

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.03.2026 § 35

Valmistelija: työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, p. 020 615, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi, hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, p. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Yhdistys on perustettu 22.5.1995 nimellä Kouvolan kansainvälinen kohtauspaikka ry. Alussa yhdistys järjesti tapahtumia ja kerhotoimintaa, kunnes vuonna 2012 yhdistys avasi oman toimipisteen, Monikulttuurikeskus Saagan. Yhdistyksen pääasialliseksi toiminnaksi muotoutui matalan kynnyksen kohtaamispaikan ylläpitäminen, ja vuonna 2020 yhdistyksen nimi vaihdettiin Monikulttuurikeskus Saaga ry:ksi. Yhdistys on voittoa tavoittelematon yleishyödyllinen yhdistys, jonka kotipaikkakunta on Kouvola.

Monikulttuurikeskus Saaga on kaikille avoin kohtaamispaikka Kouvolan keskustassa. Saagan olohuoneesta löytyy tekemistä ja uusia kavereita. Toiminta on kaikille avointa ja maksutonta. Työkielenä on suomi, tarvittaessa henkilökunta voi kuitenkin puhua englantia, arabiaa, somalia, daria ja farsia. Toimintaan osallistuu päivittäin keskimäärin 55 henkilöä, lähtömaita on kirjattu yli 60.

Monikulttuurikeskus Saaga ry on hakenut työllisyys- ja osallisuusavustusta 16.1.2026 saapuneella hakemuksella, jota on täydennetty 20.2.2026. Haettu avustus on 40 000 €. Avustus käytetään työntekijän palkkaamiseen ja toiminnan muihin kustannuksiin (toimitilan ja laitteiden käyttö, materiaalikustannukset yms.).

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa järjestöt voivat hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta ja pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 11.02.2025 § 9 on päättänyt Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Työllisyys- ja osallisuusavustusta ja avustusta pitkäaikaistyöttömän palkkaamiseen voivat hakea järjestöt, jotka edistävät toiminnassaan kuntalaisten työllisyyttä ja osallisuutta. Päätöksen näihin tekee elinvoima- ja työllisyysjaosto. Haettava avustus riippuu käytettävissä

olevasta määrärahasta, hakemusten määrästä ja harkinnasta. Työllisyys- ja osallisuusavustushaku ja pitkäaikaistyöttömien palkkausavustushaku on jatkuva.

Kouvolan avustustoiminnan tavoitteena on edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta. Avustustoiminnan keskeisiä tehtäviä ovat yhteisöllisyyden ja vapaaehtoistoiminnan vahvistaminen, aktiivisen harrastustoiminnan lisääminen sekä hyvinvoinnin, kumppanuuden ja työllisyyden vahvistaminen. Järjestön/yhdistyksen haettava avustustoiminta tulee olla kuntien hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen strategiaan periaatteisiin sopivaa.

Päätösvallan peruste hallintosääntö § 21 ja kuntastrategian tavoite Hyvinvointia kuntalaisille tukee toimintaa.

Työllisyys- ja osallisuusavustus

Työllisyys- ja osallisuusavustus on tarkoitettu uudenlaisten toimintamallien käynnistämiseen, joka ei ole kunnan tai hyvinvointialueen järjestämisvastuulla, mutta joka täydentää hyvinvointia ja edistää työllisyyttä. Avustusta voidaan käyttää myös mahdollisiin hankkeiden omavastuuosuuksiin. Toiminnan tulee tukea kaupungin toimintaa. Hakemukset käsitellään sitä mukaan kuin ne saapuvat. Jaettava avustussumma vuodelle 2026 on 225 000 €, josta on myönnetty 113 980 euroa. Tästä summasta 41 994 euroa on päätetty vuoden 2025 puolella, mutta ne kirjautuivat vasta vuodelle 2026.

Suunnitelma avustuksen käytöstä:

Kotoutumislaki uudistuu vuoden 2027 alussa ja painottaa vahvasti mahdollisimman aikaista työllistymisen ja koulutuksen näkökulmaa, kielitaidon varhaista vahvistamista, maahanmuuttaneen omaa vastuuta ja aktiivista toimijuutta sekä kuntien roolia kotoutumisen ja työllistämisen edistäjinä.

Maahanmuuttaneiden työttömyysaste on tällä hetkellä 32 %, ilman tukipalveluita siirtyminen työelämään on erityisen haastavaa. Kunnan sekä lain näkökulmasta on olennaista siirtyä työelämään tai työllistymistä tukeviin palveluihin mahdollisimman pian maahantulon jälkeen. Haluamme rakentaa palvelua, joka tukee kotoutumislain tavoitteita ja vähentää kaupungille tulevia työttömyysetuuskustannuksia sekä maahanmuuttaneiden syrjäytymisriskiä ja lisää heidän valmiuksiaan toimia suomalaisessa yhteiskunnassa.

Toiminta tukee lain tavoitteita järjestämällä alkuvaiheen palveluita, joihin voi osallistua välittömästi maahantulon jälkeen ilman kielitaitovaatimuksia. Toiminta vahvistaa työelämävalmiuksia ja suomen

kielen taitoa sekä aktivoi omaa toimijuutta ja vastuun ottamista. Osallistujat voivat edetä kotoutumiskoulutuksessa tavallista nopeammin tai työllistyä suoraan, mikä vähentää työttömyysetuuksien kestoa ja kustannuksia kunnalle. Toiminnalla ehkäistään alkuvaiheen passivoitumisjaksoja ja syrjäytymistä sekä lyhennetään työttömyysjaksoja.

Kohderyhmä: työikäiset maahanmuuttaneet henkilöt

Toimenpiteet:

1. Matalan kynnyksen työkokeilu on alkuvaiheen palvelu, johon voi osallistua välittömästi maahantulon jälkeen, ilman kielitaitovaatimuksia. Kouvola ei ole muuta palvelua, johon työllisyyspalvelut voivat ohjata lähes kielitaidottomia henkilöitä. Palvelu linkittyy International House -toimintamalliin nopeuttaen työllistymisen polkuja ja vahvistaen maahanmuuttaneen omaa toimijuutta. Palvelua tuotetaan vahvassa yhteistyössä IHK:n ja työllisyyspalveluiden kanssa.

Työkokeilu sisältää mm. suomen kielen alkeiden ja työelämäsanan harjoittelua, työelämän sääntöihin ja yhteiskunnan normeihin perehtymistä, työelämässä tarvittavien perustaitojen harjoittelua ja palveluverkostoon tutustumista. Toiminta lisää osallistuneiden arjen hallintaa, verkostoitumista ja hyvinvointia. Malli tukee KV-palveluiden uudessa toimintatavassa korostettua asiakkaan oman toimijuuden vahvistamista mm. opettamalla digitaitoja ja ohjaamalla digitaalisten palveluiden itsenäiseen käyttöön asiakaskoneilla.

2. Suomen kielen keskusteluryhmä (kielikahvila). Kaupunki ostaa kotoutumiskoulutusta ja kielikoulutusta, mutta koulutus tarvitsee rinnalleen aktiivista kielitaidon käyttöä. Tutkimusten mukaan jopa 75 % opitusta vieraan kielen taidosta voi kadota nopeasti koulutuksen jälkeen. Kaupungin KV-mallissa tavoitteena on, että kielen opiskelusta otetaan itsenäisesti vastuuta heti maahantulon jälkeen. Kielikahvila vastaa lakiuudistuksen ja KV-mallin korostukseen kielenoppimisen jatkuvuudesta ja aktiivisesta käytöstä. Se täydentää kielikoulutusta varmistamalla, ettei opittu kielitaito pääse passivoitumaan. Toiminta on joustavaa ja elämäntilannelähtöistä (esim. kotona lasta hoitavat), mikä tukee yhdenvertaisia mahdollisuuksia kielitaidon kehittämiseen perhetilanteesta riippumatta. Oppiminen käynnistyy matalalla kynnyksellä ja toimintaan voi ohjata ensimmäisestä maahantulopäivästä lähtien. Kielitaidon aktivoinnin lisäksi toiminnasta saa vertaistukea ja sosiaalisia suhteita. Toiminta kannustaa omaehtoiseen kielen opiskeluun.

3. Tiedonkeruu ja tuki kaupungin eri yksiköille. Monikielinen (selkosuomi, englanti, turkki, kurdi, arabia, somali) tuki

kuntalaiskyselyissä, tiedonkeruu ja maahanmuuttaneiden foorumit tukevat kunnan kykyä toteuttaa lakisääteisiä kotouttamistehtäviä suunnitelmallisesti ja vaikuttavasti.

