

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026**Aika** 19.05.2026 klo 16:00 -**Paikka** Kaupungintalo, kokoustila Manski**Asialista**

| Asia | Liitteet | Otsikko | Sivu |
|------|----------|--|------|
| 1 | | Laillisuus ja päätösvaltaisuus | 3 |
| 2 | | Pöytäkirjan tarkastajat | 4 |
| 3 | 1 | Nuorison toiminta-avustukset 2026 | 5 |
| 4 | 2, 3 | Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan 18.3.2026 § 32 päätökseen koskien päiväkotihoidon palvelusetelin sääntökirjan muutoksia 1.8.2026 alkaen | 7 |
| 5 | | Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026 | 10 |
| 6 | | Ilmoitusasiat | 13 |

puheenjohtaja Sanna Jacksen

Osallistujat

| | Nimi | Tehtävä | Lisätiedot |
|----------------|---------------------|-------------------|-------------------|
| Jäsenet | Jacksen Sanna | puheenjohtaja | |
| | Ahola Nita | varapuheenjohtaja | |
| | Henttonen Katariina | jäsen | |
| | Sihvola Harri | jäsen | |
| | Pahkala Tomi | jäsen | |
| | Ketonen Elina | jäsen | |
| | Järvinen Saul | jäsen | |
| | Haimi Leeni-Elina | jäsen | |
| | Sjöblom Jouni | jäsen | |
| | Seppälä Mika | jäsen | |
| | Tuohimäki Katri | jäsen | |

| | Nimi | Tehtävä | Lisätiedot |
|-------------|-------------------|--|-------------------|
| Muut | Vainikka Toni | kaupunginhallituksen edustaja | |
| | Järvinen Akseli | nuorisovaltuuston edustaja | |
| | Nippula Helmi | nuorisovaltuuston edustaja | |
| | Niemi Veikko | esittelijä, sivistysjohtaja | |
| | Kavilo Silja | asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö | |
| | Kirvesniemi Tiina | asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö | |
| | Lammi Maria | asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö | |
| | Koponen Outi | asiantuntija, controller | |
| | Kohonen Auli | sihteeri, hallintosihteeri | |

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Elina Ketosen ja Harri Sihvolan sekä varalle Leeni-Elina Haimin.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

3**Nuorison toiminta-avustukset 2026****447/02.05.01.02/2026****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026**

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Avustusmääräraha 65.000 euroa ehdotetaan jaettavaksi avustussäännön mukaan seuraavasti:

toiminta-avustuksina 52.800 € (v. 2025 50.100 €)

kohdeavustuksina 12.200 € (v. 2025 14.900 €)

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan avustusten jakoperusteista ja jakamisesta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 18.11.2025 § 121 nuorisopalvelujen avustussäännön muutokset.

Avustussääntö on **oheismateriaalina**.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on varannut vuoden 2026 nuorisojärjestöavustuksiin kaikkiaan 65.000 euroa. Vuonna 2025 avustuksia jaettiin 57.700 euroa.

Vuoden 2026 avustusten hausta ilmoitettiin Kouvolan Sanomissa ja Keskilaaksossa viikolla 9, Kaupunkilehti PK ja Ankkurissa viikolla 10 sekä lisäksi Kouvolan kaupungin verkkosivuilla. Toiminta-avustushakemusten tuli olla sähköisesti tai postitse perillä 31.3.2026 klo 15.00 mennessä Kouvolan kaupungin kirjaamossa. Kohdeavustukset ovat haussa koko vuoden.

Määräaikaan mennessä jätettiin 22 toiminta-avustushakemusta.

Toiminta-avustusten jakoesitys eri toimijoiden kesken on **liitteenä**.

Lisätietoja: nuorisopalvelupäällikkö Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää myöntää toiminta-avustusta 52.800 euroa kouvolalaisille nuorisoyhdistyksille/nuorisajaostoille liitteen mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite1 Nuorison toiminta-avustukset 2026_Kaopla_19052026

Oheismateriaali

Kouvolan kaupungin nuorisopalveluiden
avustussääntö_Kaopla_19052026

4

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan 18.3.2026 § 32 päätökseen koskien päiväkotihoidon palvelusetelin sääntökirjan muutoksia 1.8.2026 alkaen

450/00.01.01.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätöksestä 18.3.2026, § 32, on tehty oikaisuvaatimus.

Päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa 23.3.2026. Oikaisuvaatimus on esitetty 31.3.2026, eli säädetyn määräajan sisällä.

Oikaisuvaatimuksen on tehnyt asiassa asianosaiseksi katsottava oikeushenkilö. Oikaisuvaatimus otetaan siten tutkittavaksi.

Alla ilmenevin perustein esitetään, että oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 18.3.2026, § 32, hyväksyä palvelusetelin sääntökirjan käyttöönotettavaksi 1.8.2026 lukien. Päätöksellä voimassa olevaan sääntökirjaan tehtiin lakimuutoksista johtuvia korjauksia sekä eräiden ehtojen täsmennyksiä.

Päätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että palvelusetelin arvo tulee tarkistaa vuosittain. Vaatimusta perustellaan siten, että kahden vuoden tarkastusväli aiheuttaa yksityisten päiväkotien toimintaan merkittävän rahoitusvajeen johtuen mm. muista kustannusten noususta.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelistä annetun lain (1048/2025) 7 §:ssä säädetään muun ohella, että kunnan tulee tarkistaa palvelusetelin arvon kohtuullisuus säännöllisesti. Laki ei määritä tätä tehtäväksi vuosittain. Lain mukaan kunta päättää edelleen palvelusetelin kuntakohtaisista ehdoista, kuten palvelusetelin arvosta ja sen määräytymistavasta. Tämä ilmenee myös Kuntaliiton yleiskirjeestä 11/2025, jossa todetaan, että kunnalla säilyy toimivalta päättää palvelusetelin arvosta ja ehdot voivat siten vaihdella kunnittain. Lainsäädäntö siis edellyttää kohtuullisuuden arviointia, mutta ei velvoita vuosittaiseen arvon tarkistukseen.

Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunnan esittämä peruste kahden vuoden tarkistusvälille nojaa siihen, että vuotuinen indeksipohjainen tai vuosittainen päätöksenteko on johtanut Kouvolassa palvelusetelin arvoon, joka on keskimäärin korkeampi kuin muissa kunnissa. Laki ei estä kuntaa arvioimasta palvelusetelin arvoa myös suhteessa siihen, miten muut kunnat ovat määritelleet omat seteliarvonsa, koska palvelusetelilain mukaan kunnalla on laaja harkintavalta palvelusetelin arvon määrittelyssä ja sen kuntakohtaiset ehdot voivat vaihdella merkittävästi.

Lisäksi on tärkeää huomioida, että kunnalla on varhaiskasvatuksen palveluverkossa kokonaisvastuu lasten tarvitsemasta tuesta, mukaan lukien erityisen tuen järjestäminen. Käytännössä tämä tarkoittaa, että kunnan tuottamat asiantuntijapalvelut, kuten varhaiskasvatuksen erityisopettajien (VEO) osaaminen, voivat kohdistua myös yksityisessä varhaiskasvatuksessa oleville lapsille. Tämä korostaa sitä, että yksityiset päiväkodit ovat osa samaa kokonaisuutta, ja niiden toimintaedellytyksillä on suora vaikutus kunnan vastuulla olevan varhaiskasvatuksen laatuun ja tuen toteutumiseen.

Yksityisten päiväkotien tulee olla sitoutuneita laadukkaaseen varhaiskasvatukseen, lasten yksilölliseen kohtaamiseen sekä työntekijöidensä hyvinvointiin. Palvelusetelin arvo ja erityisvarhaiskasvatukselle tarjottu tuki (ml. varhaiskasvatuksen erityisopettajan ja lasten erityisohjaajien työpanokset) mahdollistaa laadukkaan varhaiskasvatuksen Kouvolassa myös jatkossa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös vastaa varhaiskasvatuksen palvelusetelistä annetun lain sääntelyä sekä muutakin lainsäädäntöä ja on kaikilta osin perusteltu Kouvolan kaupungin varhaiskasvatuksen toiminnan tarkoituksenmukaisen järjestämisen kannalta. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaista perustetta, jonka johdosta lautakunnan tekemää päätöstä olisi syytä muuttaa taikka päätöstä kumota.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite2 Oikaisuvaatimus koskien päiväkotihoidon palvelusetelin sääntökirjan muutoksia_LTK_Kaopla_19052026

Liite3 Oikaisuvaatimus koskien päiväkotihoidon palvelusetelin sääntökirjan muutoksia_netijulkinen_Kaopla_19052026

5

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026**853/02.02.02/2026****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käyttötalous ajalla 1.1.-31.03.2026 on toteutunut talousarvion mukaisena. Lautakunnan alaisten palvelujen toimintatuottojen osalta kertymä oli maaliskuun lopussa 1,8 milj. euroa ja toimintakulujen 26,8 milj. euroa. Talousarvion toimintakatteen ennustetaan ylittävän 0,3 milj. euroa.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosisikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

| Kuukausikatsaus | Osavuositikatsaus | Tilinpäätös |
|-----------------|-------------------|----------------|
| Tammi-maaliskuu | Tammi-huhtikuu | Tammi-joulukuu |
| Tammi-heinäkuu | Tammi-syyskuu | |
| Tammi-lokakuu | | |

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalouso-sassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talouden toteutuma 3/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisten palveluiden talous on toteutunut talousarvion mukaisena. Lautakunnan alaisten palvelujen toimintatuottojen osalta kertymä oli maaliskuun lopussa 1,8 milj. euroa ja toimintakulujen 26,8 milj. euroa.

