia vapautuvista viroista ja tehtävistä täyttämättä vuonna 2026. Jokaisen vapautuvan viran ja tehtävän täyttäminen arvioidaan kriittisesti ja mahdollisuuksien mukaan vähintäänkin myöhennetään sen täyttämistä.
- **Kesälomien keskittäminen:** Kesälomia keskitetään juhannuksesta alkaen hiljaisemmalle kesäajalle 22.6.–7.8. kaikissa niissä palveluissa, joissa se on mahdollista. Näin saadaan vähennettyä sijaistarvetta ja määräaikaisen henkilöstön palkkakuluja. Tällä mahdollistetaan myös lomarahavapaiden pitäminen kesäaikana.
- **Vuoden 2026 tilinpäätöksen lomapalkkavelan pienentämiseen tähtäävät toimenpiteet:** Lomavuoden 2026 vuosilomista pidetään vähintään 70 % vuoden loppuun mennessä. Tästä voidaan poiketa ainoastaan perustellusta syystä (terveydelliset syyt tai perhevapaat). Vanhat säästövapaat suositellaan pitämään vuoden 2027 loppuun mennessä. Uusia säästövapaita ei ole enää saanut kerryttää.
- **Lomarahojen vapaaksi vaihtaminen:** Lomarahojen vapaaksi vaihtamista suositellaan vuonna 2026 henkilöstölle kaikissa niissä tehtävissä, joissa se on mahdollista.
- **Sairauspoissaolojen vähentämiseen tähtäävät toimenpiteet:** Kevennetyn ja korvaavan työn käytön lisääminen sairauspoissaolojen vähentämiseksi.
- **Tehokas työaikojen ja työvuorojen suunnittelu** (työaikakorvausten minimointi) sekä määräaikaisen henkilöstön käytön vähentäminen

Toiminnallisten tavoitteiden ja niitä koskevien mittareiden muutostarpeet

Talousarviomuutoksina esitetään otettavaksi huomioon myös elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan tavoitteiden ja toimenpiteiden mittareiden lähtöarvojen ja tavoitearvojen muutostarpeet

Työllisyys- ja yrityspalveluissa henkilöasiakkaiden asiakastyytyväisyyttä mittaava NPS lähtöarvo muutettiin arvosta 0 arvoksi -3,6 ja tavoitearvo on 8.

Viestintä-, markkinointi- ja matkailupalveluissa päivitettiin mittareiden lähtöarvot vastaamaan 12/2025 tilannetta sekä päivitettiin myös tavoitearvoja.

Tilapalveluissa päivitettiin mittareiden lähtöarvot vastaamaan 12/2025 tilannetta.

Liitteenä tilapalveluiden rakennusten päivitetty purkusuunnitelma.

Liitteenä yhteenveto toimenpidevaihtoehtoista, joilla saavutetaan 4,7 miljoonan euron talouden tasapainottaminen vuonna 2026.

Liitteenä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetasot 2026 sekä niitä koskevat käyttösuunnitelmat toimenpiteet.

Liitteenä ulkoinen tuloslaskelma sekä toimielinkohtaiset käyttötalouslaskelmat ulkoisista eristä sekä ulkoiset ja sisäiset erät sisältävät laskelmat.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla vastaamassa kysymyksiin on talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä tilapalvelujen päivitetyn rakennusten purkusuunnitelman
2. linjata, että vuosien 2027–2028 aikana puhtauspalvelujen henkilöstön eläköityminen korvataan ostopalveluilla.

3. vahvistaa henkilöstökulujen vähentämistä koskevat keinot, velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti siten, että 25 prosenttia jätetään täyttämättä sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.
4. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.
5. esittää kaupunginvaltuustolle, että

   Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä ja liitteissä esitetysti seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvion talousarvioon:

   Käyttötalousosa, ulkoinen toimintakate:

   - Kaupunginhallituksen alainen toiminta, toiminnallisten tavoitteiden ja mittareiden esitetyt muutokset
   - Kaupunginhallituksen alainen toiminta, muutettu toimintakate -50 562 503 euroa ilman myyntivoittoja ja -tappioita
   - Kasvatus- ja opetuslautakunta, muutettu toimintakate -100 838 167 euroa
   - Liikunta- ja kulttuurilautakunta, muutettu toimintakate -8 324 296 euroa
   - Tekninen lautakunta, muutettu toimintakate -34 832 182 euroa ilman myyntivoittoja ja -tappioita
   - Tekninen lautakunta, maaomaisuuden myyntivoitot, muutettu toimintakate 1 615 000 euroa

   Tuloslaskelmaosa:

   - Verotulot, muutettu yhteissumma 208 192 000 euroa
   - Valtionosuudet, muutettu yhteissumma 4 542 000 euroa.

   Investointiosa:

   - Tekninen lautakunta, yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät laitteet ja rakenteet, muutettu yhteissumma 10 960 000 euroa
6. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Asian käsittely:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti todeta, että tehdään esittelyaineistoon seuraava tekninen korjaus liitteeseen ”Yhteenveto toimenpidevaihtoehdoista”: Yksityistieavustusten osalta korjataan muotoilu siten, että siinä todetaan, että kyse ei ole perusparannusavustusten määrärahan pienentämisestä tarpeen mukaisesti, vaan kyseessä on *perusparannusavustusten määrärahan käyttämättä jääminen*.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle, joka oli kokouksessa paikalla asiantuntijana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

_____

Liitteet

Liite1 Tilapalvelut purkusuunnitelma 2026-2032_kh04052026

Liite2 Yhteenveto toimenpidevaihtoehdoista_Kh04052026

Liite3 Kaupunginhallitus tavoitteet ja toimenpiteet 2026, muutokset_Kh04052026

Liite4 Tuloslaskelma 2026 sekä toimielinkohtaiset laskelmat_Kh04052026

Liite5 Yhteenveto toimenpidevaihtoehdoista, päivitetty_Kh04052026

Talouden ja henkilöstön kuukausikatsaus 1-3/2026

685/02.02.02/2026

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 106

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman.

Kouvolan kaupungin tilinpäätösennuste on noin 2,0 milj. euroa ylijäämäinen ja 0,9 milj. euroa talousarviota (1,1 milj. euroa) parempi. Merkittävin tulokseen vaikuttava tekijä ovat verotulojen arvioitua heikompi kertymä. Kaupunki on aloittanut talouden tasapainottamistoimenpiteiden valmistelun ja niiden arvioidut vaikutukset on huomioitu ennusteessa. Kaupungin toimintakate tammi-maaliskuussa 2026 oli 2,2 milj. euroa suurempi kuin edellisenä vuonna, kasvu johtuu vuokratuottojen pienemmästä toteutumasta (sote- ja pela-rakennuksien siirto) sekä henkilöstökulujen, avustuksien ja muiden toimintakulujen kasvusta. Toimintakatteen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan 3,9 milj. euroa talousarviota paremmin tilinpäätöksessä 2026 huomioiden suunnitellut talouden tasapainottamistoimenpiteet.

Talouden tasapainottamistoimenpiteet ja talousarviomuutokset tuodaan erillisenä käsittelyyn toukokuussa 2026.

Investointimenoja oli maaliskuun loppuun mennessä toteutunut 5,8 milj. euroa ja investointituloja noin 0,5 milj. euroa. Investointimenoja arvioidaan toteutuvan yhteensä 69,0 milj. euroa ja tuloja 1,9 milj. euroa.

Koko henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta yhteensä 30:llä eli 1,1 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut 6,0 kalenteripäivää/henkilötyövuosi. Tunnusluku on kasvanut 0,5 kalenteripäivällä viime vuodesta.

Asukasluvun, 77 514, muutos vuodenvaiheen tilanteeseen on -111 henkilöä.

Työttömyysaste oli maaliskuussa 14,2 % (3/2025: 13,5 %).

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausikatsaus	Osavuosikatsaus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalous

Valtiovarainministeriön julkistaa seuraavan taloudellisen katsauksen huhtikuun lopussa 2026 kehysriihen jälkeen. Kevään 2026 kehysriihestä kunnille tuli euromääräisesti suurimpia vaikutuksia 60 miljoonan euron valtionosuusleikkauksesta, yhteisöveron alennuksesta, joka kompensoidaan valtionosuuksien kautta sekä kotoutumisen laskennallisesta leikkauksesta. Lisäksi välillisiä vaikutuksia voi muodostua yhdistys- ja säätiöavustusten leikkauksesta, sote-asiakasmaksujen korotuksen vaikutuksesta perustoimeentulotukeen sekä perusväylänpidon leikkauksesta. Työllisyydenhoidon toimien vaikuttavuus riippuu työllisyysalueiden toimista.

Kuntaliiton kevään 2026 talousbarometrin mukaan kuntien talouden näkymät ovat heikentymässä ja kuntien velkaantuminen kasvussa. Kuntien sopeuttamistoimenpiteiden tarve jatkuu. Pidemmällä aikavälillä kunnat ovat valmiit toteuttamaan sopeutustoimia tuottavuutta parantamalla. Eniten talouden näkymät heikkenevät 20 000–100 000 asukkaan kaupungeissa.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on sopeuttanut talouttaan johdonmukaisesti vastaamaan vähenevää ja ikääntyvää väestöä muun muassa karsimalla ja uudistamalla palveluverkkoja, kehittämällä palvelujen tuottamistapoja sekä vähentämällä menoja laajasti palveluista, henkilöstöstä, avustuksista ja kiinteistömassasta. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin jatkossakin suuri, koska valtionosuuksien, verotulojen ja palkkaratkaisujen muutokset heikentävät kuntataloutta, ja monet päätetyt säästötoimet vaikuttavat vasta viiveellä. Palvelutuotannon kaikilla osa-alueilla on välttämätöntä pystyä sopeutumaan tulevaan väestöpohjaan, väestörakenteen muutokseen ja niistä johtuviin palvelutarpeisiin.

Tammikuun lopussa tietoon tulleet päivitetyt verotuloarviot osoittivat, että taloudellisen tilanteen korjaamiseksi tulee käynnistää toimenpiteet jo kuluvan vuoden osalta. Toimenpiteillä tavoitellaan vähintään 3 miljoonan euron taloutta parantavaa vaikutusta vuoden 2026 aikana. Yhteensä talouden tasapainottamistarpeeksi on arvioitu tällä hetkellä kumulatiivisesti noin 10 miljoonaa euroa taloussuunnittelukauden aikana vuosina 2026–2030.

Tilinpäätös vuodelta 2025 oli alijäämäinen, mutta kaupungin oma toiminta kehittyi talousarviota parempaan suuntaan: toimintakate toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toiminnan tuottojen ja kulujen erotukseen eli toimintakatteeseen kaupunki pystyy omilla toimillaan vaikuttamaan, ja tässä Kouvola on onnistunut. Vuoden 2025 tilinpäätöksen alijäämä syntyi ennen kaikkea verotulojen talousarviota selvästi heikomman kertymän seurauksena. Valtionosuuksissa Kouvola on hyvinvointialueuudistuksessa niin sanottu häviäjä, sillä sote-siirtoerät ovat kaupungille merkittävästi negatiiviset. Tiukan talouskurin jatkaminen ja talouden tasapainottaminen käytettävissä oleviin tuloihin on osa jatkuvaa taloussuunnittelua.

Talousarvion toteutuminen

Vuoden 2026 talousarvio oli 1,1 milj. euroa ylijäämäinen. Tilinpäätösennuste suunnitellut tasapainottamistoimenpiteet huomioiden on 2,0 milj. euroa ylijäämäinen. Kertyneen ylijäämän arvioidaan olevan 15,0 milj. euroa vuoden lopun tilanteessa.

Toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan 0,8 milj. euroa talousarviota suurempina. Merkittävimmät positiiviset poikkeama-arviot johtuvat maksutuotoista sekä saaduista tuista ja avustuksista.

Valmistuksen omaan käyttöön (1,3 milj. euroa) arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisena.

Toimintakulujen osalta toteuman arvioidaan olevan 3,9 milj. euroa talousarviota pienempi. Merkittävimmät positiiviset poikkeama-arviot muodostuvat purkukustannuksista sekä muista palvelujen ostoista.

Toimintakatteen arvioidaan toteutuvan tilinpäätöksessä 4,7 milj. euroa talousarviota parempana. Tämä kertoo merkittävistä toimenpiteistä talouden sopeuttamistyössä.

Kaupungin verotulojen arvioidaan jäävän yhteensä 4,4 miljoonaa euroa talousarviossa ennakoitua pienemmiksi. Kouvolan ja koko maan kunnallisveron vuoden 2026 kertymäennuste on laskenut huomattavasti vuoden 2025 syksyn tilanteesta, mikä johtuu pääasiassa heikosta työllisyyskehityksestä. Myös yhteisö- ja kiinteistöverojen kertymän arvioidaan olevan noin 0,6 milj. euroa talousarviota alhaisemmat.

Valtionosuudet vuodelle 2026 ovat voimassa olevien päätösten mukaan 0,7 milj. euroa talousarviota suuremmat.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan olevan tilinpäätöksessä 0,1 milj. euroa talousarviota heikommat. Suurin poikkeama on korkokuluissa, joiden arvioidaan olevan 0,3 milj. euroa talousarviota suuremmat.

Investoinnit ja rahoitus

Investointimenoja oli maaliskuun loppuun mennessä toteutunut 5,8 milj. euroa ja investointituloja noin 0,5 milj. euroa. Koko vuoden osalta investointimenojen arvioidaan olevan yhteensä 69,0 milj. euroa ja investointitulojen 1,9 milj. euroa.

Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 9,1 milj. euroa. Maaliskuun loppuun mennessä ei ole ostettu uutta pitkäaikaista lainaa. Ensimmäisen kerran pitkäaikaista lainaa tullaan nostamaan huhtikuun lopussa. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli maaliskuun lopussa 46 milj. euroa. Lainakannan arvioidaan olevan vuoden lopussa 372 milj. euroa, kun talousarvion mukainen arvio oli 379 milj. euroa.

Väestö ja työllisyys

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan Kouvolassa oli maaliskuun lopussa 77 514 asukasta, mikä on 111 asukasta vähemmän edellisvuoden lopun tilanteeseen verrattuna.

Työttömyys lisääntyi Kouvolassa maaliskuussa 2026 verrattuna vuodentakaiseen tilanteeseen. Työttömiä työnhakijoita oli yhteensä 4 999, mikä on 265 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin (+6 %).

Kouvolan työttömyysaste oli maaliskuussa 14,2 %, kun se edellisen vuoden vastaavana ajankohtana oli 13,5 %.

Koko Kymenlaakson alueella työttömiä työnhakijoita oli maaliskuun lopussa 10 508. Työttömien määrä kasvoi vuodessa 656 henkilöllä, mikä vastaa noin 7 prosentin lisäystä.

Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömien määrä kasvoi. Kouvolassa nuoria työttömiä oli 604, mikä on 65 henkilöä enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Myös pitkäaikaistyöttömyys kasvoi Kouvolassa. Maaliskuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 2 012 henkilöä, mikä tarkoittaa 37 prosentin kasvua vuodentakaiseen verrattuna (+547 henkilöä).

Samaan aikaan työpaikkailmoittelu väheni (Työmarkkinatori-sivustolla ilmoitetut avoimet työpaikat). Kouvolassa ilmoitettiin maaliskuussa 57 prosenttia vähemmän avoimia työpaikkoja kuin vuotta aiemmin, mikä tarkoittaa 522 ilmoituksen vähennystä.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli maaliskuun 2026 lopussa yhteensä 2659 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2084. Määräaikaista henkilöstöä oli 575. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 30:llä eli 1,1 prosentilla. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2396,63, joten ne ovat vähentyneet 20,65:llä.

Maaliskuun loppuun mennessä vapautuneesta 29 virasta ja tehtävästä (eläkkeelle siirtyminen ja muut syyt) on jätetty täyttämättä 7 eli 24 prosenttia. Elinvoimapalveluissa lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty 33 prosenttia, sivistyksessä 27 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 18 prosenttia.

Henkilöstökulujen toteuma on 33,3 milj. euroa (24,3 %). Vuonna 2026 yleiskorotukset toteutetaan 1.8.2026 alkaen ja kehittämisohjelman mukaiset järjestelyerät 1.10.2026 alkaen.

Talousarviossa on asetettu vuodelle 2025 yhteiseksi tavoitteeksi proaktiivinen työkykyjohtaminen ja sairauspoissaolojen vähentäminen 15 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 6,0 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 0,5 kalenteripäivää korkeammalla tasolla kuin vuosi sitten.

Kevennetyn ja korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle pyritään lisäämään siten, että niiden suhteellinen osuus sairauspoissaolopäivistä olisi tänä vuonna 5 prosenttia. Kevennetyn ja korvaavan työn päivien osuus sairauspoissaolopäivistä on ollut tammi-maaliskuussa 4,1 %, kun se oli vuotta aiemmin 3,1 %, joten asian osalta on selvästi edistytty, vaikka talousarviossa asetetussa tavoitteessa ei vielä ollakaan.

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Elinvoimapalveluiden käyttötalous ajalla 1.1.-31.3.2026 on toteutunut hieman yli talousarvion (ulkoisen toimintakatteen toteuma-% ilman osakkeiden ja rakennusten myyntiä 26,2 %, laskennallinen 25,0 %). Toteutumisessa on vaihtelua palveluyksiköittäin. Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta toimintatuotoissa (toteuma 25,4 %) ovat saaduissa tuissa ja avustuksissa johtuen arvioitua suuremmista pakolaisten laskennallisista korvauksista. Toimintakulut ovat hieman yli talousarvion (toteuma 25,8 %), suurimmat ylitykset ovat energiakustannuksissa sekä kunnan rahoitusosuus työttömyysturvasta. Osakkeiden ja rakennusten myyntejä toteutui noin -0,1 milj. euroa (myyntivoitot noin 1 300 euroa ja vastaavasti myyntitappiot noin 96 300 euroa).

Investointitulojen toteutuma ajalla 1.1.-31.3.2026 on 0,1 milj. euroa ja investointimenojen toteutuma on -5,5 milj. euroa (nettoinvestoinnit yhteensä -5,4 milj. euroa).

