



KOUVOLA

Edunvalvontasuunnitelma 2026-2029

24.11.2025 Kaupunginhallitus

Edunvalvontasuunnitelma

Edunvalvonta on vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on varmistaa Kouvolan kaupungin etu, alueen elinvoima ja kuntalaisten hyvinvointi yhdessä sovitulla toimintamallilla.

Edunvalvonta kohdistuu kolmeen teemaan; ***Yritykset, työpaikat ja osaaminen, Liikenneväylät ja logistiikka*** sekä ***Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto***. Läpileikkaavina teemoina ovat kaupunkistrategian mukaiset toiminnan linjaukset (hallittu ja vakaa talous sekä sujuvat ja toimivat palvelut) ja vihreä siirtymä eli vaikuttaminen keinoihin kohti hiilineutraalia Kouvola. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 14 edunvalvontakortilla.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Valmisteluvastuu on toimialajohtajilla ja muilla johtavilla viranhaltijoilla. Lisäksi kaupunginhallituksen kokoaikaisella puheenjohtajalla on tärkeä rooli edunvalvonnassa, sillä kaupunginhallituksen tehtävänä on valvoa kaupungin etua ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta ja ovat keskeisessä asemassa edunvalvonnan onnistumisessa ja vaikuttavuudessa.

Kouvolan kaupungin edunvalvonta

YRITYKSET TYÖPAIKAT JA OSAAMINEN

- Elintarvikeala ja maatalous
- Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta
- Puhtaat energialähteet
- Turvallisuus
- Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto

LIIKENNEVÄYLÄT JA LOGISTIIKKA

- Kouvolan logistisen aseman vahvistaminen
- Tiehankkeet (VT15, VT12, VT 6)
- Ratahankkeet (Nykyisen raideverkon kehittäminen, Itärata)
- Lähijunaliikenne

VALTIOHALLINTO JA LAINSÄÄDÄNTÖ- UUDISTUKSET

- Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen
- Työllisyysalueen lainsäädännön keventäminen
- Hyvinvointi (kuntalaisten hyvinvoinnille ja terveydelle tärkeät palvelut ja niiden rahoitus)

Valtionhallinto

Lainsäädäntö-
uudistukset

Toiminnan yhteiset linjaukset (talous ja toimivat palvelut) sekä Vihreä siirtymä

Kouvolan edunvalvontatavoite

Kaupungin edunvalvonnan tavoitteena on edistää kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuoda sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolaan ja sen asukkaille.



Yhteistyöllä vaikuttavuutta edunvalvontaan

Vaikuttava edunvalvonta vaatii usein onnistuakseen laajasti yhteistyötä niin poliittisella puolella kuin yhteistyötä eri viranomais tahojen ja verkostojen kanssa. Edunvalvonnan yhteistyötahoja on kuvattu edunvalvontakorteilla aihekohtaisesti yhteistyötahot kohdassa.

Erityisen iso merkitys edunvalvonnan vaikuttavuudella ja onnistumisessa on poliittisilla päättäjillä. Kaupunkimme kansanedustajat ovat keskeisessä asemassa, kun pyritään vaikuttamaan päätöksiin kansallisella tasolla. Päätoiminen kaupunginhallituksen puheenjohtaja on tärkeä lisäresurssi edunvalvontaan ja verkostoitumiseen. Toisaalta tärkeää on huolehtia siitä, että myös paikallisen tason päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta.

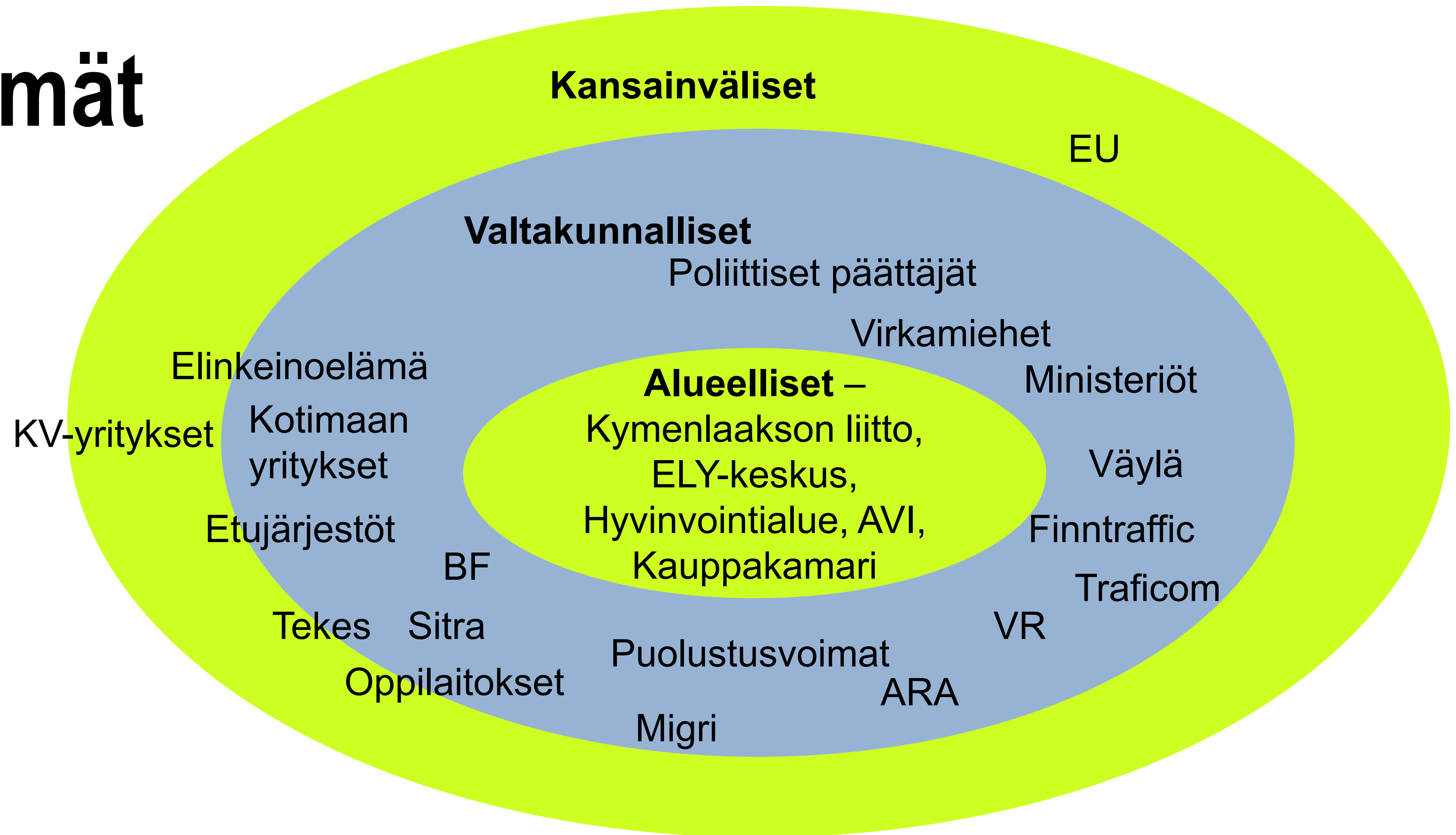
Tavoitteena suunnitelmakaudella 2026-2029 on lisätä ja parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa sekä välittää aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

Verkostot ja kumppanit

Kaupunki tekee edunvalvonnan osalta myös paljon verkostomaista yhteistyötä. Kasvukaupunkien yhteistyöverkosto aloitti toimintansa virallisesti vuoden 2024 alusta. Keskinäinen sopimus kehittämis yhteistyöstä ja sopimus valtion kanssa vahvistaa kaupungin edunvalvontaa yhteistyössä 14 muun kasvukaupungin kanssa. Tavoitteena on luoda verkostomaiseen kehittämiseen perustuva kumppanuus kasvukaupunkien välillä ja ratkaista kasvua hidastavia pullonkauloja yhteistyössä valtion kanssa. Muita edunvalvontaan liittyviä keskeisiä verkostoja ovat mm. C21 kaupunkien verkosto sekä vuonna 2024 perustettu itäisen Suomen ohjelman neuvottelukunta, joka edistää Itäisen Suomen ohjelmatyön toimenpiteitä ja tavoitteita sekä 7 itäisen Suomen kaupungin välinen edunvalvontayhteistyö.

Alueellisena edunvalvonnan kumppanina ja sidosryhmänä yksi keskeisimpiä on Kymenlaakson liitto. Edunvalvontaan liittyvät verkostot ja kumppanit ovat keskeisiä vaikuttavan edunvalvonnan toteuttamisen ja ajantasaisen tilannekuvan ja ennakkoinnin näkökulmasta. Yhteistyö niiden kanssa on tärkeää myös EU-edunvalvonnassa ja hallitusohjelmatavoitteiden läpisaamisessa.

Kohderyhmät



Edunvalvonnan yhteys kaupunkistrategiaan

Edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuodaan sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolaan ja sen asukkaille. Kaupunkistrategian päivitykset ja painopisteet otetaan huomioon edunvalvontasuunnitelmassa ja edunvalvontakorteilla.

Kaupunkistrategiassa 2025–2029 Kouvola – Turvallinen ja elinvoimainen Kaakkois-Suomen keskus on tiivistetty ja priorisoitu nykystrategian tavoitteita ja toimenpiteitä. Strategiassa on vahva elinvoimanäkökulma, elinvoiman kasvua haetaan kolmen yhteisen tavoitteen kautta; Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun, Osaamisesta elinvoimaa ja Hyvinvointia asukkaille. Geopoliittisen tilanteen vuoksi myös turvallisuus on nostettu vahvasti esiin. Vahvasti esille nousevat myös kestävä kasvu ja kehitys, vihreä siirtymä, puhtaan energian ratkaisut sekä edelläkävijyys datataloudessa. Painopisteenä on edelleen yritykset sekä lapset ja nuoret. Visiona säilyy Kaakkois-Suomen keskus. Kouvola on turvallinen ja elinvoimainen sujuvan arjen, kestävä kasvun ja hyvien yhteyksien kaupunki.

Kaupunkistrategian toteutusta tukevat lisäksi erilaiset ohjelmat, suunnitelmat ja linjaukset. Näistä vahva yhteys edunvalvonnan tavoitteisiin löytyy mm. seuraavista: Ympäristö 2030 – Kouvolaan kaupungin ympäristöohjelma (vihreä siirtymä ja puhtaan energian lähteet), Maaseutupoliittiset linjaukset 2023-2027 (elintarvikeala ja maatalous) sekä Kansainvälistyvä Kouvola 2025-2032 ohjelma (työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto). Syksyn 2025 aikana valmisteluun tulee myös datatalouteen liittyvä tiekartta (datakeskusstrategia).

Edunvalvonnan taloudelliset vaikutukset

KOUVOLA

Kokonaisuutena kaupungin edunvalvonnalla tavoitellaan **positiivisia taloudellisia vaikutuksia Kouvolaan**. Taloudelliset vaikutukset voivat olla suoria (esim. valtionosuuksien lisäys, investointituet, tukirahoitus) tai epäsuoria (työpaikkojen määrä, uudet yritykset ja kiinteistöt, yritysten liikevaihdon kasvu), jolloin taloudellinen hyöty tulee kaupungille kasvavina verotuloina ja vähenevinä työllisyyden hoidon kustannuksina. Taloudelliset vaikutukset parantavat myös asukkaiden hyvinvointia sekä yritysten toimintaedellytyksiä.



Toteutus ja seuranta

KOUVOLA

Edunvalvontasuunnitelma jakautuu lyhyen ja pitkän aikavälin edunvalvontaan. Lyhyt aikaväli on taloussuunnittelukausi eli 1-4 vuotta ja sen aikana suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut. Edunvalvonnan onnistumisen kannalta on tärkeää pystyä ennakoimaan toimintaympäristöön vaikuttavia muutoksia ja vaikuttamisen paikkoja.

Pitkä aikaväli on 4-10 vuotta ja näiden edunvalvontakohteiden vaikuttavuus mitataan pidemmällä aikavälillä jopa 20-30 vuoden kuluttua. Pitkän aikavälin strategiset tavoitteet on nousevat kaupunkistrategiasta.

Suunnitelma hyväksytään ja toteutusta seurataan kaupunginhallituksessa sekä sisäisesti kaupungin johtoryhmässä. Suunnitelman ja erityisesti siihen liittyvien edunvalvontakorttien päivitys on jatkuvaa.



Yritykset, työpaikat ja osaaminen

Uusien yritysten ja sitä kautta uusien työpaikkojen saaminen Kouvolaan on kaupungin keskeisimpiä edunvalvontakohteita. Olemassa olevien yritysten toimintaedellytykset ja mahdollisuus kasvuun tulee varmistaa. Yritykset tarvitsevat osaavaa työvoimaa; eritasoisen koulutuksen laaja tarjonta, osaajien houkuttelu ja työperäisen maahanmuuton mahdollisuudet tukevat yritysten toimintaa ja työllisyyttä. Keskeistä on lisäksi Kouvolan tekeminen houkuttelevaksi investointiympäristöksi. Tavoitteena on myös vahvistaa Kouvolan asemaa opiskelukaupunkina ja verkostomaisena korkeakoulukaupunkina. Liikunnan ja kulttuurin edunvalvonnalla vahvistetaan Kouvolan imagoa Kaakkois-Suomen urheilu- ja kulttuurikaupunkina ja varmistetaan valtionavustuksia liikunta- ja kulttuurihankkeille.

Tärkeitä painopisteitä edunvalvonnassa ovat lisäksi vahvistaa maataloutta ja elintarvikealaa Kouvolan alueella sekä energiaverkkojen kehittyminen (sähkö, synteettinen metaani, vety), energiasaannin ja siirtoverkkojen kapasiteetin riittävyyden varmistaminen ja puhtaan energian investointien edistäminen.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Elintarvikeala ja maatalous, Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta, Turvallisuus, Puhtaat energialähteet sekä Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto**

Liikenneväylät ja logistiikka

Kouvola on tunnettu keskeisestä sijainnista ja toimivista ja hyväkuntoisista liikenneyhteyksistä. Niin tie- kuin ratayhteydet ovat välttämätön edellytys sekä nykyiselle yritystoiminnalle että uusille Kouvolaan sijoittuville yrityksille. Toimivat liikenneyhteydet vahvistavat etätyömahdollisuuksia ja jo olemassa olevan pendelöinnin kasvattamista. Kysymyksessä voi olla kokonaan uuden liikenneyhteyden tarve tai olemassa olevien kehittäminen ja perusparantaminen. Liikenneväylien suunnittelussa tulee huomioida liikennepäästöt eri kulkutavoissa ja vaikuttaa päästöjen vähentämiseksi.

Tieinvestointihankkeiden osalta tulevaisuuden edunvalvontaprioriteettina nähdään jo rahoitusta saaneiden (VT 15 ja VT 12) parannuksien ohella VT 6 Kouvolan kohdan kehittäminen, joka yhdistää VT 15 ja VT 12 välin (E-16 tie) ja on siten tärkeässä roolissa koko Suomen itä-länsi-suuntaisen liikenteen sujuvoittamisessa ja huoltovarmuuden parantamisessa. Huoltovarmuuden kannalta kriittisiin liikennehankkeisiin pyritään saamaan EU:n military mobility hankerahoitusta.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Kouvolan logistisen aseman vahvistaminen, Itärata, Lähijunaliikenne, Nykyisen raideverkon kehittäminen, VT15 (Kotka–Kouvola), VT6 Kouvolan kohta ja VT12 (Lahti-litin Tillola).**

Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto

Kaupungin tulee aktiivisesti seurata ja vaikuttaa keskeisiin kaupungin toimintaan vaikuttaviin lainsäädäntöuudistuksiin. Vaikuttamiskeinoja ovat mm. pyydetty lausunnot, eri verkostoissa toimiminen ja vaikuttaminen sekä tapaamiset ja edunvalvontakirjeet.

Tällä hetkellä meneillään olevia keskeisiä lainsäädäntöuudistuksia ovat: Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen sekä Työllisyysalueen lainsäädännön keventäminen. Näiden lainsäädäntöuudistuksien lisäksi on tärkeää kuntalaisten hyvinvointiin ja terveyteen liittyvä edunvalvonta.

Edunvalvonnan vaikuttavuuden kannalta on tärkeää tiedostaa valtionhallinnon keskeiset toimielimet, tehtävät, prosessit ja aikataulut. Näiden osalta edunvalvontaa on kuvattu taustoittavalla Valtionhallinto edunvalvontakortilla. Valtiohallinnon osalta keskeisiksi tavoitteiksi on tunnistettu vaikuttaminen EU:n kautta saatavan rahoituksen kohdistumiseen Kouvolaan ja Kymenlaaksoon, Itäisen Suomen ohjelman toteutumiseen sekä kasvukaupunkiverkoston temaattista kumppanuuden vahvistaminen.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Lainsäädäntöuudistukset (sis. Hyvinvointi ja terveys) ja Valtionhallinto**

Edunvalvontaa tuetaan viestinnällä

- **Viestinnän tavoite:** Kaupungin keskeisten edunvalvontatavoitteiden toteutuminen. Aktiivisella viestinnällä jaetaan tietoa, avataan kaupungin tahtotilaa ja edistetään dialogia keskeisten sidosryhmien kanssa.
- **Edunvalvonnan viestinnän erityispiirteenä** on, että sitä tehdään useiden, edunvalvonnan kohteen mukaan vaihtuvien sidosryhmien kanssa, jotka voivat osin poiketa kuntaviestinnän tavanomaisista sidosryhmistä.
- **Edunvalvonnan viestintää tehdään monikanavaisesti.** Keinovalikoima kannattaa pitää laajana, ja käyttää perinteisten lausuntojen sekä vaikuttamistapaamisten rinnalla rohkeasti myös esimerkiksi mediaviestintää, somea ja kuntalaistilaisuuksia. Näin saadaan edunvalvontaan mukaan kaikki kulloisenkin asian kannalta tärkeät sidosryhmät sekä joukkovoimaa. Case Ratamo on tästä hyvä esimerkki.
- **Miten kehitetään?** Viestintä kytketään kiinteämmin edunvalvonnan muuhun prosessiin, mikä mahdollistaa tiedonkulun toimijoiden välillä, systemaattisen suunnittelun ja vaikuttavan viestinnän. Aloitetaan edunvalvontakorteille lisätyistä hissipuheista.

A woman in athletic wear is walking on a wooden dock by a lake at sunset. She is carrying a red bag. The sun is low on the horizon, creating a warm, golden glow over the water and the dock. The background shows a calm lake and distant trees.

KOUVOLLA

Kiitos!