

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 17.2.2026 § 13 koskien Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen oppilaiden opetuksen järjestämistä

11010/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.04.2026 § 39

Valmistelija: kehittämisvastaava Kia Ojanen, puh, 020 615 5442
kia.ojanen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä 17.2.2026, § 13, on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen tekijä hakee oikaisua kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 17.02.2026 § 13. Oikaisuvaatimuksen tekijällä on oikaisuvaatimusoikeus kuntalain 137 §:n 1. momentin mukaan. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty kuntalain 138 §:ssä säädetyn määräajan (14 päivää tiedoksisaannista) sisällä, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen mukaan Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen opetustoiminta siirtyy 1.8.2026 alkaen Tähteenkadun koululle ja nykyisistä vuokratiloista luovutaan.

Alla esitetyin perustein oikaisuvaatimus esitetään hylättäväksi. Viranomainen huolehtii asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeat, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitilin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus- ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain,

oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä tehty oikaisuvaatimus

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä 17.2.2026, § 13, on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen tekijä hakee oikaisua kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 17.02.2026 § 13. Oikaisuvaatimuksen tekijällä on oikaisuvaatimusoikeus kuntalain 137 §:n 1. momentin mukaan. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty kuntalain 138 §:ssä säädetyn määräajan (14 päivää tiedoksisaannista) sisällä, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Päätöksen mukaan Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen opetustoiminta siirtyy 1.8.2026 alkaen Tähteenkadun koululle ja nykyisistä vuokratiloista luovutaan.

Oikaisuvaatimuksesta ei ilmene, miten päätöstä tulisi oikaisuvaatimuksen tekijän näkemyksen mukaan muuttaa, vaan saapuneessa oikaisuvaatimuksessa esitetään vain oikaisua päätökseen.

Oikaisuvaatimusta on perusteltu siten, ettei Tähteenkadun koulun kiinteistö täytä turvallisuus-, terveellisyys- ja käyttökelpoisuusvaatimuksia perusopetuslain, maankäyttö- ja rakennuslain, pelastuslain, rakennuslain sekä paloturvallisuusasetuksen edellyttämällä tavalla. Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa myös siihen, etteivät suunnitellut tilajärjestelyt ole oppilaiden ihmisarvoa kunnioittavia eikä perusopetuslain 29 §:n mukaisia. Lisäksi hän vetoaa yhdenvertaisuuslakiin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on tehnyt oikaisuvaatimuksen kohteena olevasta päätöksestä myös kunnallisvalituksen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on 11.3.2026 antamalla päätöksellään jättänyt valituksen tutkimatta ja siirtänyt asian Kouvolan kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunnan käsiteltäväksi oikaisuvaatimuksena.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Oikaisuvaatimuksessa viitattu perusopetuslain 29 § on luonteeltaan oppilaan oikeuksia turvaava säännös, joka velvoittaa opetuksen järjestäjän takaamaan turvallisen ja häiriöttömän opiskeluympäristön kaikissa olosuhteissa. Säännös kattaa niin fyysisen ympäristön, kuten

tilojen turvallisuuden ja terveellisyyden kuin koulun toimintakulttuurin ja järjestyksen ylläpitämisen. Pykälän velvoitteet ovat opetuksen järjestäjää sitovia ja koskevat kaikkia koulujen käyttämissä tarkoitettuja rakennuksia ja tiloja.

Opetuksen järjestäjänä Kouvolan kaupunki huolehtii opetukseen käytettävien tilojen tarpeellisesta ajanmukaisuudesta, soveltuvuudesta, kunnossapidosta ja korjauksista yhteistyössä kaupungin tilapalvelujen kanssa. Tähteenkadun koululla järjestetään tälläkin hetkellä esi- ja perusopetusta. Kehitysvammaisten oppilaiden opetus on ollut keskitettynä Tähteenkadun kouluun. Yleisopetusta järjestetään vuosiluokilla 1–2 ja erityisluokkia on kuusi.

Tähteenkadun koulun tilat täyttävät turvallisuusvaatimukset ja ovat turvalliset ja terveelliset rakennuksessa oleskeleville. Rakennukseen tehtävät tarvittavat muutostyöt tehdään voimassa oleva lainsäädäntö huomioiden. Pelastussuunnitelmat päivitetään vuosittain.

Pelastussuunnitelman laatiminen perustuu pelastuslakiin (379/2011) ja valtioneuvoston asetukseen pelastustoimesta (407/2011).

Pelastussuunnitelma tulee laatia rakennukseen tai muuhun kohteeseen, joka on poistumisturvallisuuden tai pelastustoiminnan kannalta tavanomaista vaativampi tai jossa henkilö- tai paloturvallisuudelle, ympäristölle tai kulttuuriomaisuudelle aiheutuvan vaaran taikka mahdollisen onnettomuuden aiheuttamien vahinkojen arvioidaan olevan vakavat.

Opetustoiminnan siirto edellyttää nykyisiin Tähteenkadun koulun tiloihin pienimuotoisia muutostöitä. Muutostöiden tarve liittyy pääasiassa opetustilojen toiminnallisuuteen, esteettömyyden sekä turvallisuuden ja viihtyisyyden varmistamiseen. Rakennuksessa voidaan huomioida myös liikuntaesteisten oppilaiden tarpeet. Tähteenkadun koulurakennukseen tehtävät muutokset palvelevat Carea toimipisteen opetuksen sijoittamista väliaikaisesti rakennukseen ja muutostyöt mahdollistavat myös Carean toimipistettä käyneiden oppilaiden erityistarpeiden huomioon ottamisen rakennuksen käytössä.

Carean opetustoiminnan siirtyessä Tähteenkadun koululle tehdään myös piha-alueelle muutostöitä. Piha-alueen turvallisuusjärjestelyissä huomioidaan esimerkiksi liikenneturvallisuus, pihojen valvottavuus, leikki- ja liikuntavälineiden turvallisuus sekä esteettömyys. Pihan aitaaminen edistää turvallisuutta ja tukee sitä, että käyttäjät saavat selkeän käsityksen pihan rajoista. Aitaaminen ei siis loukkaa ihmisarvoa, vaan on turvallisuutta edistävä tekijä.

Perusopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti toiminta-alueittain järjestettävän opetuksen tavoitteena on tukea ja vahvistaa oppilaan toimintakykyä sekä opettaa tietoja ja taitoja, joiden avulla hän suoriutuu mahdollisimman itsenäisesti elämästään. Opetuksessa hyödynnetään kaikkia koulupäivän tilanteita, kuten ruokailutilanteita. Opetuksen järjestäjä päättää toiminnan järjestämisestä ja laajuudesta. Myös

kouluruokailu järjestetään siten, että ne tukevat oppilaiden oppimiselle, monipuoliselle kehittymiselle ja hyvinvoinnille asetettuja tavoitteita.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettu vedottavan myös yhdenvertaisuuslakiin. Oikaisuvaatimuksessa ei yksilöidä tarkemmin, miltä osin yhdenvertaisuuslakiin vedotaan tai katsooko oikaisuvaatimuksen tekijä päätöksen olevan kyseisen lain vastainen.

Yhdenvertaisuuslain tarkoituksena on edistää yhdenvertaisuutta ja ehkäistä syrjintää sekä tehostaa syrjinnän kohteeksi joutuneen oikeusturvaa. Viranomaisella on kyseisen lain nojalla muun ohella velvollisuus arvioida, miten sen toiminta vaikuttaa eri väestöryhmiin ja miten yhdenvertaisuus toteutuu sen toiminnassa. Viranomaisella on velvollisuus ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin yhdenvertaisuuden toteutumisen edistämiseksi.

Yhdenvertaisuuden osalta voidaan todeta, että opetustoiminnan siirto Tähteenkadun koulun yhteyteen edistää nykyistä Carean toimipistettä käyvien erityistarpeita omaavien oppilaiden integraatiota ja osallisuutta muiden oppilaiden kanssa samassa oppimisympäristössä. Opetusryhmät säilyvät ennallaan omina erityisluokkinaan erityisluokanopettajan johdolla tai opetusryhmiä siirtyy osaksi olemassa olevia opetusryhmiä, joiden koko ei kasva nykyisestä. Oppilaiden tarvitsema henkilökohtainen tuki ja koulunkäynninohjaajien resurssi säilyvät myös ennallaan, mikä takaa opetuksen pedagogisen laadun.

Opetus- ja kasvatustalutuksen päätös ei siten mitään osin loukkaa oppilaiden yhdenvertaisuutta taikka ole muutoin perusopetuslain tai muun lainsäädännön vastainen.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty mitään perustetta, jonka nojalla lautakunnan päätöstä olisi tarpeen muuttaa.

Oikaisuvaatimus on **liitteenä**.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