Kouvolan kaupungin kuukausikatsaus 1-3/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan kuukausikatsaus 1-3/2026 ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi, puh. 020 615 5212.

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä Kouvolan kaupungin kuukausikatsauksen 1–3/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan kuukausikatsauksen 1–3/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.
3. velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite6 Kuukausikatsaus 1-3/2026 Kouvolan kaupunki_Kh04052026

Liite7 Kuukausikatsaus 1-3/2026 Kaupunginhallitus_Kh04052026

Apporttiluovutus Kouvolan Asunnot Oy:lle ja talousarviomuutoksen hyväksyminen sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitetta koskien ja lainantakauksen antaminen

495/02.02.00/2026
11171/02.07.00/2025

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 107

Valmistelija: kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Soteuudistuksen voimaanpanolain myötä kaupungin tulee yhtiöittää hyvinvointialueille vuokratut toimitilat. Vuoden 2025 lopussa kaupunki toteutti tätä koskevan siirron yhtiöön lukuun ottamatta valtion tukemia kohteita, joissa on voimassa käyttö- ja luovutusrajoitukset (Ara-kohteet). Luovutuksen saajan tulee olla sellainen, jonka on mahdollista saada korkotukilainaa.

Kouvolan Asunnot Oy on kaupungin 100-prosenttisesti omistama yhtiö, joka täyttää Ara-kelpoisuuden. Tällä päätöksellä siirrettäviä rakennuksia on 5 kappaletta. Rakennukset siirretään kirjanpitoarvosta ja rakennuksiin kohdistuvat korkotukilainat siirtyvät Kouvolan Asunnot Oy:lle. Siirto toteutetaan apporttisiirtona, jolloin kaupunki saa rakennuksia vastaan osakkeita. Osakkeiden hankintamenoksi muodostuu kirjanpitoarvot vähennettynä korkotukilainojen määrällä. Apporttisijoituksella pystytään hyödyntämään määräaikainen varainsiirtoverovapaus, joten Kouvolan Asunnot Oy ei ole varainsiirtoverovelvollinen nyt luovutettavista rakennuksista.

Koska luovutuksen yhteydessä rakennuksiin kohdistuvat korkotukilainat siirtyvät myös Kouvolan Asunnot Oy:lle, myönnetään tällä samalla päätöksellä lainoihin liittyvät takaukset. Takauksen myöntämisessä sovelletaan kuntalain 129 §:ää ja huomioidaan toimenpiteeseen liittyvän valtiontukisääntelyn edellytykset.

Apporttiluovutuksen lähtökohdat

Kouvolan kaupungin tavoitteena on siirtää sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevat Ara-kohteet (jatkossa: sote-rakennukset) Kouvolan Asunnot Oy:n omistukseen. Ara-kohteita ovat Mäntylän rivitalot, Palvelukeskus Valkealakoti, Asumispalveluyksikkö Pihlajisto ja Kumpula.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevat muut kuin Ara-kohteet on siirretty Kouvolan Yritystilat Oy:lle 30.12.2025.

Kouvolan kaupunki merkitsi 30.12.2025 Kouvolan Yritystilat Oy:n uusia osakkeita ja maksoi ne apporttiomaisuudella (siirretyillä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevilla kiinteistöillä).

Ara-kohteiden osalta vastaanottava yhtiö olisi Kouvolan Asunnot Oy, sillä Ara-sääntely ja kohteiden toiminnallinen luonne on lähempänä vuokrataloyhtiötä kuin toimitilayhtiötä. Ara-sääntely edellyttää toiminnan kirjanpidollista eriyttämistä, hankintojen kilpailuttamista hankintalain mukaisesti sekä sitä, että omistajalle tuloutettavan tuoton suuruus on kohtuullinen (kohtuullisen tuoton suuruus on enintään neljä prosenttia yhteisön laskentaperusteesta). Kouvolan Asunnot Oy omistaa entuudestaan Ara-kohteita.

Vaihtoehtoisia tapoja toteuttaa siirto on selvitetty yhteistyössä kaupungin tilintarkastusyhteisö BDO Oy:n asiantuntijoiden kanssa. Sekä kaupungin että Kouvolan Asunnot Oy:n näkökulmasta tarkoituksenmukaisimmaksi toteutusvaihtoehdoksi on selvitysten perusteella osoittautunut apporttisijoitus nykyisessä omistusrakenteessa.

Apportti tarkoittaa muuna kuin rahasijoituksena osakeyhtiöön laitettua omaisuutta osakkeen merkintähintana. Kouvolan Asunnot Oy tekee päätöksen apporttiehtoisesta osakeannista yhtiökokouksessa. Kaupunki merkitsee osakkeet ja sijoittaa rakennukset yhtiöön apporttiehdoin.

Valtion tukeman kohteen omistuksen luovutuksen hyväksyntä ja kohteeseen kohdistuva tuettu laina

Valtion tukemalla kohteella (Ara-kohde) tarkoitetaan valtion tuella rakennettua tai hankittua kohdetta, jossa on voimassa käyttö- ja luovutusrajoitukset. Kun kunta aikoo luovuttaa valtion tukeman kohteen toiselle taholle, sen pitää hakea Valtion tukeman asuntorakentamisen keskukselta (jatkossa: Varke) hyväksyntä luovutukselle. Hyväksyntä tarkoittaa sitä, että Varke nimeää luovutuksensaajan. Varke voi nimetä luovutuksensaajaksi sellaisen uuden omistajan, jonka olisi mahdollista saada korkotukilainaa. Kunnan määräysvallassa oleva tytäryhtiö Kouvolan Asunnot Oy täyttää tämän vaatimuksen.

Kun Varkelta haetaan hyväksyntää luovutukselle, keskus myös vahvistaa kohteen korkeimman sallitun luovutushinnan eli luovutuskorvauksen. Luovutuskorvausta ei kuitenkaan vahvisteta, jos kaikki seuraavat ehdot toteutuvat: 1. Luovuttaja ja luovutuksensaaja kuuluvat samaan kirjanpidolliseen konserniin, 2. Luovutus toteutetaan osittaisjakautumisena, apporttisijoituksena tai liiketoiminnan siirtona, 3. Luovutus tapahtuu omaisuuden kirjanpitoarvosta eikä vastikkeena käytetä rahasuoritusta.

Kun valtion tukema kohde aiotaan siirtää uudelle omistajalle, pitää myös kohteeseen liittyvä valtion tukema laina siirtää uudelle velalliselle tai

maksaa laina takaisin. Kunnille myönnetyille korkotukilainoille ei ole aikanaan edellytetty vakuutta lainanmyöntövaiheessa. Kun lainaa ollaan siirtämässä uudelle omistajalle, lainan vakuustarve ja vakuuden riittävyys tulee varmistaa lainanmyöntäjältä ja Valtiokonttorilta. Omistuksen muutoksen jälkeen valtion tukemissa kohteissa ovat voimassa kaikki samat käyttö- ja luovutusrajoitukset kuin aiemminkin. Valtiokonttorille, joka hallinnoi korkotukilainoja, on valmistelun aikana tehty hakemus liittyen nyt tarkoitettujen korkotukilainojen siirtämiseen ja lainojen vakuuksien muutoksiin korkotukilain 30 §:n mukaisesti. Asian käsittely valtiokonttorissa edellyttää kaupunginvaltuuston päätöstä omavelkaisen takauksen myöntämisestä korkotukilainoille.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Soteuudistuksen voimaanpanolain (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021) esitöissä on todettu, että siirtymäkauden aikana kunta ei toimi kuntalain 15. luvun tarkoittamalla tavalla markkinoilla. Sen sijaan siirtymäkauden jälkeen 1.1.2026 tilanne muuttuu ja kunnan katsottaisiin toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla vuokratessaan toimitiloja hyvinvointialueelle tai sote- ja pelastustoimen tehtäviä hoitaville yksityisille tahoille. Siirtymäkauden jälkeen kunnan tulee näin ollen yhtiöittää sote- ja pela-kiinteistöjen vuokraukseen liittyvä toimintansa, sillä toimitilojen vuokraaminen on lähtökohtaisesti markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, joka tulee kuntalain 126 §:n yhtiöittämisvelvollisuuden mukaisesti antaa osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi.

Yhtiöittämisvelvollisuus koskee kiinteistöjä, jotka ovat pääsääntöisesti (yli 50 %:sti) vuokrattu hyvinvointialueelle (tai muulle markkinatoimijalle yhteensä). Esimerkiksi koulurakennuksia, joiden yksittäisiä tiloja on vuokrattu hyvinvointialueelle, ei ole tarpeen yhtiöittää. Osakehuoneistot, joita vuokrataan markkinoille, ovat yhtiöittämisvelvoitteen piirissä. Tällöin huoneiston tai huoneistojen hallintaan oikeuttavat osakkeet tulisi siirtää yhtiölle.

Kouvolan tapauksessa kaupunki ei ole tehnyt hyvinvointialueen kanssa vuokrasopimuksia voimaanpanolain tarkoittamalla tavalla, vaan aikaisemmin määräaikaisia vuokrasopimuksia hyvinvointialuetta edeltäneen kuntayhtymän kanssa. Kouvolan osalta vuokrasopimukset ovat siirtyneet hyvinvointialueelle suoraan soteuudistuksen voimaanpanolain 25 §:n nojalla. Kuntaliiton tulkinnan mukaan vuokrasopimukset tulisivat yhtiöittämisvelvoitteen piiriin vasta kun nämä siirtyneet määräaikaiset vuokrasopimukset päättyvät tai niitä olennaisesti muutetaan tavalla, joka on tulkittavissa sopimuksen muuttamiseksi niin olennaisesti, että se tarkoittaa jo samaa asiaa kuin uusi sopimus. Kaupunki voi kuitenkin yhtiöittää vuokraustoiminnan

missä tahansa vaiheessa. Vuokrasopimukset siirtyvät tällöin vastaanottavalle yhtiölle.

Kuntaliiton ohjeen mukaan ”*mikäli kyse on kuntien voimassa olleista sopimuksista, jotka ovat suoraan lain nojalla siirtyneet hyvinvointialueille (ns. siirtyvät sopimukset), yhtiöittämisvelvoite konkretisoitusi vasta sopimuskauden päättyessä tai muutettaessa sopimusta. Esim. hyvinvointialueelle siirtyneen 10 vuoden määräaikaisen vuokrasopimuksen päätyttyä kunnan tulisi viimeistään yhtiöittää ko. toiminta. Jos siirtyviä sopimuksia muutetaan, on epäselvää, milloin yhtiöittämisvelvoite konkretisoituu."*

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankinnasta ja luovutuksesta valtuuston vahvistamissa rajoissa. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 18.3.2019 § 28 vahvistanut pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankinnan ja luovuttamisen toimivaltarajat seuraavasti: Kaupunginvaltuusto yli 3 000 000 euroa ja kaupunginhallitus 1 000 000–3 000 000 euroa. Kaupunginvaltuusto päättää siten apporttisijoituksesta ja talousarviomuutoksesta.

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta. Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 62 §:n mukaan talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee talousarvion sitovuustason. Talousarvion 2026 (Kv 8.12.2025 § 116) sitovuustasona investointiosassa on investointimenot. Investointiosassa sitovuustaso kaupunginhallituksen osalta on elinvoimapalvelut/sijoitukset sekä elinvoimapalvelut/tilapalvelut. Koska kuntalain mukaisesti valtuusto päättää talousarviosta, on talousarviomuutoksen päätösvalta valtuustolla.

Hankittu yhtiöittämisselvitys

Kaupunki on pyytänyt yhtiöittämisselvityksen kaupungin tilintarkastusyhteisö BDO Oy:n asiantuntijoilta mahdollisista vaihtoehdoista rakennusten siirtoon. Yhtiöittämisselvityksessä on todettu, että Ara-rajoituksen alaiset kohteet suositellaan siirrettäväksi kaupungin vuokrataloyhtiö Kouvolan Asunnot Oy:öön, joka omistaa jo entuudestaan Ara-kohteita. Myös muut asumiseen liittyvät sote-kohteet voivat sopia paremmin vuokrataloyhtiöön siirrettäväksi kuin toimitilayhtiöön.

Oheismateriaalina on BDO:n selvitys kesäkuu 2025.

Toteutus apporttisiirtona Kouvolan Asunnot Oy:öön

Kouvolan Asunnot Oy:n toimialana on rakennuttaa, omistaa ja hallita kiinteistöjä ja niillä olevia rakennuksia, ostaa ja vuokrata alueita, rakennuksia ja huoneistoja sekä niiden omistukseen ja hallintaan oikeuttavia osakkeita ja vuokrata kiinteistöjä ja huoneistoja sekä harjoittaa ja tuottaa kiinteistöjen hoitoon, ylläpitoon ja hallintoon liittyviä palveluja.

Oheismateriaalina Kouvolan Asunnot Oy:n kaupparekisteriote ja yhtiöjärjestys.

Kouvolan kaupunki omistaa kokonaan Kouvolan Asunnot Oy:n. Kouvolan Asunnot Oy järjestää suunnatun maksullisen osakeannin Kouvolan kaupungille. Kouvolan kaupunki päättää merkitä osakkeet ja maksaa osakkeet omistuksessaan olevilla sote-rakennuksilla. Järjestelyn jälkeen Kouvolan Asunnot Oy:n osakkeista Kouvolan kaupunki omistaa edelleen 100 %.

Varke on antanut 10.3.2026 päätöksen, jonka mukaan se nimeää luovutuksensaajaksi Kouvolan Asunnot Oy:n. Päätöksessään keskus ei vahvista kohteen luovutuskorvausta vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalojen korkotuesta annetun lain (604/2001) 15 §:n 1 momentin nojalla, koska luovuttaja ja luovutuksensaaja kuuluvat samaan 25 tai 27 a §:ssä tarkoitettuun konserniin, luovutus toteutetaan apporttisijoituksena ja se tapahtuu omaisuuden kirjanpitoarvosta ilman rahavastiketta. Päätöksen mukaan luovutuksensaajan on ilmoitettava korkotukilainan vastattavakseen ottamisesta sekä lainan myöntäneelle luottolaitokselle että Valtionkonttorille.

Kiinteistöihin liittyvä maaomaisuus jätetään kaupungille ja kaupunki solmii maanvuokrasopimukset yhtiön kanssa.

Oheismateriaalina Varken ARA päätös 10.3.2026.

Siirrettävien kohteiden arviokirjat ja luovutukset

Kiinteistöjen arviokirjat (lausunnot kohteittain) on arvio luovutusten kohteista. Arviointilähestymistapana on käytetty tuottolähestymistapaa ja apulähestymistapana markkinalähestymistapaa. Arviokirjat on laatinut Welado Oy:n ja Newsec Valuationin auktorisoidut kiinteistöarvioijat (AKA).

Kiinteistöjen, joilla luovutettavat rakennukset sijaitsevat, maapohjan omistaa Kouvolan kaupunki. Maapohja jätetään kaupungille, joka tekee maanvuokrasopimuksen tai -sopimukset Kouvolan Asunnot Oy:n kanssa. Siten vain rakennukset luovutetaan.

Oheismateriaali Welado Oy ja Newsec Valuation laatimat arviokirjat, jotka ovat salassa pidettäviä (JulkL 24§1 k 17).

Luovutuksen markkina-arvon yhteismäärä ilman maapohjaa (tontteja) on 6 978 938 euroa, kun kiinteistöjen käypänä arvona käytetään 100 % arviokirjan mukaisesta arvosta. Kirjanpitoarvon 30.6.2026 laskennallinen yhteismäärä on 5 597 274 euroa.

Rakennuksien siirtoarvona käytetään rakennusten kirjanpitoarvoa, josta on vähennetty rakennuksiin liittyvät mahdolliset velat.

Seuraavien kaupungin omistamien rakennusten maapohjia ei luovuteta:

- 286-401-9-3 ja 286-401-9-2 (Palvelukeskus Valkealakoti ja työtoimintatilat), markkina-arvo ilman tonttia 4 604 500 euroa, kirjanpitoarvon 30.6.2026 laskennallinen määrä yhteensä 3 768 861 euroa (rakennus 3 758 725 euroa + liittymät 10 136 euroa)
- 286-401-9-2 (Palvelukeskus Mäntylä ja rivitalot), markkina-arvo ilman tonttia 1 141 384 euroa, kirjanpitoarvon 30.6.2026 laskennallinen määrä yhteensä 1 172 040 euroa (rakennus 1 163 393 euroa + liittymät 8 646 euroa)
- 286-6-449-2-1759 (Asumispalveluyksikkö Pihlajisto), markkina-arvo ilman tonttia 364 674 euroa, kirjanpitoarvon 30.6.2026 laskennallinen määrä yhteensä 378 261 euroa (rakennus 355 715 euroa + liittymät 22 546 euroa)
- 286-5-5030-2 (Kumpula), markkina-arvo ilman tonttia 868 380 euroa, kirjanpitoarvon 30.6.2026 laskennallinen määrä yhteensä 277 944 euroa (rakennus 264 072 euroa + liittymät 13 872 euroa)

Tarkemmat tiedot siirtyvistä kohteista on esitetty liitteessä Apporttiluovutus kohteiden koontitaulukko.

Liite Apporttiluovutuskohteiden koontitaulukko.

Kiinteistöjen yhtiöittämisen taloudellisia ja kirjanpidollisia vaikutuksia

Rakennuksien siirtoarvona käytetään rakennusten kirjanpitoarvoa, josta on vähennetty rakennuksiin liittyvät velat. Vastikkeeksi Kouvolan Asunnot Oy antaa Kouvolan kaupungille uusia osakkeitaan.

Kouvolan kaupungin kirjanpidossa siirrettävien rakennusten ja liittymien arvo poistetaan taseesta ja lisätään vastaavalla määrällä Kouvolan Asunnot Oy:n osakkeiden hankintamenoa. Siirrettäviin rakennuksiin liittyvät velat poistetaan kaupungin taseesta vähentämällä velat Kouvolan Asunnot Oy:n osakkeiden hankintamenosta.

Kouvolan Asunnot Oy:n kirjanpidossa siirrettävien rakennusten ja liittymien kirjanpitoarvo lisätään Yhtiön taseeseen. Osakepääomaa ja sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoa (svop-rahastoa) kasvatetaan yhteensä vastaavalla määrällä. Rakennuksiin liittyvät lainat lisätään

Kouvolan Asuntojen taseeseen ja vähennetään vastaava määrä svop-rahastosta.

Kyseessä on kaupunkikonsernin sisäinen järjestely, joten järjestelyllä ei ole muuta vaikutusta konsernin tasolla kuin transaktiokustannukset. Kouvolan Asunnot Oy:lle kirjanpitoarvoksi ja kohteiden verotuksen hankintamenoksi muodostuu kaupungin viimeinen kirjanpitoarvo. Kaupungilta poistuu siirron yhteydessä rakennuksiin liittyvät tuotot, kulut ja poistot sekä lainat. Kaupunki saa kiinteistöveroja sekä lisäksi maanvuokratuloja kiinteistöjen maa-alueiden jäädessä kaupungin omistukseen. Siirron jälkeen vuokratulot tuloutuvat kokonaisuudessaan Kouvolan Asunnot Oy:lle. Siirrettäviin kohteeseen liittyvät valtion tukemat lainat siirtyvät täysimääräisesti Kouvolan Asunnot Oy:lle.

Varainsiirtovero

Sote- ja pela-kiinteistöjen siirrosta apporttisijoituksena on säädetty määräaikainen varainsiirtoverovapaus, joka koskee pääsääntöisesti hyvinvointialueelle vuokrattuja kohteita (varainsiirtoverolain 43 a §). Säädetty määräaikainen varainsiirtoverovapaus on voimassa vuoden 2030 loppuun. Säädös on tullut voimaan 1.1.2024. Oikeus varainsiirtoveron vapautukseen on vain siinä tilanteessa, että kiinteistö sijoitetaan yhtiöön pääomasijoituksena (apporttina) osakkeita vastaan ja muut varainsiirtoverolain 43 a §:n edellytykset täyttyvät. Kaupan muodossa toteutetusta siirrosta yhtiön on suoritettava varainsiirtovero, joka on 3 % kauppahinnasta, osakkeiden osalta 1,5 %. Kouvolan Asunnot Oy ei olisi varainsiirtoverovelvollinen apporttina saamistaan kiinteistöistä.

Siirrettäviin rakennuksiin kohdistuvat saadut avustukset

Kouvolan kaupunki on saanut yhtiöitettäviin sote-kiinteistöihin Aran, nykyisin Varke, myöntämiä erityisryhmien vuokra-asuntojen investointiavustuksia. Kaupunki on ollut pyytänyt investointiavustuksen myöntäjältä Varkelta suostumusta kohteiden siirrolle. Varke 10.3.2026 on päättänyt luovutuksensaajaksi Kouvolan Asunnot Oy:n ja näin hyväksynyt investointiavustusta saaneiden kohteiden siirron.

Lisäksi Varke on myöntänyt lämmitysmuodon muutosavustusta Pihlajiston asumisyksiköön. Varke on ilmoittanut, että mikäli avustusta saaneet kiinteistöt ovat olleet kaupungin omistuksessa hankkeen valmistuessa, tämä ei aiheuta toimenpiteitä, esim. ilmoitusta Varkeen tai avustuksen takaisinperintää.

Siirrettäviin rakennuksiin kohdistuvat korkotukilainat

Varke on myöntänyt Kouvolan kaupungille siirron kohteena oleviin rakennuksiin korkotukilainaa. Varke on päätöksellään luovutuksensaajasta ilmoittanut, että korkotuen maksaminen jatkuu, kun luovutuksensaaja ottaa korkotukilainan vastatakseen. Näin ollen

korkotukilainat siirtyvät luovutuksensaajalle. Korkotukilainojen määrät ovat luovutushetkellä seuraavat:

Lainakohde	Myönnetty korkotukilaina €	Lainamäärä 30.6.2026 €
Mäntylä	1 700 000	1 302 200
Valkealakoti 1. vaihe	1 657 500	814 026
Valkealakoti 2. vaihe	2 849 521	2 252 910
Pihlajisto	930 699	695 399
Kumpula	511 500	472 390
Yhteensä	**7 649 220**	**5 536 925**

Henkilöstövaikutukset

Apporttisijoituksella siirrettävien kohteiden mukana ei siirry henkilöstöä Kouvolan kaupungilta Kouvolan Asunnot Oy:lle.

Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittämistä on käsitelty kyseisissä kohteissa pääasiallisesti työskentelevien kiinteistönhoitopalvelujen kolmen kiinteistönhoitajan kanssa yhteistoimintaneuvottelussa, joka pidettiin 24.10.2025. Neuvottelussa käytiin läpi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteet, vaikutukset ja vaihtoehdot. Ara-kohteiden osalta henkilövaikutukset ovat 1 htv. Kyseinen henkilö ilmaisi halukkuutensa jatkaa Kouvolan kaupungin palveluksessa eikä ole sitä perunut. Tämä on myös työnantajan tahtotila, minkä vuoksi henkilöstöresurssi ei ole siirtymässä Kouvolan Asunnot Oy:lle.

Talousarviomuutokset

Apporttisijoituksen vaikutukset kaupungin talouteen muodostuvat:

- luovutettavien kohteiden myyntituloista (investointitulo)
- luovutettavien liittymien siirrosta (antolainasaamisten vähennys)
- apporttisijoituksen menosta (investointimeno)
- korkotukilainojen siirrosta (pitkäaikaisten lainojen lyhennys)

Alla olevassa taulukossa on esitetty siirrettävän omaisuuden kirjanpidon laskennalliset tasearvot 30.6.2026 tilanteessa, siirrettävien liittymien kirjanpitoarvot sekä lainamäärät. Lopulliset summat määräytyvät siirtohetken arvojen perusteella.

Omaisuuslaji	30.6.2026
Rakennukset tasearvo	5 541 906
Liittymät tasearvo	55 369
Rakennukset + liittymät yhteensä	5 597 275
Lainamäärä yhteensä	5 536 925

Talousarvion sitovuustason mukaisesti kaupunginvaltuustolle esitetään seuraavat euromääräiset talousarviomuutokset:

Investointitulo	Rakennukset	5 542 000
Rahoitusosa	Antolainasaamisten vähennys (liittymät)	70 000
Investointimeno	Osakkeet	60 000
Rahoitusosa	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	5 537 000

Tonttien vuokrat kaupungille ovat noin 16 000 euroa vuodessa. Kiinteistöverotuottojen arvioita ei ole käytettävissä, koska kyseiset rakennukset ovat olleet tähän saakka kiinteistöverotuksen ulkopuolella. Lisäksi rakennuksille ei ole olemassa vertailukohteita, joista voisi veron määrää arvioida.

Liitteenä rahoituslaskelma, josta ilmenee talousarviomuutokset.

Oikeudellinen säännöspohja

Osakeyhtiölain (624/2006) 9 luvun osakeantia koskevien säännösten mukaan yhtiö voi antaa uusia osakkeita tai luovuttaa hallussaan olevia omia osakkeitaan (osakeanti). Osakeannissa voidaan antaa osakkeita merkittäviksi maksua vastaan (maksullinen osakeanti) tai antaa osakkeita maksutta (maksuton osakeanti). Osakeannista päätetään yhtiökokouksessa. Osakeannissa osakkeenomistajilla on etuoikeus annettaviin osakkeisiin samassa suhteessa kuin heillä ennestään on yhtiön osakkeita. Osakeannissa voidaan poiketa säädetystä etuoikeudesta (suunnattu osakeanti), jos siihen on yhtiön kannalta painava taloudellinen syy. Suunnatun annin hyväksyttävyyttä arvioitaessa on kiinnitettävä erityistä huomiota osakkeen merkintähinnan ja käyvän hinnan suhteeseen.

Maksullista osakeantia koskevassa päätöksessä on mainittava:

1) annettavien osakkeiden lukumäärä tai enimmäismäärä osakelajeittain ja se, annetaanko uusia vai yhtiön hallussa olevia osakkeita;

2) kenellä on oikeus merkitä osakkeita ja suunnatussa osakeannissa lisäksi perustelut sille, että osakkeenomistajien etuoikeudesta poikkeamiseen on painava taloudellinen syy;

3) osakkeesta maksettava määrä (merkintähinta) ja perustelut sen määrittämiselle; sekä

4) osakkeen maksuaika.

Uuden osakkeen merkintähinta merkitään osakepääoman korotukseksi, jollei sitä osakeantipäätöksessä määrätä merkittäväksi kokonaan tai

osittain sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon taikka kirjanpitolaissa toisin säädetä.

Jos merkintähinta maksetaan rahan sijasta kokonaan tai osittain muulla omaisuudella (apporttiomaisuus), omaisuudella on luovutushetkellä oltava vähintään maksua vastaava taloudellinen arvo yhtiölle. Sitoumus työn tai palvelun suorittamiseen ei voi olla apporttiomaisuutta. Merkintähinnan maksamisesta apporttiomaisuudella on mainittava osakeantipäätöksessä. Päätöksessä tulee lisäksi olla selvitys, jossa yksilöidään apporttiomaisuus ja sillä suoritettava maksu sekä selvitetään omaisuuden arvostamiseen vaikuttavat seikat ja omaisuuden arvostamisessa noudatetut menetelmät.

Apporttiluovutuksessa tulee huomioida EU:n valtiontukisääntely ja järjestelyn markkinaehtoisuus tulee olla selvitetty ennen päätöksentekoa, jotta varmistetaan, ettei toimenpiteeseen sisälly kiellettyä valtiontukea.

Toimenpiteissä tulee huomioida, mitä Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 ja 108 artiklassa säädetään.

SEUT 107 artiklassa säädetään muun ohella, että jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. SEUT 108 artikla sisältää sääntelyä komission toimivallasta valtiontukiasioissa ja valtiontukisääntöjen noudattamisen valvonnassa.

EU:n valtiontukisäännöt koskevat toimenpiteitä, joilla julkinen sektori myöntää yritykselle vastikkeetonta, valikoivaa taloudellista etua. Valtiontukea voi olla esim. laina, takaus ja ei markkinaehtoinen pääomasijoitus tai mikä tahansa muukin toimenpide, joka merkitsee tosiasiallisesti yritykselle annettavaa tukea. Esimerkiksi markkinahintaa alhaisempi vuokra tai kiinteistökauppa voi merkitä kiellettyä valtiontukea. Apporttiluovutukseen ei sovelleta kuntalain 129 §:ää, koska kyseisessä toimenpiteessä ei ole kyse lainan, takauksen tai muun vakuuden antamisesta. (Selvyyden vuoksi todetaan, että kaupungin antaman korkotukilainojen siirtoon liittyvän lainan takaukseen sen sijaan sovelletaan kuntalain 129 §:ää.)

Valtiontukea on tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannon alaa siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Valtiontukea ei saa myöntää taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yhteisölle.

SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen edellytysten on täytyttävä, jotta kyseessä on valtiontuki. Näiden edellytysten mukaisesti 1) toimenpiteen on oltava valtion (kunnan) toteuttama ja rahoitettu valtion

varoin, 2) siitä on oltava taloudellisesta etua tuensaajalle, 3) edun on oltava va- likoiva siltä osin kuin se suosii tiettyjä yrityksiä ja 4) toimenpiteen on vääristettävä tai uhattava vääristää kilpailua siten, että se voi vaikuttaa jäsen valtioiden väliseen kauppaan.

Euroopan komissio on antanut tiedonannon SEUT 107 artiklan mukaisesta valtiontuen käsitteestä (Komission tiedonanto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetusta valtiontuen käsitteestä, EUVL 2016/C 262/01), jossa selvennetään valtiontuen määritelmää EU-tuomioistuimen ratkaisukäytännön ja komission päätöskäytännön perusteella. Tiedonannossa on esitetty useita arviointimenetelmiä viranomaisten toimenpiteiden markkinaehtoisuuden arviointiin eri tilanteissa ja siinä on täsmennetty poikkeuksia, milloin kyseessä ei katsota olevan sellainen etuus, joka katsotaan yhteismarkkinoille kielletyksi.

Kiinteistöluovutuksen tai luovutuksia sisältävien toimenpiteiden kohdalla valtiontukisääntely huomioidaan erityisesti omaisuuden arvonmäärityksen ja oikeustoimen ehtojen osalta.

Nyt kyseessä olevassa toimenpiteessä apporttina olevien kiinteistöjen käyvästä arvosta on hankittu riippumattoman ulkopuolisen arvioitsijan laatimat arviokirjalausunnot. Arvon määrityksen perusteena on tuottolähestymistapa ja apulähestymistapana markkinalähestymistapa.

Markkina-arvon sijaan kohteet luovutetaan Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen ohjeistuksen ja päätöksen mukaisesti. Luovutus tapahtuu omaisuuden kirjanpitoarvosta eikä vastikkeena käytetä rahasuoritusta. Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin kokonaan omistama tytäryhtiö, joten luovuttaja ja luovutuksensaaja kuuluvat samaan kirjanpidolliseen konserniin. Luovutus toteutetaan apporttisijoituksena. Luovutuksensaaja Kouvolan Asunnot Oy ottaa siirtyvien kohteiden korkotukilainat täysimääräisesti vastattavakseen.

Apporttiluovutuksen ehdot dokumentoidaan läpinäkyvästi mm. luovutettavaan omaisuuteen mahdollisesti kohdistuvien vastuiden ja velvoitteiden siirtyminen oikeamääräisenä ja kaupungin edun turvaavalla tavalla.

BDO:n asiantuntijoiden kanssa on keskusteltu apporttisijoituksen periaatteista. Keskustelujen lopputulema oli, että valtiontukioikeudellisesti ei ole estettä, että Kouvolan Asunnot Oy järjestää Kouvolan kaupungille suunnatun maksullisen osakeannin, jossa kaupunki päättää merkitä osakkeet ja maksaa osakkeet omistuksessaan olevilla sote-rakennuksilla. Järjestelyn jälkeen Kouvolan Asunnot Oy kuuluu edelleen kaupunkikonserniin.

Edellä mainituilla perusteilla voidaan todeta, että nyt aiottuun toimenpiteeseen ei sisälly EU:n valtiontukisääntelyssä tarkoitettua

kiellettyä valtiontukea. Koska toimenpide ei sisällä EU:n perussopimuksessa määriteltyä valtiontukea, ei kaupungilla ole velvollisuutta tehdä valtiontukea koskevaa ennakkoilmoitusta Euroopan komissiolle (SEUT 108 artiklan 3 kohta).

Taloudellinen riskiarvio apporttisijoituksesta

Kaupungin sijoituksen tuottovaatimus määräytyy siihen liittyvän riskin perusteella. Keskeisiä riskejä sijoituksessa ovat rahoitusriski, markkinariski ja operatiivinen riski. Rahoitusriski voi johtua muun muassa markkinamuutoksista, korkotason vaihteluista tai luottotappioista. Markkinariskillä tarkoitetaan riskiä siitä, että markkinatilanne kehittyy Yhtiön kannalta epäedullisesti ja siten estää taloudellisiin tavoitteisiin pääsemiseen. Operatiivisella riskillä tarkoitetaan Yhtiön toiminnan onnistumiseen liittyviä riskejä.

Kouvolan Asunnot Oy:n toimintaedellytyksiä ja riskejä on arvioitu tarkastelemalla 2025 tilinpäätöstietoja ja taloudellisia tunnuslukuja. Yhtiön omavaraisuusaste on 21,1 %. Lainojen lyhennyskyky ja lainanhoitokulujen maksukyky on hyvä. Kaupungin omistajaohjausyksikön mielestä rahoitukseen liittyvää riskiä voidaan pitää matalana ottaen huomioon toiminnan suhteellisen pieni laajuus kaupungin kokoon nähden sekä Yhtiön taseessa oleva omaisuus, jolla kyetään hankkimaan tarvittaessa lisärahoitusta. Yhtiöllä on mahdollisuus käyttää kaupungin konsernitiliä ja konsernitilin limiittiä.

Markkinariskiä liittyy maailmantalouden yleiseen tilaan ja talouden epävarmuuden jatkumiseen. Epävarmuustekijänä yhtiön toiminnassa ovat asuntojen kysynnän muutokset ja alueellinen väestökehitys. Rahoitusriskinä on pidempiaikainen korkojen kehittyminen. Operatiivisena toiminnan riskinä on rakentamisen hinta peruskorjauksissa ja uudisrakentamisessa, joka vaikuttaa hankkeiden kannattavuuteen. Yhtiöllä on pitkän aikavälin suunnitelmallinen kiinteistöstrategia yhtiön ja omaisuuden kehittämiseen ja hallintaan. Kaupungin omistajaohjausyksikön mielestä markkinariski on kohtuullisen matala yhtiön toimiessa paikallisesti ja tarjotessa monentyyppisiä asuntoja erilaisille käyttäjäryhmille erilaisissa elämäntilanteissa. Yhtiö toimii kilpailuilla markkinoilla. Kuka tahansa voi hakea asuntoa Kouvolan Asunnot Oy:ltä. Hakijoiden luottotiedot tarkastetaan ja vuokranmaksukyky pyritään varmistamaan. Asunnon saantia voi vaikeuttaa hakijan aikaisemmat asumishäiriöt, kuten häätö, huomautukset ja vuokravelat. Etusijalla ovat hakijat, joilla on työ- tai opiskelupaikka Kouvolassa tai muu sosiaalinen syy asunnon tarpeeseen.

Yhtiön tulonmuodostus koostuu pääasiassa vuokratuloista. Asuntojen käyttöaste % vuokratuloista laskettuna 31.12.2025 oli 85,3 %.

Käyttöaste pyritään pitämään jatkossakin hyvänä. Yhtiön harjoittama toimiala on kunnan harjoittamaa toimialaa.

Osakemerkintä ei edellytä, että kunta vaatii vastavakuuden.

Lainojen takausta koskeva asia

Kunnille myönnetyille korkotukilainoille ei ole aikanaan edellytetty vakuutta lainanmyöntövaiheessa. Korkotukilainojen siirtäminen kaupungilta Kouvolan Asunnot Oy:lle, edellyttää uuden vakuuden tai vakuuksien järjestelyä. Nykyiset korkotukilainat ovat Kuntarahoitus Oyj:ltä. Kuntarahoitus Oyj:n luotonannon edellytyksenä on kunnan täysimääräinen (100 %) omavelkainen takaus, mikäli Kuntarahoitus Oyj:n asiakas on kuntien tai kuntayhtymien kokonaan omistama tai niiden määräämisvallassa oleva yhteisö.

