

Päätösvallan siirtäminen työllisyys- ja osallisuusavustuksen myöntämistä koskien viranhaltijoille sekä avustustenjakoperiaatteiden hyväksymistä koskien elinvoima- ja työllisyysjaostolle

1/00.01.01.04/2026

Kaupunginhallitus 27.04.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 22 siirtänyt elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet ja avustusten jakamisen.

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa voivat järjestöt hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta ja pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto on päättänyt Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että se siirtää päätösvaltansa työllisyys- ja osallisuusavustusten myöntämisessä elinvoima- ja työllisyysjaostolta viranhaltijoille hallintosäännön mahdollistamalla tavalla muuttamalla aiempaa delegointipäätöstään ja päättämällä asiasta siten uudelleen.

Esityksen tavoitteena on vahvistaa avustuksen asiakaslähtöisyyttä, ketteryyttä sekä varmistaa päätöksenteon sujuvuus jatkuvassa haussa olevassa avustusmuodossa. Tavoitteena on myös edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja osallisuusavustus on vuonna 2025 luotu järjestöille suunnattu jatkuvan haun tuki, jonka tarkoituksena on edistää kuntalaisten työllistymistä ja osallisuutta erityisesti uusien ja täydentävien toimintamallien avulla. Avustus on osoittautunut toimivaksi ja kustannustehokkaaksi keinoksi vahvistaa kaupungin ja järjestöjen välistä yhteistyötä sekä tukea kohderyhmiä, joihin kaupungin omat palvelut eivät yksin riittävästi yllä.

Kaupungin hallintosäännön 21 § 11 kohdan mukaisesti kaupunginhallitus vastaa toimialansa avustuksia koskevasta

päätöksenteosta. Lisäksi hallintosäännön delegointia koskevien määräysten perusteella toimielin voi siirtää sille kuuluvaa päätösvaltaa edelleen viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on siirretty, ei voi siirtää toimivaltaa edelleen.

Työllisyys- ja osallisuusavustuksen luonne jatkuvana, tarvelähtöisenä tukimuotona puoltaa sitä, että päätöksenteko on mahdollisimman sujuvaa ja ajallisesti ennakoitavaa myös hakijoiden näkökulmasta.

Päätösvallanperuste: hallintosääntö 21 §. Kyseessä on myös kuntastrategian tavoitetta *Hyvinvointia kuntalaisille* tukeva toiminta.

Päätösvallan delegointi

Päätöksenteon sujuvoittamiseksi ja jatkuvan haun luonteen huomioimiseksi esitetään, että kaupunginhallitus muuttaa omaa delegointipäätöstään, jolla se on delegoinut omaa päätösvaltaansa elinvoima- ja työllisyysjaostolle tämän avustuksen osalta ja siirtää uudella delegointipäätöksellä työllisyys- ja osallisuusavustusten myöntämistä koskevaa päätösvaltaansa seuraaville viranhaltijoille:

- hyvinvointipäällikkö ja
- työllisyys- ja yrityspalveluiden palvelupäällikkö, kansainväliset palvelut -tiimi

Delegointi koskee yksittäisiä avustuspäätöksiä ja tapahtuu jaoston hyväksymien kriteerien ja talousarvion puitteissa. Elinvoima- ja työllisyysjaostolla säilyy siten kokonaisvastuu avustuksen linjauksista, kriteereistä ja määrärahan tasosta.

Päätösvallan delegointi hyvinvointipäällikölle ja työllisyys- ja yrityspalveluiden palvelupäällikölle perustuu heidän tehtäviensä luonteeseen ja läheiseen kytkentään avustuksella rahoitettavaan käytännön toimintaan.

Perustelut delegoinnille

Delegointi viranhaltijoille tukee erityisesti työllisyys- ja osallisuusavustuksen jatkuvan haun luonnetta. Avustusmuodon tavoitteena on mahdollistaa nopea, tarvelähtöinen ja joustava reagointi järjestöjen sekä muiden toimijoiden esiin nostamiin paikallisiin tarpeisiin. Näille viranhaltijoille delegointi varmistaa avustusten nopean ja tehokkaan käsittelyn.

Viranhaltijapäätöksenteko mahdollistaa hakemusten käsittelyn ilman toimielinkäsittelyistä aiheutuvaa viivettä ja parantaa siten avustuksen ennakoitavuutta ja vaikuttavuutta hakijoiden näkökulmasta. Samalla delegointi vapauttaa elinvoima- ja työllisyysjaoston käyttöä strategiseen ohjaukseen, kriteerien kehittämiseen ja kokonaisuuden seurantaan sen sijaan, että jaosto käsittelisi yksittäisiä avustuspäätöksiä.

