

Varhaiskasvatussyksiköiden apulaisjohtajan virkojen perustaminen

181/01.01.00.00/2026

Kaupunginhallitus 02.02.2026

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001,
paivi.karhu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Varhaiskasvatuksen apulaisjohtajan tehtävää hoitavat tällä hetkellä työsuhteessa olevat varhaiskasvatuksen opettajat. He toimivat virkasuhteessa olevan varhaiskasvatussyksikön johtajan sijaisena tämän estyneenä ollessa. Tällä hetkellä jokaisen vähintään päivän kestävä sijaisuuden osalta joudutaan apulaisjohtajana toimiville varhaiskasvatuksen opettajille tekemään erillinen viranhoitomääräys.

Hallinnollisen työn vähentämiseksi tulisi perustaa varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajan virka niiden tehtävien osalta, joissa vähintään 70 prosenttia tehtävistä on hallinnollista työtä. Virkojen perustaminen ei lisää henkilöstömäärää eikä palkkakustannuksia.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin varhaiskasvatuksessa on tällä hetkellä apulaisjohtajina toimivia työsuhteellisia varhaiskasvatuksen opettajia yhteensä noin 20. Heistä kuusi toimii useamman kuin yhden yksikön apulaisjohtajana.

Varhaiskasvatussyksikön johtajat ovat virkasuhteessa, koska heidän tehtäviinsä kuuluu julkisen vallan käyttöä. Myös henkilön, joka toimii julkista valtaa käyttävän viranhaltijan sijaisena tämän estyneenä ollessa, tulee olla virkasuhteessa, ellei julkisen vallan käyttöön liittyvien tehtävien hoitamista ole tänä aikana annettu muulle viranhaltijalle. Varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajan tehtäviä hoitavat varhaiskasvatuksen opettajat toimivat varhaiskasvatussyksikön johtajien sijaisena näiden estyneenä ollessa. Tämän vuoksi Kouvolan kaupungille tulisi perustaa kyseisiä tehtäviä varten virat.

Kuntalain 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajien virkojen perustaminen

Varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajan virkojen perustaminen ei lisää henkilöstön määrää, vaan kyseessä on työsopimussuhteessa hoidettujen tehtävien muuttuminen virkasuhteiksi.

Apulaisjohtajien virkojen perustaminen vähentää hallinnollista byrokratiaa. Tällä hetkellä kaikkiin vähintään päivän kestäviin varhaiskasvatussyksikön johtajan sijaistuksiin tehdään viranhoitomääräykset, jotka varhaiskasvatuspäällikkö hyväksyy. Valmistelun tekee joko yksikön johtaja tai kasvatuksen ja opetuksen toimistosihteerä. Mikäli apulaisjohtajat ovat virkasuhteessa, sijaisuudet hoituvat ilman erillisiä viranhoitomääräyksiä.

Apulaisjohtajan rooli liittyy usein jaetun johtajuuden malliin, jossa johtajuus ei ole yksinomaan päiväkodin johtajalla, vaan vastuuta jaetaan useamman henkilön kesken. Tämä malli tukee työyhteisön hyvinvointia ja varhaiskasvatuksen laatua.

Useissa kunnissa on siirrytty malliin, jossa apulaisjohtajan tehtävä on oma virkansa, ei vain lisävastuu opettajan työn ohella. Tämä tuo selkeyttä työnkuvaan, tarkoituksenmukaiseen työnjakoon yksikön johtajan kanssa, mahdollisuuden keskittyä johtamiseen ja virallisen aseman osana johtamisrakennetta.

Apulaisjohtajan virka toimii samalla strategisena urapolun osana, joka tukee osaamisen kasvua, mahdollistaa siirtymän johtotehtäviin, vahvistaa varhaiskasvatuksen johtamisrakenteita sekä lisää työyhteisön resilienssiä ja laatua. Osaajapulan keskellä työnhakijat valitsevat yhä useammin työpaikan, jossa johtaminen on jaettua ja tuettua, työkuorma on hallittavissa ja kehitysmahdollisuudet ovat näkyviä.

Virkojen perustamisella ei ole vaikutusta palkkakustannuksiin, sillä apulaisjohtajan tehtävää tekevät varhaiskasvatuksen opettajat on sijoitettu jo tälläkin hetkellä kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen (OVTES) osion G 14 §:n mukaisesti varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajien palkkaryhmään (450030). Kyseiseen palkkaryhmään kuuluvien päätehtävänä on varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtajana toimiminen. Tehtäviin voi kuulua myös osallistumista opetus- ja kasvatustöihin.

Viroiksi esitetään tässä vaiheessa perustettavaksi ne varhaiskasvatuksen opettajan tehtävät, joiden tehtävistä vähintään 70 prosenttia on hallinnollisia tehtäviä. Näitä työsuhteisia tehtäviä on tällä hetkellä yhteensä 14. Vastaava määrä työsuhteisia varhaiskasvatussyksikön opettajan tehtäviä jätetään täyttämättä.

Varhaiskasvatussyksikön apulaisjohtaja toimii päiväkodin johtajan tukena ja jakaa arjen johtamistehtäviä. Hän toimii yksikön/yksiköiden johtajan sijaisena tämän poissa ollessa. Tehtäviin voi kuulua myös osallistumista opetus- ja kasvatustöihin.

Varhaiskasvatusyksikön apulaisjohtajan viran pääasialliset tehtävät ja kelpoisuusvaatimukset on esitetty viran tehtävänkuvauksessa. Viran tehtävänkuvaus on **liitteenä**.

Apulaisjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on varhaiskasvatuslain (540/2018) 26 §:n, 30 §:n tai 31 §:n mukainen kelpoisuus.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla tarvittaessa vastaamassa kysymyksiin varhaiskasvatuspäälikkö Tiina Kirvesniemi.

Lisätietoja: Varhaiskasvatuspäälikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7724, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa yhteensä 14 varhaiskasvatusyksikön apulaisjohtajan virkaa 1.3.2026 alkaen.
2. todeta, että virkojen kelpoisuusvaatimuksena on varhaiskasvatuslain (540/2018) 26 §:n, 30 §:n tai 31 §:n mukainen kelpoisuus.

Kaupunginhallituksen päätös: