

Asemakaava ja asemakaavan muutos Tanttarin liittymä, kaava nro 07/004

Vastine asemakaavaehdotuksen julkisen nähtävillä olon aikana annettuun muistutukseen.

Muistutus, Pohjois-Kymen Sähkötarvike Oy: Huomautus Tanttarin liittymän kaavaehdotuksesta nro 07/004

Huomautus:

Aiempien suunnitteluvaiheiden 27.2.2023 ja 18.3.2025 toimitettujen perusteellisten huomautusten lisäksi emme voi hyväksyä Savonkadun liittymän poistamista Kymenlaakson tiestä.

Suunnittelussa ei ole huomioitu elinkeinoelämälle ja Kouvolan kaupungin kehitykselle merkittävää ja tärkeää Savonkadun liittymää, jota alueen toimijat ja yritykset ovat odottaneet jo yli 30 vuoden ajan. Savonkadun liittymä on pitkään tunnistettu keskustaan johtava pääväylä, joka tukee kaupungin liikenteellistä ja taloudellista toimivuutta.

Lisäksi suunniteltu tielinjaus heikentää merkittävästi tie- ja katuliikenteen kuormituksen hallintaa sekä liikenneturvallisuutta. Marjoniemeen rakennettava uusi koulu lisää alueen liikennettä huomattavasti, mikä puoltaa alkuperäisissä suunnitelmissa esitetyn Savonkadun keskustaan johtavan sisääntuloväylän toteuttamista.

Palomäenkadun sulkeminen jo itsessään vaikeuttaa liikennejärjestelyjä ja ohjaa liikennettä keskustan alueelle, mikä aiheuttaa ennakoitavasti ruuhkautumista ja lisää riskejä.

Lisäksi Ratamon sairaalan ja palolaitoksen ajoneuvoliikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden kannalta Savonkadun liittymä on elintärkeä. Nykyinen suunnitelma ei myöskään huomioi tulevaisuuden paikallisliikenteen tarpeita, kuten itseohjautuvan liikenteen edellytyksiä ja reitityksiä.

Maanomistajien asema ja tasapuolinen kohtelu.

Suunniteltu tielinjaus ei kohtele alueen maanomistajia tasapuolisesti, mikä on ristiriidassa hyvän hallinnon ja maankäyttö- ja rakennuslain (MRL 6 § ja 9 §) mukaisen tasapuolisuus- ja vaikutusten arviointivelvoitteen kanssa.

On todettava, että maanomistajien ja yritysten esittämät huomautukset ja näkemykset valmisteluvaiheessa eivät ole johtaneet mihinkään konkreettisiin muutoksiin suunnittelussa. Tämä herättää perustellun kysymyksen siitä, ketä uusi tielinjaus tosiasiallisesti palvelee, jos sen ei ole tarkoitus palvella alueella jo toimivia yrityksiä, maanomistajia eikä asukkaita.

Liikennejärjestelyjä ei tule toteuttaa tavalla, joka syrjii yksittäisiä maanomistajia tai heikentää olemassa olevan yritystoiminnan toimintaedellytyksiä ilman välttämätöntä ja perusteltua syytä.

Kokonaisvaikutukset ja suunnittelun puutteet.

Edellä esitetyn lisäksi katsomme, että suunnitelma ei tue Kouvolan keskustan elinkeinoelämän tarpeita, eikä sen toteuttaminen esitetystä muodosta edistä kaupungin keskustan liikenteellistä tai kaupallista elinvoimaa.

Suunnitelmasta puuttuu riittävä arviointi sen vaikutuksista:

elinkeinoelämään ja yritysten saavutettavuuteen, liikenneturvallisuuteen ja koulu- sekä viranomaisliikenteeseen, sekä ympäristövaikutuksiin ja keskustan ruuhkautumiseen.

Kaavaratkaisu on näin ollen puutteellisesti valmisteltu ja ei täytä MRL 9 §:n mukaista vaikutusten arviointivelvoitetta.

Yhteenvedona toteamme, että:

Savonkadun liittymä Kymenlaakson tielle tulee säilyttää ja toteuttaa alkuperäisten suunnitelmien mukaisesti.

Suunnittelun tulee huomioida alueen yritystoiminta, tulevaisuuden liikenneteknologiat sekä kasvava liikennetarve Marjoniemen alueella.

Maanomistajien tasapuolinen kohtelu on turvattava, eikä tielinjauksella tule asettaa eri toimijoita epätasa-arvoiseen asemaan.

Kaavan nykyinen muoto ei palvele alueella toimivia yrityksiä eikä tue Kouvolan keskustan elinvoimaisuutta.

Oikeudelliset toimenpiteet

Mikäli kaavaehdotusta ei korjata esitettyjen huomautusten mukaisesti, varaamme oikeuden tehdä valituksen hallinto-oikeuteen kaavan hyväksymispäätöksestä.

Vastine: Muistutuksessa vaaditaan Savonkadun jatkamista Kouvolanväylälle (huom. muistutuksessa viitattu Kymenlaakson tiehen, mutta asemakaavaehdotuksessa katu on nimetty Kouvolanväyläksi). Savonkadun jatke on esitetty voimassa olevissa Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavassa ja Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa, mutta sitä ei osoitettu Tanttarin liittymän asemakaavaehdotuksessa. Savonkadun jatke oli osoitettu myös Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen laatimassa Vt6 Kouvolan kohdan yleissuunnitelmassa. On huomioitava kuitenkin, että Savonkatu on kaupungin katu, eikä valtion maantie, eli sen mahdolliset muutokset ratkaistaan asemakaavalla ja katusuunnitelmalla, mitkä ovat kaupungin ratkaistavissa.

Asemakaavaehdotus kohtelee alueen maanomistajia tasapuolisesti. Asemakaavaehdotuksen mukainen ratkaisu mahdollistaa aikaisempaa laadukkaammat liikenneyhteydet valtatieltä 6 muistutuksen tehneen yrityksen rakennuspaikalle, eli asemakaavaehdotus luo sellaisenaan arvonlisää muistutuksen tehneelle yritykselle, eli ei ole mahdollista, että sen toimintaedellytykset kärsisivät Tanttarin liittymän asemakaavasta. Pohjois-Kymen Sähkötarvike Oy on ainoa taho, joka on Tanttarin liittymän asemakaavaprosessin aikana vaatinut Savonkadun jatkamista.

Savonkadun pohjoispuolella kaavaehdotuksessa säilytettäväksi lähivirkistysalueeksi (VL/s) merkityssä metsikössä sijaitsee liito-oravan elinympäristö, joka on ollut jo aiemmin tiedossa. Alueella ei ole havaittu viime vuosina liito-oravia, mutta ko. metsä on aiempien havaintojen perusteella yhä luokiteltava lajin elinympäristöksi. Savonkadun jatkaminen pohjoiseen ko. metsikön kautta aiheuttaisi liito-oravan elinalueen pienenemisen. Savonkadun jatke ei ole yhteiskunnallisesti merkittävä tai Kouvolan kaupunkirakenteen kannalta välttämättömän tarpeellinen, joten katuyhteyden esittämiseksi liito-oravan elinalueen läpi ei ole edellytyksiä.

Mahdolliset muut reitit vaatisivat voimassa olevan asemakaavan mukaisen korttelialueen (kortteli 1069) kautta kulkua, joita ei käsitellä tässä asemakaavassa.

Hälytysajoneuvojen kulkuyhteydet valtatielle 6 on suunniteltu tiesuunnitelman yhteydessä. Kymenlaakson pelastuslaitos ei ole vaatinut Tanntarin liittymän asemakaavaa koskevissa lausunnoissaan Savonkadun jatkamista.

Mikäli Savonkatu yhdistettäisiin uudelle Kouvolanväylälle, tulisi katua rakennettavaksi lisää noin 350-450 metrin matkalta. Tämä uusi katuyhteys ei avaisi uusia korttelien rakentamismahdollisuuksia, sillä Savonkadun jo rakennetun alueen pohjoispuolinen maaperä on rakennettavuudeltaan heikkoa ja siellä sijaitsee Ratamon terveysmetsä. Aikaisemmissa kaavaprosessin vaiheissa on arvioitu, että Savonkadun jatkaminen johtaisi liikenteen suuntautumiseen uudelta Kouvolanväylältä suoraan Savonkadun kautta Marjoniementielle, minkä arvioitiin aiheuttavan alueen väylähierarkian ja liikenneturvallisuuden kannalta haasteita. Edellä mainituista syistä johtuen Savonkadun jatkeen suunnittelua ei edistetty Tanntarin liittymän asemakaavoituksen ja alueen katusuunnitelmakokonaisuuden yhteydessä.

Tanntarin liittymän asemakaavaprosessi on ollut pitkäkestoinen alkaen vuodesta 2018. Kaavasuunnittelua on tehty yhtäaikaaisesti valtatie 6 tiesuunnittelun kanssa. Tanntarin liittymän asemakaava mahdollistaa Valtatie 6 tiesuunnitelman Keltti-Tanttari hyväksymisen. Tiesuunnitelma pitää sisällään mm. kriittisen Keltin sillan korvaamisen. Asemakaavaprosessin loppuunsaattaminen on valtatie 6 kehittämisen kannalta ensiarvoisen tärkeää, joten uusia kaavaprosessivaiheita aiheuttavia muutoksia ei tässä suunnittelun vaiheessa ole syytä enää tehdä.

Suomessa kunnilla on nk. kaavoitusmonopoli (AKL 4 §, 20 §), eli kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta ja maapolitiikan harjoittamisesta alueellaan. Yksittäisellä maanomistajalla ei ole erityistä oikeutta saada tietynlaista omia intressejään palvelevaa suunnitelmaratkaisua, kuten tämän muistutuksen tapauksessa olisi käytännössä kyse muistuttajan vaatimuksesta laajentaa asemakaavoitettavaa aluetta. Kunnalla on oikeus määritellä asemakaavoitettavan alueen laajuus. Asemakaavaehdotus ja asemakaavan muutosehdotus on laadittu alueidenkäyttölain ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaisesti ja se täyttää alueidenkäyttölain 9 §:n mukaiset vaatimukset vaikutusten selvittämisestä kaavaa laadittaessa. Kaavaa varten on laadittu tarvittavat oleelliset selvitykset, joiden perusteella vaikutukset on arvioitu. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kaavan laatijan esitys asemakaavakarttaan tehtävistä muutoksista: Kouvolan kaavoituksessa on käynnistymässä Savonkadun pohjoispuolista aluetta ja Ratamon terveysmetsää koskevan asemakaavan laatiminen. Kaavan laatija esittää, että Savonkadun jatkamista ei ratkaista Tanntarin liittymän asemakaavassa edellä kerrotuista perusteluista johtuen. Mahdollinen Savonkadun jatkeen tarve voidaan ratkaista erillisessä em. Savonkadun pohjoispuolisia alueita koskevassa asemakaavassa.

Vastineena ehdotetaan, että Tanntarin liittymän kaavaehdotuksessa Savonkadun pohjoispuolella sijaitseva VL/s-alueeksi merkitty alue siirrettäisiin käsiteltäväksi em. Savonkadun pohjoispuolen asemakaavahankkeessa yhdessä mahdollisen Savonkadun jatkeen kanssa.