



17.10.2025

Dnro: KASELY/1847/2019

Kouvolan kaupunki
PL 85
45101 Kouvola

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen neuvotteluesitys Kouvolan kaupungille koskien kiintiöpakolaisten vastaanottoa vuodelle 2026

Taustaa

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella (ELY-keskuksella) on toistaiseksi voimassa oleva sopimus pakolaisten kuntaan osoittamisesta, kotoutumisen edistämisestä ja kustannusten korvaamisesta Kouvolan kaupungin kanssa. Sopimuksen mukaan ELY-keskus tiedustelee vuosittain kunnan mahdollisuutta vastaanottaa pakolaisia ja neuvottelee kuntaan sijoittamisesta kunnan kanssa tapauskohtaisesti.

Suomen hallitus vahvistaa vuosittain pakolaiskiintiön, joka vuodelle 2026 on tämänhetkisten tietojen mukaan 500. Suomi valitsee kiintiöpakolaiset pakolaisleireiltä YK:n pakolaisjärjestön UNHCR:n esityksestä ja tarjoaa näin pysyvää suojelua henkilöille, jotka eivät voi turvautua kotimaansa tai pysyvän asuinmaansa suojeluun. Suomi on painottanut pakolaiskiintiössä haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien, kuten perheiden sekä vaikeassa asemassa olevien naisten ja lasten valintaa. UNHCR määrittää eniten apua tarvitsevat ja esittää pientä osaa näistä henkilöistä uudelleensijoitettaviksi kiintiöpakolaisia vastaanottaviin maihin. Suomen pakolaiskiintiöstä on viime vuosina varattu noin 10% (vuonna 2025 yhteensä 50 henkeä) kiireellistä uudelleensijoitusta tarvitseville henkilöille (häätätapauksille). Kaakkois-Suomen osuus Suomen pakolaiskiintiöstä on viime vuosina ollut noin 35-70 henkeä. Eduskunta vahvistaa vuoden 2026 valtakunnallisen kiintiön loppuvuodesta 2025.

ELY-keskuksen ja Kouvolan kaupungin tämänhetkinen sopimus on avoin, eikä sisällä määrällisiä kuntapaikkatavoitteita. Kouvolan kaupunki on tehnyt vuosittain päätöksen Kouvolaan otetusta kiintiöpakolaisten määrästä, mikä on ollut viime vuosina 20 henkilöä vuodessa (sisältäen 5 häätätapausta). Käytännössä vastaanotettavien määrä voi myös jäädä tätä pienemmäksi riippuen kokonaiskiintiön valtakunnallisesta allokaatiosta ELY-keskusalueille. Tämänhetkisen tiedon mukaan Suomen hallituksen asettama tavoite sijoittaa enemmistö vuoden 2026 kiintiöpakolaisista kaksikielisiin kuntiin vähentää Kaakkois-Suomeen allokoidavien kiintiöpakolaisten määrää verrattuna viime vuosiin.

Tilapäistä suojelua saavat, jotka saavat kotikunnan ja siirtyvät vastaanottojärjestämästä kunnan palvelujen piiriin, sisältyvät myös kuntaan osoittamisen ja kuntakorvausten piiriin. Valtaosa tilapäistä suojelua saavista on Ukrainan kansalaisia.

Kaakkois-Suomessa on edelleen kansainvälistä suojelua hakeneiden majoittamiseen tarkoitettuja vastaanottokeskuksia Imatralla, Lappeenrannassa (Joutsenossa), Kotkassa, Haminassa ja Kouvolaan. Enemmistö niissä asuvista on tilapäistä suojelua hakeneita ukrainalaisia. Vaikka kotikunnan tai oleskeluluvan saaneiden kuntiin siirtyminen tapahtuukin pääasiassa omatoimisesti, saattaa myös pieni osa heistä tarvita kuntapaikkaa ja ELY-keskuksen kautta tapahtuvaa kuntaan ohjaamista. Lisäksi ELY-keskus voi ohjata kuntaan myös Kymenlaakson hyvinvointialueen perheryhmäkotiin (Kotkaan) sijoitettavia alaikäisiä ilman huoltajaa tulleita sekä muita perheen yhdistämisen kautta tulleita henkilöitä.

17.10.2025

Kuntakorvaukset

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten (1.1.2026 alkaen Elinvoimakeskusten) kehittämis- ja hallintokeskus (jäljempänä *KEHA-keskus*) korvaa kunnalle/kaupungille valtion talousarvion rajoissa kotoutumislaisissa tarkoitettujen palveluiden järjestämisestä aiheutuneita kustannuksia. Korvausten maksamisen edellytyksenä on sopimuksen lisäksi kotoutumislain 13 §:ssä tarkoitetun kotoutumishjelman järjestäminen.

Korvauksia maksetaan kunnalle/kaupungille automaattisesti henkilömäärän perustuvina laskennallisina korvauksina sekä todellisten kustannusten mukaisesti maksettavina korvauksina, joista ELY-keskus laatii erikseen korvauspäätökset. Valtion kunnalle maksamia korvauksia avataan tarkemmin KEHA-keskuksen julkaisussa Ohje kotoutumisen edistämistä koskevan lain (681/2023) mukaisten kustannusten korvaamisesta kunnille ja hyvinvointialueille.

<https://kotoutuminen.fi/koto24-korvaukset-kunnille-ja-hyvinvointialueille>

Pakolaisten kuntiin ohjaamisen erityisavustus

Lisäksi kuntien ja hyvinvointialueiden on ollut mahdollista hakea erityisavustusta vuonna 2025 kuntaan saapuneiden kiintiöpakolaisten sekä kiireellistä uudelleensijoittamista tarvitsevien kiintiöpakolaisten (nk. hätätapaukset) vastaanotosta, kun henkilöt ovat saapuneet kuntaan. Vuonna 2025 erityisavustusta voitiin myöntää kunnalle ja hyvinvointialueelle 1000 euroa jokaisesta kuntaan tai hyvinvointialueeseen kuuluvaan kuntaan vastaanotetusta kiintiöpakolaisesta ja 2500 euroa jokaisesta hätätapauksesta niille kunnille, jotka ovat etukäteen sitoutuneet vähintään viiden hätätapauksen vastaanottoon. Erityisavustus maksetaan pakolaisten kuntiin ohjaamisen ja kotoutumisen tuen toimintaohjelmasta. Korvaussummat vuodelle 2026 ovat vielä vahvistamatta.

Edellytyksenä on, että hakijan avustuksella toteuttama toiminta toteuttaa valtionavustuksen tavoitetta vahvistaa kiintiöpakolaisten vastaanoton edellytyksiä kunnassa, tai sujuvoittaa kiireellistä uudelleensijoittamista tarvitsevien kiintiöpakolaisten vastaanottamista kunnassa, tai vahvistaa hyvinvointialueiden edellytyksiä järjestää ja kehittää pakolaisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja. Erityisavustuksista tarkemmin:

[Haut / Kiintiöpakolaisten vastaanoton erityisavustus – Haeavustuksia.fi](#)

Neuvotteluesitys

Edellä esitettyyn tilannekuvaan perustuen Kaakkois-Suomen ELY-keskus esittää, että Kouvolan kaupunki varautuisi kiintiöpakolaisten vastaanottoon myös vuonna 2026 valmiudella ottaa vastaan 12 kiintiöpakolaista (sisältäen 5 hätätapausta).

Lopullisesti valtakunnallisesti vastaanotettavien kiintiöpakolaisten toteutuva määrä ja kuntapaikkajako varmistuu vasta siirtojen toteutuessa vuoden 2026 aikana, ja vastaanotettavien määrä voi jäädä edellä esitettyä pienemmäksi. Mahdollisesti osa siirroista voi toteutua vasta 2027 puolella.

Aikataulu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus pyytää vastausta tiedusteluun viimeistään **3.12.2025**. Ilmoituksessa on hyvä olla tieto, mikäli Kouvolan kaupunki on valmis ottamaan vastaan UNHCR:n määrittelemiä kiireellistä uudelleensijoitusta tarvitsevia kiintiöpakolaisia (nk. hätätapaukset).

17.10.2025

Vastaukset pyydetään sähköpostitse kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi ja kari.hakola@ely-keskus.fi.

Yhteistyöterveisin,

Vastuualueen johtaja

Mikko Hannula

Asiantuntija

Kari Hakola

Lisätiedot: Kari Hakola, 0295 029 033
kari.hakola@ely-keskus.fi

Sanna Laukkanen 0295 029 037
sanna.laukkanen@ely-keskus.fi

Jakelu

Kouvola kaupunki kirjaamo / Työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski,
Kansainvälisen työn koordinaattori Kaisa Spies

Tämä asiakirja KASELY/1847/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/1847/2019 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hakola Kari 17.10.2025 11:06

Hyväksyjä Hannula Mikko 17.10.2025 11:07