Tämän hetken ennuste on, että varhaiskasvatuksen osalta toimintakate tulee ylittymään noin 0,3 milj. euroa. Perusopetus ja nuoriso toimintakate tulee alittumaan noin 0,5 milj. euroa. Toinen aste ja korkeakoulutus ennustetaan toteutuvan noin 0,5 milj. euroa heikompana.

Perusopetuksen ja nuorison toimintatuottojen tuet ja avustukset ennustetaan koko vuoden osalta talousarviota pienemmiksi. Toimintakulut ennustetaan jäävän hieman alle talousarvion. Toisen asteen ja korkeakoulutuksen sekä varhaiskasvatuksen henkilöstökustannukset ylittyvät, kun taas perusopetuksen ja nuorison palvelujen ostot jäävät talousarviota pienemmiksi. Koko vuodelta toimintakatteen ennustetaan ylittyvän 0,3 milj. euroa.

| Kasvatus- ja opetuslautakunta ulkoinen, 1000 euroa | TA 2026 | TA- muutos | Muutettu TA 2026 | Toteuma 1–3/2026 | Tot- % | Ennuste TP 2026 |
|--|-----------------|---------------|---------------------|---------------------|-------------|--------------------|
| Toimintatuotot | 9 191 | 0 | 9 191 | 1 839 | 20,0 | 8 422 |
| Toimintakulut | -110 937 | 0 | -110 937 | -26 820 | 24,2 | -110 483 |
| Toimintakate | -101 746 | 0 | -101 746 | -24 981 | 24,6 | -102 060 |

| Kasvatus- ja opetuslautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa | TA 2026 | TA- muutos | Muutettu TA 2026 | Toteuma 1–3/2026 | Tot- % | Ennuste TP 2026 |
|--|---------|---------------|---------------------|---------------------|-----------|--------------------|
|--|---------|---------------|---------------------|---------------------|-----------|--------------------|

| | | | | | | |
|---------------------|-----------------|----------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|
| Toimintatuotot | 9 191 | 0 | 9 191 | 1 841 | 20,0 | 8 422 |
| Toimintakulut | -153 612 | 0 | -153 612 | -37 808 | 24,6 | -153 061 |
| Toimintakate | -144 421 | 0 | -144 421 | -35 967 | 24,9 | -144 637 |

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-3/2026 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, controller Outi Koponen, puh. 020 615 5228, outi.koponen(at)kouvola.fi.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. merkitä kuukausikatsauksen 1-3/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla omaa toimintaa, vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökannan kautta.
3. velvoittaa tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Kuukausikatsaus 1-3 2026_Kaopla_19052026

6

Ilmoitusasiat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026

Sivistysjohtajan ja palvelujen päälliköiden ajankohtaiset asiat.

Viranhaltijapäätökset

Opetuspalvelupäällikkö

Yleinen päätös

29.4.2026 § 10 Tutkimuslupa Yhteisopettajuus perusopetuksessa

Henkilöstöpäätös

29.4.2026 § 6 Kaunisnurmen koulun musiikkiluokan opettajan virkamatkamääräys Pärnuun 11.-13.5.2026

Varhaiskasvatuspäällikkö

Henkilöstöpäätös

4.5.2026 § 10 Kertakorvauksen maksaminen kasvatuksen ja opetuksen digisuunnittelijalle

4.5.2026 § 11 Kertakorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen projektityöntekijälle

4.5.2026 § 12 Kertakorvauksen maksaminen kasvatuksen ja opetuksen asiakastiimin vastaavalle

Nuorisopalvelupäällikkö

Yleinen päätös

7.5.2026 § 3 Nuorison kohdeavustus vuodelle 2026 MLL 100-vuotisjuhla - Artisti Lagen konsertti/ MLL Jaalan paikallisyhdistys ry

Sivistysjohtaja

Hankintapäätös alle kynnsarvon

11.5.2026 § 2 Hankintapäätös koskien kasvatuksen ja opetuksen yksiköiden muuttoa

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: