

Hallintosäännön päivittäminen ja hyväksyminen voimaan 1.3.2026 alkaen

182/00.01.01.00/2026

Kaupunginhallitus 02.02.2026

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Voimassa olevan kuntalain mukaan jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1. hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:
 - a. toimielimistä ja johtamisesta;
 - b. kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
 - c. henkilöstöorganisaatiosta;
 - d. taloudenhoidosta;
 - e. hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
 - f. sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;
2. päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:
 - a. toimivallan siirtämisestä;
 - b. toimielinten kokoontumisesta;
 - c. varajäsenten kutsumisesta
 - d. toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
 - e. kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
 - f. kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
 - g. muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
 - h. toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;

- i. esittelystä;
- j. pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k. asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l. tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m. asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n. 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o. viestinnän periaatteista;
- p. menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3. valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a. valtuuston kokousmenettelystä;
- b. varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c. valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d. valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e. kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f. valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kouvolan kaupungin nykyinen hallintosääntö 1.1.2025 alkaen on vahvistettu kaupunginvaltuuston kokouksessa 11.11.2024 (§ 78). Esityksenä on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy hallintosäännön päivityksen alla esitetysti kokouksessaan 9.2.2026.

Perusteet päivitykselle: Arviointipäällikön virka on päätetty lakkauttaa 1.2.2026 alkaen, ja samasta ajankohdasta arviointipäällikön tehtävät ovat siirtyneet turvallisuuspäällikön viran tehtävänkuvaan tietyiltä osin (Kh 15.12.2025 § 315). Siksi on tarpeen päivittää myös kaupungin hallintosääntöä vastaamaan muutosta. Päivitystarve koskee erityisesti hallintosäännön määräyksiä tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävien osalta, jotta tarkastuslautakunnan toiminta voidaan järjestää asianmukaisesti.

Nyt kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätöksentekoon tuotava hallintosääntöesitys ja sen päivitystarve koskee siten vain edellä kuvatun viran lakkauttamisesta johtuvia muutostarpeita.

Samalla todetaan, että laajempi hallintosääntöpäivitys on tavoitteena tuoda päätöksentekoon kevään 2026 aikana ja sen valmistelussa huomioidaan sekä kaupungin toimialat että valtuustoryhmät.

Asian valmistelun tausta ja perusteet hallintosääntöön ehdotettaville muutoksille

Kouvolan kaupungin hallintosääntöä päivitetään suunnitelman mukaisesti vielä laajemmin kevään 2026 aikana siten, että päivityksessä huomioidaan mahdollisista lainsäädäntömuutoksista syntyvät päivitystarpeet sekä operatiivisen toiminnan mukaiset päivitystarpeet. Lisäksi hallintosääntöä tarkistetaan niiltä osin, kun hallintosäännön määräyksiin on muilla perustein tarpeen tehdä täsmennyksiä ja korjauksia.

Kuitenkin tässä vaiheessa jo alkuvuonna 2026 on tarpeen tehdä keskeiset tarkastuslautakunnan toimintaan vaikuttavat päivitykset hallintosääntöön, siltä osin kuin ne koskevat kaupunginhallituksen päätöksellä 15.12.2025 § 315 lakkautettua arviointipäällikön virkaa tai siihen kuuluneita vastuita.

Koska arviointipäällikön virka on päätetty lakkauttaa 1.2.2026 alkaen ja samasta ajankohdasta arviointipäällikön tehtävät ovat siirtyneet turvallisuuspäällikön viran tehtäväkuvaan tietyiltä osin (Kh 15.12.2025 § 315), on tarpeen päivittää myös kaupungin hallintosääntöä tältä osin. Päivitystarve koskee erityisesti hallintosäännön määräyksiä tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävien osalta, jotta tarkastuslautakunnan toiminta voidaan järjestää asianmukaisesti.

Lisäksi esitetään poistettaviksi lakkautetun viran nimike (arviointipäällikkö) tarvittavista hallintosäännön kohdista.

Muutokset on kuvattu alla eritellysti hallintosääntökohdittain.

Esityksenä on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy hallintosäännön päivityksen kokouksessaan 9.2.2026.

Nyt kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätöksentekoon tuotava hallintosääntöesitys ja sen päivitystarve koskee siten vain edellä kuvatun viran lakkauttamisesta johtuvia muutostarpeita. Laajempi hallintosääntöpäivitys on tavoitteena tuoda päätöksentekoon edellä kuvatusti kevään 2026 aikana sekä kaupungin toimialoja että valtuustoryhmiä valmisteluun osallistaen.

Hallintosäännön päivityksestä ei aiheudu suoraan kustannusvaikutuksia kaupungille.

Muutokset hallintosääntöön

Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi 1.3.2026 alkaen seuraavilta osin:

Luku 2 Toimielinorganisaatio:

- Luonnoksen 8 §:ssä säädetään tarkastuslautakunnasta. Luonnoksen tekstikappaleen viimeinen lause ehdotetaan päivitettäväksi muotoon *"Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii turvallisuuspäällikkö tai tämän sijaiseksi määrätty"*. Peruste: Kaupunginhallituksen päätöksessä 15.12.2025 § 315 on todettu, että 1.2.2026 alkaen perustettuun turvallisuuspäällikön viran tehtäviin kuuluu valmistella asioita tarkastuslautakunnalle sekä toimia lautakunnan esittelijänä ja sihteerinä.

- Luonnoksen 15.4 §:ssä säädetään arviointi- ja tarkastuspalveluista. Luonnoksen 15.4 §:stä ehdotetaan päivitettäväksi niin, että tekstistä poistetaan virke *"Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja toimii arviointipäällikön esihenkilönä"* ja tilalle lisätään teksti: *"Ulkoisen valvonnan osalta tarkastuslautakunnan esittelijän tavoitteiden asettamisesta ja niiden toteutumisen seurannasta vastaa tarkastuslautakunta."*

Luku 6 Toimivalta henkilöstöasioissa:

- Luonnoksen 40 §:ssä säädetään henkilöstövalinnoista. Luonnoksen 40 §:n kohtaa ehdotetaan päivitettäväksi siten, että tekstistä poistetaan arviointipäällikköä koskevat kohdat *"ja arviointipäällikön"* sekä 40.1 että 40.4 §:ssä. Peruste: Koska virka on lakkautettu, määräys on tarpeeton.

- Luonnoksen 48 §:ssä säädetään virantoimituksesta pidättämisestä. Luonnoksen 48 §:n kohtaa ehdotetaan päivitettäväksi siten, että 48.2 §:n toinen virke poistetaan *"Arviointipäällikön väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää tarkastuslautakunnan puheenjohtaja."*

Lisäksi turvallisuuspäällikön sekä muiden kaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa työskentelevien osalta on tarpeellista päivittää asiakohtaa samalla vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta ja esitetään 48.2 §:n päivitystä siten kursiivilla kirjoitetun osalta seuraavasti: *"[Toimialajohtajien] ja muun suorassa kaupunginjohtajan alaisuudessa työskentelevän henkilöstön osalta [väliaikaisesta virasta pidättämisestä päättää kaupunginjohtaja]"*. Peruste: Päivitetään vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta.

- Luonnoksen 54 §:ssä säädetään muista henkilöstöasioista. Luonnoksen kohtaa 54 § ehdotetaan päivitettäväksi siten, että tekstistä poistetaan arviointipäällikköä koskevat kohdat *"arviointipäällikön osalta tarkastuslautakunnan puheenjohtaja"*.

Lisäksi turvallisuuspäällikön sekä muiden kaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa työskentelevien osalta on tarpeellista päivittää asiakohtaa samalla vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta ja esitetään päivitystä seuraavasti 54.2 § kohtaan *"[...] toimialajohtajien ja muun suorassa kaupunginjohtajan alaisuudessa työskentelevän henkilöstön osalta kaupunginjohtaja."*]. Peruste: Päivitetään vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta.

Voimassa oleva hallintosääntö 1.1.2025 on **oheismateriaalina**.

Hallintosääntömuutostarpeesta arviointipäällikön virkaa koskevien muutosten sekä myöhemmin tehtävän laajemman päivityksen osalta on toimitettu tieto valtuustoryhmille etukäteen ennen asian päätöksentekoon saattamista.

Hallintosäännön luonnos 1.3.2026 alkaen on **liitteenä**.

Muutosehdotukset ja lisäykset on merkitty luonnokseen punaisella kursiivilla. Poistoehdotukset on merkitty yliviivauksella.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan kaupungin hallintosäännön, ja että hallintosääntö tulee voimaan 1.3.2026 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.2.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös: