

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan 18.3.2026 § 32 päätökseen koskien päiväkotihoidon palvelusetelin sääntökirjan muutoksia 1.8.2026 alkaen

450/00.01.01.00/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2026

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätöksestä 18.3.2026, § 32, on tehty oikaisuvaatimus.

Päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa 23.3.2026. Oikaisuvaatimus on esitetty 31.3.2026, eli säädetyn määräajan sisällä. Oikaisuvaatimuksen on tehnyt asiassa asianosaiseksi katsottava oikeushenkilö. Oikaisuvaatimus otetaan siten tutkittavaksi.

Alla ilmenevin perustein esitetään, että oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 18.3.2026, § 32, hyväksyä palvelusetelin sääntökirjan käyttöönotettavaksi 1.8.2026 lukien. Päätöksellä voimassa olevaan sääntökirjaan tehtiin lakimuutoksista johtuvia korjauksia sekä eräiden ehtojen täsmennyksiä.

Päätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että palvelusetelin arvo tulee tarkistaa vuosittain. Vaatimusta perustellaan siten, että kahden vuoden tarkastusväli aiheuttaa yksityisten päiväkotien toimintaan merkittävän rahoitusvajeen johtuen mm. muista kustannusten noususta.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelistä annetun lain (1048/2025) 7 §:ssä säädetään muun ohella, että kunnan tulee tarkistaa palvelusetelin arvon kohtuullisuus säännöllisesti. Laki ei määritä tätä tehtäväksi vuosittain. Lain mukaan kunta päättää edelleen palvelusetelin kuntakohtaisista ehdoista, kuten palvelusetelin arvosta ja sen määräytymistavasta. Tämä ilmenee myös Kuntaliiton yleiskirjeestä 11/2025, jossa todetaan, että kunnalla säilyy toimivalta päättää palvelusetelin arvosta ja ehdot voivat siten vaihdella kunnittain. Lainsäädäntö siis edellyttää kohtuullisuuden arviointia, mutta ei velvoita vuosittaiseen arvon tarkistukseen.

Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunnan esittämä peruste kahden vuoden tarkistusvälille nojaa siihen, että vuotuinen indeksipohjainen tai vuosittainen päätöksenteko on johtanut Kouvolaissa palvelusetelin arvoon, joka on keskimäärin korkeampi kuin muissa kunnissa. Laki ei

estä kuntaa arvioimasta palvelusetelin arvoa myös suhteessa siihen, miten muut kunnat ovat määritelleet omat seteliarvonsa, koska palvelusetelilain mukaan kunnalla on laaja harkintavalta palvelusetelin arvon määrittelyssä ja sen kuntakohtaiset ehdot voivat vaihdella merkittävästi.

Lisäksi on tärkeää huomioida, että kunnalla on varhaiskasvatuksen palveluverkossa kokonaisvastuu lasten tarvitsemasta tuesta, mukaan lukien erityisen tuen järjestäminen. Käytännössä tämä tarkoittaa, että kunnan tuottamat asiantuntijapalvelut, kuten varhaiskasvatuksen erityisopettajien (VEO) osaaminen, voivat kohdistua myös yksityisessä varhaiskasvatuksessa oleville lapsille. Tämä korostaa sitä, että yksityiset päiväkodit ovat osa samaa kokonaisuutta, ja niiden toimintaedellytyksillä on suora vaikutus kunnan vastuulla olevan varhaiskasvatuksen laatuun ja tuen toteutumiseen.

Yksityisten päiväkotien tulee olla sitoutuneita laadukkaaseen varhaiskasvatukseen, lasten yksilölliseen kohtaamiseen sekä työntekijöidensä hyvinvointiin. Palvelusetelin arvo ja erityisvarhaiskasvatukselle tarjottu tuki (ml. varhaiskasvatuksen erityisopettajan ja lasten erityisohjaajien työpanokset) mahdollistaa laadukkaan varhaiskasvatuksen Kouvolassa myös jatkossa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös vastaa varhaiskasvatuksen palvelusetelistä annetun lain sääntelyä sekä muutakin lainsäädäntöä ja on kaikilta osin perusteltu Kouvolan kaupungin varhaiskasvatuksen toiminnan tarkoituksenmukaisen järjestämisen kannalta. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaista perustetta, jonka johdosta lautakunnan tekemää päätöstä olisi syytä muuttaa taikka päätöstä kumota.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: