

Työllistämisen Kouvola-lisän uudistaminen

280/02.05.01.02/2026

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.02.2026 § 19

Valmistelija: Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungilla on ollut käytössään työllistämisen Kouvola-lisä, jonka soveltamisohjeet ovat vuodelta 2016. Lisän avulla Kouvolan kaupunki on tukenut yritysten, yhdis-tysten, järjestöjen ja säätiöiden työllistämistä maksamalla harkintaan perustuen työllis-tämisen Kouvola-lisää enintään 350 €/kk/henkilö.

Työllistämisen Kouvola-lisää ehdotetaan uudistettavaksi siten, että työnantajalle voidaan jatkossa myöntää Kouvola-lisää harkinnanvaraisena tukena maksimissaan 400 €/kk/henkilö enintään 12 kuukauden ajalta. Tuen maksimimäärä perustuu pitkäaikaistyöttömän työmarkkinatuesta maksettavaan kuntaosuuteen. Tuki olisi harkinnanvarainen enintään 12 kuukauden ajan, vähintään 12 kk kestävässä työsuhteissa. Vuonna 2026 käytössä olisi 50 Kouvolan kuntalisäoikeutta pitkäaikaistyöttömien työllistämiseen. Kuntalisän myöntämisen menettelytapoihin ei esitetä muutosta.

Kuntalisän uudistuksella ei ole vaikutuksia työllisyys- ja yrityspalveluiden budjettiin, koska avustukset katetaan talousarvion palkkatukimenoista. Tällä kuntalisän uudistuksella vaikutetaan positiivisesti kaupunkimme elinvoimaan – kasvun, työllisyyden sekä talouden näkökulmasta.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

TE 24-uudistuksen myötä kunnille siirtyi merkittävä osa työttömyysturvan rahoitusvastuusta. Uudistuksen tavoitteena on kannustaa kuntia nopeuttamaan työllistymistä ja lyhentämään työttömyysjaksoja. Pelkkä aktivointi eli asiakkaiden ohjaaminen palveluihin ei enää vähennä kunnan rahoitusvastuuta, vaan painopiste on tuloksellisessa työllistämisessä. Muuttuneen tilanteen valossa nähdään tarkoituksenmukaiseksi kehittää ja edistää Kouvola-lisän käyttöä.

Päätösvallan peruste on hallintosääntö § 22. Kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle on kuntastrategiassa vahvasti näkyvä painotus monipuolisiin työllisyyden edistämisen palveluihin ja työllisyyden vahvistamiseen.

Päätettävän asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Palkkatuki avustusmuotona on menettänyt merkitystään ja tarkoituksenmukaisuuttaan johtuen lainsäädännöllisistä uudistuksista, kuten myös työttömyysturvan rahoitusuudistuksesta. Näiden muutosten myötä palkkatuen vaikuttavuus työllistämisen välineenä sekä työttömyysetuusmaksuihin vaikuttajana on heikentynyt. Tästä syystä olemme valmistelleet Kouvolan kaupungilla käytössä olevan kuntalisän uudistamista. Nykyinen Kouvola-lisä on hyvin vähän käytetty ja se ei oikeastaan palvele TE24-uudistuksen jälkeen enää aiempaa tarkoitustaan. Samaan aikaan pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut, suhdanne on vaikea ja avoimia työpaikkoja on tarjolla vähän. Tarvitsemme uusia työkaluja pitkäaikaistyöttömyyteen vaikuttamiseksi.

Kouvola-lisää ehdotetaan uudistettavaksi siten, että työnantajalle voidaan jatkossa myöntää Kouvola-lisää harkinnanvaraisena tukena maksimissaan 400 €/kk/henkilö enintään 12 kuukauden ajalta. Tuen maksimimäärä perustuu pitkäaikaistyöttömän työmarkkinatuesta maksettavaan kuntaosuuteen. Tuki olisi harkinnanvarainen enintään 12 kuukauden ajan, vähintään 12 kk kestävässä työsuhteissa. Vuonna 2026 käytössä olisi 50 Kouvolan kuntalisäoikeutta pitkäaikaistyöttömien työllistämiseen. Kuntalisän myöntämisen menettelytapoihin ei esitetä muutosta.

Henkilö saa käyttöön "Kouvola rekrytoi" -kortin, joka on voimassa 3 kk (yhden työllistymissuunnitelman ajan); voimassaoloa jatketaan, jos asiakas on Kouvola-mallin mukaisessa työkokeiluprosessissa. Jos kortti vanhenee tai todetaan, ettei asiakas ole etenemässä avoimille työmarkkinoille, kuntalisätukioikeus päättyy ja siirretään seuraavalle henkilölle. Tavoitteena on käynnistää 50 työsuhdetta Kouvolan kuntalisän avulla vuoden 2026 aikana.

Kun henkilö työllistyy kokoaikatyöhön, kunnan maksuosuus hänestä päättyy työsuhteen alkaessa. Jos työsuhde jatkuu vähintään 12 kuukautta, henkilö siirtyy mahdollisesti työttömäksi jäädessään joko ansiosidonnaiselle työttömyyspäivärahalle tai peruspäivärahalle ja palaa kunnan maksuosuudelle vasta, jos työttömyys jatkuu yli 101 päivää. Työllistyessään henkilö kerryttää kaupungille verotuloja.

Kouvola-lisän myöntöprosessi säilyisi nykyisellään eli palkkatukiasiantuntijat käsittelevät hakemukset ja tekevät päätökset, ja maksatusasiantuntija maksaa päätöksen mukaisesti tuen. Samalla tavalla käsittelemme myös palkkatukihakemukset.

Vaikutukset työllistymiseen ja osaamiseen

Prosessi on selkeästi vaiheistettu ja nopeatempoinen, ja se ehkäisee työttömyyden pitkittymistä. Tukiosuuden määräaikaisuus aktivoi asiakkaita etenemään työkokeilusta palkkatyöhön ja jokaisessa nivelvaiheessa arvioidaan työmarkkinakykyä sekä voidaan vaihtaa palvelulinjaa tarpeen mukaan, joka parantaa vaikuttavuutta koko

prosessissa. Tukeen myönnetään lisäksi kevyt tekoälykoulutus työnhakijalle, joka mahdollistaa osaamisen päivittämisen sekä lisää pysyvän työllistymisen todennäköisyyttä. Lisä kohdennetaan asiakassegmenttiemme mukaisesti lähimpänä työmarkkinoita oleville pitkäaikaistyöttömille, joiden arvioidaan olevan työmarkkinakelpoisia.

Vaikutukset yrityksiin ja elinvoimaan

Kouvolan kuntalisä pienentää yritysten riskiä palkata pitkäaikaistyötön sekä kompensoi mahdollista syntynyttä osaamisvajetta. Yritysten kasvu ja työllistäminen vahvistavat kaupungin elinvoimaa sekä veropohjaa. Erityisesti mikro- ja pk-yritykset saavat kustannustehokkaasti itselleen osaavaa työvoimaa, mikä tukee kasvua, tuottavuutta sekä digitalisaatiota.

Laskelmat tuen myöntämisen vaikutuksista

- Rekrytointituki: 400 €/kk, 12 kk → 4 800 €/hlö/vuosi
- Työmarkkinatuen kuntaosuus työttömänä: n. 375 €/kk → n. 4 500 €/hlö/vuosi
- Bruttopalkka työllistyneenä: 2 700 €/kk (keskiarvo)
- Kunnallisveroprosentti: 8,36 % → kunnallisvero ≈ 225,72 €/kk → 2 708,64 €/hlö/vuosi

Työtön (vuosi):

- Kunta maksaa n. 4 500 €/hlö/vuosi työmarkkinatuen kuntaosuutta, ei verotuloja.

Työllinen kuntalisällä (vuosi / hlö):

- Rekrytointituki: 4 800 €
- Kunnallisvero: + 2 708,64 €
- Työmarkkinatuen kuntaosuus: 0 €

Nettomeno kunnalle työllisenä:

- **4 800 € – 2 708,64 € ≈ 2 091 € / hlö / vuosi**

Vertailu yhden henkilön tasolla:

- Työtön: n. 4 500 € / vuosi
- Työllinen kuntalisällä: n. 2 091 € / vuosi

→ **Kunta säästää noin 4 500 € – 2 091 € ≈ 2 400 € per henkilö per vuosi verrattuna siihen, että henkilö olisi koko vuoden työttömänä.**

Jos kaikki 50 rekrytointitukea käytetään:

- Rekrytointitukimenot: 4 800 € × 50 = 240 000 €/vuosi

- Vastaava työmarkkinatuen kuntaosuus työttömänä: n. 4 500 € × 50 = 225 000 €/vuosi
- Kunnallisverot työllistyneiltä (2 700 €/kk palkalla): 2 708,64 € × 50 ≈ 135 432 €/vuosi

Yhdistelmä:

- Kustannukset: 240 000 € (kuntalisä)
- Vältetty työmarkkinatukimeno: n. 225 000 €
- Verotulot: n. 135 000 €

Saatu suora taloudellinen hyöty olisi noin 150 000 €. Tämän lisäksi tulevat työllistymisen epäsuorat hyödyt.

Kokonaisuutena tuen uudistaminen siirtää rahoitusta passiivisesta työttömyyden rahoittamisesta aktiiviseen työllistämiseen ja tuo samalla verotuloja.

Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski on läsnä kokouksessa asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää Kouvolan kuntalisän uudistamisesta edellä mainitun mukaisesti.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päätti hyväksyä päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto myönsi työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoskelle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistui ennen päätöksentekoa.

Jäsen Toni Vainikka poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen.
