

## Työllisyys- ja osallisuusavustuksen kriteerien hyväksyminen ja päivittäminen

514/00.01.01.04/2026

### Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 14.04.2026 § 60

**Valmistelija:** Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, p. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi, Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, p. 020 615, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

#### **Yhteenveto**

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa järjestöt voivat hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta ja pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto on 11.02.2025 § 9 päättänyt Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaostolle esitetään, että jaosto täsmentää työllisyys- ja osallisuusavustuksen kriteereitä ilman, että avustuksen perusluonnetta tai budjettisummaa muutetaan.

Esityksen tavoitteena on vahvistaa avustuksen asiakaslähtöisyyttä, ketteryyttä ja vaikuttavuutta, turvata järjestö- ja välityömarkkinatoimijoiden toimintaedellytyksiä sekä varmistaa päätöksenteon sujuvuus jatkuvassa haussa olevassa avustusmuodossa. Tavoitteena on edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta.

Valmistelun aikana poliittiset ryhmät ovat voineet ottaa kantaa kriteereihin ja delegointiin. Vastaus saatiin määräaikaan 1.4.2026 mennessä kuudelta poliittiselta ryhmältä.

#### **Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle**

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja osallisuusavustus on vuonna 2025 luotu järjestöille suunnattu jatkuvan haun tuki, jonka tarkoituksena on edistää kuntalaisten työllistymistä ja osallisuutta erityisesti uusien ja täydentävien toimintamallien avulla. Avustus on osoittautunut toimivaksi ja kustannustehokkaaksi keinoksi vahvistaa kaupungin ja järjestöjen välistä yhteistyötä sekä tukea kohderyhmiä, joihin kaupungin omat palvelut eivät yksin riittävästi yllä. Työllisyys- ja osallisuusavustuksen luonne jatkuvana, tarvelähtöisenä tukimuotona puoltaa sitä, että

päätöksenteko on mahdollisimman sujuvaa ja ajallisesti ennakoitavaa myös hakijoiden näkökulmasta.

Kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 21.1 § kohta 11 mukaisesti avustusten jakoperusteista ja jakamisesta, jollei niiden myöntäminen kuulu lautakunnan tai kaupunginhallituksen alaisen jaoston toimivaltaan.

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 22 päätti siirtää elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet ja avustusten jakamisen. Kaupunginhallituksen delegointipäätöksessä (27.01.2025) esitettiin myös päätösvallan delegointia viranhaltijoille, mutta avustusten jakamisen päätösvallan siirtoa työllisyysjohtajalle ja hyvinvointipäällikölle sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osata yksittäistapauksissa toimialajohtajalle ei hyväksytty. Päätösvalta tämän asian osalta on kaupunginhallituksella (hallintosääntö 21 §).

Päätösvallan peruste kaupunginhallituksen delegointipäätös 27.01.2025 § 22 ja kuntastrategian tavoite Hyvinvointia kuntalaisille tukee toimintaa.

### **Kriteerien täsmentäminen**

Työllisyys- ja osallisuusavustuksen peruskriteerit säilyvät pääosin ennallaan. Avustus on jatkossakin tarkoitettu:

- uudenlaisten toimintamallien käynnistämiseen, jotka eivät ole kunnan tai hyvinvointialueen järjestämisvastuulla,
- hankkeiden omavastuuosuuksiin,
- kaupungin työllisyyttä ja osallisuutta edistävää toimintaa täydentäviin toimenpiteisiin.

Kriteerien säilyttämistä ennallaan perustellaan erityisesti:

- asiakaslähtöisyydellä ja ketteryydellä,
- mahdollisuudella tukea keskenään hyvin erilaisia teemoja (esimerkiksi 50+ikäisten työhönvalmennus ja nuorten osallisuutta edistävät luovat hankkeet),
- sillä, että rahoitettaville toiminnoille ei ole tarkoituksenmukaista asettaa yhdenmukaisia vaikuttavuusmittareita niiden luonteen takia.

Kriteereihin täsmennetään lisäksi, että

- kehittämishankkeen talousarvio sisältyy jatkossa hakemukseen,
- hankeomavastuuosuuksissa siirrytään lähtökohtaisesti yhden päätöksen malliin koko hankekaudelle, mikä parantaa hakijoiden ennakoitavuutta,

- avustusta voidaan kohdentaa myös hyviksi havaittuihin toimintamalleihin, joille ei ole helposti löydettävissä muuta rahoitusta,
- avustusta voidaan myöntää kaikille Kouvolassa toimiville järjestöille, eikä avustusta rajata vain Kouvolaan rekisteröityihin toimijoihin, jotta alueen järjestö ja välityömarkkinakenttä ei heikennetä.

Avustuksen budjetti on 225 000 euroa, mikä vastaa edellisen vuoden tasoa. Avustuksen budjetoinnissa noudatetaan kaupungin talousyksikön ohjeistusta.

### **Poliittisten ryhmien näkemykset**

Valmistelun aikana on käyty keskusteluja poliittisten ryhmien kanssa. Ryhmien näkemykset ovat jakautuneet erityisesti:

- päätösvallan delegoinnin laajuuden
- avustuksen budjetin mahdollisen kasvattamisen
- kriteerien täsmentämisen osalta.

Tässä esityksessä on pyritty muodostamaan yhdistelmä eri ryhmien näkemyksistä, säilyttäen avustuksen nykyinen budjettitaso, kriteerien peruslinja sekä vahvistaen hallitusti viranhaltijapäätöksentekoa operatiivisen ketteryuden näkökulmasta.

### **Raportointi**

Työllisyys- ja osallisuusavustusten raportointia järjestöille kevennetään siltä osin, että jatkossa järjestöjen tulee tehdä väliraportti avustuksen käytöstä kuuden kuukauden välein nykyisen kolmen kuukauden sijaan silloin, jos avustuksen käyttöaika on vuoden tai yli. Loppuraportointi säilyy nykyisellään.

Myönnettyjen avustusten käyttö annetaan tiedoksi jaostolle kahdesti vuodessa (helmikuussa ja elokuussa) talousraportoinnin ja loppuraporttien arviointikoontien muodossa.

Taluserittely, avustusten jakoperusteet ja loppuraportit vuodelta 2025 ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

### **Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää täsmentää työllisyys- ja osallisuusavustuksen kriteereitä edellä esitetyllä tavalla.

**Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston päätös:**

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päätti hyväksyä päätösehdotuksen.

---