Päätösvallan delegointi hyvinvointipäällikölle ja työllisyys- ja yrityspalveluiden palvelupäällikölle perustuu heidän tehtäviensä luonteeseen ja läheiseen kytkentään avustuksella rahoitettavaan käytännön toimintaan. Näillä viranhaltijoilla on ajantasainen kokonaiskuva avustettavien toimintojen sisällöstä, kohderyhmistä sekä yhteensovittamisesta kaupungin omien palvelujen ja muiden rahoitusmuotojen kanssa. Työllisyysjohtajan rooli painottuu välityömarkkinakokonaisuuden strategiseen johtamiseen, tavoitteiden asettamiseen, resurssien kohdentamiseen sekä toiminnan arviointiin.

Päätösvallan delegointi esitetyille viranhaltijoille selkeyttää vastuunjakoa strategisen ohjauksen ja operatiivisen päätöksenteon välillä sekä vahvistaa hyvän hallinnon periaatteita.

Elinvoima- ja työllisyysjaostolla säilyy kokonaisvastuu avustuksen linjauksista, kriteereistä ja määrärahan tasosta. Asiasta on keskusteltu elinvoima- ja työllisyysjaoston kanssa ja tähän liittyen työllisyys- ja osallisuusavustuksen kriteerejä ja jaostolle raportointia on juuri täsmennetty. Kokonaisuutena delegointiratkaisu tukee kaupungin strategisia tavoitteita vahvistamalla operatiivista ketteryttä, selkeää vastuunjakoa sekä poliittisen ja viranhaltijavastuun tarkoituksenmukaista erottelua.

Täsmennetyt kriteerit ja raportointi

Elinvoima- ja työllisyysjaosto päätti 14.4.2026 kokouksessaan työllisyys- ja osallisuusavustuksen kriteerien päivittämisestä. Työllisyys- ja osallisuusavustuksen peruskriteerit säilyvät pääosin ennallaan. Avustus on jatkossakin tarkoitettu:

- uudenlaisten toimintamallien käynnistämiseen, jotka eivät ole kunnan tai hyvinvointialueen järjestämävastuulla,
- hankkeiden omavastuuosuuksiin,
- kaupungin työllisyyttä ja osallisuutta edistävää toimintaa täydentäviin toimenpiteisiin.

Kriteerien säilyttämistä ennallaan perustellaan erityisesti:

- asiakaslähtöisyydellä ja ketteryydellä,
- mahdollisuudella tukea keskenään hyvin erilaisia teemoja (esimerkiksi 50+ ikäisten työhönvalmennus ja nuorten osallisuutta edistävät luovat hankkeet),
- sillä, että rahoitettaville toiminnoille ei ole tarkoituksenmukaista asettaa yhdenmukaisia vaikuttavuusmittareita niiden luonteesta johtuen.

Kriteereihin täsmennetään lisäksi, että:

- kehittämishankkeen talousarvio sisältyy jatkossa hakemukseen,

- hankeomavastuuosuuksissa siirrytään lähtökohtaisesti yhden päätöksen malliin koko hankekaudelle, mikä parantaa hakijoiden ennakoitavuutta,
- että avustusta voidaan kohdentaa myös hyväksi havaittuihin toimintamalleihin, joille ei ole helposti löydettävissä muuta rahoitusta,
- että avustusta voidaan myöntää kaikille Kouvolassa toimiville järjestöille, eikä avustusta rajata vain Kouvolaan rekisteröityihin toimijoihin, jotta alueen järjestö ja välityömarkkinakenttä ei heikennetä.

Avustuksen budjetti on 225 000 euroa, mikä vastaa edellisen vuoden tasoa. Avustuksen budjetoinnissa noudatetaan kaupungin talousyksikön ohjeistusta.

Myönnettyjen avustusten käytöstä raportoidaan elinvoima- ja työllisyysjaostolle kahdesti vuodessa (helmikuussa ja elokuussa):

- talousraportoinnin ja
- loppuraporttien koosteiden muodossa

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen ja työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski ovat kokouksessa asiantuntijoina paikalla vastaamassa kysymyksiin.

Lisätiedot: Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, p. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi, Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, p. 020 615, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. siirtää työllisyys- ja osallisuusavustusten myöntämistä koskevan päätösvallan seuraaville viranhaltijoille:
 - hyvinvointipäällikölle sekä
 - työllisyys- ja yrityspalveluiden kansainvälisten palveluiden palvelupäällikölle.
2. siirtää edelleen elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet.

Tämä päätös korvaa kaupunginhallituksen 27.01.2025 § 22 päätöksen.

Kaupunginhallituksen päätös: