



Ennakkovaikutusten arviointi: Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma 2025–2035

Vaikutuskohde	Vaihtoehto 0 - nykytilanne	Vaihtoehto 1 – Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma 2025–2035	Kohderyhmän kuuleminen
Tilannekuvaus	Varhaiskasvatuksen nykyiseen palveluverkkoon kuuluu 28 kunnallista päiväkotia, 26 kunnallista perhepäivähoitajaa, 12 yksityistä päiväkotia, 6 yksityistä perhepäivähoitajaa, 2 yksityistä ryhmäperhepäivähoitokotia sekä kunnallinen avoin varhaiskasvatus.	Vuosina 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat: Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolan, Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi tarkastellaan mahdollisuutta luopua Lehtomäen ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Vuonna 2035 varhaiskasvatusta järjestetään seuraavissa päiväkodeissa: Inkeroinen-Myllykoski alue: Inkeröisten päiväkot Myllykosken päiväkot Sippolan pienten lasten talo (lapsimäärää tarkastellaan) Keskusta-Utti Kaunisnurmen päiväkot Haanojan päiväkot Lehtomäen päiväkot Mielakan päiväkot Utin päiväkot Jaala-Kuusankoski Naukion päiväkot Niskalan päiväkot Voikkaan päiväkot Vuokkolan päiväkot Elimäki-Koria Lehvätien päiväkot Peippolan päiväkot	



		Valkeala Marja-ahon päiväkoti Tuohikotin päiväkoti (lapsimäärää tarkastellaan) Valkealan päiväkoti	
--	--	--	--



Lapsi ja perhe	Lapset nostavat merkitykselliseksi asioiksi päiväkodissa sen, että hyvä päiväkotiki on paikka, jossa on kivoja sekä tuttuja aikuisia, kavereita ja mahdollisuuksia leikkiin sekä liikkumiseen. Lapset arvostavat esimerkiksi jumppasalia, liukumäkeä, kiipeilymahdollisuuksia, temppuilua ja lähileikkipuistoa. Luonto ja ulkoilu ovat tärkeitä. Tuttu yhteisö, ympäristö ja henkilökunta koetaan merkityksellisinä sekä turvallisuutta tuovina elementteinä. Laajemmassa palveluverkossa perheillä on valinnanvaraa. Lapsimäärän vähetessä ryhmien muodostaminen pedagogisin perustein hankaloituu. Kuljetusmatkat ja päiväkodin sijainti säilyvät ennallaan. Nykyisen laajan palveluverkon hyötynä nähdään arkiliikuntaa lisäävänä elementtinä, kun päiväkodille voidaan siirtyä läheisen sijainnin vuoksi myös jalkaisin tai pyörällä	Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi huoltajat arvottivat turvallisuuden, henkilöstön riittävyden, varhaiskasvatuspaikan sijainnin kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävän, osaavaan ja motivoituneeseen henkilöstön sekä pienen ryhmäkoon. Perheissä herättää huolta palveluverkon tiivistymisessä pidentyvät kuljetusmatkat, jotka vaikuttavat myös lasten päivähoitopäivään pidentävästi ja lisäävät yksityisautoilua. Perheissä herättää huolta myös suurempien päiväkotien ja lapsiryhmien muodostuminen, joka voi vaikuttaa lapsen arjen viihtyvyyteen sekä henkilöstön mahdollisuuksiin kohdentaa aikaa jokaiselle lapselle. Osa perheistä kokee, että erityistä tukea tarvitsevien lasten huomiointi saattaa vaikeutua laajemmassa yksikössä. Suurempien yksiköiden pelätään lisäävän henkilöstön vaihtuvuutta, joka voi lisätä riskiä siitä, että lapsi menettää hänelle turvalliset ja tutut aikuiset. Muutostilanteet ovat kuormittavia niin lapsille kuin perheille. Tiivistyvä palveluverkko mahdollistaa nykyistä todennäköisemmin myös esiopetusryhmien muodostamisen samassa päiväkotirakennuksessa, jossa lapsi on osallistunut myös varhaiskasvatukseen. Suuremmat yksiköt mahdollistavat ryhmien muodostamisen joustavammin ja pedagogisin perustein. Suuremmissa yksiköissä myös varhaiskasvatuksen erityisopetus ja tukipalvelut ovat	Mäyränkorpi-Kymintehdas sähköinen asiakaskysely 29.10.-12.11.2024. 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo Sähköinen kysely 30.10.-12.11.2025 13.1.2026 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo
-----------------------	---	--	---



	Nykytilanteessa kaikissa varhaiskasvatusyksiköissä ei ole voitu toteuttaa esiopetusta, vaan esiopetukseen osallistumiseksi lapsi on joutunut vaihtamaan varhaiskasvatusyksikköä.	lapsen saavutettavissa nykytilaa laajemmin. Kouvolan varhaiskasvatuksen palveluverkko sisältää kuitenkin jatkossakin erikokoisia päiväkoteja.	
Kuntalainen	Tarvetta suurempi varhaiskasvatuksen palveluverkko sitoo verovaroja erityisesti kiinteistöihin ja niihin liittyviin ylläpitokustannuksiin sekä ylimääräiseen henkilöstökapasiteettiin. Toisaalta laaja palveluverkko tarkoittaa palveluiden hyvää saavutettavuutta eri kaupunginosissa ja voi olla alueiden tärkeä pito- ja vetovoimatekijä.	Kuntalaiset kokevat menettävänsä tärkeän palvelun, sillä päiväkoteja pidetään yhtenä alueiden pito- ja vetovoimatekijänä. Osan lakkautuvien yksiköiden toiminta siirtyy uudisrakennukseen, joka edistää pito- ja vetovoimaa alueella. Varhaiskasvatusyksiköiden rakennuksissa ei pääsääntöisesti ole muille kuntalaisille suunnattua iltatoimintaa, jolloin vaikutukset muihin kuin varhaiskasvatuspalveluja käyttäviin kuntalaisiin ovat verrattain vähäiset. Mikäli lakkautuva päiväkotirakennus puretaan ja myös pihavälineistö poistetaan, poistuu alueilta lähiliikuntapaikkoja.	15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo Sähköinen kysely 30.10.-12.11.2025 13.1.2026 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalo
Organisaatio ja muu henkilöstö	Nyt alueilla toimii lapsimääriltään pienempiä varhaiskasvatusyksiköitä, jotka mahtuisivat toimimaan samoissa tiloissa. Toiminnan sijoittuminen useisiin rakennuksiin edellyttää myös varhaiskasvatuksen erityisopetuksen jakautumista useaan yksikköön. Myös muiden tukipalveluiden (esim. ruokapalvelut) tulee järjestää useassa yksikössä. Useiden rakennusten ylläpito ja korjaus tuottaa lisäkustannuksia sekä edellyttää henkilöstöresursointia.	Ohjaavina periaatteina palveluverkon kehittämisessä ovat turvallinen, lapsen kasvua ja kehitystä tukeva kasvuympäristö sekä väestön mukaisten palveluiden sijoittuminen keskeisille paikoille. Kaupungin tulee reagoida palveluympäristön muutoksiin, mikäli esimerkiksi yksityinen palveluntuottaja lopettaa palvelun tarjoamisen. Varhaiskasvatuksen ryhmäkoot ovat lakiperusteisia, eivätkä ole yhteydessä varhaiskasvatusyksiköiden kokoon. Palveluverkkojen uudistaminen suhteessa vähenevään väestöpohjaan noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista tasapainoisen talouden linjaa. Kouvolan kaupungin omien rakennuksien jatkokäyttäminen kaupungin omassa toiminnassa on	Koko henkilöstölle suunnattu kuuleminen 12.1.2026 ja mahdollisuus kommentoida palveluverkkoluonnosta sähköisesti 29.12.2025-12.1.2026



	Varhaiskasvatusyksiköiden toimiminen useassa eri toimipaikassa haastaa johtajuutta, eikä mahdollista johtajan jokapäiväistä läsnäoloa.	ensisijainen vaihtoehto toimitilaohjelman (Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 42) mukaisesti. Esitetyn verkkosuunnitelman henkilöstövähennys on arvioitu kaudella 2025–2035 olevan noin 150 htv:tta. Osa lakkautuvien yksiköiden henkilökunnasta siirtyy lapsiryhmien mukana, mutta myös sijoittelua muihin yksiköihin on tehtävä palveluverkon toimeenpanon edetessä. Lakkautuvien yksiköiden henkilöstön sijoittaminen tehdään yhteistyössä henkilöstön kanssa. Vaihtoehto luo mahdollisuuden nykyistä laajempaan osaamisen jakamiseen, työssä kehittymiseen ja henkilöstöresurssin tarkoituksenmukaiseen käyttöön, kun henkilökunta ei jakaudu eri toimipisteisiin. Henkilöstön saatavuus voidaan varmistaa paremmin. Suuremmassa työyhteisössä arjen sujuminen voidaan varmistaa pientä työyhteisöä varmemmin, mm. sijaisjärjestelyiden osalta. Osa lakkautuvien yksiköiden toiminnoista siirtyy uudempaan päiväkotirakennukseen, joka tarjoaa henkilöstölle nykyistä ergonomisemman ja työhyvinvointia tukevan työympäristön. Tiivistyvä palveluverkko keskittää johtamista, mikä mahdollistaa eheän ja läsnä olevan johtamisen ja johtajuuden. Toisaalta vaihtoehdossa työyhteisöjä hajoaa sekä syntyy tarve uudenlaisten toimintamallien ja -kulttuurin rakentamiselle. Muutostilanteet voivat kuormittaa henkilöstöä.	
--	---	---	--

Ympäristö	Useiden kiinteistöjen ylläpito lisää ympäristökuormitusta. Vajaakäytöllä olevissa rakennuksissa tilatehokkuus ei toteudu, ja laskee lapsimäärän yhä pienentyessä. Osa päiväkotirakennuksista on vanhoja ja energiatehottomia sekä lisäävät kokonaislämmitystarvetta. Laaja palveluverkko, jossa on paljon pieniä lähipäiväkoteja, lyhentää päiväkotimatkoja ja näin lisää kävelyn sekä pyöräilyn osuutta vähentäen yksityisautoiluun liittyviä päästöjä. Toisaalta päiväkodin tukipalveluihin liittyvä logistiikka jakautuu useaan paikkaan.	Päiväkodin lakkauttaminen ja vuorohoidon keskittäminen voi lisätä perheiden päivittäisten kuljetusmatkojen pituutta, mikä kasvattaa jonkin verran autoliikennettä ja siihen liittyviä päästöjä. Palveluverkon tiivistyminen pitkällä aikavälillä parantaa tilojen käyttöastetta ja vähentää hajanaisten kiinteistöjen ylläpidon ympäristökuormitusta. Verkkoon jäävien päiväkotirakennusten tilatehokkuus paranee. Jääviä rakennuksia hallitaan ja hoidetaan tähdäten rakennusten pitkäaikaiseen kestävyyteen. Mitä pidempään rakennus kestää ja on käytössä, sitä parempi se on myös ilmastönäkökulmasta. Tilojen pitää olla terveellisiä, turvallisia, tehokkaita, huollettavissa ja muunneltavia. Toisaalta, jos tyhjeneviä ei saada myytyä tai niihin ei löydy muuta jatkokäyttöä, jäävät ne edelleen kaupungin ylläpidettäväksi. Purettavien rakennusten osalta noudatetaan voimassa olevaa lainsäädäntöä. Näin ollen päiväkotiverkon tiivistäminen voi aiheuttaa paikallisia muutoksia liikkumisessa ja rakennusten käytössä, mutta vaikutukset jäävät kokonaisuutena rajatuiksi, koska kaikilla Kouvolan suuralueilla säilyy edelleen varhaiskasvatuksen palveluita.	
Talous	Vuodesta 2019 lähtien 0–6-vuotiaiden määrä Kouvolaossa on vähentynyt 24 prosenttia ja samanaikaisesti yksikkökustannukset ovat kasvaneet 58 prosenttia (vertailuryhmän suurin kasvu). Vaikka myös muiden kuntien kustannukset ovat kasvaneet, ovat Kouvolan yksikkökustannukset koko maan tasoon nähden moninkertaistuneet, ollen noin 5000 euroa korkeammat vertailtaessa kuntatyypin sekä koko maan keskiarvoihin.	Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkkoesitys noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä. Palveluverkkoselvityksessä esitetyt toimenpiteet vähentävät vuosien 2026–2035 ajalta käyttötaloustaloustaloukskustannuksia kokonaisuudessaan 7,6 miljoonaa. Palveluverkkoselvityksessä esitetyt	



	Kustannusrakenteessa erityisesti henkilöstökulut ovat korkealla tasolla kiinteistökustannuksien lisäksi.	kustannusvaikutukset vuosille 2026–2029 sisältävät kuitenkin useita toimenpiteitä, jotka ovat jo mukana Kouvolan kaupungin nykyisessä talousarviossa ja -suunnitelmassa. Näiden toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset on siten huomioitu aiemmin laadituissa suunnitelmissa. Kun palveluverkkomuutosten kustannusvaikutuksista vähennetään talousarviossa jo huomioidut summat, vuosien 2026–2029 uudet kustannusvaikutukset ovat 1,8 miljoonaa euroa. Kun tarkasteluun otetaan vuosien 2026–2035 kaikki toimenpiteet ja huomioidaan nykyinen talousarvio ja -suunnitelma, uusien toimenpiteiden arvioidaan kokonaisuutena vähentävän kaupungin kustannuksia 5,4 miljoonalla eurolla vuosittain. Tarkempi kustannuslaskelma on esitetty liitteessä.	
--	---	---	--