Saatu tieto auttaa kohdentamaan palveluja entistä paremmin työikäisille maahanmuuttaneille, kehittämään KV-palveluiden palvelupolkua ja seuraamaan lakiuudistuksen tavoitteiden toteutumista Kouvolassa.

Tavoitteet ja mittarit:

Työkokeilujaksot kestävät 1-6kk, 25 h viikossa. Vuodessa 60 henkilöä osallistuu työkokeiluun, heistä 65 % siirtyy jatkolle kohti työelämää. Osallistujat voivat edetä koulutuksessa nopeammin tai jopa työllistyä suoraan. Tämä säästää kaupungille tulevia kustannuksia ja vapauttaa kotoutumiskoulutuksen paikkoja. Kielikahvila järjestetään kerran viikossa ympäri vuoden, 1h 30 min kerrallaan. Maahanmuuttaneiden foorumeita ja kyselyitä järjestetään joustavasti kaupungin toimialojen tarpeiden mukaan.

Määrälliset mittarit: Toimintaan osallistuneiden määrä, toteutunut toiminta, jatkolle siirtyneiden määrä

Laadulliset mittarit: Kyselyt, palautekeskustelut, osallistuneiden oma kokemus toiminnalla saavutetuista tuloksista.

Avustussumman käyttö:

Avustus käytetään työntekijän palkkaamiseen ja toiminnan muihin kustannuksiin (toimitilan ja laitteiden käyttö, materiaalikustannukset yms.)

Monikulttuurikeskus Saaga ry:lle esitetään myönnettäväksi 30 000 € matalan kynnyksen työkokeiluun, suomen kielen keskusteluryhmään (kielikahvila) ja tiedonkeruuseen sekä tukeen kaupungin eri yksiköille. Monikulttuurikeskus Saaga on saanut Kymenlaakson hyvinvointialueelta avustusta 10 000 € kohtaamispaikkatoimintaan ja ohjaajakustannuksiin. Haetut avustukset limittyvät toisiinsa ja myös haetut toimenpiteet limittyvät toisiinsa. Monikulttuurikeskus Saagan edellytetään tekevän yhteistyötä International House Kouvolan ja työllisyyspalveluiden kanssa.

Raportointi myönnetyn avustuksen käytöstä 3 kk välein sisältäen tehdyt toimenpiteet, laadulliset ja määrälliset tulokset sekä talousraportointi kuitteineen. Maksatus hakijalle, kun päätös on lainvoimainen. Käyttämättä jääneet avustusmäärärahat palautetaan Kouvolan kaupungille. Avustuksen mukainen toiminta voi jatkua 12 kk päätöksen lainvoimaisuudesta.

Liitteenä hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat, **oheismateriaalina** työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on läsnä kokouksessa asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää myöntää Monikulttuurikeskus Saaga ry:lle 30 000 € matalan kynnyksen työkokeiluun, suomen kielen keskusteluryhmään (kielikahvila) ja tiedonkeruuseen sekä tukeen kaupungin eri yksiköille ajalle 1.1.2026-31.12.2026.

Apulaiskaupunginjohtajan muutettu ehdotus:

1. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää myöntää Monikulttuurikeskus Saaga ry:lle 30 000 € matalan kynnyksen työkokeiluun, suomen kielen keskusteluryhmään (kielikahvila) ja tiedonkeruuseen sekä tukeen kaupungin eri yksiköille ajalle 1.1.2026-31.12.2026.
2. Jaosto toteaa, että kyseessä ei ole päällekkäinen toiminto Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa, ja että Monikulttuurikeskus Saaga ry voi supistaa toimintaansa määrärahaa vastaavaksi.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto

1. päätti myöntää Monikulttuurikeskus Saaga ry:lle 30 000 € matalan kynnyksen työkokeiluun, suomen kielen keskusteluryhmään (kielikahvila) ja tiedonkeruuseen sekä tukeen kaupungin eri yksiköille ajalle 1.1.2026-31.12.2026.
 2. totesi, että kyseessä ei ole päällekkäinen toiminto Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa, ja että Monikulttuurikeskus Saaga ry voi supistaa toimintaansa määrärahaa vastaavaksi.
-