

Kouvolan kaupungin
ympäristönsuojelun valvontaohjelma
vuodelle 2026



Sisällysluettelo

1	Johdanto	1
2	Vuoden 2025 valvontaohjelman tavoitteiden toteutuminen	2
2.1	Ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta 2025	2
2.1.1	Luvanvarainen toiminta	2
2.1.2	Ilmoituksenvarainen toiminta	3
2.1.3	Rekisteröitävä toiminta	3
2.2	Maa-aineslain säännöllinen valvonta	4
2.3	Yhteislupien säännöllinen valvonta	4
2.4	Jätelain säännöllinen valvonta	4
2.4.1	Jätteen ammattimainen keräystoiminta	4
2.4.2	Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä	4
2.4.3	Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja	4
2.5	Maastoliikennelain säännöllinen valvonta	5
2.6	Ulkoilulain säännöllinen valvonta	5
2.7	Valvontaohjelman ulkopuolinen valvonta	5
3	Ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta 2026	6
3.1	Luvanvarainen toiminta	6
3.2	Ilmoituksenvarainen toiminta	8
3.3	Rekisteröitävä toiminta	8
4	Maa-aineslain säännöllinen valvonta	9
5	Yhteislupien säännöllinen valvonta	9
6	Jätelain säännöllinen valvonta	10
6.1	Jätteen ammattimainen keräystoiminta	10
6.2	Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä	10
6.3	Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja	10
7	Maastoliikennelain säännöllinen valvonta	11
8	Ulkoilulain säännöllinen valvonta	11
9	Valvontaprojektit	11
10	Valvonnan maksullisuus	12
10.1	Valvontaohjelmaan perustuvat maksut	12
10.2	Rikkomusten valvontaan perustuvat maksut	12

1 JOHDANTO

Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 30 §:ssä on säädetty tarkemmin valvontaohjelman sisällöstä. Sen mukaan ohjelmassa on oltava:

- 1) Suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) Tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) Kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Valvontasuunnitelma tulee laatia valtuustokausittain. Nykyinen valvontasuunnitelma on laadittu vuosille 2026-2029 ja se on hyväksytty teknisen lautakunnan lupajaostossa 11.3.2026 § xx.

Jätelain (JL 646/2011) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava suunnitelma 100 §:n mukaisten jätteen ammattimaisten kerääjien valvomiseksi. Samoin on tehtävä suunnitelma sellaisten 124 §:n mukaisten kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien toimintojen valvomiseksi, joihin liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja. Suunnitelmien tulee 124 §:n mukaan perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Viranomainen voi yhdistää jätelain mukaiset suunnitelmat ympäristönsuojelulain mukaiseen valvontaohjelmaan.

Valvontaohjelmaan on sisällytetty myös muu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tekemä säännöllinen valvonta. Valvontaohjelma päivitetään vuosittain.

Lupajaosto on vahvistanut valvontaohjelman päätöksellään 11.3.2026 § XX ja se on tullut voimaan XX.X.2026.

2 VUODEN 2025 VALVONTAOHJELMAN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

2.1 Ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta 2025

2.1.1 Luvanvarainen toiminta

Valvontavuorossa vuonna 2025 olivat ympäristölupien osalta orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta. Ympäristöluvallisia orgaanisia liuottimia käyttävän toiminnan lupia tarkastettiin 1. Yksi orgaanisia liuottimia koskeva ympäristölupa tullaan rauettamaan eikä sitä näin ollen tarkastettu vuonna 2025. Vuonna 2024 jäi valvontaohjelman mukaisista mineraalituotteiden valmistajista yksi valvomatta ja se valvottiin vuonna 2025.

Taulukko 1. Ympäristölupalaitosten säännöllinen valvonta vuonna 2025.

Ympäristöluvanvaraiset toiminnot	Ympäristölupien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
Metsäteollisuus	0	0	0
Metalliteollisuus	0	0	0
Energiantuotanto	6	0	0
Polttoaineiden jakeluasema	11	0	0
Polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi	2	0	0
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	2	2	1
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän aineiden otto	19	0	0
Mineraalituotteiden valmistus	3	1	1
Nahan tai tekstiilien laitosmainen tuotanto tai käsittely	0	0	0
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	0	0	0
Eläinsuojat tai kalankasvatus	26	0	0
Liikenne	3	0	0
Jätteiden käsittely	28	0	0
Ulkona sijaitseva ampumarata	4	0	0
Ulkona sijaitseva suihkupuhaluspaikka	0	0	0
Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	1	0	0
Muu	1	0	0
Yhteensä	106	3	2

2.1.2 Ilmoituksenvarainen toiminta

Ympäristönsuojelulain mukaisella ilmoitusmenettelyllä hyväksytyjen laitosten toimialojen valvontaluokat ovat samat kuin vastaavien toimialojen ympäristöluvanvaraisilla laitoksilla. Vuonna 2025 ei ollut valvontavuorossa yhtään ilmoitusmenettelyllä hyväksyttyä laitosta.

Taulukko 2. Ilmoituksenvaraisten toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2025.

Ilmoituksenvaraiset toiminnot	Ilmoituksen- varaisten toimintojen määrä	Määräaika- tarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
Sahalaitos	0	0	0
Nestemäisen kemikaalin varasto	1	0	0
Elintarvike- ja rehuteollisuus	0	0	0
Eläinsuoja	9	0	0
Varikko	0	0	0
Ulkona sijaitseva ampumarata	0	0	0
Eläintarha tai huvipuisto	0	0	0
Yhteensä	10	0	0

2.1.3 Rekisteröitävä toiminta

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityjä toimintoja oli vuonna 2025 Kouvolassa 56 kpl. Orgaanisia liuottimia käyttäviä laitoksia valvottiin 2 kpl.

Taulukko 3. Rekisteröityjen toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2025.

Rekisteröitävät toiminnot	Rekisteröitävien toimintojen määrä	Määräaika- tarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
Energiantuotantolaitos	9	0	0
Asfalttiasema	6	0	0
Polttonesteen jakeluasema	35	0	0
Kemiallinen pesula	3	0	0
Toiminta tai laitos, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	2	2	2
Betoniasema tai betonituotetehdas	1	0	0
Yhteensä	56	2	2

2.2 Maa-aineslain säännöllinen valvonta

Vuonna 2025 oli valvontakohteena ohjelman mukaan 48 maa-aineslupaa. Vuonna 2025 29 kohdetta valvottiin toteuttamalla valvontaohjelman mukainen määräaikaistarkastus ja 13 kohdetta tarkistettiin ilman maastokäyntiä. Lisäksi tehtiin kolme aloitus- ja kaksi lopetustarkastusta. Yksi kohde jäi tarkistamatta ja se tarkistetaan alkuvuodesta 2026.

Taulukko 4. Maa-aineslain säännöllinen valvonta vuonna 2025.

Maa-aineslupien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
48	48	47

2.3 Yhteislupien säännöllinen valvonta

Yhteisluvista valvottiin maa-aineslupan osuudet vuonna 2025. Vuonna 2025 tehtiin 10 kohteelle valvontaohjelman mukainen määräaikaistarkastus ja kuusi kohdetta tarkastettiin ilman maastokäyntiä. Lisäksi tehtiin kaksi aloitustarkastusta ja yhteensä kolme kohdetta jäi tarkistamatta. Näistä yhdessä kohteessa toimintaa ei ole aloitettu, yhdessä kohteessa maisemointi kesken ja yhdessä on uusi lupa eikä toiminnanharjoittaja pyytänyt aloitustarkastusta vielä vuonna 2025.

Taulukko 5. Yhteislupien maa-aineslupan osuuden säännöllinen valvonta vuonna 2025.

Yhteislupien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
21	21	18

2.4 Jätelain säännöllinen valvonta

2.4.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta

Jätteen ammattimainen keräystoiminta on tarkastettu vuonna 2023. Yksi kohde on ollut tarkastamatta puutteellisten keräysastioiden sijaintitietojen takia. Keräyspisteiden tiedot päivitettiin vuonna 2025, mutta valvontaa ei ehditty toteuttaa.

Taulukko 6. Jätteen ammattimaisen keräystoiminnan valvonta vuonna 2025.

Jätteen ammattimaisten kerääjien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
12	1	0

2.4.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä

Vuonna 2025 toteutettiin vaarallisen jätteen valvontaa harjoittelijatyönä. Tarkastuksia tehtiin kaikkiaan 20 yritykseen, joista 13 oli autokorjaamoja, kaksi konehuoltoa/konepaja sekä lisäksi autopesula, konevuokraamo, linja-autovarikko, raidetuotantokohde ja teollisuuden huoltopalvelu.

2.4.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja

Jätteen käsittelylle myönnettyjen ympäristölupien ja rekisteröinti-ilmoitusten valvonnassa ei tullut vastaan kohteita, joissa olisi syytä epäillä olevan jätteiden kansainvälistä siirtoa.

2.5 Maastoliikennelain säännöllinen valvonta

Vuosina 2022–2024 huonosta jäätilanteesta johtuen tarkastamatta jäänyt jäärata valvottiin talvella 2025.

Taulukko 7. Maastoliikennelupien valvonta vuonna 2025.

Maastoliikennelupien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
4	1	1

2.6 Ulkoilulain säännöllinen valvonta

Ulkoilulain mukaisesti myönnettyjä leirintäaluelupia on 6 kpl ja ne valvotaan 5 vuoden välein. Leirintäalueita ei sisällynyt vuoden 2025 valvontaohjelmaan.

Taulukko 8. Leirintäaluelupien valvonta vuonna 2025.

Leirintäaluelupien määrä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2025	Toteuma 2025
6	0	0

2.7 Valvontaohjelman ulkopuolinen valvonta

Vuoden 2025 aikana yksikköön tulleista yhteydenotoista 226 on kirjattu valituksen vastaanottamiseksi. Näiden johdosta tehtiin 53 tarkastusta. Kehotuksia annettiin 54 ja tarkastuksia kehotusten jälkiseurannaksi tehtiin 11. Aloitus- ja lopetustarkastuksia tehtiin yhteensä 12, luku kattaa valvontaohjelman mukaisten vuoden 2025 kohteiden aloitus- ja lopetustarkastukset. Aloitus- ja lopetustarkastuksista 7 liittyi maa-ainesten ottoon. Osallistuttiin 7:lle ELY-keskuksen ensisijaisesti valvoman, Aluehallintoviraston myöntämän ympäristöluvan tarkastukselle. Muita tarkastuksia tehtiin 42 kpl. Valvontaohjelman mukaisten määräaikaistarkastusten (70 kpl) lisäksi tarkastuksia tehtiin siis kaiken kaikkiaan vähintään 118 kpl.

Erilaisia ilmoituksia, pois lukien hulevesivapautushakemukset, käsiteltiin 45. Näistä aumausilmoituksia oli 20, MARA-ilmoituksia 15 kpl ja loput olivat erilaisia ilmoitusten käsittelyitä kuten rakennusten polttaminen harjoituskohteena. Meluilmoituksista tehtiin 25 viranhaltijapäätöstä ja ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta (öljysäiliön jättäminen maahan) 17 viranhaltijapäätöstä. Selvityspyyntöjä lähetettiin 20, poliisille tehtiin 1 tutkintapyyntö.

Erilaisia lausuntoja laadittiin 20 kpl. Ympäristönsuojelu on vahvasti mukana kaavavalmisteluvaiheessa, joten virallisia kaavalausuntoja ei ole ollut tarpeen laatia.

Vuonna 2025 jatkettiin vuosittaista haja-asutuksen jätevesivalvontaa. Valvontaa toteutettiin lähettämällä selvityspyyntöjä ranta-alueiden kiinteistöille. Vuohijärvellä ja Jaalan alueella. Haja-asutuksen jätevesivalvonnan yhteydessä annetaan myös paljon neuvontaa.

Vuonna 2025 saapui aiempien vuosien tapaan Kouvolan Veden selvityshankkeesta johtuen paljon vapautushakemuksia hulevesiviemäriverkostoon liittymisestä. Hakemuksia saapui 264 kpl, mikä on yli 100 enemmän kuin vuonna 2024. Viranhaltijapäätöksiä tehtiin 33 kpl. 30 hakemusta palautettiin tarpeettomina, koska kiinteistöt eivät sijainneet vahvistetulla hulevesiviemäriverkoston alueella. Vuoden 2025 lopussa kaikkiaan 465 hulevesivapautushakemuksen käsittely oli edelleen kesken.

3 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA 2026

3.1 Luvanvarainen toiminta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaan kuuluvia, ympäristöluvanvaraisia laitoksia on Kouvolassa 100 kpl. Riskinarviointiin perustuvaa valvontaa varten on tehty toimialakohtainen arviointi, jonka perusteella laitokset on jaettu neljään valvontaluokkaan. Riskipisteet, valvontaluokat ja niiden tarkastusvälit on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 9. Toimialoille annetut riskipisteet, pisteiden perusteella toimialoille määräytyneet valvontaluokat sekä valvontaluokkien tarkastusvälit.

Riskipisteet	Valvontaluokka	Tarkastusväli vuosina
> 15	I	1
11-15	II	3
6-10	III	5
0-5	IV	8

Jokaisen määräaikaistarkastuksen jälkeen tehdään laitospohjainen riskinarviointi, jonka seurauksena laitoksen valvontaväli voi tihentyä. Laitokset, jotka saavat laitospohjaisessa riskinarvioinnissa vähintään 8 pistettä, siirretään tihennettyyn valvontaan. Tihentäminen tarkoittaa sitä, että laitos nostetaan taulukon 1 mukaiseen ylempään valvontaluokkaan. Yhtään laitosta ei ole siirretty tihennettyyn valvontaan.

Vuonna 2026 tehtiin toimialakohtainen riskinarvioinnin tarkastelu, jonka perusteella jätteen käsittelyn riskipisteet nousivat (11 pistettä) ja valvontaluokka muuttui luokkaan II (tarkastusväli 3 vuotta, kun se aiemmin oli 5 vuotta). Jätteiden käsittelyn aiheuttamaa päästöä maaperään ja pohjavesiin pidetään edelleen mahdollisena, mutta aiemmasta arvioinnista poiketen pilaantumisen merkittävyys arvioitiin vakavaksi. Pilaantumisen merkittävyyttä arvioitaessa huomioitiin nyt myös mm. mahdollisten tulipalojen sammutusvesien aiheuttama riski pohjavedelle, mikä ei aiemmassa arvioinnissa ole saanut merkittävää painoarvoa. Vuonna 2026 ympäristölupalaitoksista valvotaan valvontaohjelman mukaisesti jätteen käsittely, polttoaineiden jakeluasemat, polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi toimijat ja krematoriot tai lemmikkieläinten polttolaitokset. Tarkastusten jälkeen niille tehdään uusi laitospohjainen riskinarviointi, joka voi vaikuttaa laitosten seuraavan määräaikaistarkastuksen ajankohtaan. Muiden toimialojen mukaisia laitoksia ei tänä vuonna ole valvontavuorossa.

Taulukko 10. Ympäristölupien säännöllinen valvonta vuonna 2026.

Ympäristöluvanvaraiset toiminnot	Valvonta-luokka	Ympäristö-luvanvaraisia toimintoja	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Toimialan seuraava tarkastusvuosi
Metsäteollisuus	III	0	0	2028
Metalliteollisuus	III	0	0	ei asetettu
Energiantuotanto	IV	5	0	2028
Polttoaineiden jakeluasema	III	11	11	2026/2031
Polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi	III	2	2	2026/2031
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	II	2	0	2025/2028
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän aineiden otto	III	15	0	2029
Mineraalituotteiden valmistus	IV	2	0	2032
Nahan tai tekstiilien laitosten tuotanto tai käsittely	III	0	0	ei asetettu
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	IV	0	0	2032
Eläinsuojat tai kalankasvatus	III	26	0	2027
Liikenne	III	3	0	2027
Jätteiden käsittely	II	29	29	2026/2029
Ulkona sijaitseva ampumarata	III	4	0	2028
Ulkona sijaitseva suihkupuhaluspaikka	III	0	0	ei asetettu
Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	IV	1	1	2026/2034
Muu	III	0	0	2028
Yhteensä		100	43	

Uusille lupavelvollisille kohteille tehdään ensimmäinen tarkastus toiminnan aloittamisen yhteydessä, jotta luvassa asetettujen toimintaedellytysten toteutuminen pystytään varmistamaan. Jos laitoksen aloitustarkastus osuu määräaikaistarkastuksen kanssa samalle vuodelle, harkitaan määräaikaistarkastuksen tarve tapauskohtaisesti. Toiminnan lopettamisvuonna tehdään määräaikaistarkastuksen sijasta lopetustarkastus.

Ympäristölupien säännöllinen maksullinen valvonta muodostuu määräaikaistarkastuksista (maainesluvilla myös määräaikaistarkastuksista ilman valvontakäyntiä) ja niillä havaittujen puutteiden johdosta tehtävistä uusintatarkastuksista. Tarkastuksia tehdään myös valitusten ja yleisöilmoitusten

perusteella. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat selvitykset, vuosiraportit ja tarkkailutulokset, näiden tarkastusten maksullisuus ilmenee ympäristönsuojeluviranomaisen taksasta.

3.2 Ilmoituksenvarainen toiminta

Ympäristönsuojelulain mukaisella ilmoitusmenettelyllä käsiteltyjen toimintojen osalta toimialojen valvontaluokat ovat samat kuin on vastaavien toimialojen ympäristöluvanvaraisilla laitoksilla. Vuonna 2026 valvontavuorossa on nestemäisen kemikaalin varastot.

Taulukko 11. Ilmoituksenvaraisten toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2026.

Ilmoituksenvaraiset toiminnot	Valvonta-luokka	Ilmoituksen-varaisia toimintoja	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Toimialan seuraava tarkastus-vuosi
Sahalaitos	III	0	0	2028
Nestemäisen kemikaalin varasto	III	1	1	2026/2031
Elintarvike- ja rehuteollisuus	IV	0	0	2032
Eläinsuojaja	III	10	0	2027
Varikko	III	0	0	2027
Ulkona sijaitseva ampumarata	III	0	0	2028
Eläintarha tai huvipuisto	IV	0	0	ei asetettu
Yhteensä		11	1	

3.3 Rekisteröitävä toiminta

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityjä toimintoja on Kouvolassa 56 kpl. Rekisteröidyille toiminnoille on tehty samanlainen riskinarviointi kuin luvan- ja ilmoituksenvaraisille toiminnoille ja ne on jaettu samalla periaatteella neljään valvontaluokkaan. Ohjelman mukainen maksullinen valvonta muodostuu määräaikaistarkastuksista ja niiden johdosta tehtävistä uusintatarkastuksista sekä mahdollisesti muusta valvonnasta.

Vuonna 2026 ovat valvontavuorossa polttonesteen jakeluasemat. Rekisteröityjä polttonesteen jakeluasemia on 36 kpl.

Taulukko 12. Rekisteröityjen toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2026.

Rekisteröitävät toiminnot	Valvontaluokka	Rekisteröitäviä toimintoja	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Toimialan seuraava tarkastusvuosi
Energiantuotantolaitos	IV	9	0	2028
Asfalttiasema	IV	5	0	2030
Polttonesteen jakeluasema	III	36	36	2026/2031
Kemiallinen pesula	IV	2	0	2032
Toiminta tai laitos, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	II	2	0	2025/2028
Betoniasema tai betonituotetehdas	IV	2	0	2032
Yhteensä		56	36	

4 MAA-AINESLAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Maa-aineslain valvonta koostuu maa-aineslupien valvonnasta. Maa-aineslupan omaavat ottoalueet tarkastetaan joka vuosi, koska maa-aineslupien valvontamaksu perustuu vuosittain otetun maa-aineksen määrään. 1.1.2026 on Kouvolassa voimassa 44 maa-aineslupaa.

Taulukko 13. Maa-aineslupien säännöllinen valvonta vuonna 2026.

Maa-aineslupia	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Seuraava tarkastus
44	44	2026/2027

5 YHTEISLUPIEN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Vuoden 2026 alussa oli Kouvolassa voimassa 20 yhteislupaa. Yhteislupien sisältämien ympäristö- ja maa-aineslupien osuuksien määräaikaistarkastukset tehdään molempien oman valvontaohjelman mukaisesti. Maa-ainesluvut valvotaan vuosittain, joten niin myös yhteislupien maa-aineslain mukainen osuus. Ympäristölupien (louhinta ja murskaus) osuus yhteisluvista valvotaan seuraavan kerran vuonna 2029.

Taulukko 14. Yhteislupien säännöllinen valvonta vuonna 2026.

Yhteislupia	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026 (MAL/YSL)	Seuraava tarkastus (MAL/YSL)
20	20/0	2026/2029 ja 2027/2029

6 JÄTELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

6.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta

Jätelain valvonta sisältää jätelain 100 §:n mukaisesti jätehuoltorekisteriin merkittyjen jätteen ammattimaisten kerääjien valvonnan. Tarkastusvelvollisuudesta on säädetty jätelain 124 §:ssä. Jätelain 124 § velvoittaa, että kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten suunnitelma. Suunnitelman tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Suunnitelman voi sisällyttää ympäristönsuojelulain mukaiseen valvontaohjelmaan.

Jätteen ammattimaisia kerääjiä on rekisteröity Kouvolassa 12 kpl. Erillisiä keräyspisteitä sisältyy kuhunkin rekisteröinti-ilmoitukseen 1–49 kpl, joten osa ilmoituksista valvotaan valitsemalla tarkastettavat keräyspisteet otannalla.

Rekisteröidyt jätteen kerääjät on sijoitettu vuoden 2026 toimialakohtaisen riskinarvioinnin tarkastelun mukaan valvontaluokkaan VL 2 eli ne valvotaan kolme vuoden välein aivan kuten jätteen ammattimaiselle keräykselle ja käsittelylle myönnetty ympäristöluvatkin (kts. 6). Rekisteröidyt jätteen keräävät valvotaan vuonna 2026. Yhtäkään kohdetta ei ole nostettu riskinarvioinnin perusteella tihennettyyn seurantaan.

Taulukko 15. Jätteen ammattimaisen keräystoiminnan valvonta vuonna 2026.

Jätteen ammattimaisia kerääjiä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Seuraava tarkastus
12	12	2026/2029

6.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä

Valvontaviranomaisen on jätelain 124 §:n mukaan määräajoin asianmukaisesti tarkastettava laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä. Lainsäädäntö ei velvoita tekemään näiden kohteiden tarkastuksille valvontasuunnitelmaa, mutta selvyiden vuoksi nekin on sisällytetty tähän suunnitelmaan. Valvontaa on pyritty toteuttamaan harjoittelijatyönä.

6.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja

Kouvolan ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole tietoa, että sen valvontaan kuuluvista laitoksista tai toiminnoista joku veisi jätteitä ulkomaille. Ympäristönsuojeluviranomainen sisällyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain nojalla tehtäviin valvontaohjelman mukaisiin määräaikaistarkastuksiin kansainväliset jätesiirot SYKE:n tarkastussuunnitelman mukaisesti. SYKE laatii tarkastussuunnitelman kolmen vuoden ajanjaksoksi kerrallaan. Tällä hetkellä on voimassa tarkastussuunnitelma vuosille 2023–2025. Tarkastussuunnitelmaa päivitetään parhaillaan ja se julkaistaan toukokuussa 2026.

Mikäli epäiltyjä jätteen laittomista vienneistä tulee ilmi, ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomainen niistä Tullille. Tulli tarkastaa epäillyn viennin asiakirjatiedot vientimenettelyssä, minkä jälkeen tarvittaessa tehdään fyysinen tavarantarkastus. Mikäli tämän jälkeen edelleen on syytä epäillä laitonta vientiä, tekee ympäristönsuojeluviranomainen asiasta tutkintapyyntö poliisille.

7 MAASTOLIIKENNELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Kouvolassa on voimassa 4 maastoliikennelain mukaan myönnettyä lupa kilpailuihin ja harjoituksiin. Maastoliikenneluvat valvotaan 5 vuoden välein. Vuonna 2026 ei ole vuorossa maastoliikennelupien tarkastuksia.

Taulukko 16. Maastoliikennelupien valvonta vuonna 2026.

Maasto- liikennelupia	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Lupatyypin seuraava tarkastus
4	0	2027

8 ULKOILULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Ulkoilulain mukaisesti on Kouvolassa tehty 6 leirintäalueilmoitusta. Leirintäalueiluvat valvotaan 5 vuoden välein. Vuonna 2026 on vuorossa leirintäalueiden määräaikaistarkastukset.

Taulukko 17. Leirintäalueilmoitusten valvonta vuonna 2026.

Leirintäalueiluvia	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2026	Lupatyypin seuraava tarkastus
6	6	2031

9 VALVONTAPROJEKTIT

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on toteuttanut vuonna 2025 Kouvolan alueella sorakuoppien kartoitus- ja kunnostustarpeen arvioinnin (SOKKA-projekti). Vuonna 2026 pyritään harjoittelijatyönä jatkamaan SOKKA-hankkeessa tunnistettujen kohteiden kartoitusta. Resursseista riippuen toteutetaan myös vaarallista jätettä tuottavien toimintojen valvontaa pienimuotoisesti harjoittelijatyönä.

10 VALVONNAN MAKSULLISUUS

10.1 Valvontaohjelmaan perustuvat maksut

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta valvontaohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta.

Jätelain 144 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun 124 §:ssä tarkoitetuista laitosten ja yritysten määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista, jotka perustuvat 124 §:n 2 momentissa tarkoitettuihin suunnitelmiin. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee laatia suunnitelma jätteen ammattimaisen keräyksen ja omalta osaltaan jätteen kansainvälisten siirtojen valvomiseksi, joten näiden toimintojen valvonta voi olla maksullista.

10.2 Rikkomusten valvontaan perustuvat maksut

Ympäristölainsäädännön noudattamista valvotaan kaikessa toiminnassa, ei pelkästään valvontasuunnitelmaan sisältyvissä laitoksissa.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan maksu voidaan periä

- Onnettomuus-, haitta-, tai rikkomustilanteessa tehdyistä tarkastuksista (169 §), jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen määräyksen, kehotuksen tai kiellon noudattamisen valvomiseksi.
- Tarkastuksista, jotka ovat tarpeen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi (175 §) tai vesistön merkittävän pilaantumisen ja luontovahingon korjaamiseksi (176 §) annetun kiellon tai määräyksen eli hallintopakkomääräyksen noudattamisen valvomiseksi.
- Tarkastuksista, jotka on tehtävä toiminnan keskeyttämisen (181 §) valvomiseksi.

Jätelain 144 §:n mukaan maksun voi periä tarkastuksista ja muista toimista, jotka ovat tarpeen siivoamisesta määräämisen (75 §), roskaantumisen ehkäisemisen tai jätehuollon asianmukaisen järjestämisen (125 §) tai muun rikkomuksen tai laiminlyönnin (126 §) valvomiseksi. Maksu voidaan periä sekä määräyksen antamisesta että valvonnasta.