Takauksen kohteeksi tulevan lainojen määrä on yhteensä 5 536 925 euroa (laskettuna päivälle 30.6.2026). Lainarahoitusten muut ehdot ovat:

Laina 1:

Korkotukilaina 12939/08 (Mäntylä)

- Luoton määrä: 1 302 000 euroa
- Luoton korko ja marginaali: 5 v koronvaihtosopimuskorko + 0,025 %
- Koronmaksu ja lainalyhennykset puolivuosittain
- Lainan eräpäivä: 08.02.2038

Laina 2:

- Korkotukilaina 16183/12 (Pihlajisto)
- Luoton määrä: 695 399 euroa
- Luoton korko ja marginaali: KRVK 6M + 1,05 %
- Koronmaksu ja lainalyhennykset puolivuosittain
- Lainan eräpäivä: 27.3.2051

Laina 3:

- Korkotukilaina 16184/12 (Kumpula)
- Luoton määrä: 472 390 euroa
- Luoton korko ja marginaali: KRVK 6M + 1,05 %
- Koronmaksu ja lainalyhennykset puolivuosittain
- Lainan eräpäivä: 29.9.2053

Laina 4:

- Korkotukilaina 18534/16 (Valkealakoti, vaihe 1)
- Luoton määrä: 814 026 euroa
- Luoton korko ja marginaali: Euribor 6 kk +0,38 %
- Koronmaksu ja lainalyhennykset puolivuosittain
- Lainan eräpäivä: 23.4.2041

Laina 5:

- Korkotukilaina 18667/17 (Valkealakoti, vaihe 2)
- Luoton määrä: 2 252 910 euroa
- Luoton korko ja marginaali: Euribor 6 kk +0,36 %
- Koronmaksu ja lainalyhennykset puolivuosittain
- Lainan eräpäivä: 31.7.2045

Korkotukilain mukaan tuettuja rakennuksia koskevat laissa säädetyt käyttö- ja luovutusrajoitukset.

Kouvolan Asunnot Oy on esittänyt vastavakuudeksi kiinteistöillä 286-401-9-3 ja 286-401-9-2 sijaitsevia rakennuksia (Palvelukeskus Valkealakoti ja työtoimintatilat). Kyseiset rakennukset siirtyvät yhtiölle apporttiomaisuutena ja kaupunki solmii maanvuokrasopimukset yhtiön kanssa. Vastavakuutena olisi siten perustettavat vuokraoikeudet rakennuksineen.

Kuntalaki sisältää sääntelyä kunnan takauksen myöntämisestä, jonka lisäksi kuntalain säännöksissä tarkoitettuja päätöksiä tai toimenpiteitä tehdessä on otettava huomioon, mitä Euroopan Unionin toiminnasta annetun sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään. Siten takauksen myöntämistä arvioidaan ensin kuntalain kannalta ja sen jälkeen Euroopan yhteisön valtiontukisääntelyn kannalta ja lisäksi toimenpiteitä harkitessa tulee huomioida kunnan toiminnan vaikutukset markkinoilla tapahtuvaan kilpailuun.

Kuntalain 129 §:n mukaan:

- Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa. (21.5.2021/419). 1. mom.

- Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. 2. mom.

- Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kun-tien kulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), teatteri- ja orkesterilain (730/1992) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksyttyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen. 3. mom.

- Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 (1) artiklan mukaan: Jollei perussopimuksissa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannon alaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Euroopan Unionin komissio on antanut valtiontukisäännöksien soveltamisesta tiedonannon EY:n perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon 3.2 kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttyminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan antama takaus rinnastuu EU-oikeuden kannalta valtion antamaan tukeen) ole valtiontukea:

1. Lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa.
2. Takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (takaus liittyy tiettyyn rahoitustoimeen, sille on asetettu kiinteä enimmäismäärä ja sen voimassa oloaika on rajoitettu).
3. Takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä.

   Kyseistä 80 %:n rajoitusta ei sovelleta sellaisen yrityksen rahoittamiseen myönnettyyn valtion takaukseen, jonka toiminta muodostuu ainoastaan niille asianmukaisesti tehtäväksi annetusta yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvästä palvelusta silloin, kun takaajana on viranomainen, joka tehtävän on antanut. Sen sijaan rajoitusta sovelletaan, jos kyseinen yritys tarjoaa muita yleisiin

taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tai harjoittaa muuta taloudellista toimintaa. Jos jäsenvaltio haluaa tarjota takauksen, joka ylittää 80 prosentin kynnyksen, ja väittää, ettei se ole tukea, sen on voitava perustella väitteensä, esimerkiksi koko rahoitustoimen järjestelyjen perusteella, ja ilmoittaa siitä komissiolle, jotta voidaan arvioida, onko takuu mahdollisesti luonteeltaan valtiontukea.

4. Takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta.

   Takauksen antajan ottamasta riskistä olisi yleensä perittävä takauksen kohteena olevaan määrään perustuva asianmukainen takausmaksu. Kun takauksesta maksettu hinta on vähintään yhtä korkea kuin vastaava rahoitusmarkkinoilla esiintyvä takauksen viitemaksu, takaus ei ole tukea. Jos rahoitusmarkkinoilta ei löydy vastaavaa takauksen viitemaksua, taatun lainan kokonaiskustannusta mukaan lukien lainan korko ja takausmaksu, on verrattava vastaavana takaamattoman lainan markkinahintaan.

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin yksin omistama yhtiö.

Kouvolan Asunnot Oy:n toimialana on yhtiöjärjestyksen mukaan rakennuttaa, omistaa ja hallita kiinteistöjä ja niillä olevia rakennuksia, ostaa ja vuokrata alueita, rakennuksia ja huoneistoja sekä niiden omistukseen ja hallintaan oikeuttavia osakkeita ja vuokrata kiinteistöjä ja huoneistoja sekä harjoittaa ja tuottaa kiinteistöjen hoitoon, ylläpitoon ja hallintoon liittyviä palveluja.

Kouvolan Asunnot Oy omistaa entuudestaan Ara-kohteita, joita koskevat käyttö- ja luovutusrajoitukset. Kouvolan Asunnot Oy täyttää Ara-kelpoisuuden ja se on vahvistettu Varken toimesta nyt kyseessä olevien rakennusten, joita taattavat lainat koskevat, luovutuksensaajaksi.

Tarkastelemalla Kouvolan Asunnot Oy:n tilinpäätöstietoja vuosilta 2024 ja 2025 voidaan todeta, että tilinpäätöksessä 31.12.2025 yhtiön omavaraisuusaste on 21,1 % ja 31.12.2024 18,6 %. Liikevaihto vuonna 2025 oli 25 939 190 euroa ja vuonna 2024 25 791 386 euroa. Tilikauden 2025 tulos oli voitollinen 29 292 euroa ja tilikaudella 2024 muodostui voittoa 26 480 euroa. Liikevoitto-% liikevaihdosta oli vuonna 2025 8,2 % ja 2024 8,9 %. Yhtiöllä on mahdollisuus käyttää asuintalovarausta. Yhtiön tilipäätöstietojen perusteella laskettu luottoluokitus on AA - Hyvä. Tilinpäätöstietojen perusteella Kouvolan Asunnot Oy ei ole taloudellisissa vaikeuksissa.

Kouvolan Asunnot Oy:n toiminta on paikallista, eikä sen omistamien asuntojen taikka muiden tilojen tarjoaminen vaikuta EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungin omavelkaisesta takauksesta vastavakuudeksi kiinteistöille 286-401-9-3 ja 286-401-9-2 perustettaviin

vuokraoikeuksiin (taikka vuokraoikeuteen) rakennuksineen parhaalla etusijalla olevia kiinnitettyjä panttikirjoja. Selvyyden vuoksi todetaan, että vastavakuutena ei ole kiinteistö, vaan vuokraoikeus ja sillä sijaitsevat rakennukset. Maanvuokrasopimusta tai -sopimuksia ei ole vielä tehty eikä vuokraoikeutta tai vuokraoikeuksia siten ole siten perustettu. Vastavakuudeksi esitettyjen kohteiden voidaan katsoa olevan kaupungin riskien hallinnan kannalta riittävät huomioon ottaen kohteen arviokirjasta ilmenevä kohteen arvo (4 604 500 €).

Takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti. Takauksella on kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika. Takaus tulee olemaan yhtä pitkä laina-ajan kanssa.

Kouvolan Asunnot Oy on kaupungin täysin omistama yhtiö ja kohteet, joiden lainojen takauksesta on kyse, ovat Ara-tuettuja rakennuksia ja yhtiö täyttää Ara-kelpoisuuden.

Edellytyksen, että takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 % lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä osalta todetaan, että kuntalaki, sen yksityiskohtaiset perustelut ja komission tiedoksianto 2008/C 155/02 mahdollistavat 100 %:n takauksen SGEI-perusteella. SGEI-palvelut (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. Muun muassa sosiaalinen asuntotuotanto, tietyt sosiaali- ja terveyspalvelut, kunnallisen infran ylläpito, liikuntapaikkojen hoito ja peruspalveluiden turvaaminen harvaanasutuilla alueilla on katsottu SGEI-palveluksi. Kun takauksen kohteeksi tulevat Kouvolan Asunnot Oy:lle siirretyt rakennukset ovat saaneet ARA:n tukea ja yhtiön toiminta ja rakennukset ovat siten ARA-sääntelyn alaista, SGEI-tuelle asetetut vaatimukset täyttyvät ARA-sääntelyn vuoksi. Yhtiön toiminta on siten näiltä osin julkisen palveluvelvoitteen alaista. Tällöin yhtiölle myönnettävä kaupungin takaus voidaan lukea kaupungin myöntämäksi SGEI-tueksi. SGEI-tuki on raportoitava komissiolle.

Kunnan takausta Ara-kohteita omistamalle yhteisölle voidaan lähtökohtaisesti pitää kunnan myöntämän SGEI-tukena, jos rajoitukset ovat yhä voimassa. Siten 100 % omavelkaisen takauksen myöntäminen tässä tapauksessa on mahdollista SGEI-tukena.

Takauksesta maksetaan markkinaperusteina hinta. Suomen Asiakastieto Oy:n Rating-Alfa-yritysanalyysin mukaan Kouvolan Asunnot Oy kuuluu riskiluokkaan AA, Hyvä. Euroopan unionin komission antaman ohjeen mukaan markkinaehtoiset takausmaksut (safe harbour) pk-yritykselle, jonka riskiluokka on AA, on minimissään 0,4 %. Vuosittaiseksi takausprovisioksi esitetään siten 0,4 % laskettuna takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta.

Takausprovisiot kirjataan kaupungin rahoituserien tuloksi. Takausprovisiot kasvattavat kaupungin rahoitustuottoja. Takaukset lisäävät kaupungin takausvastuita.

Liitteenä Kouvolan Asunnot Oy:n tilinpäätökset (2024 ja 2025) ja tilintarkastuskertomukset 2024 ja 2025.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi; kaupunginjuristi Elina Amnell-Holzhäuser, puh. 020 615 7649, elina.amnell(at)kouvola.fi;

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

    1. merkitä Kouvolan Asunnot Oy:n osakkeita 5 597 274 eurolla suunnatussa maksullisessa osakeannissa ja maksaa osakkeet omistamillaan sote-rakennuksilla. Apporttisijoitus sisältää kohteet: 286-401-9-3 ja 286-401-9-2 (Palvelukeskus Valkealakoti ja työtoimintatilat), 286-401-9-2 (Palvelukeskus Mäntylä ja rivitalot) 286-6-449-2-1759 (Asumispalveluyksikkö Pihlajisto), 286-5-5030-2 (Kumpula).

        Ja siirtää Kouvolan Asunnot Oy:lle edellä mainittuihin apporttisijoituskohteisiin kohdistuvat korkotukilainat, luovutushetkellä yhteensä 5 536 925 euroa.

        Korkotukilainamäärän ja apporttisijoituskohteiden tasearvojen erotus on 60 349 euroa.

        Osakemerkintä ja maksu sekä lainojen siirto tapahtuvat viimeistään 1.7.2026.

    2. hyväksyä apporttisijoituksen edellyttämät talousarviomuutokset seuraavasti:

        - Investointiosa, kaupunginhallitus, investointitulojen lisäys
          5 542 000 euroa
        - Investointiosa, kaupunginhallitus/sijoitukset, investointimenojen lisäys 60 000 euroa
        - Rahoitusosa, antolainasaamisten vähennys, lisäys 55 000 euroa
        - Rahoitusosa, pitkäaikaisten lainojen vähennys, lisäys 5 537 000 euroa

3. huomioon ottaen kuntalain 129 §:n takauksen myöntämiselle asettamat edellytykset myöntää 100 %:n omavelkaisen takauksen tai takaukset Kouvolan Asunnot Oy:lle siirrettyihin tässä päätöksessä tarkoitettuihin korkotukilainoihin (12939/08, 16183/12, 16184/12, 18534/16, 18667/17), joiden yhteismäärä on 5 536 925 euroa. Takauksen ehdot ovat:

    - Kouvolan kaupungin omavelkainen takaus tai takaukset kattavat 100 % lainan tai lainojen pääomasta.
    - Takaus tai takaukset koskevat lainan tai lainojen pääomien lisäksi niiden liitännäiskustannuksia (korot, kulut, maksut, viivästyskorot).
    - Takaus tai takaukset ovat voimassa koko laina-ajan.
    - Omavelkaisesta takauksesta peritään vuosittain 0,4 %:n suuruinen takausprovisio, joka lasketaan takausvastuun kohteena olevan lainan tai lainojen jäljellä olevasta pääomasta per 31.12 ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä Kouvolan kaupungille.
    - Kouvolan Asunnot Oy antaa Kouvolan kaupungin omavelkaiselle takaukselle vastavakuuden seuraavasti: Vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle tai takauksille yhtiö tarjoaa tarvittavan määrän kiinteistöille 286-401-9-3 ja 286-401-9-2 perustettavaan tai perustettaviin vuokraoikeuksiin (taikka vuokraoikeuteen) rakennuksineen parhaalla etusijalla olevia kiinnitettyjä panttikirjoja (sähköiset panttikirjat).

Tässä lainantakausta koskevassa päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2. kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20. päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012) asetetut edellytykset.

Kouvolan Asunnot Oy:n edellytetään noudattavan rakennusten, joita kaupungin takauksen tai takausten kohteena olevat lainat koskevat, käytössä ARA-tuen ehtoja koko takauksen tai takausten voimassaolon ajan.

Kouvolan kaupunki pidättää oikeuden vaatia lisävakuuksia, jos vakuuden arvo olennaisesti heikkenee.

2. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning poistui kokouksesta esteellisenä ennen tämän asian käsittelyä (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § 1 mom 5 kohta).

Liitteet

Liite8 Apporttiluovutuskohteiden koontitaulukko_kh04052026

Liite9 Talousarviomuutokset rahoituslaskelma, Apporttiluovutus Kouvolan Asunnot Oy_kh04052926

Liite10 Toimintakertomus ja tilinpäätös 2025, Kouvolan Asunnot Oy_kh04052026

Liite11 Tilintarkastuskertomus 2025, Kouvolan Asunnot Oy_kj04052026

Liite12 Toimintakertomus ja tilinpäätös 2024, Kouvolan Asunnot Oy_kh04052026

Liite13 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2024, Kouvolan Asunnot Oy_kh04052026

Oheismateriaali

BDO raportti Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittämisselvitys, Kouvolan kaupunki 4.6.2025_kh04052026

Yhtiöjärjestys; Kouvolan Asunnot Oy haettu 24.11.2025_kh04052026

Kaupparekisteriote Kouvolan Asunnot Oy 22.4.2026 mustattu_kh04052026

Valtion tukeman asuntorakentamisen keskus ARAn päätös 10.3.2026, Luovutuksensaajan nimeäminen erityisryhmien investointiavustusta saaneille vuokrataloille_kh04052026

Arviokirja Kouvola Asumispalveluyksikkö Pihlajisto 17.10.2025_salassa pidettävä_kh04052026

Arviokirja Kouvola Palvelukeskus Mäntylä 17.10.2025 tark. 26.3.2026_salassa pidettävä_kh04052026

Arviokirja Kouvola Valkealakoti 17.10.2025 tark. 26.3.2026_salassa pidettävä_kh04052026

Arviolausunto Kumpula Tapiolankatu 15102025_salassa pidettävä_kh04052026

Vastaus valtuustoaloitteeseen alkuopetuksen oppilaiden koulukuljetuksen odotuspaikkojen siirtämiseksi pois valtatien varsilta

11062/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 17.11.2025 § 108

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Leeni-Elina Haimin, Mirja Longan, Maija Lehtomäen, Janne Wallin, Jouni Sjöblomin, Anna Koiviston, Liisa Varjolan, Markku Pakkasen, Mia Ylä-Outisen, Laila Uljaksen, Emmi Aalto-Riihiahon, Camilla Relanderin, Minna Tuukkasen, Elina Ketosen, Taina Talvalan, Karolina Eklundin, Reeta Lindin, Henna Hovin, Minttu Nuopposen, Kirsi Kekin, Saul Järvisen ja Ilkka Sarpolan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa on pieniä koululaisia, ekaluokkalaisiakin, jotka odottavat aamuisin koulukyytiä valtatien varsilla sijaitsevilla bussipysäkeillä. Osa näistä pysäkeistä on tien levennyksiä ja merkitty ainoastaan tolpalla. Valtatiellä (esimerkiksi VT6) liikenne on nopeaa ja vilkasta, sekä raskas liikenne on runsasta. Aamut ovat suurimman osan vuodesta hämäriä ja pimeitä. Talvisin lumi peittää näkyvyyttä.

Lapset elävät hetkessä ja ovat perusluonteeltaan leikkisiä. On tyypillistä, että lapset käyttävät odotusaikaa leikkien, erityisesti talvella lumen houkutellessa leikkimään. Valtatien varressa kyytiä odottava leikkivä lapsi on muutaman askeleen päässä ajoradasta. Valppaanakaan olevan autoilijan reaktioaika ei riitä, mikäli lapsi päätyy vahingossa ajoradalle. Tämä aiheuttaa merkittävän turvallisuusriskin, sillä alkuopetusikäiset lapset eivät kykene arvioimaan liikenteen vaaroja samalla tavalla kuin vanhemmat lapset.

Ehdotamme, että Kouvolan kaupunki siirtää alkuopetuksen (1.–2. luokka) oppilaiden valtatien varsilla tai muutoin vaarallisessa paikassa sijaitsevat odotuspaikat turvallisemmille tieosuuksille ja sivuteille. Koulukuljetusreittejä suunniteltaessa pysäkkipaikat suunnitellaan jatkossakin niin, ettei pienet oppilaat odota kyytiä valtateiden varsilla.

Tämä toimenpide tukisi Kouvolan kaupungin turvallisuustavoitteita ja vastaisi perheiden esiin nostamiin huoliin koulumatkojen turvallisuudesta.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.04.2026 § 42

Valmistelija: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään alkuopetuksen oppilaiden (1.–2.lk) kuljetusjärjestelyjä siten, että alkuopetusikäiset oppilaat eivät käytä valtateiden varsilla olevia linja-autopysäkkejä.

Aloitteen tekijät esittävät, että alkuopetusikäisten kuljetussuunnittelu toteutetaan siten, että 1.–2. luokkalaiset eivät käytä valtateiden linja-autopysäkkejä.

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti koulukuljetusten ensisijainen järjestämistapa on joukkoliikenne. Koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa helmikuussa 2026. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 17.02.2026 § 14).

Mikäli aikataulut ja reitit eivät sovellu oppilaan lukujärjestykseen, käytetään takseja. Lisäksi takseja käytetään, mikäli oppilaalla on harkinnanvarainen kuljetuspäätös, jonka perusteella myönnetään taksikuljetus.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen alkuopetusikäisiä oppilaita on lv. 2025–26 linja-autokuljetuksessa yhteensä 73 oppilasta. Heistä kuusi oppilasta käyttää valtateiden varrella tai sen lähettyvillä sijaitsevaa linja-autopysäkkiä. Oppilaalla saattaa olla vain toiseen suuntaan linja-autokuljetus ja toiseen suuntaan taksikuljetus. Taksikuljetus myönnetään, mikäli oppilaalle tulisi koulureitillään valtatien ylitys. Valtateiden varrella sijaitsevat linja-autopysäkit on arvioitu Koululiitu -ohjelman avulla ja lisäksi on tehty katselmuksia. Valtateiden varrella olevia linja-autopysäkkejä ei käytetä, mikäli ne todetaan vaarallisiksi. Linja-autopysäkit, jotka ovat valtateiden varrella, ovat turvallisia, mikäli ne sijaitsevat liittymän tai alkukulkutunnelin kohdalla. Missään tilanteessa perusopetuksen oppilaat eivät kulje valtatien reunaa pitkin tai ylitä valtatietä.

Koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti huoltajien tulee harjoitella koulumatkaa yhdessä oppilaan kanssa. Myös koulussa käydään läpi liikenneturvallisuuteen liittyviä asioita ja tarvittaessa harjoittelua toteutetaan myös koulun toimesta.

Taksilla kulkevan oppilaan koulukuljetusten ka. hinta on n. 2600 € vuodessa. Linja-autolla kulkevan oppilaan kustannukset ovat n. 1100 € vuodessa. Taksikuljetuksen hinta on keskiarvo ja yksittäisen oppilaan taksimatkan kulut saattavat olla n. 10 000 € vuodessa.

Koulutakseina käytettävät autot ovat kilpailutettu ja kaikki kilpailutetut autot ovat käytössä tällä hetkellä. Erityisesti aamukuljetuksissa on käytössä kaikki autot ja niiden lisääminen kilpailutuksen puitteissa ei ole mahdollista. Mikäli kaikki alkuopetusikäiset valtateiden linja-autopysäkeiltä nousevat oppilaat siirrettäisiin kokonaan takseihin, taksikuljetuksen kustannus olisi vähintään 15 000 €. Kustannusten nousun lisäksi tulisi tarkastella taksien riittävyyttä ja mahdollisia lisäautoja, jotka nostavat myös kustannuksia.

Kouvolan kaupungin perusopetus ja koulukuljetusyksikkö noudattaa koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti joukkoliikenteen käyttämistä aina, kun se on turvallista. Perusopetus ei ole varautunut kustannusten nousuun, mikäli alkuopetusikäiset oppilaat, jotka nousevat linja-autoon valtateiden varrelta siirretään joukkoliikenteestä taksikuljetukseen.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtuustoaloitteessa esitetään alkuopetuksen oppilaiden (1.–2.lk) kuljetusjärjestelyjä siten, että alkuopetusikäiset oppilaat eivät käytä valtateiden varsilla olevia linja-autopysäkkejä. Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti ensisijainen kuljetusmuoto on aina linja-auto. Valtuustoaloite lisäisi koulukuljetuskustannuksia, johon ei ole varauduttu talousarviossa.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 22 valtuutettua.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta

1.päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen

2. toteaa, ettei aloitteeseen esitettyihin muutoksiin ole varauduttu talousarviossa ja näin ollen valtuusaloite ei aiheuta toimenpiteitä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

_____

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 108

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan, perusopetuksen vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään alkuopetuksen oppilaiden (1.–2.lk) kuljetusjärjestelyjä siten, että alkuopetusikäiset oppilaat eivät käytä valtateiden varsilla olevia linja-autopysäkkejä.

Aloitteen tekijät esittävät, että alkuopetusikäisten kuljetussuunnittelu toteutetaan siten, että 1.–2. luokkalaiset eivät käytä valtateiden linja-autopysäkkejä.

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti koulukuljetusten ensisijainen järjestämistapa on joukkoliikenne. Koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa helmikuussa 2026. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 17.02.2026 § 14).

Mikäli aikataulut ja reitit eivät sovellu oppilaan lukujärjestykseen, käytetään takseja. Lisäksi takseja käytetään, mikäli oppilaalla on harkinnanvarainen kuljetuspäätös, jonka perusteella myönnetään taksikuljetus.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen alkuopetusikäisiä oppilaita on lv. 2025–26 linja-autokuljetuksessa yhteensä 73 oppilasta. Heistä kuusi op-pilasta käyttää valtateiden varrella tai sen lähettyvillä sijaitsevaa linja-autopysäkkiä. Oppilaalla saattaa olla vain toiseen suuntaan linja-autokuljetus ja toiseen suuntaan taksikuljetus. Taksikuljetus myönnetään, mikäli oppilaalle tulisi koulureitillään valtatien ylitys. Valtateiden varrella sijaitsevat linja-autopysäkit on arvioitu Koululiitu -

ohjelman avulla ja lisäksi on tehty katselmuksia. Valtateiden varrella olevia linja-autopysäkkejä ei käytetä, mikäli ne todetaan vaarallisiksi. Linja-autopysäkit, jotka ovat valtateiden varrella, ovat turvallisia, mikäli ne sijaitsevat liittymän tai alkukulkutunnelin kohdalla. Missään tilanteessa perusopetuksen oppilaat eivät kulje valtatien reunaa pitkin tai ylitä valtatietä.

Koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti huoltajien tulee harjoitella koulumatkaa yhdessä oppilaan kanssa. Myös koulussa käydään läpi liikenneturvallisuuteen liittyviä asioita ja tarvittaessa harjoittelua toteutetaan myös koulun toimesta.

Taksilla kulkevan oppilaan koulukuljetusten ka. hinta on n. 2600 € vuodessa. Linja-autolla kulkevan oppilaan kustannukset ovat n. 1100 € vuodessa. Taksikuljetuksen hinta on keskiarvo ja yksittäisen oppilaan taksimatkan kulut saattavat olla n. 10 000 € vuodessa.

Koulutakseina käytettävät autot ovat kilpailutettu ja kaikki kilpailutetut autot ovat käytössä tällä hetkellä. Erityisesti aamukuljetuksissa on käytössä kaikki autot ja niiden lisääminen kilpailutuksen puitteissa ei ole mahdollista. Mikäli kaikki alkuopetusikäiset valtateiden linja-autopysäkeiltä nousevat oppilaat siirrettäisiin kokonaan takseihin, taksikuljetuksen kustannus olisi vähintään 15 000 €. Kustannusten nousun lisäksi tulisi tarkastella taksien riittävyyttä ja mahdollisia lisäautoja, jotka nostavat myös kustannuksia.

Kouvolan kaupungin perusopetus ja koulukuljetusyksikkö noudattaa koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti joukkoliikenteen käyttämistä aina, kun se on turvallista. Perusopetus ei ole varautunut kustannusten nousuun, mikäli alkuopetusikäiset oppilaat, jotka nousevat linja-autoon valtateiden varrelta siirretään joukkoliikenteestä taksikuljetukseen.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtuustoaloitteessa esitetään alkuopetuksen oppilaiden (1.–2.lk) kuljetusjärjestelyjä siten, että alkuopetusikäiset oppilaat eivät käytä valtateiden varsilla olevia linja-autopysäkkejä. Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti ensisijainen kuljetusmuoto on aina linja-auto. Valtuustoaloite lisäisi koulukuljetuskustannuksia, johon ei ole varauduttu talousarviossa.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 22 valtuutettua.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan vastauksen valtuustoaloitteeseen.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. Päättää merkitä valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen tiedoksi ja toteaa, ettei aloitteessa esitettyihin muutoksiin ole varauduttu talousarviossa ja näin ollen valtuusaloite ei aiheuta toimenpiteitä.
    2. toteaa, että aloite on käsitelty loppuun.
3. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaatin hakemiseksi Kouvolan kaupungille

11065/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 17.11.2025 § 111

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Camilla Relanderin, Henna Hovin, Kirsi Kekin, Emmi Aalto-Riihiahon, Minna Tuukkasen, Leeni-Elina Haimin, Esko Lavosen, Liisa Varjolan, Ilkka Sarpolan, Taina Talvalan, Karolina Eklundin, Reeta Lindin, Ukko Bambergin, Päivi Sippulan, Inka Häkkisen, Sari Melkon, Jukka Nybergin, Manu Huuhilon, Marjo Lakan, Harri Sihvolan, Sanna Tähtisen, Katariina Henttosen, Minttu Nulpposen, Jenni Aikion, Siru Kivisen, Christa Carpelanin, Markku Mikkolan, Sanna Jacksenin, Laila Uljaksen, Nita Aholan ja Paula Werningin sekä nuorisovaltuuston edustajien Inka Kososen ja Mena Suwalin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry myöntää hakemusten perusteella tunnustuksena *Nuorisovaltuustomyönteinen* kunta -sertifikaatteja kunnille, jotka kiitettävällä tavalla edistävät kunnan nuorten osallisuutta ja nuorisovaltuuston toimintamahdollisuuksia. Sertifikaatin haulle on vuosittain oma hakuaikansa, ja se myönnetään kerrallaan kahdeksi vuodeksi.

Sertifikaatille on Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n verkkosivuilla listattu reunaehdot, jotka Kouvolan kaupunki on täyttänyt jo usean vuoden ajan. Sertifikaattia ei kuitenkaan ole vielä kertaakaan haettu. Vuonna 2025 sertifikaatin hakuaika on ollut kuukauden mittainen jakso helmi-maaliskuussa. Vuoden 2026 osalta hakuaikaa ei ole vielä ilmoitettu. Sertifikaatin myöntämisestä päättää Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n liittohallitus.

Sertifikaatin myöntämiseksi kunnan pitää täyttää nämä ehdot:

- Nuorisovaltuusto on kunnanhallituksen asettama.
- Nuorisovaltuustolla on toimintasääntö.
- Nuorisovaltuusto on saanut perehdytystä toimintaansa kauden alkaessa.
- Nuorisovaltuustolla on lautakuntaedustaja kaikissa lautakunnissa (poislukien vaali- ja tarkastuslautakunta).
- Nuorisovaltuusto on edustettuna kunnanvaltuustossa (valtuustoedustaja).

- Nuorisovaltuustolla on suora aloiteoikeus kunnanvaltuustoon (ei kuntalaisaloite).
- Nuorisovaltuustolla on riittävät resurssit toimintansa pyörittämiseen.
- Kunnanvaltuusto, -hallitus, sekä lautakunnat kuulevat nuorisovaltuustoja lapsia ja nuoria koskevista asioista, esimerkiksi pyytämällä lausuntoja.
- Kunnassa on olemassa rakenne nuorisovaltuuston, kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltjoiden välisen yhteistyön tueksi. Esimerkiksi kummivaltuutettutoiminta, viranhaltjoiden kyselytunnit, tai päättäjien ja viranhaltjoiden vierailut nuorisovaltuuston kokouksissa.
- Kunta viestii nettisivuillaan nuorisovaltuuston ajantasaisista kuulumisista, kokoonpanosta, esityslistoista ja pöytäkirjoista sekä nuorisovaltuuston sekä ohjaajan yhteystiedoista.
- Nuorisovaltuusto on osallistunut sertifikaatin hakemiseen ja toimittaa lausunnon, josta käy ilmi, kuinka nuorisovaltuusto kokee voivansa vaikuttaa kunnassa.

Lisäksi vähintään kolmen seuraavista ehdoista pitää täyttyä:

- Kunta on sitoutunut maksamaan nuorisovaltuutettujen jäsenyydet Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:ssä.
- Nuorisovaltuustolla on edustuspaikka kunnanhallituksen kokouksissa.
- Kunta mahdollistaa yhteistyön kunnan muiden toimijoiden kanssa.
- Kunta mahdollistaa nuorisovaltuutettujen kouluttautumisen.
- Suositteijan puoltolause (esim. kunnanjohtaja tai muu johtava viranhaltija, nuvan kummivaltuutettu tai muu vastaava toimija).
- Muu kunnan mahdollistama nuorisovaltuustomyönteinen toiminta.

Kouvolan kaupunki täyttää kaikki sertifikaatin myöntämisen vähimmäisehdot, ja edellytetyistä lisäehdoistakin vaaditut vähintään kolme täyttyy. Kouvolan kaupungilla on siis kaikki edellytykset hakea valtakunnallinen tunnustus pitkäjänteisestä nuorisovaltuustomyönteisyydestään.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kouvolan kaupunki yhdessä Kouvolan Nuorisovaltuuston kanssa aloittaa jo ennakoivasti valmistelut, jotta seuraavana hakuaikana Kouvolan kaupunki hakee

Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

_____

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.04.2026 § 43

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Kaupunginvaltuutetut Camilla Relanderin, Henna Hovin, Kirsi Kekin, Emmi Aalto-Riihiahon, Minna Tuukkasen, Leeni-Elina Haimin, Esko Lavosen, Liisa Varjolan, Ilkka Sarpolan, Taina Talvalan, Karolina Eklundin, Reeta Lindin, Ukko Bambergin, Päivi Sippulan, Inka Häkkisen, Sari Melkon, Jukka Nybergin, Manu Huuhilon, Marjo Lakan, Harri Sihvolan, Sanna Tähtisen, Katariina Henttosen, Minttu Nulpposen, Jenni Aikion, Siru Kivisen, Christa Carpelanin, Markku Mikkolan, Sanna Jacksenin, Laila Uljaksen, Nita Aholan ja Paula Werningin sekä nuorisovaltuuston edustajien Inka Kososen ja Mena Suwalin jättämän esittävät, että Kouvolan kaupunki yhdessä Kouvolan Nuorisovaltuuston kanssa aloittaa jo ennakoivasti valmistelut, jotta seuraavana hakuaikana Kouvolan kaupunki hakee Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupunki täyttää kaikki sertifikaatin myöntämisen vähimmäisehdot.

- Nuorisovaltuusto on kunnanhallituksen asettama.
- Nuorisovaltuustolla on toimintasääntö.
- Nuorisovaltuusto on saanut perehdytystä toimintaansa kauden alkaessa.
- Nuorisovaltuustolla on lautakuntaedustaja kaikissa lautakunnissa (pois lukien vaali- ja tarkastuslautakunta).
- Nuorisovaltuusto on edustettuna kunnanvaltuustossa (valtuustoedustaja).
- Nuorisovaltuustolla on suora aloiteoikeus kunnanvaltuustoon (ei kuntalaisaloite).
- Nuorisovaltuustolla on riittävät resurssit toimintansa pyörittämiseen.

- Kunnanvaltuusto, -hallitus, sekä lautakunnat kuulevat nuorisovaltuustoja lapsia ja nuoria koskevista asioista, esimerkiksi pyytämällä lausuntoja.
- Kunnassa on olemassa rakenne nuorisovaltuuston, kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltjoiden välisen yhteistyön tueksi. Esimerkiksi kummivaltuutettutoiminta, viranhaltjoiden kyselytunnit, tai päättäjien ja viranhaltjoiden vierailut nuorisovaltuuston kokouksissa.
- Kunta viestii nettisivuillaan nuorisovaltuuston ajantasaisista kuulumisista, kokoonpanosta, esityslistoista ja pöytäkirjoista sekä nuorisovaltuuston sekä ohjaajan yhteystiedoista.
- Nuorisovaltuusto on osallistunut sertifikaatin hakemiseen ja toimittaa lausunnon, josta käy ilmi, kuinka nuorisovaltuusto kokee voivansa vaikuttaa kunnassa.

Nuorisovaltuuston lausunto on **liitteenä**.

Myös vaaditut kolme lisäehtoa täyttyvät

- Kunta on sitoutunut maksamaan nuorisovaltuutettujen jäsenyydet Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:ssä.
- Kunta mahdollistaa yhteistyön kunnan muiden toimijoiden kanssa.
- Kunta mahdollistaa nuorisovaltuutettujen kouluttautumisen.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan 30.3.2026 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kouvolan kaupunki täyttää kaikki sertifikaatin myöntämisen vähimmäisehdot, ja edellytetyistä lisäehdoistakin vaaditut vähintään kolme täyttyy. Kouvolan kaupungilla on siis kaikki edellytykset hakea valtakunnallinen tunnustus pitkäjänteisestä nuorisovaltuustomyönteisyydestään.

Kouvolan kaupunki yhdessä Kouvolan Nuorisovaltuuston kanssa aloittaa jo ennakoivasti valmistelut, jotta seuraavana hakuaikana Kouvolan kaupunki hakee Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 31 valtuutettua.

Lisätietoja: nuorisopalvelupäällikkö Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen
2. että aloitetaan yhdessä Kouvolan nuorisovaltuuston kanssa valmistelut, jotta Kouvolan kaupunki voi hakea Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Elina Ketonen ja jäsen Leeni-Elina Haimi poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 109

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan, perusopetus ja nuoriso-palvelun nuorisopalveluyksikön vastaus valtuustoaloitteeseen;

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Kaupunginvaltuutetut Camilla Relanderin, Henna Hovin, Kirsi Kekin, Emmi Aalto-Riihiahon, Minna Tuukkasen, Leeni-Elina Haimin, Esko Lavosen, Liisa Varjolan, Ilkka Sarpolan, Taina Talvalan, Karolina Eklundin, Reeta Lindin, Ukko Bambergin, Päivi Sippulan, Inka Häkkisen, Sari Mel-kon, Jukka Nybergin, Manu Huuhilon, Marjo Lakan, Harri Sihvolan, San-na Tähtisen, Katariina Henttosen, Minttu Nulpposen, Jenni Aikion, Siru Kivisen, Christa Carpelanin, Markku Mikkolan, Sanna Jacksenin, Laila Uljaksen, Nita Aholan ja Paula Werningin sekä nuorisovaltuuston edustajien Inka Kososen ja Mena Suwalin jättämässä valtuustoaloitteessa esittävät, että Kouvolan kaupunki yhdessä Kouvolan Nuorisovaltuuston kanssa aloittaa jo ennakoivasti valmistelut, jotta seuraavana hakuaikana Kouvolan

kaupunki hakee Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupunki täyttää kaikki sertifikaatin myöntämisen vähimmäisehdot.

- Nuorisovaltuusto on kunnanhallituksen asettama.
- Nuorisovaltuustolla on toimintasääntö.
- Nuorisovaltuusto on saanut perehdytystä toimintaansa kauden alkaessa.
- Nuorisovaltuustolla on lautakuntaedustaja kaikissa lautakunnissa (pois lukien vaali- ja tarkastuslautakunta).
- Nuorisovaltuusto on edustettuna kunnanvaltuustossa (valtuustoedustaja).
- Nuorisovaltuustolla on suora aloiteoikeus kunnanvaltuustoon (ei kun-talaisaloite).
- Nuorisovaltuustolla on riittävät resurssit toimintansa pyörittämiseen.
- Kunnanvaltuusto, -hallitus, sekä lautakunnat kuulevat nuorisovaltuustoja lapsia ja nuoria koskevista asioista, esimerkiksi pyytämällä lausuntoja.
- Kunnassa on olemassa rakenne nuorisovaltuuston, kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välisen yhteistyön tueksi. Esimerkiksi kummivaltuutettutoiminta, viranhaltijoiden kyselytunnit, tai päättäjien ja viranhaltijoiden vierailut nuorisovaltuuston kokouksissa.
- Kunta viestii nettisivuillaan nuorisovaltuuston ajantasaisista kuulumisista, kokoonpanosta, esityslistoista ja pöytäkirjoista sekä nuorisovaltuuston sekä ohjaajan yhteystiedoista.
- Nuorisovaltuusto on osallistunut sertifikaatin hakemiseen ja toimittaa lausunnon, josta käy ilmi, kuinka nuorisovaltuusto kokee voivansa vaikuttaa kunnassa.

Nuorisovaltuuston lausunto on **liitteenä**.

Myös vaaditut kolme lisäehtoa täyttyvät

- Kunta on sitoutunut maksamaan nuorisovaltuutettujen jäsenyydet Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:ssä.

- Kunta mahdollistaa yhteistyön kunnan muiden toimijoiden kanssa.
- Kunta mahdollistaa nuorisovaltuutettujen kouluttautumisen.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

aloita Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan 30.3.2026 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kouvolan kaupunki täyttää kaikki sertifikaatin myöntämisen vähimmäisehdot, ja edellytetyistä lisäehdoistakin vaaditut vähintään kolme täyttyy. Kouvolan kaupungilla on siis kaikki edellytykset hakea valtakunnallinen tunnustus pitkäjänteisestä nuorisovaltuustomyönteisyydestään.

Kouvolan kaupunki yhdessä Kouvolan Nuorisovaltuuston kanssa aloittaa jo ennakoivasti valmistelut, jotta seuraavana hakuaikana Kouvolan kaupunki hakee Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 31 valtuutettua.

Lisätietoja: nuorisopalvelupäällikkö Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan vastauksen valtuustoaloitteeseen.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. Päättää merkitä valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen tiedoksi ja toteaa että kaupungin sivistyspalvelut yhdessä Kouvolan nuorisovaltuuston kanssa aloittavat valmistelut, jotta Kouvolan kaupunki voi hakea Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry:n Nuorisovaltuustomyönteinen kunta -sertifikaattia.

2. toteaa, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että aloite on käsitelty loppuun.

3. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite14 Nuorisovaltuuston lausunto Nuorisovaltuustomyönteinen kunta-sertifikaattiin_Kaopla21042026_kh04052026

Vastaus valtuustoaloitteeseen tasoryhmien kokeilusta Kouvolassa

11231/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 08.12.2025 § 121

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitteli valtuutettujen Suvi Karellin, Janne Patjaksen, Ukko Bambergin, Elina Ketosen, Esko Lavosen, Petri Liljanderin, Toni Vainikan, Mirja Longan, Anni Villikan, Sheikki Laakson, Marjo Lakan, Jukka Nybergin, Mikko Jaanun, Jari Larikan, Saul Järvisen, Pekka Haajan, Janne Wallin, Sanna Sirkiän, Sari Melkon, Manu Huuhilon, Esa Niemelän, Miia Wittingin, Christa Carpelanin, Jouni Frimodigin, Katriina Vesalan, Harri Sihvolan, Ilkka Sarpolan, Päivi Sippulan, Riitta Torikan, Anna Koivisto, Leeni-Elina Haimin ja Laila Uljaksen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite: Tasoryhmien kokeilu Kouvolassa.

Kouvolan kaupungin peruskoulut kohtaavat monenlaisia haasteita oppimistulosten eriytyessä ja oppilaiden hyvinvoinnin vaihdellessa. Nykyjärjestelmässä kaikki oppilaat käyvät samoja luokkia, vaikka oppimisen tasoerot voivat olla huomattavia. Tämä voi johtaa siihen, että osa oppilaista turhautuu liian vaikeisiin tehtäviin ja osa taas kokee etenemisen liian hitaaksi.

Tyrnävän kunnassa on kokeiltu TAVOITA-mallia, jossa oppilaat voivat opiskella tavoitetasoryhmissä. Malli perustuu joustaviin tavoitetasoryhmiin ja oppilaiden aktiiviseen osallistamiseen omien vahvuuksien sekä kehityskohteiden tunnistamisessa. Yksilöllinen eriyttäminen tukee heikommin suoriutuvia ja varmistaa kaikille mahdollisuuden oppia, samalla kun lahjakkaille tarjotaan haasteita ja tilaa edetä. Mallin avulla monet oppilaat ovat parantaneet arvosanojaan, työrauha on vahvistunut, tuntiaktiivisuus kasvanut ja oppijoiden itsevarmuus lisääntynyt. Myös Pisa-tuloksissa on nähty myönteinen kehitys.

Vastaava malli voisi Kouvolassa tuoda hyötyjä paitsi oppilaille ja opetukselle, myös koko kaupungille:

- Kaupungin houkuttelevuus: Laadukas ja yksilölliset tarpeet huomioiva koulutus on merkittävä tekijä, kun perheet harkitsevat muuttoa Kouvolaan. Erityisratkaisuna tavoitetasoryhmät voisivat toimia vetovoimatekijänä.
- Elinvoima ja muuttovoitto: Panostus koulutukseen on samalla panostus kaupungin tulevaisuuteen. Hyvät

koulutusmahdollisuudet houkuttelevat lapsiperheitä ja pitävät nykyiset asukkaat tyytyväisinä.

- Maine ja kilpailukyky: Kouvola voisi profiloitua rohkeana ja uudistushakuisena kuntana, joka etsii uusia ratkaisuja perusopetuksen laadun turvaamiseksi.

Ehdotamme, että Kouvolan kaupunki käynnistää selvityksen ja valmistelun tasoryhmäopetuksen käyttöönotosta perusopetuksessa. Tavoitteena olisi:

- vähentää oppimistulosten eriytymistä,
- tukea oppilaiden yksilöllisiä tarpeita,
- lisätä opiskelumotivaatiota,
- parantaa kouluviihtyvyyttä ja oppimistuloksia pitkällä aikavälillä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.04.2026 § 44

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Kouvolan kaupunki käynnistää selvityksen ja valmistelun tasoryhmäopetuksen käyttöönotosta perusopetuksessa. Valtuustoaloitteessa viitataan Tyrnävän kunnassa kokeiltuun TAVOITA-malliin, jossa oppilaat voivat opiskella tavoitetasoryhmissä. Malli perustuu joustaviin tavoitetasoryhmiin ja oppilaiden aktiiviseen osallistamiseen omien vahvuuksien sekä kehityskohteiden tunnistamisessa. Yksilöllinen eriyttäminen tukee heikommin suoriutuvia ja varmistaa kaikille mahdollisuuden oppia, samalla kun lahjakkaille tarjotaan haasteita ja tilaa edetä. Mallin nähdään edistävän muun muassa Kouvolan houkuttelevuutta, vahvistavan elinvoimaa ja se loisi Kouvolalle mahdollisuuden luoda mainetta kuntana, joka etsii uusia ratkaisuja perusopetuksen laadun turvaamiseksi. Käyttöönotolla tavoiteltaisiin oppimistulosten eriytymisen vähentymistä, oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomiointia,

opiskelumotivaation lisääntymistä ja kouluviihtyvyyden sekä oppimistulosten parantamista pitkällä aikavälillä.

Nykytilakuvaus

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkot

Kouvola on uudistanut kouluverkkoaan vuonna 2019 tehdyn kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti. Ohjaavina periaatteina ovat turvallinen, lapsen kasvua ja kehitystä tukeva oppimisympäristö ja palvelujen sijoittuminen keskeisille paikoille väestökeskittymiin. Investointisumma on kokonaisuudessaan merkittävä, 150 miljoonaa euroa kymmenessä vuodessa. Valmistuneet sekä suunnitteilla olevat koulut, päiväkodit ja monitoimitalot tarjoavat laadukasta kasvatusta ja opetusta esteettömässä, terveessä ja modernissa ympäristössä sekä vastaavat tulevaisuuden tarpeisiin. Tehdyt ja suunnitteilla olevat investoinnin kasvatuksen ja opetuksen oppimisympäristöihin nähdään merkittävänä elinvoimaa edistävänä tekijänä.

Oppimistulosten eriytyminen

Kansallinen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) arviointien perusteella perusopetus toteuttaa valtakunnallisesti tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta. Oppilaiden osaamistaso on kautta maan samankaltainen, eikä merkittäviä eroja ilmene sukupuolen, opetuskielen tai kuntaryhmän välillä. Koulu on merkittävä oppimisen ja osaamisen kehittymisen ympäristö, mutta oppimistuloksiin vaikuttavat tekijät ulottuvat laajasti koulun ja opetuksen ulkopuolelle. Kodin olosuhteet, vapaa-ajan ympäristöt ja laajempi yhteiskunta muovaavat osaltaan oppilaiden oppimista ja motivaatiota. (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus 2023.)

Oppilaat tuovat kouluun mukanaan myös yhteiskunnallisia haasteita, joita koulu ei voi yksin ratkaista. Esimerkiksi korkeasti koulutettujen huoltajien lapset ovat peruskoulun alussa matematiikan ja äidinkielen taidoiltaan lähes vuoden etumatkalla matalimmin koulutettujen huoltajien lapsiin nähden. Tämän vuoksi kodin ja koulun yhteistyöllä on keskeinen vaikutus oppimistuloksiin. Oppiminen ja hyvinvointi kietoutuvat tiiviisti yhteen, ja niihin vaikuttavat monet yhteiskunnalliset tekijät. Yksittäisten ongelmien sijaan on tärkeää tarkastella kehittämistä kokonaisvaltaisesti ja vahvistaa oppilaiden hyvinvointia laajasti. (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus 2023.)

Oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomiointi ja laadun kehittäminen Kouvolan perusopetuksessa

Kasvatus ja opetuslautakunta on kokouksessaan (28.01.2026 § 5) hyväksynyt Kouvolan kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelman. Opetussuunnitelman mukaisesti oppiminen Kouvolan kaupungin perusopetuksessa perustuu jokaisen oppilaan yksilöllisiin edellytyksiin ja

tarpeisiin. Opetusta toteutetaan erilaisten oppijoiden opetuksen eriyttämisellä. Opetusryhmiä muodostetaan jo nyt oppilaiden tarpeet ja yksikölliset edellytykset huomioiden.

Opetuksessa käytettävät monipuoliset menetelmät aktivoivat ja osallistavat oppilaita sekä antavat valmiuksia jatko-opintoihin. Opetuksen tavoitteena on tukea oppilaan kasvua aktiiviseksi, vastuulliseksi ja itseensä luottavaksi oppijaksi. Henkilöstön ammattitaito ja kouluttautumismyönteisyys on tärkeä asia ja se tukee sitä, että oppilaan oppiminen etenee yksilöllisesti ja laadukkaasti.

Opetussuunnitelman ja lukuvuosisuunnitelman toteutumista seurataan osana kasvatuksen ja opetuksen arviointi ja kehitystyötä. Kouvolassa on toteutettu laadunarviointia vuodesta 2009 lähtien. Arviointiin osallistuvat lapset, huoltajat ja henkilöstö sekä muut sidosryhmät. Arviointitieto pohjautuu mm. Kouvolan laatu-, hyvinvointi- ja kouluterveyskyselyihin. Arvioinnista saadun tiedon avulla voidaan päivittää opetussuunnitelman sisältöä ja koulun lukuvuosisuunnitelmaa sekä kehittää arjen toimintaa. Tuloksista raportoidaan kasvatuksesta ja opetuksesta vastaavalla lautakunnalle säännöllisesti.

Kouvolan perusopetuksen lukuvuosisuunnitelmaan liittyvä sähköinen arviointi (Laatukysely) toteutetaan vuosittain. Kyselyssä oppilaat (3.–9.lk), huoltajat ja opetushenkilöstö arvioivat valtakunnallisen Laatu-kriteeristön pohjalta perusopetuksen keskeisimpiä osa-alueita ja niiden toimivuutta. Oppilaat ja huoltajat arvioivat oppilaiden psyykkistä, fyysistä ja sosiaalista hyvinvointia sekä koulun olosuhteita. Opetushenkilöstö arvioi johtamista, henkilöstöasioita, talousasioita, arviointia ja sen kehittämistä, opetussuunnitelman toteutumista, opetusta ja opetusjärjestelyjä, oppimisen, kasvun ja hyvinvoinnin tuen toteutumista, koulun ja kodin yhteistyötä, oppilaiden osallisuutta ja vaikuttamista, fyysistä oppimisympäristöä ja sen turvallisuutta sekä tasa-arvoa. Koulut hyödyntävät kyselyn tuloksia oman toimintansa kehittämisessä.

Koulun tehtävänä on luoda oppilaalle edellytykset kouluun kiinnittymiselle. Jotta kouluun kiinnittymistä tapahtuu, tulee koulussa huolehtia: ryhmäytymisestä ja turvalliseen luokkailmapiiriin panostamisesta, kiusaamisen ennalta ehkäisemisestä ja kiusaamiseen puuttumisesta, tuesta nivelvaiheissa, tunne, turva ja vuorovaikutustaitojen harjoittelusta osana opetusta, oppilaiden osallisuuden edistämisestä, oppimisvaikeuksien tunnistamisesta ja tukemisesta, joustavasta opintojen etenemisestä ja eriyttämisestä, yksilöllisistä ja monipuolisista mahdollisuuksista osaamisen osoittamiseen sekä hyvän ja luottamuksellisen oppilasopettajasuhteen ylläpitämisestä.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista.

Määräajan päätyttyä vastaukseen annettiin yksi kommentti. Vastausta on täydennetty ennen päätöksentekoon saattamista.

Kommentti on **oheismateriaalina.**

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Nykytilan kuvauksen mukaisesti Kouvolassa tehdään jo nyt toimenpiteitä oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomioimiseksi, opiskelumotivaation lisääntymiseksi ja kouluviihtyvyyden sekä oppimistulosten parantamiseksi. Koulut hyödyntävät jo nykytilanteessa ryhmien muodostamisessa valtuustoaloitteessa ehdotettua ryhmittelyä, eikä TAVOITA-mallin käyttöönotto toisi merkittäviä muutoksia opetusryhmien muodostamiseen. Nykyisen toimintamallin laajentaminen vaatisi myös lisäresursointia, jota ei ole talousarviossa huomioitu. Opetusryhmät muodostetaan jatkossakin joustavasti, oppilaiden tarpeiden mukaisesti, opettajien ammatilliseen harkintaan perustuen ja koulukohtaiset erot huomioiden.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 32 valtuutettua.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen
2. opetusryhmät muodostetaan jatkossakin joustavasti, oppilaiden tarpeiden mukaisesti, opettajien ammatilliseen harkintaan perustuen ja koulukohtaiset erot huomioiden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 110

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan, perusopetus ja nuorisopalveluiden vastaus valtuustoaloitteeseen;

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Kouvolan kaupunki käynnistää selvityksen ja valmistelun tasoryhmäopetuksen käyttöönotosta perusopetuksessa. Valtuustoaloitteessa viitataan Tyrnävän kunnassa kokeiltuun TAVOITA-malliin, jossa oppilaat voivat opiskella tavoitetasoryhmissä. Malli perustuu joustaviin tavoitetasoryhmiin ja oppilaiden aktiiviseen osallistamiseen omien vahvuuksien sekä kehityskohteiden tunnistamisessa. Yksilöllinen eriyttäminen tukee heikommin suoriutuvia ja varmistaa kaikille mahdollisuuden oppia, samalla kun lahjakkaille tarjotaan haasteita ja tilaa edetä. Mallin nähdään edistävän muun muassa Kouvolan houkuttelevuutta, vahvistavan elinvoimaa ja se loisi Kouvolalle mahdollisuuden luoda mainetta kuntana, joka etsii uusia ratkaisuja perusopetuksen laadun turvaamiseksi. Käyttöönotolla tavoiteltaisiin oppimistulosten eriytymisen vähentymistä, oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomiointia, opiskelumotivaation lisääntymistä ja kouluviihtyvyyden sekä oppimistulosten parantamista pitkällä aikavälillä.

Nykytilakuvaus

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkot

Kouvola on uudistanut kouluverkkoaan vuonna 2019 tehdyn kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti. Ohjaavina periaatteina ovat turvallinen, lapsen kasvua ja kehitystä tukeva oppimisympäristö ja palvelujen sijoittuminen keskeisille paikoille väestökeskittymiin. Investointisumma on kokonaisuudessaan merkittävä, 150 miljoonaa euroa kymmenessä vuodessa. Valmistuneet sekä suunnitteilla olevat koulut, päiväkodit ja monitoimitalot tarjoavat laadukasta kasvatusta ja opetusta esteettömässä, terveessä ja modernissa ympäristössä sekä vastaavat tulevaisuuden tarpeisiin. Tehdyt ja suunnitteilla olevat investoinnin kasvatuksen ja opetuksen oppimisympäristöihin nähdään merkittävänä elinvoimaa edistävänä tekijänä.

Oppimistulosten eriytyminen

Kansallinen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) arviointien perusteella perusopetus toteuttaa valtakunnallisesti tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta. Oppilaiden osaamistaso on kautta maan samankaltainen, eikä merkittäviä eroja ilmene sukupuolen, opetuskielen tai kuntaryhmän välillä. Koulu on merkittävä oppimisen ja osaamisen kehittymisen ympäristö, mutta oppimistuloksiin vaikuttavat tekijät ulottuvat laajasti koulun ja opetuksen ulkopuolelle. Kodin olosuhteet, vapaa-ajan ympäristöt ja laajempi yhteiskunta muovaavat osaltaan oppilaiden oppimista ja motivaatiota. (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus 2023.)

Oppilaat tuovat kouluun mukanaan myös yhteiskunnallisia haasteita, joita koulu ei voi yksin ratkaista. Esimerkiksi korkeasti koulutettujen huoltajien lapset ovat peruskoulun alussa matematiikan ja äidinkielen taidoiltaan lähes vuoden etumatkalla matalimmin koulutettujen huoltajien lapsiin nähden. Tämän vuoksi kodin ja koulun yhteistyöllä on keskeinen vaikutus oppimistuloksiin. Oppiminen ja hyvinvointi kietoutuvat tiiviisti yhteen, ja niihin vaikuttavat monet yhteiskunnalliset tekijät. Yksittäisten ongelmien sijaan on tärkeää tarkastella kehittämistä kokonaisvaltaisesti ja vahvistaa oppilaiden hyvinvointia laajasti. (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus 2023.)

Oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomiointi ja laadun kehittäminen Kouvolan perusopetuksessa

Kasvatus ja opetuslautakunta on kokouksessaan (28.01.2026 § 5) hyväksynyt Kouvolan kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelman. Opetussuunnitelman mukaisesti oppiminen Kouvolan kaupungin perusopetuksessa perustuu jokaisen oppilaan yksilöllisiin edellytyksiin ja tarpeisiin. Opetusta toteutetaan erilaisten oppijoiden opetuksen eriyttämisellä. Opetusryhmiä muodostetaan jo nyt oppilaiden tarpeet ja yksiölliset edellytykset huomioiden.

Opetuksessa käytettävät monipuoliset menetelmät aktivoivat ja osallistavat oppilaita sekä antavat valmiuksia jatko-opintoihin. Opetuksen tavoitteena on tukea oppilaan kasvua aktiiviseksi, vastuulliseksi ja itseensä luottavaksi oppijaksi. Henkilöstön ammattitaito ja kouluttautumismyönteisyys on tärkeä asia ja se tukee sitä, että oppilaan oppiminen etenee yksilöllisesti ja laadukkaasti.

Opetussuunnitelman ja lukuvuosisuunnitelman toteutumista seurataan osana kasvatuksen ja opetuksen arviointi- ja kehitystyötä. Kouvolassa on toteutettu laadunarviointia vuodesta 2009 lähtien. Arviointiin osallistuvat lapset, huoltajat ja henkilöstö sekä muut sidosryhmät. Arviointitieto pohjautuu mm. Kouvolan laatu-, hyvinvointi- ja kouluterveyskyselyihin. Arvioinnista saadun tiedon avulla voidaan päivittää opetussuunnitelman sisältöä ja koulun lukuvuosisuunnitelmaa

sekä kehittää arjen toimintaa. Tuloksista raportoidaan kasvatuksesta ja opetuksesta vastaavalla lautakunnalle säännöllisesti.

Kouvolan perusopetuksen lukuvuosisuunnitelmaan liittyvä sähköinen arviointi (Laatukysely) toteutetaan vuosittain. Kyselyssä oppilaat (3.–9.lk), huoltajat ja opetushenkilöstö arvioivat valtakunnallisen Laatukriteeristön pohjalta perusopetuksen keskeisimpiä osa-alueita ja niiden toimivuutta. Oppilaat ja huoltajat arvioivat oppilaiden psyykkistä, fyysistä ja sosiaalista hyvinvointia sekä koulun olosuhteita. Opetushenkilöstö arvioi johtamista, henkilöstöasioita, talousasioita, arviointia ja sen kehittämistä, opetussuunnitelman toteutumista, opetusta ja opetusjärjestelyjä, oppimisen, kasvun ja hyvinvoinnin tuen toteutumista, koulun ja kodin yhteistyötä, oppilaiden osallisuutta ja vaikuttamista, fyysistä oppimisympäristöä ja sen turvallisuutta sekä tasa-arvoa. Koulut hyödyntävät kyselyn tuloksia oman toimintansa kehittämisessä.

Koulun tehtävänä on luoda oppilaalle edellytykset kouluun kiinnittymiselle. Jotta kouluun kiinnittymistä tapahtuu, tulee koulussa huolehtia: ryhmäytymisestä ja turvalliseen luokkailmapiiriin panostamisesta, kiusaamisen ennalta ehkäisemisestä ja kiusaamiseen puuttumisesta, tuesta nivelvaiheissa, tunne, turva ja vuorovaikutustaitojen harjoittelusta osana opetusta, oppilaiden osallisuuden edistämisestä, oppimisvaikeuksien tunnistamisesta ja tukemisesta, joustavasta opintojen etenemisestä ja eriyttämisestä, yksilöllisistä ja monipuolisista mahdollisuuksista osaamisen osoittamiseen sekä hyvän ja luottamuksellisen oppilasopettajasuhteen ylläpitämisestä.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista.

Määräajan päätyttyä vastaukseen annettiin yksi kommentti. Vastausta on täydennetty ennen päätöksentekoon saattamista.

Kommentti on oheismateriaalina.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Nykytilan kuvauksen mukaisesti Kouvolassa tehdään jo nyt toimenpiteitä oppilaiden yksilöllisten tarpeiden huomioimiseksi, opiskelumotivaation lisääntymiseksi ja kouluviihtyvyyden sekä oppimistulosten parantamiseksi. Koulut hyödyntävät jo nykytilanteessa ryhmien muodostamisessa valtuustoaloitteessa ehdotettua ryhmittelyä, eikä TAVOITA-mallin käyttöönotto toisi merkittäviä muutoksia

opetusryhmien muodostamiseen. Nykyisen toimintamallin laajentaminen vaatisi myös lisäresursointia, jota ei ole talousarviossa huomioitu. Opetusryhmät muodostetaan jatkossakin joustavasti, oppilaiden tarpeiden mukaisesti, opettajien ammatilliseen harkintaan perustuen ja koulukohtaiset erot huomioiden.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 32 valtuutettua.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan vastauksen valtuustoaloitteeseen.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. Päättää merkitä valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen tiedoksi ja toteaa, että opetusryhmät muodostetaan jatkossakin joustavasti, oppilaiden tarpeiden mukaisesti, opettajien ammatilliseen harkintaan perustuen ja koulukohtaiset erot huomioiden.
    2. toteaa, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että aloite on käsitelty loppuun.
3. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite15 Aloitteen jättäjän kommentit valtuustoaloitteeseen Tasoryhmien kokeilu Kouvolassa_Kaopla21042026_kh04052026

Vastaus valtuustoaloitteeseen vieraslajien torjuntaan kehitetyn mobiilisovelluksen koekäytöstä Kouvolassa

11064/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 17.11.2025 § 110

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Tomi Villikan, Saul Järvisen, Minttu Nulpposen, Tapio Karvosen, Liisa Varjolan, Anna Koiviston, Leeni-Elina Haimin, Jari Larikan, Laila Uljaksen, Päivi Sippulan, Toni Vainikan, Jukka Nybergin, Sheikki Laakson, Miia Wittingin, Mia Ylä-Outisen, Jouni Frimodigin, Elina Ketosen, Esko Lavosen, Katriina Vesalan, Christa Carpelanin, Nita Aholan, Milla Raunion, Mikko Jaanun, Jenni Aikion, Marjo Lakan, Markku Mikkolan, Henna Hovin, Sari Melkon, Sanna Tähtisen, Karolina Eklundin, Janne Wallin, Pekka Haajan, Ukko Bambergin ja Paula Werningin, jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kouvolan kaupunki käynnistää vuoden 2026 aikana vieraslajien torjuntaan tarkoitetun mobiilisovelluksen koekäytön. Koekäyttö voidaan toteuttaa esimerkiksi Crowdsorsa-sovelluksella tai vastaavalla ratkaisulla ja siihen varataan **5.000 €** määräraha.

Perustelut

- Vieraslajien torjuntaan tarkoitetun sovelluksen avulla kuntalaiset voivat osallistua haitallisten vieraslajien, kuten lupiinien ja jättipalsamien torjuntaan.
- Vieraslajien torjuntaan tarkoitettu sovellus Crowdsorsa on osoittautunut erittäin suosituksi erityisesti nuorten keskuudessa. Se innostaa nuoria liikkumaan, tekemään konkreettista työtä ja samalla lisää heidän tietoisuuttaan vieraslajien haitallisuudesta.
- Sovellus lisää asukkaiden osallisuutta, vahvistaa yhteisöllisyyttä sekä lisää ymmärrystä luonnon monimuotoisuuden suojelusta.
- Sovellus tarjoaa kustannustehokkaan ja innovatiivisen tavan torjua vieraslajeja.
- Sovelluksen koekäyttö pienellä summalla antaisi kaupungille mahdollisuuden arvioida sovelluksen toimivuutta Kouvolassa ilman suurta taloudellista riskiä.

Ehdotus: Kouvolan kaupunki varaa **5.000 €** määrärahan Crowdsorsan tai vastaavan mobiilisovelluksen koekäyttöön vuonna 2026. Koekäyttö toteutetaan varatulla budjetilla, minkä jälkeen kaupunki arvioi hankkeen

tulokset ja tekee päätöksen mahdollisesta jatkosta. Samalla kaupunki kartoittaa muita mahdollisia rahoituskanavia, kuten EU:n tarjoamia rahoitusohjelmia. Lisäksi Kouvolan kaupunki selvittää Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen osallistumismahdollisuuden hankkeeseen, koska merkittävä osa vieraslajien esiintymisalueista sijaitsee ELY-keskuksen hallinnoimilla tiealueilla.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 29.04.2026 § 94

Valmistelijat: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Aloitteessa on esitetty, että kaupunki käynnistäisi vuoden 2026 aikana vieraslajien torjuntaan tarkoitetun mobiilisovelluksen esim. Crowdsorsan koekäytön, joka mahdollistaisi pienillä kustannuksilla sovelluksen toimivuuden arvioimisen. Kaupunki varaa koekäyttöön 5.000 € määrärahan. Samalla kartoitetaan muita mahdollisia rahoituskanavia ja ELY-keskuksen osallistumismahdollisuutta.

Nykytilakuvaus

Kouvolassa on tehty systemaattista haitallisten vieraslajien torjuntaa jo noin 15 vuoden ajan hyvin tuloksin. Jättiputkien ja jättipalsamin sekä haitallisten tatarlajien torjuntaa on toteutettu vuosittain varatulla noin 40.000 euron suuruisella resurssilla, josta noin 75% on kohdistunut ostopalveluihin (jättiputki) ja noin 25% omaan työhön (palsamit ym). Pitkäaikaisen torjunnan jatkuvuuden turvaamiseksi resurssi on sidottu kyseisten lajien torjuntaan. Torjuntatyö on ollut Kouvolan luonnon monimuotoisuuden kannalta ensiarvoisen tärkeää. Vaikutukset näkyvät etenkin lähiluonnossa ja rakennetussa ympäristössä, koska kyseiset lajit on alun perin tuotu pihojen ja puutarhojen koristeiksi.

Crowdsorsa -sovelluksen käyttöönotosta on viime vuosina tullut toiveita useita kertoja pääasiassa palautepalvelun kautta. Sovelluksen käyttökokemuksia ja kustannuksista on kyselty muilta kunnilta. Sovellus sopii lähinnä lupiinin ja jättipalsamin torjuntaan, joita on helppo torjua ilman erityisempiä suojavarusteita kitkemällä tai niittämällä. Lisäksi torjuntaa olisi maanomistaja- ja valtuuskysymykset huomioiden järkevää

osoittaa ainoastaan kaupungin omistamille maa-alueille, joten kaupungilla tulee olla tarjota riittävästi torjuttavaksi sopivia kohteita (kaupungin maalla, riittävän turvallinen maasto ja muut esteet huomioituna).

Kouvolan kaupungin maaomaisuus laati lokakuussa 2025 Kymin Osakeyhtiön 100 -vuotissäätiölle erityisapurahahakemuksen, jolla haettiin 11.000 € apurahaa Crowdsorsa-sovelluksen käyttöönottoon erityisesti komealupiinin ja mahdollisesti myös espanjansiruetanan torjunnassa kesäkaudella 2026. Kokonaiskustannuksiksi yhdelle vuodelle arvioitiin 15.000 €, josta sovellustoimittajan kustannus on 11.000 € ja omarahoitusosuudeksi esitettiin torjujien palkkioina 4.000 €. Kymin Osakeyhtiön 100-vuotissäätiö on tehnyt apurahapäätöksen 27.1.2026, mutta sovelluksen käyttöönottoa varten haettua apurahaa ei myönnetty.

Vaikka haettua apurahaa ei myönnetty, kaupunki kokeilee sovellusta komealupiinin torjuntaan omistamiltaan alueilta 5000 euron panostuksella. Sovelluksen kautta tehtävän torjuntatyön aikaa tullaan rajaamaan alkukesään siten, että takaraja on esimerkiksi kesäkuun loppu. Tällöin lupiini ei pääsääntöisesti vielä ole siementävässä vaiheessa ja niittojätteen voi jättää maatumaan paikalleen, jolloin sovelluksen käyttöönotto ei aiheuta kaupungin kunnossapitoyksikölle lisätyötä ja -kustannuksia kasvijätteiden poiskeräämisen tai kaupungin jäteastioiden täyttymisen vuoksi. Kaupunki osoittaa ne omistamansa kohteet/alueet, joihin torjuntaa voidaan sovelluksen kautta osoittaa

Ympäristönsuojelu on tiedustellut Elinvoimakeskuksen liikenneosastolta tulevan kesäkauden suunnitelmia vieraslajitorjunnan osalta. EVK ilmoitti, että tarkkoja suunnitelmia EVK:n ympäristöosastolla ei vielä ole, mutta jonkinasteisia suunnitelmia on kurtturuusun alasleikkauksen osalta. Lisäksi asiassa on huomioitava turvallisuus, joten omatoimista torjuntaa ei ole järkevää osoittaa tienvarsilla tehtäväksi. EVK toi kuitenkin esiin joitakin sellaisia kohteita, joissa torjuntatyötä voisi tehdä turvallisesti, mutta nekään eivät muista syistä sovellu itsenäiseen torjuntatyöhön vaan vaativat suunnittelua ja ohjausta itse torjuntavaiheessa.

EVK:n esittämien kohteiden torjuntaa tullaan selvittämään kaupungin maaomaisuuden ja kunnossapidon toimesta yhteistyössä EVK:n kanssa kuluvan kesän torjuntakohteita suunniteltaessa.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksen tekoon saattamista. Vastaus on lähetetty aloitteen tekijöille 7.4.2026 kommentoitavaksi 21.4.2026 mennessä.

Kommenttikierroksella saatiin seuraavat kommentit: *Tämä kuulostaa mielestäni järkevältä.*

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kaupunki kokeilee Crowdsorsa-sovellusta komealupiinin torjuntaan omistamiltaan alueilta 5000 euron panostuksella. Sovelluksen kautta tehtävän torjuntatyön aikaa tullaan rajaamaan alkukesään 2026 siten, että takaraja on esimerkiksi kesäkuun loppu. Tällöin lupiini ei pääsääntöisesti vielä ole siementävässä vaiheessa ja niittojätteen voi jättää maatumaan paikalleen, jolloin sovelluksen käyttöönotto ei aiheuta kaupungin kunnossapitoyksikölle lisätyötä ja -kustannuksia kasvijätteiden poiskeräämisen tai kaupungin jäteastioiden täyttymisen vuoksi.

Rakennetuilta viheralueilta lupiinia torjutaan muun työn ohella mm. koneellisesti nurmenleikkuun ja niittojen yhteydessä sekä pensasryhmistä kitkemällä. Kaupungin oman torjuntatyön suunnittelun yhteydessä käydään keskusteluja yhteistyöstä Elinvoimakeskuksen kanssa.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 35 valtuutettua, joten vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi ja ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää

1. antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen
2. ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa, että vieraslajitorjunnan mobiilisovelluksen kokeiluun varataan 5000 euroa kuluvalle vuodelle jo osoitetuista kustannuspaikan 7815 (Maaomaisuus) määrärahoista.
    2. toteaa, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 30.4.2026 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 111

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Tekniikka ja ympäristö -toimialan, maaomaisuuden ja ympäristöpalveluiden vastaus valtuustoaloitteeseen;

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Aloitteessa on esitetty, että kaupunki käynnistäisi vuoden 2026 aikana vieraslajien torjuntaan tarkoitetun mobiilisovelluksen esim. Crowdsorsan koekäytön, joka mahdollistaisi pienillä kustannuksilla sovelluksen toimivuuden arvioimisen. Kaupunki varaa koekäyttöön 5.000 € määrärahan. Samalla kartoitetaan muita mahdollisia rahoituskanavia ja ELY-keskuksen osallistumismahdollisuutta.

Nykytilakuvaus

Kouvolassa on tehty systemaattista haitallisten vieraslajien torjuntaa jo noin 15 vuoden ajan hyvin tuloksin. Jättiputkien ja jättipalsamin sekä haitallisten tatarlajien torjuntaa on toteutettu vuosittain varatulla noin 40.000 euron suuruisella resurssilla, josta noin 75% on kohdistunut ostopalveluihin (jättiputki) ja noin 25% omaan työhön (palsamit ym). Pitkäaikaisen torjunnan jatkuvuuden turvaamiseksi resurssi on sidottu kyseisten lajien torjuntaan. Torjuntatyö on ollut Kouvolan luonnon monimuotoisuuden kannalta ensiarvoisen tärkeää. Vaikutukset näkyvät etenkin lähiluonnossa ja rakennetussa ympäristössä, koska kyseiset lajit on alun perin tuotu pihojen ja puutarhojen koristeiksi.

Crowdsorsa -sovelluksen käyttöönotosta on viime vuosina tullut toiveita useita kertoja pääasiassa palautepalvelun kautta. Sovelluksen käyttökokemuksia ja kustannuksista on kyselty muilta kunnilta. Sovellus sopii lähinnä lupiinin ja jättipalsamin torjuntaan, joita on helppo torjua ilman erityisempiä suojavarusteita kitkemällä tai niittämällä. Lisäksi torjuntaa olisi maanomistaja- ja valtuuskysymykset huomioiden järkevää osoittaa ainoastaan kaupungin omistamille maa-alueille, joten

kaupungilla tulee olla tarjota riittävästi torjuttavaksi sopivia kohteita (kaupungin maalla, riittävän turvallinen maasto ja muut esteet huomioituna).

Kouvolan kaupungin maaomaisuus laati lokakuussa 2025 Kymin Osake-yhtiön 100 -vuotissäätiölle erityisapurahahakemuksen, jolla haettiin 11.000 € apurahaa Crowdsorsa-sovelluksen käyttöönottoon erityisesti komealupiinin ja mahdollisesti myös espanjansiruetanan torjunnassa kesäkaudella 2026. Kokonaiskustannuksiksi yhdelle vuodelle arvioitiin 15.000 €, josta sovellustoimittajan kustannus on 11.000 € ja omarahoitusosuudeksi esitettiin torjujien palkkioina 4.000 €. Kymin Osakeyhtiön 100-vuotissäätiö on tehnyt apurahapäätöksen 27.1.2026, mutta sovelluksen käyttöönottoa varten haettua apurahaa ei myönnetty.

Vaikka haettua apurahaa ei myönnetty, kaupunki kokeilee sovellusta komealupiinin torjuntaan omistamiltaan alueilta 5000 euron panostuksella. Sovelluksen kautta tehtävän torjuntatyön aikaa tullaan rajaamaan alkukesään siten, että takaraja on esimerkiksi kesäkuun loppu. Tällöin lupiini ei pääsääntöisesti vielä ole siementävässä vaiheessa ja niittojätteen voi jättää maatumaan paikalleen, jolloin sovelluksen käyttöönotto ei aiheuta kaupungin kunnossapitoyksikölle lisätyötä ja -kustannuksia kasvijätteiden poiskeräämisen tai kaupungin jäteastioiden täyttymisen vuoksi. Kaupunki osoittaa ne omistamansa kohteet/alueet, joihin torjuntaa voidaan sovelluksen kautta osoittaa

Ympäristönsuojelu on tiedustellut Elinvoimakeskuksen liikenneosastolta tulevan kesäkauden suunnitelmia vieraslajitorjunnan osalta. EVK ilmoitti, että tarkkoja suunnitelmia EVK:n ympäristöosastolla ei vielä ole, mutta jonkinasteisia suunnitelmia on kurtturuusun alasleikkauksen osalta. Lisäksi asiassa on huomioitava turvallisuus, joten omatoimista torjuntaa ei ole järkevää osoittaa tienvarsilla tehtäväksi. EVK toi kuitenkin esiin joitakin sellaisia kohteita, joissa torjuntatyötä voisi tehdä turvallisesti, mutta nekään eivät muista syistä sovellu itsenäiseen torjuntatyöhön vaan vaativat suunnittelua ja ohjausta itse torjuntavaiheessa.

EVK:n esittämien kohteiden torjuntaa tullaan selvittämään kaupungin maaomaisuuden ja kunnossapidon toimesta yhteistyössä EVK:n kanssa kuluvan kesän torjuntakohteita suunniteltaessa.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksen tekoon saattamista. Vastaus on lähetetty aloitteen tekijöille 7.4.2026 kommentoitavaksi 21.4.2026 mennessä.

Kommenttikierroksella saatiin seuraavat kommentit: *Tämä kuulostaa mielestäni järkevältä.*

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kaupunki kokeilee Crowdsorsa-sovellusta komealupiinin torjuntaan omistamiltaan alueilta 5000 euron panostuksella. Sovelluksen kautta tehtävän torjuntatyön aikaa tullaan rajaamaan alkukesään 2026 siten, että takaraja on esimerkiksi kesäkuun loppu. Tällöin lupiini ei pääsääntöisesti vielä ole siementävässä vaiheessa ja niittojätteen voi jättää maatumaan paikalleen, jolloin sovelluksen käyttöönotto ei aiheuta kaupungin kunnossapitoyksikölle lisätyötä ja -kustannuksia kasvijätteiden poiskeräämisen tai kaupungin jäteastioiden täyttymisen vuoksi.

Rakennetuilta viheralueilta lupiinia torjutaan muun työn ohella mm. koneellisesti nurmenleikkuun ja niittojen yhteydessä sekä pensasryhmistä kitkemällä. Kaupungin oman torjuntatyön suunnittelun yhteydessä käydään keskusteluja yhteistyöstä Elinvoimakeskuksen kanssa.

Hallintosäännön § 121 mukaisesti jos valtuustoaloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Tämän valtuustoaloitteen on allekirjoittanut 35 valtuutettua, joten vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi ja ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi

Vs kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan vastauksen valtuustoaloitteeseen.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto
    1. Päättää merkitä valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen tiedoksi ja toteaa, että vieraslajitorjunnan mobiilisovelluksen kokeiluun varataan 5000 euroa kuluvalle vuodelle jo osoitetuista kustannuspaikan 7815 (Maaomaisuus) määrärahoista.
    2. toteaa, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että aloite on käsitelty loppuun.
3. päättää tarkistaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.5.2026 lukien.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Tomi Villikka esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi lisäselvitystä varten. Kaupunginhallituksen jäsenet Miia Witting ja Janne Wall kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus hyväksyä muutosehdotuksen yksimielisesti. Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Tomi Villikan tekemän ehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi lisäselvityksiä varten.

_____

Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

Kaupunginhallitus 04.05.2026 § 112

Saapuneet kirjeet

Pöytäkirjat

- kasvatus- ja opetuslautakunta 21.4.2026

Toimielimien pöytäkirjat 21.4.2026-28.4.2026 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla osoitteessa: www.kouvola.fi/kouvolankaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset

Elinvoimapalvelujen toimialajohtajan päätökset:

27.4.2026: Päätän yhteistyöstä Warner Bros tuotantoyhtiön kanssa Käyrälammella 2026 tuotantokauden ohjelmayhteistyöpaketista hintaan 22 000 €.

Yhteistyöstä laaditaan sopimus.

27.4.2026: Hyväksyn yhteistyösopimuksen KymiRing Oy:n kanssa ajalle 1.5.–31.12.2026. Yhteistyön kokonaiskustannus on 28 000 euroa (alv 0 %).

27.4.2026: Määrään työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokosken osallistumaan kaupungin johtoryhmän seminaarimatkalle Brysseliin 5.-7.5.2026.

Henkilöstöjohtajan päätökset:

23.4.2026: Arviointi- ja kehittämistiimin vastaavan viran (virkanumero: 11700) kelpoisuusvaatimuksiksi muutetaan 1.5.2026 alkaen soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja rehtorin kelpoisuus opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) mukaisesti.

23.4.2026: Ohjauksen ja tuen tiimin vastaavan viran (virkanumero: 10527) virkanimikkeeksi muutetaan 1.8.2026 alkaen kasvun ja oppimisen ohjauksen ja tuen asiantuntija sekä viran kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto.

Hyvinvointipäällikön päätökset:

28.4.2026: Tutkimuslupa myönnetään seuraavin ehdoin ajalle 8.1. - 31.5.2026:

Tutkimuslupa myönnetään seuraavin ehdoin:

1. Tutkija sitoutuu tietojen käsittelyssä noudattamaan tietosuojaasetuksen ja tietosuojalain määräyksiä.

2. Tutkimuksessa mahdollisesti syntyvät yksittäisten henkilöiden tietoja koskevat tutkimusrekisterit hävitetään tai arkistoidaan tietosuoja asetuksessa ja tietosuojalaissa edellytetyllä tavalla.
3. Mahdollisesti tarvittavassa suostumusasiakirjassa tulee ilmetä ao. henkilön lupa käyttää häntä koskevia tietoja, tutkimukseen osallistumisen vapaaehtoisuus ja henkilöiden mahdollisuus keskeyttää osallistuminen tutkimukseen heti niin halutessaan.
4. Tutkimuksen valmistuttua tutkimusraportti toimitetaan asianomaisella yhteyshenkilölle ja Kouvolan kaupungin kirjaamoon.
5. Jos tutkimus keskeytyy, siitä ilmoitetaan yhteyshenkilölle ja tutkimusluvan myöntäjälle.
6. Alaikäisten lasten haastatteluun pyydetään aina edunvalvojien kirjallinen lupa.
7. Lupa voidaan peruuttaa, jos lupapäätöksen ehtoja rikotaan, jolloin luvansaajan on palautettava tutkimusta varten saamansa tiedot.
8. Lupapäätös on voimassa 8.1.2026 - 31.5.2026 välisellä ajalla.

Huomioitavaa:

Tutkimusluvan myöntäminen ei velvoita tutkimuksen kohteita osallistumaan tutkimukseen.

Tutkijan on neuvoteltava aina erikseen tutkimuskohteena olevien organisaatioiden kanssa tutkimukseen osallistumisesta ja kohteen nimen mainitsemisesta tutkimusraportissa.

Tutkimuksen teko ei saa häiritä tutkimuskohteen toimintaa.

Jos tutkimuksessa muodostuu henkilötietopohjainen tutkimusrekisteri, on tutkijan ylläpidettävä tietosuojaselostetta koko tutkimuksen ajan.

Tilavuokrausasiantuntijan päätökset:

30.4.2026: Kaupunki myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle luvan vuokrata noin 500 asuntoa vuoden 2026 aikana yrityksille asuinkäyttöön.

Yksittäinen vuokrasopimus voi olla pituudeltaan enintään neljä vuotta.

Kouvolan Asunnot Oy:n tulee toimittaa puolivuosittain 30.6. ja 31.12. raportti yrityksille vuokratuista asunnoista Kouvolan kaupungin Tilapalvelut -yksikköön.

Toimitilajohtajan päätökset:

30.4.2026: Päätän, että Kouvolan kaupunki hankkii urheilukentän katsomon ja aluerakenteiden purku-urakan Kuusaan Muonituspalvelu Ay (FI15225253) -yritykseltä. Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisellä tilausvahvistuksella. Tilausvahvistus voidaan tehdä vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen. Urakan ennakoitu kokonaisarvo on 177.500 € (alv 0%). (Hankintapäätös yli kynnysarvon, ei julkaistu kotisivuille)

Työllisyysjohtajan päätökset:

16.4.2026: Tutkimuslupa myönnetään ajalle 20.4.-30.6.2026.

Tutkimuslupa myönnetään seuraavin ehdoin:

1. Tutkija sitoutuu tietojen käsittelyssä noudattamaan tietosuoja-asetuksen ja tietosuojalain määräyksiä.
2. Tutkimuksessa mahdollisesti syntyvät yksittäisten henkilöiden tietoja koskevat tutkimusrekisterit hävitetään tai arkistoidaan tietosuoja asetuksessa ja tietosuojalaissa edellytetyllä tavalla.
3. Mahdollisesti tarvittavassa suostumusasiakirjassa tulee ilmetä ao. henkilön lupa käyttää häntä koskevia tietoja, tutkimukseen osallistumisen vapaaehtoisuus ja henkilöiden mahdollisuus keskeyttää osallistuminen tutkimukseen heti niin halutessaan.
4. Tutkimuksen valmistuttua tutkimusraportti toimitetaan asianomaisella yhteyshenkilölle ja Kouvolan kaupungin kirjaamoon.
5. Jos tutkimus keskeytyy, siitä ilmoitetaan yhteyshenkilölle ja tutkimusluvan myöntäjälle.

6. Alaikäisten lasten haastatteluun pyydetään aina edunvalvojien kirjallinen lupa.
7. Lupa voidaan peruuttaa, jos lupapäätöksen ehtoja rikotaan, jolloin luvansaajan on palautettava tutkimusta varten saamansa tiedot.
8. Lupapäätös on voimassa 20.4.-30.6.2026 välisellä ajalla.

Huomioitavaa:

Tutkimusluvan myöntäminen ei velvoita tutkimuksen kohteita osallistumaan tutkimukseen.

Tutkijan on neuvoteltava aina erikseen tutkimuskohteena olevien organisaatioiden kanssa tutkimukseen osallistumisesta ja kohteen nimen mainitsemisesta tutkimusraportissa.

Tutkimuksen teko ei saa häiritä tutkimuskohteen toimintaa.

Jos tutkimuksessa muodostuu henkilötietopohjainen tutkimusrekisteri, on tutkijan ylläpidettävä tietosuojaselostetta koko tutkimuksen ajan.

22.4.2026: Päätän myöntää tutkimusluvan ajalle 22.4.-30.12.2026.

Tutkimuslupa myönnetään seuraavin ehdoin:

1. Tutkija sitoutuu tietojen käsittelyssä noudattamaan tietosuoja-asetuksen ja tietosuojalain määräyksiä.
2. Tutkimuksessa mahdollisesti syntyvät yksittäisten henkilöiden tietoja koskevat tutkimusrekisterit hävitetään tai arkistoidaan tietosuoja-asetuksessa ja tietosuojalaissa edellytetyllä tavalla.
3. Mahdollisesti tarvittavassa suostumusasiakirjassa tulee ilmetä ao. henkilön lupa käyttää häntä koskevia tietoja, tutkimukseen osallistumisen vapaaehtoisuus ja henkilöiden mahdollisuus keskeyttää osallistuminen tutkimukseen heti niin halutessaan.
4. Tutkimuksen valmistuttua tutkimusraportti toimitetaan asianomaisella yhteyshenkilölle ja Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

5. Jos tutkimus keskeytyy, siitä ilmoitetaan yhteyshenkilölle ja tutkimusluvan myöntäjälle.
6. Alaikäisten lasten haastatteluun pyydetään aina edunvalvojien kirjallinen lupa.
7. Lupa voidaan peruuttaa, jos lupapäätöksen ehtoja rikotaan, jolloin luvansaajan on palautettava tutkimusta varten saamansa tiedot.
8. Lupapäätös on voimassa 22.4.-30.12.2026 välisellä ajalla.

Huomioitavaa:

Tutkimusluvan myöntäminen ei velvoita tutkimuksen kohteita osallistumaan tutkimukseen.

Tutkijan on neuvoteltava aina erikseen tutkimuskohteena olevien organisaatioiden kanssa tutkimukseen osallistumisesta ja kohteen nimen mainitsemisesta tutkimusraportissa.

Tutkimuksen teko ei saa häiritä tutkimuskohteen toimintaa.

Jos tutkimuksessa muodostuu henkilötietopohjainen tutkimusrekisteri, on tutkijan ylläpidettävä tietosuojaselostetta koko tutkimuksen ajan.

29.4.2026: Valitsen Heli Sydänmaanlakan palvelupäällikön vakituiseen virkaan (11751) 18.5.2026 alkaen.

Tehtäväkohtainen palkka on [redacted] euroa/kk, hinnoittelutunnus on 3TYP20, vaativuustaso A-taso.

Palvelusaikaan perustuvan lisän vahvistaa toimivaltainen viranomainen.

Viestintä- ja markkinointipäällikön päätökset:

27.4.2026: Päätän, että Kymijoen Takaveto ry:lle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Kouvola Power Pulling 2026 - moottoriurheilutapahtuman järjestämiseen 3.000 euroa (alv 0%).

27.4.2026: Päätän, että Lähiruuan Ystävät rylle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Lähiruokamessut 2026 tapahtuman järjestämiseen 3.500 euroa (alv 0%).

27.4.2026: Päätän, että Kymi Kantri rylle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Kymi Kantri 2026 -musiikki-festivaalin järjestämiseen 2.000 euroa (alv 0%).

27.4.2026: Päätän että Valkealan Hevosystäväinseura ryn Kymi GP ravitapahtumalle 21.–22.8.2026 sisältäen myös Kouvola- ja Valkealaajot myönnetään tapahtumayhteistyötukea 8.000 eur (alv 0%).

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

_____

Liitteet

Liite16 Viranhaltijapäätökset_kh04052026

Liite17 Salaisia liitteitä sisältävät viranhaltijapäätökset_kh04052026

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 102, § 103, § 104, § 105, § 106, § 107, § 108, § 109, § 110, § 111, § 112

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.