

Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen oppilaiden opetuksen järjestäminen oppimiskeskusten yhteydessä

11010/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 28.01.2026

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista sekä lautakunnalla on toimivalta päättää investointihankkeiden tarveselvityksistä sekä hanke- ja toteutussuunnitelmista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Perusopetuksen tuen uudistuksen lakimuutos astui voimaan 1.8.2025. Laki lähtee siitä ajattelusta, että oppilaalla on oikeus koulunkäyntiin omassa lähikoulussaan. Esitetty muutos tukee Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen periaatteita ja oppilaiden lain mukaista oikeutta opiskella omassa lähikoulussa tuen tarpeesta riippumatta.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkon tiivistäminen noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pidemmällä aikavälillä. Esitys noudattaa Kouvolan kaupungin toimitilaohjelmaa (Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 42).

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta vastaa siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden, palvelun järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa sekä määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason. Lautakunta päättää vastuualueellaan

palvelupisteistä ja niiden sijainnista ja investointihankkeiden tarveselvityksistä sekä hanke- ja toteutussuunnitelmista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Tausta

Carean koulutoiminnan järjesti aiemmin Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän (Kymsote). Carean opetustoiminta siirtyi kaupungin toiminnaksi elokuussa 2020. Samassa yhteydessä on kaupungin vuokrattavaksi siirtyneet vuonna 2017 käyttöön otetut opetustilat.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämissuunnitelman (2019) mukaisesti Tähteenkadun koululta on siirtynyt oppilaita opiskelemaan omiin lähikouluihinsa tai jo valmistuneisiin osaamiskeskukseen. Tämä on vapauttanut tiloja Tähteenkadun koululta. Kouvolan kaupungin omien rakennuksien jatkokäyttäminen kaupungin omassa toiminnassa on ensisijainen vaihtoehto toimitilaohjelman (Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 42) mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti merkitä tiedoksi Kouvolan Carea-koulun ja Kymenlaakson hyvinvointialueen asumis-, päivätoiminta-asiakaspalveluyksikkö -hankkeen tarveselvityksen (29.01.2025 § 4). Tarveselvityksen mukaisesti vaihtoehtoisina toteutustapoina ovat olleet kaupungin jo olemassa olevat tilat tai uudisrakentaminen.

Tämän jälkeen perusopetuksen tuen uudistuksen lakimuutos astui voimaan 1.8.2025. Laki lähtee siitä ajattelusta, että oppilaalla on oikeus koulunkäyntiin omassa lähikoulussaan. Uusi PoL:n 20 i § opetuksen järjestäminen oppilaalle vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella tulee voimaan vasta 1.8.2026, sillä tämä pykälä liittyy pidennetyn oppivelvollisuuden uudistamiseen, jolla on oma voimaantuloajankohta oppivelvollisuuslaissa. Tämän vuoksi ne vanhat erityisen tuen päätökset, jotka sisältävät myös päätöksen pidennetystä oppivelvollisuudesta, voidaan päättää uuden lainsäädännön mukaisiksi vasta 1.8.2026 alkaen.

Carean toimipiste

Carean toimipiste on kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksellä (8.6.2023 § 42) hallinnollisesti osa Tähteenkadun koulua. Carean toimipiste toimii tällä hetkellä Adapteo Finland Oy:ltä vuokratuissa siirtokelpoisissa tiloissa. Tilat sijoittuvat yhteen rakennukseen T&T Invest Oy:n omistamalla tontilla. Rakennus on valmistunut vuonna 2017 ja vuosien aikana ei tiloihin ole tehty kuin ylläpitäviä korjauksia. Tilojen kunto ei ole palvelun tarvitsemalla tasolla, joten Carean toimipisteen vaikeasti kehitysvammaisille oppilaille tulee löytää heidän opetukseensa ja hoitoonsa soveltuvat tilat. Alun perin tilat on suunniteltu käytettäväksi väliaikaisena. Hyvinvointialueen nykyinen Mäntyläkoti sijaitsee koulun tilojen vieressä. Hyvinvointialueen nykyisessä Mäntyläkodissa tarjotaan lyhytaikaiseen tarpeeseen ympärivuorokautista palveluasumista tarvittavine tukipalveluineen ja se palvelee näin ollen mm. Carean toimipisteessä opiskelevia oppilaita ja heidän perheitään. Hyvinvointialue on kartoittanut mahdollisuutta perustaa uutta asumisyksikköä Kouvolan keskusta-alueelle lähivuosina ja Mäntyläkodin toiminta nykyisessä toimipaikassa on mahdollisesti päättymässä.

Carean toimipisteessä on kolme opetusryhmää, joissa on yhteensä 18 oppilaspaikkaa. Ryhmässä voi olla enintään kuusi oppilasta ja jokaista oppilasta kohden on yksi aikuinen: erityisluokanopettaja ja kouluohjaaja. Carean toimipisteessä opiskellaan toiminta-alueittain, yksilöllisesti ja pienryhmissä. Toiminta-alueittain järjestettävään opetukseen siirrytään, kun oppilas ei oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen vuoksi eikä tukitoimista tai oppimäärien rajaamisesta huolimatta pysty opiskelemaan oppiaineittain. Toiminta-alueittain järjestettävä opetus edellyttää tuen tarpeen arviointia, suunnitelmaa ja päätöstä.

Tähteenkadun koulu

Tähteenkadun koulurakennus on rakennettu 1958, peruskorjaus on tehty vuonna 2011 ja rakennuksen kuntoluokka on hyvä. Tähteenkadun kouluun kuuluvat hallinnollisesti lisäksi Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö (sairaalaopetus). Tähteenkadun koululla järjestetään esi- ja perusopetusta. Kehitysvammaisten oppilaiden opetus on ollut keskitettynä Tähteenkadun kouluun. Yleisopetusta järjestetään vuosiluokilla 1–2. Erityisryhmiä on kuusi.

Lukuvuonna 2025–2026 Tähteenkadun koulun oppilasmäärä on 77. Lukuvuonna 2026–2027 yleisopetuksen oppilaita on 42. Carean toimipisteen opetustoiminnan siirtyessä erityisluokkia olisi seitsemän. Kaupunginhallitus on linjannut 27.11.2023 § 299; Tähteenkadun koulun myytäväksi kohteeksi. Opetustoiminta siirtyy uuteen Kuusankosken yhtenäiskouluun sen valmistuessa (2028). Oppilaiden sijoittuminen osaamiskeskuksiin arvioidaan Kuusankosken ja Marjoniemen yhtenäiskoulujen valmistumisen yhteydessä.

Perusopetuksen palveluverkon kehittäminen

Ohjaavina periaatteina perusopetuksen palveluverkon kehittämisessä ovat turvallinen, lapsen kasvua ja kehitystä tukeva oppimisympäristö sekä väestön mukaisten palveluiden sijoittuminen keskeisille paikoille. Kouvolan kaupunki on tehnyt mittavia investointeja jo valmistuneisiin Valkealan ja Inkeröisten monitoimitaloihin sekä tuleviin Marjoniemen ja Kuusankosken yhtenäiskouluihin. Yhtenäiskouluun rakentuva tai toimiva osaamiskeskus tarjoaa yhdenvertaisen oppimisympäristön ja ehyen koulupolun kaikille oppilaille.

Rakennettaessa uusia kouluja/monitoimitaloja on otettu huomioon erilaista tukea tarvitsevat oppilaat tilojen suunnittelussa. Vaikeasti kehitysvammaisten oppilaiden osalta on otettava huomioon heidän opetuksensa ja erityisesti hoitonsa asettamat vaatimukset opetustiloille. Uusien koulujen rakentamisen yhteydessä on mahdollista huomioida nämä erityiset tarpeet. Marjoniemen kouluun voidaan sijoittaa myös vaikeasti kehitysvammaisia oppilaita ja heidän tarvitsemiaan opetus-, hoito- ja terapiatiloja.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämissuunnitelmassa (2019) on linjattu myös oppimisen tuesta. Suunnitelman mukaisesti, silloisen lain mukainen, kaupunkitason vaativan erityisen tuen opetus jakautuu alueellisesti osaamiskeskuksiin. Kouvolan perusopetuksen kehittämissuunnitelman toteuttamista tukee 1.8.2025 voimaan astunut perusopetuksen tuen uudistus. Laki lähtee siitä ajattelusta, että oppilaalla on oikeus koulunkäyntiin omassa lähikoulussaan tuen tarpeesta riippumatta.

Carean opetustoiminnan siirto

Edellä kuvatun perusopetuksen kehittämissuunnitelman mukaisesti Tähteenkadun koululta on siirtynyt viime vuosien aikana oppilaita opiskelemaan omiin lähikouluihinsa tai jo valmistuneisiin osaamiskeskuksiin. Tämä on vapauttanut tiloja Tähteenkadun koululta. Nykytilanteessa Kuusankosken alueella toimii kaksi oppilasmäärältään pientä koulua, jotka mahtuisivat toimimaan kaupungin omistamassa koulurakennuksessa. Tämän vuoksi kasvatus- ja opetuslautakunnan aiemmin hyväksytyn tarveselvityksen (29.1.2025 § 4) mukaisia pysyviä tiloja ei tarvita.

Tämänhetkisen arvion mukaan nykyiset Carean oppilaat sijoittuisivat pääsääntöisesti Tähteenkadun koululle, mutta myös osaamiskeskuksiin siirtyminen on osan oppilaiden kohdalla mahdollista. Oppilaiden sijoittumisesta käydään keskustelua huoltajien kanssa.

Opetustoiminnan siirto edellyttää nykyisiin Tähteenkadun koulun tiloihin pienimutoisia muutostöitä. Muutostöiden tarve liittyy pääasiassa opetustilojen toiminnallisuuteen sekä turvallisuuden ja viihtyisyyden varmistamiseen. Rakennuksessa voidaan huomioida myös liikuntaesteisten oppilaiden tarpeet. Tähteenkadun koulurakennukseen

tehtävät muutokset palvelevat Carea toimipisteen opetuksen sijoittamista väliaikaisesti rakennukseen.

Oppilaat siirtyisivät opiskelemaan Tähteenkadun koululle omina opetusryhminään tai osaksi olemassa olevia opetusryhmiä, joiden koko ei kasva nykyisestä. Oppilaita ei olla siirtämässä osaksi yleisopetuksen ryhmiä, vaan he opiskelisivat oman erityisluokanopettajan ohjauksessa, kuten nykyisinkin. Oppilaiden tarvitsemat tukipalvelut järjestettäisiin Tähteenkadun koulun tiloissa. Henkilöstön määrä määräytyy oppilasmäärän mukaisesti, kuten nykytilanteessakin. Opetustoiminnan siirtäminen samaan toimipisteeseen Tähteenkadun koulun oppilaiden kanssa luo mahdollisuuden nykyistä laajempaan osaamisen jakamiseen ja henkilöstöresurssin tarkoituksenmukaiseen käyttöön, kun henkilökunta ei jakaudu eri toimipisteisiin.

Ennakkovaikutustenarviointi ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Opetustoiminnan siirrosta Tähteenkadun koululle ja alueiden osaamiskeskuksiin on laadittu ennakkovaikutustenarviointi. Henkilöstöä ja huoltajia on tiedotettu tehtävästä vaikutustenarvioinnista 9.12.2025. Osana ennakkovaikutusten arviointia on toteutettu myös lapsivaikutusten arviointi. Carean henkilöstöä on kuultu 25.11.2025. Lapsien huoltajia on kuultu asiassa henkilökohtaisella yhteydenotolla viikkojen 50–51 aikana. Lapsia ja nuoria kuultiin koululla viikon 3 aikana. Kuntalaisia tiedotettiin asian etenemisestä 18.12.2025 Kouvolan kaupungin verkkosivuilla. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista ja ennakkovaikutustenarviointi esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 28.1.2026 kokouksessa.

Talous

Opetustoiminnan siirtäminen Carean nykyisistä toimitiloista Tähteenkadun koululle tuottaa kokonaiskustannussäästöä vuosikustannuksissa noin 400 000 euroa, mistä ulosmaksettavan vuokran osuus on noin 242 000 euroa. Tähteenkadun koulun muutostöiden kustannukseksi arvioidaan 40 000 euroa. Vain lyhyeksi aikaa käytössä oleviin tiloihin tehtävistä muutostöistä syntyy kertakustannuksia, mutta käyttötaloussäästöt jäävät näiden kertakustannustenkin jälkeen merkittäviksi. Henkilöstösäästöjä syntyy, mikäli arvioitu oppilasmäärän vähenemä toteutuu arvion mukaisesti. Carean oppilaille on resursoitu ohjaajaresurssia samassa suhteessa. Lisäksi henkilöstökustannukset pienevät ruokapalveluiden osalta. Muutoksella ei ole vaikutusta vakinaisen henkilöstön määrään.

Koulukuljetuskustannukset

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Kouvolan kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme kilometriä (3 km). Kouvolan kaupunki vastaa kuljetuskustannuksista ja kuljetuksen järjestämisestä oppilaan väestörekisteriin merkitystä asuinpaikasta kouluun. Carean toimipisteen koulukuljetuskustannukset määräytyvät päivähinnan mukaisesti, jolloin opetustoiminnan siirrolla ei ole merkittäviä kustannusvaikutuksia koulukuljetuksiin. Tähteenkadun koulun ja Carean oppilaiden opiskelu samassa toimipaikassa voi kuitenkin tuoda kuljetussuunnitteluun synergiaetuja. Oppilaiden muut kuin koulukuljetukset kuuluvat Kymenlaakson hyvinvointialueen järjestettäväksi ja kustannettaviksi.

Vaikutusten ennakkoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenvedo liitteenä.

Kustannuslaskelma on **liitteenä**, ja lasten kuuleminen on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Silja Kavilo, puh. 020 615 9010, silja.kavilo(at)kouvola.fi, oppimisen tuen koordinaattori Hanna Peltonen, puh. 020 615 8426, hanna.peltonen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että Tähteenkadun koulun Carean toimipisteen opetustoiminta siirtyy 1.8.2026 alkaen Tähteenkadun koululle ja nykyisistä vuokratiloista luovutaan.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: