

Työnvälitysasiantuntijoiden virkojen perustaminen

179/01.01.00.00/2026

Kaupunginhallitus 02.02.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Henkilöasiakkaan työnvälityspalvelujen henkilöstöresursseja tulee vahvistaa lakisääteisten velvoitteiden hoitamiseksi. Tämä vaatii sekä sisäisiä siirtoja että uusia rekrytointeja.

Työllisyys- ja yrityspalveluihin esitetään yhteensä seitsemän työnvälitysasiantuntijan viran perustamista 1.3.2026 alkaen. Sisäisten siirtojen seurauksena vapautuvat virat/tehtävät voidaan jättää täyttämättä.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut siirtyivät valtiolta kuntiin 1.1.2025 alkaen. Kouvolan kaupunki on muodostanut vuoden 2025 alussa oman työllisyysalueensa. Kouvolan kaupungille siirtyi vuoden 2025 alussa liikkeenluovutuksella yhteensä 74 vakinaista viranhaltijaa ja yksi määräaikainen. Asiantuntijaresurssointi pieneni merkittävästi siinä vaiheessa, kun palvelut siirtyivät valtiolta Kouvolan kaupungille. Tämä johtui osin pienentyneestä toimintabudjetista.

Toiminnan siirtymisen jälkeen on käynyt ilmi, että henkilöasiakkaan työnvälityspalvelujen henkilöstöresursseja tulee vahvistaa nykyisestä lakisääteisten tehtävien hoitamiseksi. Tämä vaatii sekä sisäisiä siirtoja palvelun sisällä että uusia rekrytointeja. Tehtävien hoitamiseksi on tarpeen perustaa yhteensä seitsemän uutta työnvälitysasiantuntijan virkaa. Sisäisten siirtojen seurauksena vapautuvat virat/tehtävät voidaan jättää täyttämättä.

Kuntalain 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Työnvälitysasiantuntijoiden virkojen perustaminen

Työnvälitysasiantuntijan virkoja tulee perustaa lisää lakisääteisten tehtävien hoitamiseksi. Tarve johtuu useista eri seikoista. Taustalla on lakisääteisten määräaikojen ylitykset. Alkupalveluiden asiakasjonot ovat ruuhkautuneet. Valvovien viranomaisen selvityspyyntöihin lakisääteisistä määräajoista tehtiin toimenpidesuunnitelma, jonka toteuttaminen vaatii resursseja. Työnvälitysasiantuntijoiden kuormitus on suurta useissa tiimeissä. Työnvälitysasiantuntijoilla on tällä hetkellä Kouvolassa yhdet valtakunnan suurimmista asiakassalkuista. Toimeentulotukilain uudistuksella tulee olemaan myös merkittävä vaikutus asiakasmääriin.

Toimeentulotukilain uudistus 1.2.2026 alkaen kiristää toimeentulotuen ehtoja ja lisää velvoittavuutta. Perusosaa alennetaan, jos ensisijaisia etuuksia ei haeta tai ei ilmoittauduta kokoaikatyönhakijaksi, ja työttömyysturvan sanktiot heijastuvat suoraan toimeentulotukeen. Perusosia leikataan yleisesti ja ansiotulovähennys poistuu yli 18-vuotiailta. Tämä lisää erityisesti nuorten toimeentulotuen kuntaosuutta. Kotitalouksien talous kiristyy, mikä kasvattaa ehkäisevän ja täydentävän toimeentulotuen tarvetta sekä painetta kaupungin ja järjestöjen palveluihin. Talous- ja asumiskriisien riskit kasvavat, mikä voi nostaa kaupungin kustannuksia, mutta samalla osa asiakkaista voi siirtyä nopeammin työllisyyspalvelujen piiriin.

Työllisyys- ja yrityspalveluihin arvioidaan tulevan noin 600–1100 (todennäköisesti noin 800) uutta asiakasta, mikä on yli 15 %:n lisäys työttömien työnhakijoiden määrään. Lisäys kohdistuu erityisesti aulaan ja alkupalveluihin, jonkin verran myös monialaiseen työllistämiseen ja toimialatiimeihin. Äkillinen kasvu ja uuden asiakaskunnan ohjaustarve edellyttävät arviolta 3 htv:n lisärekrytointia, sillä pelkkä resurssien sisäinen siirtely ei riitä. Kaikkia uusia asiakkaita ei voida tosiasiallisesti tukea työllistymään TY-palvelujen keinoin.

Suurimmat vaikuttamismahdollisuudet ovat kahdessa ryhmässä:

- opiskelijat, jotka eivät saa opintotukea
- perheelliset osa-aikatyötä tekevät, joilla ei aiemmin ole ollut oikeutta työttömyysturvaan.

Näissä ryhmissä työmarkkinavalmiudet ovat paremmat ja työllistymisen polut realistisia, joten palveluja kannattaa kohdentaa erityisesti heihin. Viranomaisprosessit täytyy hoitaa kuitenkin koko asiakaskunnalle.

Työnvälitysasiantuntijan virkojen pääasialliset tehtävät ja kelpoisuusvaatimukset on esitetty virkojen tehtäväkuvauksissa. Virkojen tehtäväkuvaukset ovat **liitteenä**.

Työnvälitysasiantuntijan viroista kolme sijoittuu aluksi toimialatiimeihin ja neljä alkupalveluihin.

Virkojen kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto tai aiempi opistotason tutkinto tai ammatillinen tutkinto.

Virkoihin noudatetaan kunta-alan yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES).

Lisätietoja: työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa yhteensä seitsemän (7) työnvälitysasiantuntijan virkaa 1.3.2026 alkaen.
2. että virkojen kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva korkeakoulututkinto tai aiempi opistotason tutkinto tai ammatillinen tutkinto.

Kaupunginhallituksen päätös: