

**Kymenlaakson Opiston Kannatusyhdistys ry työllisyys- ja osallisuusavustushakemus;
Kielipolku Kasarminmäellä – Maahanmuuttajaopiskelijoiden kotoutumisen ja työllistymisen
vahvistaminen**

483/02.05.01.02/2026

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 14.04.2026 § 57

Valmistelija: Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, p. 020 615, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi, Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, p. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kymenlaakson Opiston Kannatusyhdistys ry on hakenut Kouvolan kaupungilta työllisyys- ja osallisuusavustusta 25 600 euroa ajalle 1.5.–31.12.2026 hankkeeseen Kielipolku Kasarminmäellä – Maahanmuuttajaopiskelijoiden kotoutumisen ja työllistymisen vahvistaminen. Hakemuksen mukaan hankkeessa on tarkoitus luoda uusi toimintamalli, jossa Kymenlaakson Opiston Kasarminmäen kampuksella tarjotaan kielikoulutusta, kotoutumista sekä työelämävalmiuksia vahvistavaa opetusta ja valmennusta erityisesti kansainvälisille opiskelijoille ja muille maahanmuuttajille.

Hanke painottuu suomen kielen opetukseen, kotoutumisen tukemiseen ja työelämävalmiuksien vahvistamiseen sekä uudenlaisen yhteistyömallin kehittämiseen Kymenlaakson Opiston ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun (Xamk) välillä. Hakemus esitetään hylättäväksi, koska se ei synkronoidu osaksi vielä rakenteilla olevaa kotoutumisen kokonaisuutta ja on osittain oppilaitosten perustoimintaa.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa järjestöt voivat hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta ja pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 11.02.2025 § 9 on päättänyt Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Työllisyys- ja osallisuusavustusta ja avustusta pitkäaikaistyöttömän palkkaamiseen voivat hakea järjestöt, jotka edistävät toiminnassaan kuntalaisten työllisyyttä ja osallisuutta. Päätöksen näihin tekee elinvoima- ja työllisyysjaosto. Haettava avustus riippuu käytettävissä olevasta määrärahasta, hakemusten määrästä ja harkinnasta. Työllisyys- ja osallisuusavustus haku ja pitkäaikaistyöttömien palkkausavustushaku on jatkuva.

Kouvolan avustustoiminnan tavoitteena on edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta. Avustustoiminnan keskeisiä tehtäviä ovat yhteisöllisyyden ja vapaaehtoistoiminnan vahvistaminen, aktiivisen harrastustoiminnan lisääminen sekä hyvinvoinnin, kumppanuuden ja työllisyyden vahvistaminen. Järjestön/yhdistyksen haettava avustustoiminta tulee olla kuntien hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen strategiaan periaatteisiin sopivaa.

Päätösvallan peruste hallintosääntö § 21.

Työllisyys- ja osallisuusavustus

Työllisyys- ja osallisuusavustus on tarkoitettu uudenlaisten toimintamallien käynnistämiseen, joka ei ole kunnan tai hyvinvointialueen järjestämistä vastuulla, mutta joka täydentää hyvinvointia ja edistää työllisyyttä. Avustusta voidaan käyttää myös mahdollisiin hankkeiden omavastuuosuuksiin. Toiminnan tulee tukea kaupungin toimintaa. Hakemukset käsitellään sitä mukaan kuin ne saapuvat.

Jaettava avustussumma vuodelle 2026 on 225 000 €, josta on myönnetty 158 980 euroa. Tästä summasta 41 994 euroa on päätetty vuoden 2025 puolella, mutta ne kirjautuivat vasta 2026 vuodelle.

Kymenlaakson opiston kannatusyhdistys ry:n hakemus esitetään hylättäväksi.

Hakemuksessa esitetty Kielipolku Kasarminmäellä -toimintamalli kohdistuu keskeisesti suomen kielen koulutukseen, kotoutumisen tukemiseen sekä työelämävalmiuksia vahvistavaan ohjaukseen. Kyseiset palvelukokonaisuudet ovat tällä hetkellä merkittävässä muutostilanteessa kotoutumislain uudistuksen sekä TY-palvelujen ja kotoutumisen järjestämistä vastuun siirtymisen seurauksena työllisyysalueille. Uudistuksen myötä kielikoulutuksen sisällöt, järjestämistavat, rahoitusratkaisut ja hankintamenettelyt edellyttävät vielä laajaa alueellista suunnittelua, yhteistä linjaamista sekä rahoituksen varmistamista.

Kouvolan kaupungin näkökulmasta on keskeistä, että tuleva kieli- ja kotoutumiskoulutuksen kokonaisuus rakentuu strategisesti johdonmukaisena, tasapuolisena ja hankintalainsäädäntöä noudattavana palvelurakenteena, jossa huomioidaan useiden eri koulutus- ja palveluntuottajien rooli. Tässä vaiheessa yksittäiselle palveluntuottajalle kohdistuva, suhteellisen merkittävä työllisyys- ja osallisuusavustus uuden toimintamallin käynnistämiseen loppuvuodeksi 2026 ei tukisi tavoitetta rakentaa kestävä ja yhdenvertaista kokonaisuutta koko työllisyysalueelle. Hakemus on tehty ilman yhteisiä taustakeskusteluja tarpeesta ja toiminnan suuntaamisesta

palvelutarjonnan kokonaisuuden kannalta järkevästi. Hakemuksen toiminta ei limity kaupungin rakenteilla oleviin palveluihin, joilla tuetaan kv-opiskelijoiden kotoutumista ja työllistymistä vaan menee osittain päällekkäin.

Työllisyys- ja osallisuusavustus on tarkoitettu rajattuihin, ajallisesti ja sisällöllisesti täsmällisiin kokeiluihin, jotka täydentävät kaupungin palveluja mutta eivät ennakoivat tai lukitse tulevia rakenteellisia ratkaisuja. Nyt haetussa muodossa hankkeen keskeinen sisältö liittyy nimenomaan kielikoulutuksen ja kotoutumista tukevien toimintamallien kehittämiseen, jotka tulevat jatkossa olemaan osa työllisyysalueen järjestelmällistä palvelukokonaisuutta. Tässä tilanteessa avustuksen myöntäminen voisi tosiasiallisesti ohjata tulevaa palvelurakennetta ennen kuin kokonaisuudesta on tehty strategiset ja hankinnalliset linjaukset.

Lisäksi hakemuksessa esitetty toimintamalli tukeutuu vahvasti oppilaitosyhteistyöhön Kymenlaakson Opiston ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun välillä. Molemmat toimijat ovat julkisesti rahoitettuja koulutusorganisaatioita, joiden perustehtävään kuuluu koulutus- ja kehittämistoiminta sekä erilaisten ulkopuolisten rahoitusinstrumenttien (valtionosuudet, hankerahoitukset, maksullinen koulutustoiminta) hyödyntäminen. Tästä näkökulmasta tarkasteltuna esitetyn toiminnan ensisijaisen rahoituspohjan tulisi muodostua muista rahoituslähteistä kuin kunnan harkinnanvaraisesta työllisyys- ja osallisuusavustuksesta.

Kymenlaakson Opiston vuosikertomuksessa kuvataan opiston laajaa ja vakiintunutta toimintaa maahanmuuttajien kieli- ja kotoutumiskoulutuksen sekä työelämäyhteyksien kehittämisen parissa. Opistolla on vahvaa osaamista, laajat volyymit sekä käynnissä olevaa kehittämistoimintaa myös verkko- ja koulutustuotepaketien osalta, joita on jo valmisteltu myytäväksi työllisyysalueille. Tämä osaltaan tukee näkemystä, että opistolla on perusedellytykset kehittää ja toteuttaa kyseisen kaltaista toimintaa osana omaa ydintoimintaansa ja muuta rahoituspohjaansa. Lisäksi hakemuksessa kuvatun kaltainen toiminta kuuluu sinänsä osittain myös ammattikorkeakoulun itsensä toteutettavaksi lähtökohtaisesti.

Edellä esitetty ei poissulje sitä, etteikö hakemuksessa tunnistettu tarve suomen kielen osaamisen vahvistamiseen, kotoutumisen tukemiseen ja opiskelijoiden työelämävalmiuksien parantamiseen olisi todellinen ja strategisesti tärkeä. Kaupungin näkökulmasta on kuitenkin tässä vaiheessa tarkoituksenmukaista edetä kokonaisvaltaisen suunnittelun kautta, jossa kielikoulutuksen ja kotoutumisen palvelut muodostavat selkeän, yhdenvertaisen ja kestävä kokonaisuuden koko työllisyysalueelle.

Hakemus ei täytä työllisyys- ja osallisuusavustuksen myöntämisen edellytyksiä kaupungin tämänhetkiset strategiset linjaukset, palvelurakenteen uudistuminen ja kielikoulutuksen tuleva

järjestämismalli huomioon ottaen. Edellä mainituista syistä hakemusta ei ole tarkoituksenmukaista tukea työllisyys- ja osallisuusavustuksella tässä vaiheessa.

Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto ei myönnä Kymenlaakson Opiston Kannatusyhdistys ry:lle työllisyys- ja osallisuusavustusta hankkeeseen Kielipolku Kasarminmäellä – Maahanmuuttajaopiskelijoiden kotoutumisen ja työllistymisen vahvistaminen edellä esitetyin perustein.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto ei myönnä Kymenlaakson Opiston Kannatusyhdistys ry:lle työllisyys- ja osallisuusavustusta hankkeeseen Kielipolku Kasarminmäellä – Maahanmuuttajaopiskelijoiden kotoutumisen ja työllistymisen vahvistaminen edellä esitetyin perustein.

Jäsen Tapio Karvonen poistui kokoushuoneesta esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § 1 mom. kohta 5).

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto myönsi työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoskelle läsnäolo ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistui ennen päätöksentekoa.
