

Lupamääräykset ja -ohjeet koskien katu-, puisto- ja yleisillä alueilla tehtäviä töitä Kouvola

9660/10.03.01.02/2025

Tekninen lautakunta 05.03.2026 § 49

Valmistelija: alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelä, puh. 020 615 7259, krista.makela(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungilla on käytössä lupaohjeet ja -ehdot koskien katu-, puisto- ja yleisillä alueilla tehtäviä töitä. Edellinen versio on ollut voimassa 9.5.2025 lähtien.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kadulla ja yleisillä alueilla tehtävistä töistä ilmoittaminen (nk. katulupa) perustuu kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (myöh. kunnossapitolaki) 14 a § 1 momentissa säädettävään ilmoitusmenettelyyn. Lupamenettelyn tarkoituksena on antaa kaupungille mahdollisuus ohjata, valvoa, ajoittaa ja sovittaa yhteen töitä ja niiden suorittamista niin, että työstä liikenteelle tai muulle käytölle aiheutuvia haittoja voidaan estää ja vähentää.

Kunnossapitolain 14 a § 3 momentin mukaan kunta voi antaa ilmoituksen johdosta työn suorittamisesta määräyksiä, jotka ovat tarpeen työstä mahdollisesti liikenteen sujuvuudelle, turvallisuudelle ja esteettömyydelle, kadulla ja yleisellä alueella sijaitseville johdoille ja laitteille sekä kadun ja yleisen alueen rakenteille aiheutuvan haitan ja vahingon vähentämiseksi. Nyt käsiteltävänä ja hyväksyttävänä oleva Lupamääräykset ja -ohjeet ovat katuluvissa käytettävät yleiset ohjeet ja määräykset. Varsinaisessa katuluvassa voidaan antaa vielä täsmentäviä määräyksiä tai ohjeita.

Lupamääräyksissä olevat ohjeistukset on käyty huolellisesti läpi jokaiselta osa-alueeltaan kaupungin eri alojen asiantuntijoiden kanssa.

Hallintosäännön 26 §:n mukaan tekninen lautakunta järjestää ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (myöh. kunnossapitolaki) mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä lukuun ottamatta muille toimielimille säädettyjä tai määrättyjä tehtäviä.

Lupamääräyksien ja -ohjeiden päivittäminen koskien Kouvolan kaupungin hallinnoimilla katu-, puisto- ja yleisellä alueilla tehtäviä töitä

Kouvolan kaupungin yleisillä alueilla tehtäviä töitä koskevia ohjeistus on päivitetty kokonaisuudessaan. Päivityksen tavoitteena on ollut saattaa ohje vastaamaan kaupungin uudistetussa valvontakäytännöissä tunnistettuja kehittämistarpeita. Ohjeen uudistaminen on ollut tarpeen erityisesti katualueiden toistuvista kaivutöistä aiheutuneista rakenteellisista ja taloudellisista vaikutuksista.

Uusittu ohjeistus on kirjoitettu uudelleen siten, että velvoitteet, vastuut ja seuraamukset ovat yksiselitteisiä. Kaupungin toimivalta lupaharkinnassa, töiden keskeyttämisessä sekä laiminlyöntitilanteissa on täsmennetty. Tämä vähentää tulkinnanvaraisuutta ja parantaa sekä kaupungin että toimijoiden oikeusturvaa.

Ohjeistuksessa on täsmennetty yhteisrakentamisen edellytystä, jolla voidaan vähentää perättäisiä kaivutöitä ja suojata paremmin katuverkon rakenteellista kuntoa. Ohjeistuksessa on myös otettu huomioon uusittu gigabittiasetus.

Talviaikana sallittavat työt on rajattu selkeästi välttämättömiin korjaus- ja kunnossapitotöihin. Asfalttileikkauksille on asetettu määräaika, ja kaupungille on annettu oikeus kieltää talviaikainen työ, mikäli olosuhteet tai rakenteelliset riskit sitä edellyttävät.

Laiminlyöntitilanteet ja seuraamukset on kirjattu selkeästi. Ohjeessa täsmennetään tilanteet, joissa kaupunki voi määrätä laiminlyöntimaksun, keskeyttää työn, teettää toimenpiteet luvan saajan kustannuksella ja ottaa aiemmat laiminlyönnit huomioon uusien lupien myöntämisessä. Selkeä seuraamusjärjestelmä tukee tasapuolista ja johdonmukaista valvontaa.

Ohje toimii keskeisenä työkaluna yleisten alueiden hallinnassa tilanteessa, jossa verkkorakentaminen ja muu kunnallistekninen rakentaminen ovat merkittävästi lisääntyneet. Uudistettu ohje muodostaa ajantasaisen, juridisesti kestävän ja kaupungin etua turvaavan kokonaisuuden. Se vahvistaa kaupungin mahdollisuuksia ohjata ja hallita yleisillä alueilla tapahtuvaa rakentamista ennakoivasti ja pitkäjänteisesti.

Uusittu versio on **liitteenä**. Liitteessä on esitetty uudistetut kohdat keltaisella maalattuna.

9.5.2025 voimaan tullut (vanha) versio on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelä, puh. 020 615 7259, krista.makela(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä liitteessä esitetyn Lupamääräykset ja -ohjeet -asiakirjan noudatettavaksi kadulla ja eräillä yleisillä alueilla tehtävien töiden yleisohjeistuksena.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 6.3.2026 lukien.

Lupamääräykset ja -ohjeet tulevat voimaan 6.3.2026 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden alueiden käytön asiantuntija Krista Mäkelälle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.
